

# СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

---

«\_\_» июля 2015 г.

№ - \_\_/16-10

УТВЕРЖДЕН  
Коллегией Счетной  
палаты Российской Федерации  
(протокол от 22 июля 2015 г. № 34К (1045))

## ДОКЛАД

### **по результатам проверки и анализа хода реализации плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в первом полугодии 2015 года**

#### **1. Общие положения**

**1.1.** Согласно плану первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 г. № 98-р (далее – План), в 2015 году необходимо реализовать 60 мероприятий, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и социальной стабильности в период наиболее сильного влияния неблагоприятной внешнеэкономической и внешнеполитической конъюнктуры.

Планом определены параметры финансового обеспечения 27 мероприятий (45 %), из них по 20 мероприятиям указанные объемы утверждены в разделе II «Перечень первоочередных мероприятий» Плана, объемы финансового обеспечения 7 мероприятий определены Минфином России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти в I квартале 2015 года. По 33 мероприятиям Плана (55 %), предусматривающим принятие законодательных и (или) нормативных правовых актов в установленной сфере, финансовое обеспечение не предполагается.

Планом установлены следующие сроки выполнения мероприятий:

по 57 мероприятиям – в течение первого полугодия 2015 года (из них по 49 мероприятиям – до 5 марта 2015 года);

по одному мероприятию (пункт 29 Плана) – 1 августа 2015 года;

по 2 мероприятиям (пункты 3, 4 Плана) – в сроки, установленные отдельными решениями Правительства Российской Федерации.

По одному мероприятию (пункт 52 Плана) наряду с подготовкой до 30 января 2015 года проекта постановления Правительства Российской Федерации предусмотрено издание отдельных решений Правительства Российской Федерации в течение 2015 года.

Следует отметить, что в качестве сроков реализации указанных мероприятий **Планом определены даты представления проектов соответствующих законодательных и иных нормативных правовых актов в Правительство Российской Федерации**, в ряде случаев - даты издания нормативных правовых актов отдельных федеральных государственных органов, актов органов управления организаций и (или) представления проектов докладов в Правительство Российской Федерации. Вместе с тем, по мнению Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата), степень выполнения мероприятий Плана следует рассматривать в контексте принятия (утверждения) законодательных, нормативных правовых и (или) иных актов, предусматривающих принятие мер государственного регулирования и (или) выделение ассигнований (иных средств) на их реализацию.

Мониторинг хода реализации мероприятий Плана, осуществляемый Счетной палатой в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 26 февраля 2015 г. № Пр-318 и постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 30 января 2015 г. № 6051-6 ГД, показал, что по состоянию на 15 июля 2015 года **выполнено 38 пунктов Плана (63,3 %)**, частично выполнено 14 пунктов (23,3 %), **не выполнено 7 пунктов**

**(11,6 %)**. Срок выполнения пункта 29 Плана (1,7 %) к настоящему времени не наступил.

Необходимо отметить, что за период с 20 апреля по 15 июля 2015 года было выполнено 15 пунктов Плана.

1.2. Федеральным законом от 2 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – Федеральный закон № 384-ФЗ) на финансовое обеспечение реализации по решениям Правительства Российской Федерации дополнительных мер по поддержке отраслей экономики, социальной поддержке граждан и оказанию гуманитарной помощи населению иностранных государств зарезервированы бюджетные ассигнования в объеме **60 000,0 млн. рублей** (далее – антикризисный фонд). Кроме того, на указанные цели в 2015 году направлен неиспользованный остаток средств антикризисного фонда 2014 года, который на 1 января 2015 года составил **132 787,0 млн. рублей**.

В соответствии с Федеральным законом от 20 апреля 2015 г. № 93-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – Федеральный закон № 93-ФЗ) законодательно утвержденный объем антикризисного фонда увеличен на 13 895,8 млн. рублей (на 23,1 %) и составил **73 895,8 млн. рублей**.

В соответствии с пунктом 27 части 2 статьи 21 Федерального закона № 384-ФЗ в связи с отсутствием на 1 апреля 2015 года утвержденной в установленном порядке проектной документации по объектам капитального строительства бюджетные ассигнования на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности 20 апреля 2015 года были перераспределены и объем антикризисного фонда увеличен на **1 237,2 млн. рублей**.

Кроме того, Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 211-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год

и на плановый период 2016 и 2017 годов» объем антикризисного фонда увеличен на 20 062,6 млн. рублей и законодательно утвержден в объеме 93 958,4 млн. рублей.

Таким образом, **общий объем антикризисного фонда составил 227 982,6 млн. рублей.**

## **2. Основные тенденции социально-экономического развития Российской Федерации в январе – июне 2015 года**

Основной целью реализации Плана является обеспечение устойчивого развития экономики и социальной стабильности в период наиболее сильного влияния неблагоприятной внешнеэкономической и внешнеполитической конъюнктуры.

В январе - июне 2015 года **объем ВВП** составил в текущих рыночных ценах 34 447,4 млрд. рублей. По информации Минэкономразвития России, в мае 2015 года по сравнению с апрелем 2015 года снижение ВВП с исключением сезонности замедлилось и составило 0,4 %. В целом в январе - мае 2015 года по сравнению с декабрем 2014 года объем ВВП уменьшился на 3,2 %. Отрицательное влияние на динамику ВВП в текущем году оказало снижение внутреннего спроса, включающее розничный товарооборот, инвестиции и объем платных услуг населению. На замедление темпов снижения ВВП положительное влияние оказало снижение объемов импорта товаров на фоне роста объемов экспорта товаров.

**Индекс промышленного производства** в январе – июне 2015 года по сравнению с аналогичным периодом 2014 года снизился и составил 97,3 % (в январе – июне 2014 года – 101,5 %).

Темпы роста в добыче полезных ископаемых не изменились и составили 100 % (в январе – июне 2014 года – 100,9 %).

Заметное снижение производства наблюдалось в обрабатывающих отраслях промышленности – на 4,5 % (в январе – июне 2014 года – рост на 2,6 %). При этом значительный рост наблюдался в производстве сталеплавильного оборудования и литейных машин – на 31,1 %, отдельных видов продукции химического производства (например, органических синтетических красителей – на 16,7 %, каучуков синтетических – на 15,9 %), стальных труб – на 9,8 %. Среди продовольственных товаров по отдельным видам продукции также отмечались относительно высокие темпы роста: производство сыров увеличилось на 27,5 %, мяса и субпродуктов пищевых – на 13,2 %, маргариновой продукции – на 12,7 %. В ряде видов деятельности в январе - мае 2015 года по сравнению с аналогичным периодом 2014 года наблюдалось снижение производства: масла подсолнечного – на 8,3 %, химических волокон и нитей – на 10,9 %, цемента – на 4,8 %, ферросплавов доменных – на 11 %, станков металлорежущих – на 17,4 %, автомобилей легковых – на 24,4 %, автомобилей грузовых – на 22,5 %.

Индекс производства по виду деятельности «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» в январе - июне 2015 года по сравнению с январем - июнем 2014 года составил 99,9 % (в январе - июне 2014 г. – 97,4 %).

**Объем инвестиций в основной капитал** в январе - июне 2015 года по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года составил 94,6 % (в январе - июне 2014 года – 96,7 %). Наблюдается спад в **строительной деятельности**: в январе - июне 2015 года по сравнению с соответствующим периодом 2014 года – 93 % (в январе - июне 2014 года – 94,3 %).

**Оборот розничной торговли** в январе - июне 2015 года по сравнению с январем - июнем 2014 года составил 92 % (в 2014 году – 103 %). При этом динамика оборота розничной торговли характеризуется нестабильностью.

Уровень **инфляции** в июне 2015 года по сравнению с декабрем 2014 года составил 8,5 % (в июне 2014 года – 4,8 %). Необходимо отметить постепенное замедление роста потребительских цен в первом полугодии текущего года, происходившее на фоне сокращения потребительского спроса: по сравнению с

предыдущим месяцем в январе индекс потребительских цен составил 103,9 %, феврале – 102,2 %, марте – 101,2 %, апреле – 100,5 %, мае – 100,4 %, июне – 100,2 %.

#### Индекс потребительских цен

	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь
ИПЦ (в % к декабрю 2014 года)	103,9	106,2	107,4	107,9	108,3	108,5

Прирост цен на **продовольственные товары** в июне 2015 года по сравнению с декабрем 2014 года составил 10,8 % (в 2014 году – 7,6 %). Наибольшее увеличение цен отмечено на плодоовощную продукцию – на 20 % (в 2014 году - прирост на 19,2 %), масло подсолнечное – на 18,9 % (снижение – на 2,9 %), рыбу и морепродукты – на 17,4 % (прирост – на 6,4 %), макаронные изделия – на 16,1 % (прирост - на 1,6 %), сахар-песок – на 9,4 % (прирост – на 18,1 %).

**Непродовольственные товары** подорожали на 8,7 % (в 2014 году – на 2,9 %). Значительный прирост цен зафиксирован на моющие и чистящие средства – на 17,4 % (на 4,7 %), медикаменты – на 15,7 % (на 5,6 %), ткани – на 13,6 % (на 3,3 %), на табачные изделия – на 11,5 % (на 16,9 %).

Рост цен и тарифов на **услуги** в июне 2015 года по сравнению с декабрем 2014 года составил 4,9 % (в июне 2014 года – 3,7 %). Наиболее заметно выросла стоимость услуг страхования – на 21 % (в 2014 году – на 8,8 %), санаторно-оздоровительных – на 14,5 % (на 11,1 %), дошкольного воспитания – на 13,1 % (на 11,4 %).

Необходимо отметить, что по состоянию на 13 июля 2015 года с начала месяца инфляция составила 0,8 %. Причиной ускорения роста цен стал рост тарифов на коммунальные услуги с 1 июля 2015 года. С начала года по состоянию на 13 июля 2015 года прирост цен на коммунальные услуги составил 6,5 - 7,4 %. Плата за жилье в домах государственного и муниципального жилищных фондов выросла на 8,2 %, за проезд наземным городским транспортом – на 9,7 - 11,5 %.

**Индекс потребительских цен на товары и услуги**  
(июнь к декабрю предыдущего года, в %)

	2015 год	2014 год
Индекс потребительских цен на товары и услуги	108,5	104,8
<i>из них</i>		
продовольственные товары	110,8	107,6
непродовольственные товары	108,7	102,9
услуги	104,9	103,7

**Денежные доходы в среднем на душу населения** в январе - июне 2015 года по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года возросли на 9,2 % (в январе – июне 2014 года – на 6,3 %).

В январе - июне 2015 года по сравнению с соответствующим периодом 2014 года наблюдается сокращение **реальных располагаемых денежных доходов** – на 3,1 % (в январе – июне 2014 года – сокращение на 1 %).

**Динамика реальных располагаемых денежных доходов в 2015 году**  
(в % к соответствующему месяцу предыдущего года)

Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь
99,3	98,4	98,4	96,1	93,5	96,5

**Среднемесячная начисленная заработная плата на одного работника** в январе - июне 2015 года по сравнению с соответствующим периодом 2014 года увеличилась на 6,1 % (в январе - июне 2014 года - на 10,6 %).

**Динамика среднемесячной реальной начисленной заработной платы** остается отрицательной: в январе - июне 2015 года по сравнению с соответствующим периодом 2014 года - снижение на 8,5 % (в январе - июне 2014 года – прирост 3,4 %).

**Динамика среднемесячной реальной начисленной заработной платы**  
**в 2015 году**  
(в % к соответствующему месяцу предыдущего года)

Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь
91,6	92,6	89,4	90,4	92,6	92,8

**Уровень безработицы** в июне 2015 года составил 5,4 %, что выше уровня июня 2014 года (4,9 %), но несколько ниже показателя мая 2015 года (5,6 %).

Объем просроченной задолженности по заработной плате по состоянию на 1 июля 2015 года увеличился с начала года в более чем 1,5 раза и составил 3,3 млрд. рублей.

По данным Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, количество работников, находящихся в режиме неполной занятости, последние несколько недель растет. По состоянию на 8 июля 2015 года суммарная численность работников, находившихся в простое по инициативе администрации, работавших неполное время, а также работников, которым были предоставлены отпуска по соглашению сторон, составила 335,8 тыс. человек, что вдвое превышает уровень неполной занятости в начале года (по состоянию на 15 января 2015 года численность работников с неполной занятостью составила 165,2 тыс. человек).

Увеличение задолженности по заработной плате, рост численности работников с неполной занятостью свидетельствуют о **росте напряженности на рынке труда и недостаточной результативности мероприятий Плана**, направленных на снижение напряженности на рынке труда.

### **3. ходе реализации Плана в первом полугодии 2015 года**

Мониторинг хода реализации мероприятий, предусмотренных разделом II «Перечень первоочередных мероприятий» Плана, показал, что отдельными ответственными исполнителями **допускается нарушение сроков представления проектов законодательных и иных нормативных правовых актов в Правительство Российской Федерации, ряд нормативных правовых актов, разработка которых предусмотрена Планом, до настоящего времени не приняты.** Кроме того, сроки реализации отдельных пунктов переносятся на более поздний период без соответствующих изменений Плана.

**3.1.** В целях реализации **пункта 1 Плана** предусмотрено увеличение на 160 млрд. рублей бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов бюджетам бюджетной системы Российской Федерации при условии



реализации субъектами Российской Федерации региональных планов обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году.

В целях сокращения объема коммерческих заимствований в общем объеме государственного долга субъектов Российской Федерации Федеральным законом № 93-ФЗ объем бюджетных ассигнований **на предоставление бюджетных кредитов** бюджетам субъектов Российской Федерации увеличен на 160,0 млрд. рублей и составил **310,0 млрд. рублей**.

Несмотря на то, что в истекшем периоде 2015 года отмечается тенденция стабилизации уровня государственного долга субъектов Российской Федерации, по состоянию на 1 июля 2015 года долговые обязательства регионов **превысили показатель на начало года на 31,5 млрд. рублей, или на 1,5 %, и составили 2 121,0 млрд. рублей**. По оперативным данным Федерального казначейства, **расходы на обслуживание государственного долга субъектов Российской Федерации по итогам первого полугодия 2015 года выросли на 17,8 млрд. рублей, или на 33,3 %, по сравнению с соответствующим периодом 2014 года**.

Анализ долговых обязательств регионов свидетельствует о тенденции сокращения в 2015 году объема задолженности по кредитам, полученным субъектами Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, в абсолютном выражении с 888,1 млрд. рублей на начало года до 799,7 млрд. рублей на 1 июля 2015 года, или на 88,4 млрд. рублей.

Однако **структура государственного долга субъектов Российской Федерации за истекший период изменилась незначительно**. Так, **доля коммерческих кредитов** в структуре государственного долга субъектов Российской Федерации продолжает оставаться значительной и по состоянию на 1 июля 2015 года составляет **37,7 %** (по состоянию на 1 января 2015 года – 42,5 %), **бюджетных кредитов**, привлеченных от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, - **36,9 %** (по состоянию на 1 января 2015 года –

31 %), государственных ценных бумаг субъектов Российской Федерации – 19,5 % (по состоянию на 1 января 2015 года – 21,2 %).

По данным Минфина России, расчетный объем задолженности субъектов Российской Федерации, подлежащей к погашению в 2015 году, составляет 321,3 млрд. рублей.

В соответствии с методикой распределения бюджетных кредитов, одобренной на заседании трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений 10 марта 2015 года, предложенный к распределению объем бюджетных кредитов субъектам Российской Федерации на замещение до 50 % подлежащей погашению в 2015 году задолженности регионов по рыночным заимствованиям составил 148,3 млрд. рублей.

По информации Минфина России, по состоянию на **1 июля 2015 года бюджетные кредиты** из федерального бюджета **предоставлены 40 регионам** в общей сумме **108,8 млрд. рублей**, в том числе:

на частичное покрытие дефицита бюджета субъекта Российской Федерации – 29,1 млрд. рублей;

на погашение долговых обязательств субъекта Российской Федерации в виде обязательств по государственным ценным бумагам субъекта Российской Федерации и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, – 79,7 млрд. рублей.

Таким образом, предусмотренные в соответствии с Планом дополнительные бюджетные ассигнования в сумме 160,0 млрд. рублей на предоставление бюджетных кредитов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации **по состоянию на 1 июля 2015 года фактически не распределены.**

Счетной палатой в ходе проведения контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в Министерстве финансов Российской Федерации»

Федерации» установлено **несоблюдение отдельными субъектами Российской Федерации условий соглашений** о предоставлении из федерального бюджета **бюджетных кредитов** для частичного покрытия дефицита бюджета субъекта Российской Федерации.

В адрес Минфина России было направлено Уведомление о применении бюджетных мер принуждения, предусмотренных статьей 306<sup>7</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, к Правительствам Брянской и Астраханской областей, допустившим в 2014 году нарушение условий предоставления из федерального бюджета бюджетного кредита.

По информации Минфина России, по состоянию на **6 июля 2015 года Брянской областью осуществлен досрочный возврат** в полном объеме бюджетных кредитов, предоставленных Брянской области в 2014 году, на общую сумму **1 125,8 млн. рублей.**

**Астраханской областью произведено частичное погашение,** предоставленных Астраханской области в 2014 году бюджетных кредитов, в сумме **1 500,0 млн. рублей, а также** Правительством области представлен в Минфин России **график погашения** оставшейся задолженности по бюджетным кредитам в размере **5 220,9 млн. рублей.**

Согласно информации Минфина России по состоянию на **1 июля 2015 года признаки аналогичного нарушения соглашений** о предоставлении бюджетного кредита по итогам 2014 года выявлены у **20 субъектов Российской Федерации.**

Необходимо отметить, что пункт 1 Плана содержит **условие увеличения бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов,** а именно, реализация субъектами Российской Федерации региональных планов обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году.

Однако нормативное закрепление указанного условия в Правилах предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на 2015 год, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации

от 27 декабря 2014 г. № 1567, Планом не предусмотрено. Соответствующие изменения в указанное постановление Правительства Российской Федерации до настоящего времени не внесены.

Вместе с тем субъектами Российской Федерации разработаны и утверждены региональные планы первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности, которыми предусмотрен комплекс мероприятий, направленных на активизацию экономического роста и обеспечение социальной стабильности регионов, поддержку отраслей экономики с учетом региональной специфики. Практически всеми региональными планами предусмотрены меры по воздействию на рынок труда: подготовка и переподготовка кадров, оперативное информирование населения о ситуации на региональном рынке труда.

Большинство региональных планов содержат меры по привлечению федеральных средств: участие в государственных программах Российской Федерации, федеральных целевых программах, конкурсах, проводимых федеральными органами исполнительной власти между субъектами Российской Федерации на предоставление субсидий, привлечение бюджетных кредитов.

Однако необходимо отметить, что в некоторых субъектах Российской Федерации региональные планы не содержат конкретных мер по стабилизации финансовой ситуации и в ряде случаев повторяют формулировки Плана, утвержденного на федеральном уровне (например, в Пермском крае, Челябинской и Тульской областях).

На обеспечение сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации также направлена норма Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 211-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – Федеральный закон № 211-ФЗ), согласно которой в текущем году субъектам Российской Федерации для частичного покрытия дефицитов, покрытия временных кассовых разрывов, а также для осуществления мероприятий,

связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и техногенных аварий, могут предоставляться бюджетные кредиты из федерального бюджета в пределах поступлений от возврата бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации. Так, на 1 июля 2015 года объем возврата ранее предоставленных бюджетных кредитов составил 40,0 млрд. рублей.

Таким образом, несмотря на выполнение пункта 1 Плана в части законодательного увеличения бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, ожидаемый результат данного мероприятия Плана - обеспечение сбалансированности и сокращение стоимости государственного (муниципального) долга для консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации - до настоящего времени не достигнут.

**3.2. Пунктом 2 Плана** предусмотрено осуществление докапитализации системно значимых кредитных организаций за счет средств, предоставленных государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов» (далее – ГК «АСВ») в 2014 году.

В соответствии с частью 9 статьи 23 Федерального закона от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2014 г. № 2756-р осуществлен имущественный взнос Российской Федерации в ГК «АСВ» путем передачи Минфином России облигаций федерального займа (далее – ОФЗ) номинальной стоимостью 1 000,0 млрд. рублей с переменным купонным доходом в целях повышения капитализации российских банков для поддержания необходимого уровня кредитования организаций приоритетных отраслей экономики.

Условия проведения повышения указанной капитализации российских банков установлены Федеральным законом от 29 декабря 2014 г. № 451-ФЗ «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «О страховании

вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» и статью 46 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (далее – Федеральный закон № 451-ФЗ), согласно которым ГК «АСВ» вправе осуществлять меры по повышению капитализации банков (за исключением ОАО «Сбербанк России») путем передачи ОФЗ, внесенных Российской Федерацией в имущество ГК «АСВ», в субординированные займы и (или) путем оплаты такими облигациями субординированных облигационных займов (далее - субординированные облигации) банков. При этом:

субординированные займы, субординированные облигации должны удовлетворять условиям, определенным Федеральным законом от 2 декабря 1990 г. № 395-1 «О банках и банковской деятельности» (далее – Федеральный закон № 395-1);

величина собственных средств банка должна соответствовать требованиям к минимальному размеру собственных средств (капитала), установленным Федеральным законом № 395-1 на 1 января 2015 года;

суммарная номинальная стоимость ОФЗ, которые передаются в субординированный заем банка и (или) которыми оплачиваются субординированные облигации банка, не превышает 100 процентов от величины собственных средств (капитала) такого банка по состоянию на 1 января 2015 года;

срок предоставления субординированного займа банку и (или) срок погашения субординированных облигаций банка не могут превышать срок погашения облигаций федерального займа, переданных ГК «АСВ» в качестве имущественного взноса Российской Федерации;

размер процентной ставки субординированного займа, предоставляемого банку, и (или) купонного дохода по субординированным облигациям банка не может быть менее размера купонного дохода по облигациям федерального займа, переданным ГК «АСВ» в качестве имущественного взноса Российской Федерации.

Порядок и условия размещения имущественного взноса Российской Федерации в имущество государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов» в субординированные обязательства банков (далее – Порядок размещения имущественного взноса) утверждены Решением Совета директоров ГК «АСВ» 13 января 2015 года.

Председателем Правительства Российской Федерации утвержден перечень из 27 банков для осуществления ГК «АСВ» мер по повышению их капитализации (от 2 февраля 2015 г. № 572п-П13).

Федеральным законом от 20 апреля 2015 года № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» расширены возможности по докапитализации акционерных обществ, являющихся кредитными организациями, за счет ОФЗ, внесенных Российской Федерацией в имущество ГК «АСВ».

Соответствующие изменения внесены 28 апреля 2015 года Советом директоров ГК «АСВ» в Порядок размещения имущественного взноса, согласно которым докапитализация банков осуществляется путем оплаты ОФЗ привилегированных акций банков либо передачи ОФЗ в субординированные займы банков длительностью более 50 лет в целях повышения основного капитала (капитала первого уровня) банков.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2015 г. № 877-р утверждены соответствующие перечни банков, в том числе:

перечень банков, привилегированные акции которых приобретаются ГК «АСВ» (суммарная номинальная стоимость - 507,3 млрд. рублей) для обеспечения устойчивости системы страхования вкладов: Банк ВТБ (ОАО) с учетом банков-участников банковской группы (Банк ВТБ24 (ПАО) и АКБ «Банк Москвы (ОАО) – номинальная стоимость привилегированных акций 307,4 млрд. рублей, Газпромбанк (АО) – 125,7 млрд. рублей, ОАО «Россельхозбанк» - 68,8 млрд. рублей, АКБ «Российский капитал» (ПАО) – 5,4 млрд. рублей;

перечень банков, повышение капитализации которых будет осуществляться путем представления им субординированных займов или оплаты субординированных облигаций банков со сроком возврата (погашения) не менее 50 лет на общую сумму 20,1 млрд. рублей: ОАО «АБ «Россия» - 13,4 млрд. рублей, АО Банк «Северный морской путь» - 4,7 млрд. рублей, АБ «Собинбанк» (ОАО) – 1,3 млрд. рублей и РОССИЙСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ КОММЕРЧЕСКИЙ БАНК (ОАО) – 0,7 млрд. рублей.

Кроме того, во исполнение пункта 2 протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации от 8 июня 2015 г. № ДМ-П13-49пр Советом директоров ГК «АСВ» 16 июня 2015 года внесены изменения в Порядок размещения имущественного вноса в части повышения капитализации региональных банков через банк, находящийся под прямым контролем ГК «АСВ», и установлены основные критерии участия региональных банков:

размер собственных средств (капитала) – 5 млрд. рублей;

отсутствие запрета Банка России на привлечение денежных средств во вклады;

меры по повышению капитализации могут быть осуществлены в отношении одного банка, расположенного на территории одного субъекта Российской Федерации, имеющего наибольший размер собственных средств.

Срок предоставления банками в ГК «АСВ» письменного согласия на заключение договора (договоров) о приобретении ГК «АСВ» субординированных обязательств банков (до 1 июня 2015 года) установлен Порядком размещения имущественного вноса.

**По состоянию на 1 июня 2015 года** ГК «АСВ» получены **25 письменных согласий банков** на заключение договоров о приобретении субординированных обязательств и привилегированных акций по квоте 28 банков (за 3 банка, входящие в банковские группы, получателями средств выступают головные банки), а также заявление ОАО «Собинбанк», в отношении которого действуют международные санкции. Общая сумма передаваемых банкам ОФЗ составит



**821 462,5 млн. рублей.** В отношении всех указанных банков ГК «АСВ» направлены запросы в Банк России об их соответствии установленным Порядком размещения имущественного взноса требованиям и по состоянию на 1 июля 2015 года от Банка России получены положительные ответы по 21 банку (по квоте 24 банков).

**На 1 июля 2015 года** Советом директоров ГК «АСВ» приняты решения о приобретении ГК «АСВ» субординированных обязательств **17 банков** на сумму **280 367,5 млн. рублей**, в том числе: ПАО «Совкомбанк», ОАО Банк «Петрокоммерц», АО АКБ «НОВИКОМБАНК», ПАО Банк «ФК Открытие», ОАО «МОСКОВСКИЙ КРЕДИТНЫЙ БАНК», ОАО «АК БАРС» БАНК, ОАО АКБ «Абсолют Банк», ОАО «АБ «Россия», ОАО «БИНБАНК», АО «АЛЬФА-БАНК», ПАО Банк ЗЕНИТ, ПАО «БАНК «Санкт-Петербург», ПАО АКБ «Связь-Банк», ПАО «Промсвязьбанк», Банк «Возрождение» (ПАО), АО «СМП Банк», РНКБ (ОАО).

По состоянию на **8 июля 2015 года** ГК «АСВ» заключены договоры о приобретении субординированных обязательств, а также соглашения о мониторинге деятельности **с 8 банками** на общую сумму **117 010,8 млн. рублей**, или 11,7 % общего объема имущественного взноса Российской Федерации в ГК «АСВ» на указанные цели:

ПАО «Совкомбанк» (объем переданных 27 апреля 2015 года банку ОФЗ составляет 6 272,75 млн. рублей);

ОАО Банк «Петрокоммерц» (21 мая 2015 года – 9 598,25 млн. рублей);

ПАО Банк «ФК Открытие» (25 мая 2015 года – 55 595,25 млн. рублей);

ОАО «МОСКОВСКИЙ КРЕДИТНЫЙ БАНК» (8 июня 2015 года – 20 231 млн. рублей);

ОАО «АК БАРС» БАНК (9 июня 2015 года – 12 107,5 млн. рублей);

АО АКБ «НОВИКОМБАНК» (18 июня 2015 года – 7 206 млн. рублей);

ОАО АКБ «Абсолют Банк» (8 июля 2015 года – 6 000 млн. рублей).

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 5 статьи 9 Федерального закона № 384-ФЗ (с изменениями), ГК «АСВ» **предоставлено право** от имени Российской Федерации **осуществить оплату ОФЗ**, полученными в качестве имущественного взноса Российской Федерации в имущество ГК «АСВ», **на сумму 162,0 млрд. рублей** по номинальной стоимости дополнительно размещаемых в рамках увеличения уставного капитала акций ОАО «Объединенная авиастроительная корпорация» в размере до 100,0 млрд. рублей, акций ПАО «Государственная лизинговая компания» в размере 30,0 млрд. рублей и акций ОАО «Российские сети» в размере до 32,0 млрд. рублей за счет уменьшения имущественного взноса Российской Федерации в имущество ГК «АСВ» в целях приобретения соответствующих акций в собственность Российской Федерации.

Таким образом, **нераспределенный объем ОФЗ** по состоянию на **1 июля 2015 года** составляет **16 537,5 млн. рублей**.

В соответствии с Федеральным законом № 451-ФЗ и договором, заключенным между Минфином России и ГК «АСВ», в первом полугодии 2015 года ГК «АСВ» перечислен в полном объеме в федеральный бюджет купонный доход по ОФЗ в сумме 22,2 млрд. рублей, а также поступившие проценты в общей сумме 23,1 млн. рублей по договорам субординированных займов, выданных на цели повышения капитализации российских банков: ПАО «Совкомбанк» (12,2 млн. рублей), ОАО Банк «Петрокоммерц» (3,7 млн. рублей), ПАО Банк «ФК Открытие» (7,2 млн. рублей).

Необходимо отметить, что передача ГК «АСВ» ОФЗ в рамках оплаты акций ОАО «Объединенная авиастроительная корпорация», ПАО «Государственная лизинговая компания» и ОАО «Российские сети» влечет риск неперечисления в федеральный бюджет в полном объеме доходов от размещения ОФЗ, предусмотренных в федеральном бюджете на 2015 год в объеме 111,4 млрд. рублей.

**3.3.** В рамках мониторинга хода выполнения **пункта 3 Плана**, которым

предусмотрено осуществление докапитализации российских банков с использованием средств Фонда национального благосостояния (далее – ФНБ) с целью реализации инфраструктурных проектов.

Счетной палатой проведены контрольные мероприятия по вопросам использования средств ФНБ, направленных на финансирование самокупаемых инфраструктурных проектов.

3.3.1. **Детальный план мероприятий** по реализации инвестиционного проекта **«Приобретение тягового подвижного состава»** на 2015 год (далее – Детальный план на 2015 год) **утвержден** Правительственной комиссией по транспорту на заседании 14 мая 2015 г., то есть **спустя 4,5 месяца** после утверждения паспорта инвестиционного проекта.

При этом отдельные показатели паспорта инвестиционного проекта, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 г. № 2044-р (с изменениями), не соответствуют детальному плану на 2015 год. Так, количество локомотивов, закупаемых за счет средств ФНБ в 2015 году составляет, согласно паспорту проекта - 467 единиц, а согласно детальному плану - 497 единиц.

ОАО «РЖД» **стратегическое обоснование инвестиционного проекта** в нарушение Правил проведения оценки целесообразности финансирования инвестиционных проектов за счет средств ФНБ и (или) пенсионных накоплений, находящихся в доверительном управлении государственной управляющей компании, на возвратной основе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 г. № 991 (далее – Правила проведения оценки), **не разрабатывалось**. Заключение Минтранса России о стратегической значимости инвестиционного проекта и заключение Минэкономразвития России о результатах оценки стратегического обоснования инвестиционного проекта, которые должны быть разработаны в соответствии с Правилами проведения оценки, отсутствуют.

ОАО «РЖД» также не выполнены рекомендации Минэкономразвития России

и Минфина России, содержащиеся в Заключении о целесообразности финансирования инвестиционного проекта за счет средств ФНБ в части, анализа рисков проекта, и рекомендуемых с целью повышения прозрачности проекта и повышения качества контроля его реализации внести изменения в финансовую модель проекта, предусматривающую обновленный прогноз по инфляции, изменения валютного курса и реальные темпы роста ВВП.

Средства ФНБ в объеме 100,0 млрд. рублей в целях финансирования самокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, были размещены на субординированный депозит в Банк ВТБ (ОАО) 30 декабря 2014 года в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 года № 2739-р. За 1-й процентный период (30 декабря 2014 г – 30 марта 2015) Банк ВТБ в соответствии с Депозитным договором от 29 декабря 2014 года перечислил в федеральный бюджет 3 575,3 млн. рублей.

По состоянию на **1 июля 2015 года** ОАО «Банк ВТБ» в целях финансирования проекта «Приобретение тягового подвижного состава» **осуществил выкуп облигаций ОАО «РЖД» на сумму 30,0 млрд. рублей.** При этом на указанную дату **ОАО «РЖД» заключено договоров на поставку локомотивов за счет средств ФНБ на 48,4 млрд. рублей, что превышает фактический объем средств, поступивших от ОАО «Банк ВТБ» на 18,4 млрд. рублей.**

**На 1 июля 2015 года поставщикам перечислено 20 048,7 млн. рублей,** что составляет 85,8 % планового объема финансирования, поставлено 212 локомотивов из 243 запланированных.

**3.3.2.** Средства ФНБ в объеме 38,43 млрд. рублей в целях финансирования самокупаемых инфраструктурных проекта были размещены на субординированный депозит «Газпромбанк» (АО) 29 апреля 2015 года в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2015 года № 660-р.

Полученные «Газпромбанк» (АО) средства субординированного депозита из средств Фонда национального благосостояния учтены банком в составе источников дополнительного капитала (капитала второго уровня), что способствовало росту собственных средств (капитала) банка, которые за апрель-май 2015 года увеличились на 24,5 млрд. рублей, норматив достаточности собственных средств вырос с 11,42% до 11,39%.

По состоянию на 1 июля 2015 года «Газпромбанк» (АО) в целях финансирования проекта ««Строительство центральной кольцевой автомобильной дороги Московской области» 29 апреля т.г. осуществил выкуп облигаций ГК «Российские автомобильные дороги» в размере 21 727,4 млн. рублей, которые не используются и находятся на ее отдельном счете, открытом в «Газпромбанк» (АО).

По мнению Счетной палаты, потребность ГК «Российские автомобильные дороги» в указанных финансовых ресурсах на строительство центральной кольцевой автомобильной дороги (далее – ЦКАД) в 2015 году отсутствует.

При этом строительство пускового комплекса № 1 в рамках долгосрочного инвестиционного соглашения от 23 мая 2014 г. № ИД-2014-461 с ООО «Стройгазконсалтинг» на 1 июля 2015 года не начиналось. Однако согласно календарному графику объем выполненных работ по итогам 2014 года должен был составить 11 328,1 млн. рублей, в 2015 году - 2 120,3 млн. рублей.

На строительство пусковых комплексов № 3 и № 4 средства ФНБ в 2015 году **использованы не будут**, так как заключение концессионных договоров по результатам конкурсов запланировано на конец декабря 2015 года.

Средства ФНБ на строительство пускового комплекса № 5 также использованы не будут. Объем работ, предусмотренных календарным графиком к выполнению в 2015 году, составляет 2 161,3 млн. рублей, в то время как сумма аванса, предоставленного ООО «Кольцевая магистраль» за счет средств субсидии ГК «Росавтодор» из федерального бюджета на строительство и реконструкцию автомобильных дорог, составляет **11 197,6 млн. рублей** (26 декабря 2014 года –

7 559,0 млн. рублей; 20 мая 2015 года – 3 638,6 млн. рублей).

Необходимо отметить, что объем субсидии из федерального бюджета на строительство ЦКАД в 2015 году (с учетом неиспользованных в 2014 году средств аванса) составил 17 692,3 млн. рублей. При этом общая стоимость работ по строительству ЦКАД, предусмотренных к выполнению в 2015 году, составляет 4 281,6 млн. рублей, или 24 % от объема предоставленных средств субсидии.

3.3.3. Анализ промежуточных результатов реализации инвестиционного проекта «Строительство комплекса по добыче и подготовке газа, завода сжиженного природного газа и мощностей по отгрузке сжиженного природного газа и газового конденсата Южно-Тамбейского газоконденсатного месторождения на полуострове Ямал» показал, что средства ФНБ в сумме 75,0 млрд. рублей используются на цели, предусмотренные Паспортом проекта.

В соответствии с Договором купли-продажи облигаций между ОАО «Ямал СПГ» и Минфином России средства ФНБ в сумме 75,0 млрд. рублей (первый транш) перечислены на лицевой счет общества в Сбербанке России.

С апреля 2005 г. по 30 июня 2015 г. общий объем расходов на инвестиционный проект составил 446,7 млрд. рублей (в том числе капитальные вложения в сумме 135,3 млрд. рублей), или 35 % от показателя, предусмотренного паспортом проекта, из которых средства участников инвестиционного проекта - 371,7 млрд. рублей, заемное финансирование ОАО «Ямал СПГ» для реализации проекта не привлекалось.

Необходимо отметить, что условия, необходимые для выделения второго транша средств Фонда национального благосостояния на сумму 75,0 млрд. рублей, в настоящее время не выполнены: разработка рабочей документации, необходимой для производства строительных и монтажных работ, обеспечения строительства оборудованием, изделиями и материалами и/или изготовления строительных изделий по состоянию на 1 июля 2015 года не окончена.

3.3.4. По состоянию на 1 июля 2015 года средства ФНБ в объеме 1,08 млрд. рублей, полученные ООО «Инфраструктурные инвестиции - 3» на

реализацию инфраструктурного проекта «Строительство «интеллектуальных сетей» по договору с Минфином России, не использовались более 6 месяцев с момента их поступления на его специальный счет, в том числе, в связи с не вступившим в силу по состоянию на 1 июля 2015 года договором поставки и монтажа оборудования, заключенным с ЗАО «Централизованный региональный технический сервис».

Вследствие длительности процедур согласования условий со стороны региональных сетевых компаний договоры аренды оборудования с региональными сетевыми компаниями заключены с превышением плановых сроков, что привело к переносу сроков начала строительства на 4,5 месяца.

В связи с уточнением ОАО «Российские сети» технических решений и списка потребителей электроэнергии, а также результатами проведения специализированной экспертизы планируемое количество устанавливаемых точек учета было уменьшено до 230 096 единиц при предусмотренных Паспортом Проекта 254 000 единицах, при этом цена Договора осталась неизменной.

В процессе уточнения технологических параметров Проекта на ряде объектов был изменен тип поставляемых приборов учета на более технический сложный, в связи с чем сумма договора поставки и монтажа увеличилась на 3,9 млн. рублей и составила 3 187,5 млн. рублей, превысив предельный уровень финансирования Проекта, установленный Паспортом, на 1,5 млн. рублей.

Кроме того в Паспорте Проекта не учтены работы по предпроектному обследованию (5 месяцев), которые продлевают сроки окончания фазы строительства, установленные Паспортом с 12 месяцев до 17 месяцев с момента начала работ.

Вместе с тем по состоянию на 1 июля 2015 года согласно предложениям о корректировке Паспорта Проекта, подготовленным ответственным исполнителем (ООО «Управляющая компания РФПИ») для рассмотрения членами наблюдательного совета общества, повышены значения целевого показателя уровня потерь электроэнергии: по ОАО «Янтарьэнерго» - 15,5 %, по ОАО «МРСК

Центра» (Ярэнерго) - 17,0 %, по ОАО «МРСК Центра и Поволжья» (Тулэнерго) - 14,2 процента, что в итоге может привести к снижению экономического эффекта от реализации Проекта.

3.3.5. Согласно детальному плану мероприятий по реализации инфраструктурного проекта «Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей», утвержденному протоколом заседания Правительственной комиссии по транспорту от 30 декабря 2014 г. № 7, запланированный к использованию ОАО «РЖД» в 2015 году объем средств ФНБ составляет 45 739,6 млн. рублей, или 30,5 % от общего объема (150,0 млрд. рублей).

В соответствии с договором купли-продажи ценных бумаг, заключенным ОАО «РЖД» и Минфином России, за привилегированные именные бездокументарные акции на счет ОАО «РЖД» поступили средства ФНБ в объеме 50 000,00 млн. рублей.

По состоянию на 30 июня 2015 года объем использованных ОАО «РЖД» средств ФНБ на выплату авансовых платежей по заключенным договорам составил 1 029,6 млн. рублей, или 2,1 % от полученного в 2015 году объема средств ФНБ.

При этом стоимость принятых работ по объектам, финансирование которых осуществляется за счет средств ФНБ, на 1 июня 2015 года составила 2 118,8 млн. рублей, или 4,6 % от запланированного годового объема.

**3.4. Пунктом 4 Плана** предусматривается предоставление ГК «Внешэкономбанк» финансовых ресурсов за счет средств ФНБ в объеме до 300,0 млрд. рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2015 г. № 439 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 года № 18» созданы правовые основания для размещения средств ФНБ в сумме 300 млрд. рублей на депозиты во



Внешэкономбанке в целях финансирования проектов Внешэкономбанка, реализуемых организациями реального сектора экономики.

Необходимо отметить, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2015 года № 439 установлено, что средства временно не направленные на финансирование проектов Внешэкономбанка, государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» размещает на депозитах в Центральном банке Российской Федерации по фиксированным процентным ставкам.

**По состоянию на 1 июля 2015 года средства ФНБ в ГК «Внешэкономбанк» не поступали.**

**3.5. Пунктом 6 Плана** предусмотрено увеличение в 2015 - 2017 годах объема государственных гарантий Российской Федерации по кредитам, привлекаемым юридическими лицами, отобранными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в целях проектного финансирования, предоставляемых в случае принятия Банком России решения об увеличении соответствующих лимитов.

**По состоянию на 1 июля 2015 года** Межведомственной комиссией по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования, из 42 представленных заявок **отобрано 23 инвестиционных проекта** для предоставления государственных гарантий по кредитам, выданным в целях проектного финансирования для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2014 г. № 1044 (далее – Программа, утвержденная постановлением № 1044).

**Общий объем государственных гарантий по 23 отобраным инвестиционным проектам** в целях проектного финансирования составляет **36 492,1 млн. рублей**, или **60,8 %** общего объема предоставления

государственных гарантий по кредитам в целях проектного финансирования, установленного Федеральным законом № 384-ФЗ в размере 60,0 млрд. рублей.

Отобранные инвестиционные проекты планируется реализовать в различных отраслях экономики, в том числе в транспортном комплексе с объемом гарантий 11 109,5 млн. рублей, или 30,4 % общего объема государственных гарантий по отобранным инвестиционным проектам, в сфере сельского хозяйства - 9 822,6 млн. рублей, или 26,9 %, в сфере информации и связи – 7 894,0 млн. рублей, или 21,6 %, в сфере производства и распределения электроэнергии, газа и воды – 4 428,2 млн. рублей, или 12,1 %, в сфере обрабатывающего производства – 1 352,8 млн. рублей, или 3,7 %, в сфере машиностроения – 1 059,9 млн. рублей, или 2,9 %, в сфере химическом производстве - 825,0 млн. рублей, или 2,3 %.

№ п/п	Конечный заемщик	Наименование проекта, срок реализации	Сумма гос. гарантии (млн. рублей). Процент покрытия кредита государственной гарантией	Сумма кредита (млн. рублей). Срок кредита. Доля заемных средств в полной стоимости проекта	Стоимость инвестиционного проекта (млн. рублей)
<b>ВСЕГО: 23 ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТА</b>			<b>36 492,06</b>	<b>145 968,28</b>	<b>213 484,7</b>
<b>СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО</b>					
<b>Контроль за целевым использованием кредита осуществляет Минсельхоз России</b>					
1	ОАО «Токаревская» (Тамбовская обл.)	Строительство комплекса по производству и переработке мяса птицы (бройлер) в Тамбовской области. <b>Срок реализации – 2014 - 2022 гг.</b>	1 735,5 25,0%	6 942,1 8 лет 76,3 %	9 099,0
2	ООО «Птицефабрика Акашевская» (Республика Марий Эл)	Строительство девятой очереди птицеводческого комплекса «Птицефабрика Акашевская» в Республике Марий Эл. <b>Срок реализации – 2014-2016 гг.</b>	1 568,6 25,0%	6 274,5 8 лет 75,0 %	8 366,0
3	ООО «ЭкоНиваАгро», (Воронежская область)	Строительство животноводческого комплекса и приобретение племенного молодняка КРС. <b>Срок реализации – 2012 - 2016 гг.</b>	251,5 25,0%	1 006,0 15 лет 79,5 %	1 265,0
4	ОАО «Знаменский сахарный завод» (Тамбовская область)	Увеличение производительности площадки «Знаменка» ОАО «Знаменский сахарный завод» до 8 тысяч тонн свеклы в сутки совместно со строительством отделения сушки жома и строительством силоса. <b>Срок реализации – до 2016 г.</b>	205,0 25,0%	820,0 8 лет 28,6 %	2 869,0
5	ООО «РУСАГРО-ПРИМОРЬЕ» (Приморский край)	Строительство свиноводческих комплексов мощностью 79 тысяч тонн мяса свинины в живом весе в год, комплекса по производству комбикормов мощностью 240 тысяч тонн в год, элеватора на 120 тысяч тонн, убойного производства на 125 голов в час, цеха утилизации и автотранспортного предприятия в Приморском крае. <b>Срок реализации – 2015 - 2018 гг.</b>	3 162,5 25,0%	12 650,0 7 лет 10 месяцев 80,0 %	15 812,5
6	ООО СХП «Молоко Черноземья» (Воронежская область)	Строительство молочного комплекса на 5 000 голов дойного стада вблизи с. Архангельское в Аннинском районе Воронежской области <b>Срок реализации – 2015 - 2027 гг.</b>	678,7 25,0%	2 715,0 12 лет 79,95%	3 396,0
7	ООО «ТК ТюменьАгро» (Тюменская область)	Строительство тепличного комбината площадью 16 га по производству плодоовощной продукции в закрытом грунте, 2-й этап строительства – Блок № 3 площадью 5 га <b>Срок реализации – 2014 - 2016 гг.</b>	254,8 25,0%	1 019,0 8 лет 75%	1 358,67
8	ООО «Донская усадьба» (Ростовская область)	Строительство первого и второго этапов тепличного комплекса площадью 14,65 га по производству плодоовощной продукции в закрытом грунте в хуторе Красновка Тарасовского района Ростовской области <b>Срок реализации – до 2016 г.</b>	737,2 25,0%	2 949,0 8 лет 80,0%	3 686,74
9	ООО «Овощи Ставрополя» (Ставропольский край)	Строительство 3-й очереди тепличного комплекса по производству плодоовощной продукции в закрытом грунте площадью 21,78 га вблизи ст. Марьянская Кировского района Ставропольского края <b>Срок реализации – 2015 - 2016 гг.</b>	1 228,75 25,0%	4 915,0 8 лет 79,96%	6 146,94
<b>ИТОГО ПО ОТРАСЛИ</b>			<b>9 822,6</b>	<b>39 290,6</b>	<b>51 999,85</b>

№ п/п	Конечный заемщик	Наименование проекта, срок реализации	Сумма гос. гарантии (млн. рублей). Процент покрытия кредита государственной гарантией	Сумма кредита (млн. рублей). Срок кредита. Доля заемных средств в полной стоимости проекта	Стоимость инвестиционного проекта (млн. рублей)
ДОЛЯ ОТРАСЛИ В ОБЩЕМ ОБЪЕМЕ ПРЕДОСТАВЛЕННЫХ ГАРАНТИЙ			<b>(26,9 %)</b>		
<b>ТРАНСПОРТНЫЙ КОМПЛЕКС</b>					
<b>Контроль за целевым использованием кредита осуществляет Минтранс России</b>					
10	ООО «Региональная инвестиционная компания» (г. Москва)	Строительство и эксплуатация на платной основе мостовых переходов через реку Кама и реку Буй у города Камбарка на автомобильной дороге Ижевск-Сарапул-Камбарка Срок реализации – 2013 - 2016 гг.	1 259,5 25,0%	5 038,0 13,5 лет 32,9 %	15 300,0
11	ООО «РТ-Инвест Транспортные Системы» (г. Москва)	Финансирование, создание, модернизация и эксплуатация объектов системы взимания платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн Срок реализации – 2014 - 2027 гг.	3 925,0 25,0%	15 700,0 12 лет 4 месяца 79,96%	19 636,0
12	ОАО «Ростоваэроинвест» (г. Ростов-на-Дону)	Создание нового аэропортового комплекса «Южный» (г. Ростов-на-Дону) Срок реализации – 2015 - 2017 гг.	3 925,0 25,0%	15 700,0 13 лет 8 месяцев 79,7%	19 700,0
13	ООО «Феникс» (г. Санкт-Петербург)	Строительство многофункционального морского перегрузочного комплекса «Бронка» Срок реализации – 2008 - 2016 гг.	2 000,0 25,0%	8 000,0 8 лет 40,4%	19 785,36
<b>ИТОГО ПО ОТРАСЛИ</b> ДОЛЯ ОТРАСЛИ В ОБЩЕМ ОБЪЕМЕ ПРЕДОСТАВЛЕННЫХ ГАРАНТИЙ			<b>11 109,5</b> <b>(30,4 %)</b>	<b>44 438,0</b>	<b>74 421,36</b>
<b>ИНФОРМАЦИЯ И СВЯЗЬ</b>					
<b>Контроль за целевым использованием кредита осуществляет Минкомсвязь России</b>					
14	ООО «Пилар» (г. Москва)	Запуск 4-го оператора мобильной связи в г. Москве – строительство сетей 3G/4G. Предоставление доступной мобильной связи широким слоям населения. Срок реализации – 2015 - 2019 гг.	3 994,0 25,0%	15 976,0 10 лет 80,0 %	19 974,0
15	ОАО «Ростелеком» (г. Санкт-Петербург)	Цифровой каркас России. Этап 1. Расширение сети IP MPLS Срок реализации – 2015 - 2016 гг.	3 900,0 25,0%	15 600,0 7 лет 80%	19 500,0
<b>ИТОГО ПО ОТРАСЛИ</b> ДОЛЯ ОТРАСЛИ В ОБЩЕМ ОБЪЕМЕ ПРЕДОСТАВЛЕННЫХ ГАРАНТИЙ			<b>7 894,0</b> <b>(21,6 %)</b>	<b>31 576,0</b>	<b>39 474,0</b>
<b>ПРОИЗВОДСТВО И РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЭНЕРГИИ</b>					
<b>Контроль за целевым использованием кредита осуществляет Минэнерго России</b>					
16	ОАО «Генерирующая компания» (г. Казань)	Финансирование строительства двух энергоблоков Казанской ТЭЦ-1 общей установленной электрической мощностью 230 МВт Срок реализации – 2015 - 2024 гг.	2 775,0 25,0%	11 100,0 9 лет 71,2%	15 600,0
17	ОАО «РАО Энергетические системы Востока» (г. Хабаровск)	Строительство объектов внеплощадочной инфраструктуры для Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) Срок реализации – 2011 - 2032 гг.	1 653,22 25,0%	6 612,9 12 лет 80%	8 266,1
<b>ИТОГО ПО ОТРАСЛИ</b> ДОЛЯ ОТРАСЛИ В ОБЩЕМ ОБЪЕМЕ ПРЕДОСТАВЛЕННЫХ ГАРАНТИЙ			<b>4 428,22</b> <b>(12,1 %)</b>	<b>17 712,9</b>	<b>23 866,1</b>
<b>ОБРАБАТЫВАЮЩЕЕ ПРОИЗВОДСТВО</b>					
<b>Контроль за целевым использованием кредита осуществляют Минпромторг России, Минсельхоз России</b>					
18	ООО «СтеМаЛ» (Орловская обл.)	Строительство завода по производству цементно-стружечной плиты (ЦСП) мощностью 35 тыс. кубических метров в год с цехом по структурированию и лакированию цементно-стружечных плит мощностью 10,5 тыс. кубических метров в год Срок реализации – 2015 - 2028 гг.	802,75 25,0%	3 211,0 12 лет 6 месяцев 80%	4 014,11
19	ЗАО «Лискимонтажконструкция» (Воронежская обл.)	Создание производства высокопрочных прямошовных электросварных труб большого диаметра Срок реализации – 2015 - 2020 гг.	350,0 25,0%	1 400,0 5 лет 27,4%	5 103,0
20	ООО «МЭЗ «Амурский»» (Амурская обл.)	Строительство завода по глубокой переработке сои (I очередь) Срок реализации – 2015 - 2016 гг.	200,0 25,0%	800,0 7 лет 72,7%	1 100,0
<b>ИТОГО ПО ОТРАСЛИ</b> ДОЛЯ ОТРАСЛИ В ОБЩЕМ ОБЪЕМЕ ПРЕДОСТАВЛЕННЫХ ГАРАНТИЙ			<b>1 352,75</b> <b>(3,7 %)</b>	<b>5 411,0</b>	<b>10 217,11</b>
<b>ХИМИЧЕСКОЕ ПРОИЗВОДСТВО</b>					
<b>Контроль за целевым использованием кредита осуществляет Минэнерго России</b>					
21	ОАО «СибурТюменьГаз» (Тюменская обл.)	Реконструкция Южно-Балыцкого газоперерабатывающего завода Срок реализации – 2014 - 2016 гг.	825,0 25,0%	3 300,0 6 лет 79,9%	4 130,0
<b>ИТОГО ПО ОТРАСЛИ</b> ДОЛЯ ОТРАСЛИ В ОБЩЕМ ОБЪЕМЕ ПРЕДОСТАВЛЕННЫХ ГАРАНТИЙ			<b>825,0</b> <b>(2,3 %)</b>	<b>3 300,0</b>	<b>4 130,0</b>
<b>МАШИНОСТРОИТЕЛЬНЫЙ КОМПЛЕКС</b>					
<b>Контроль за целевым использованием кредита осуществляет Минпромторг России</b>					
22	ООО «Мефро уилз Руссия» (Республика Татарстан)	Создание и модернизация производства колес для грузовых и легковых автомобилей Срок реализации – 2013 - 2015 гг.	300,49 25,0%	1 201,98 11 лет 30,9%	3 888,0
	ЗАО «ТихвинХимМаш»	Организация производства вагонов-цистерн	759,46	3 037,8	5 488,31

№ п/п	Конечный заемщик	Наименование проекта, срок реализации	Сумма гос. гарантии (млн. рублей). Процент покрытия кредита государственной гарантией	Сумма кредита (млн. рублей). Срок кредита. Доля заемных средств в полной стоимости проекта	Стоимость инвестиционного проекта (млн. рублей)
23	(Ленинградская область)	Срок реализации – 2013 - 2025 гг.	25,0%	7 лет 55,35%	
	<b>ИТОГО ПО ОТРАСЛИ</b> ДОЛЯ ОТРАСЛИ В ОБЩЕМ ОБЪЕМЕ ПРЕДОСТАВЛЕННЫХ ГАРАНТИЙ		<b>1 059,95</b> <b>(2,9 %)</b>	<b>4 239,78</b>	<b>9 376,31</b>

Из 23 отобранных инвестиционных проектов в целях проектного финансирования в марте - июне 2015 года конечными заемщиками в ГК «Внешэкономбанк» были представлены заявления о предоставлении государственных гарантий по 17 инвестиционным проектам на сумму 27 300,5 млн. рублей, или 74,8 % общего объема гарантий по отобранным инвестиционным проектам.

По состоянию на 1 июля 2015 года ГК «Внешэкономбанк» в отношении 5 принципалов из 17 по результатам рассмотрения даны отрицательные заключения в связи с представлением неполного комплекта документов, а также в связи с наличием у ОАО «РАО Энергетические системы Востока» просроченной задолженности по налогам и сборам в бюджетную систему Российской Федерации.

№ п/п	Наименование принципала	Наименование кредитора	Дата заявления принципала	Сумма госгарантии (млн. рублей)	Объем кредита (млн. рублей)	Заключение ГК «Внешэкономбанк» по результатам рассмотрения заявок принципалов
	<b>Итого</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>27 300,5</b>	<b>109 206,2</b>	<b>X</b>
1	ООО «Птицефабрика Акашевская»	ОАО «Россельхозбанк»	20.03.2015	1 568,6	6 274,46	Положительное
2	ОАО «Токаревская птицефабрика»	ОАО «Россельхозбанк»	20.03.2015	1 735,5	6 942,07	Положительное
3	ООО «Пилар»	ОАО Банк ВТБ	04.03.2015	3 994,0	15 980,0	Положительное
4	Знаменский с ахарный завод, ОАО	Сбербанк России, ОАО	06.04.2015	205,0	820,0	Положительное
5	Русагро-Приморье, ООО	Альфа-банк, АО	02.04.2015	3 162,5	12 650	Положительное
6	СХП Молоко Черноземья, ООО	Банк ВТБ, ОАО	27.05.2015	678,8	2 715,0	Положительное
7	ТихвинХимМаш, ЗАО	Банк ФК Открытие, ПАО	26.05.2015	759,5	3 037,8	Положительное
8	ЭкоНиваАгро, ООО	Россельхозбанк, ОАО	03.04.2015	251,5	1 006,0	Положительное
9	РТ-Инвест Транспортные системы, ООО	Банк ГПБ (АО)	08.05.2015	3 925	15 700,0	Положительное
10	Лискимонтажконструкция, ЗАО	Банк ВТБ, ОАО	11.06.2015	350,0	1 400,0	Положительное
11	ООО «Региональная инвестиционная компания»	ОАО «Банк ВТБ»	02.04.2015	384,5	1 538,0	Положительное
12	ОАО «Генерирующая Компания»	АО «Газпромбанк»	08.05.2015	2 775,0	11 100,0	Положительное
13	ООО «Региональная инвестиционная компания»	ОАО «Банк ВТБ»	02.04.2015	875,0	3 500,0	Отрицательное
14	ОАО «Ростоваэроинвест»	АО «Газпромбанк»	08.05.2015	3 925,0	15 700,0	Отрицательное
15	ОАО «РАО Энергетические системы Востока»	ОАО «Банк ВТБ»	27.05.2015	1 653,22	6 612,9	Отрицательное

№ п/п	Наименование принципала	Наименование кредитора	Дата заявления принципала	Сумма госгарантии (млн. рублей)	Объем кредита (млн. рублей)	Заключение ГК «Внешэкономбанк» по результатам рассмотрения заявок принципалов
16	ООО «ТК ТюменьАгро»	ОАО «Россельхозбанк»	22.06.2015	254,75	1 019,0	Отрицательное (в Минфин России не направлено)
17	ООО «СтеМаЛ»	ОАО «Россельхозбанк»	17.06.2015	802,75	3 211,0	Отрицательное (в Минфин России не направлено)

По состоянию на 1 июля 2015 года Минфином России принято **11 приказов** «О предоставлении государственной гарантии Российской Федерации» на сумму **18 263,3 млн. рублей** и предоставлено **10 государственных гарантий** Российской Федерации в валюте Российской Федерации на сумму **16 630,3 млн. рублей**, что составляет 45,6 % объема гарантий по отобранным инвестиционным проектам, или 27,7 % общего объема предоставления государственных гарантий по кредитам в целях проектного финансирования, установленного Программой государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации, и свидетельствует о низком проценте освоения объема государственной гарантийной поддержки на цели проектного финансирования.

№ п/п	Номер и дата гарантии	Дата и номер приказа Минфина России	Объем обязательств по гарантии (млн. рублей)	Наименование бенефициара	Наименование принципала	Срок действия гарантии
<b>ИТОГО</b>		<b>х</b>	<b>16 630,3</b>	<b>х</b>	<b>х</b>	<b>х</b>
1	ГГ-15-970/С30100 от 13.04.2015	от 30.03.2015 № 70	3 994,0	ОАО Банк ВТБ	ООО «Пилар»	12.05.2025
2	ГГ-15-1056/С30100 от 29.04.2015	от 22.04.2015 № 97	3 162,5	АО «Альфа-Банк»	ООО «РУСАГРО-ПРИМОРЬЕ»	31.03.2023
3	ГГ-15-1057/С30400 от 29.04.2015	от 22.04.2015 № 98	1 735,5	ОАО «Россельхозбанк»	ОАО «Токаревская птицефабрика»	14.12.2022
4	ГГ-15-1064/С30400 от 29.04.2015	от 23.04.2015 № 99	1 568,6	ОАО «Россельхозбанк»	ООО «Птицефабрика Акашевская»	28.02.2023
5	ГГ-15-1065/С30400 от 30.04.2015	от 23.04.2015 № 100	205,0	ОАО «Сбербанк России»	ОАО «Знаменский сахарный завод»	30.06.2023
6	ГГ-15-1067/С30100 от 30.04.2015	от 30.04.2015 № 119	251,5	ОАО «Россельхозбанк»	ООО «ЭкоНиваАгро»	14.06.2030
7	ГГ-15-1391/С30400 от 22.06.2015	от 17.06.2015 г. № 168	678,7	ОАО Банк ВТБ	ООО «СХП Молоко Черноземья»	22.08.2027
8	ГГ-15-1305/С30100 от 08.06.2015	от 05.06.2015 № 153	759,5	ПАО «Банк ФК Открытие»	ЗАО «ТихвинХимМаш»	22.08.2022
9	ГГ-15-1445/С30400 от 30.06.2015	от 23.06.2015 № 172	3 925,0	АО «Банк ГПБ»	ООО «РТ-Инвест Транспортные системы»	12.11.2027
10	ГГ-15-1445/С30400 от 30.06.2015	от 30.06.2015 № 190	350,0	ОАО Банк ВТБ	ЗАО «Лискимонтажконструкция»	07.09.2020

**Выборочный анализ кредитных соглашений** с компаниями, получившими государственные гарантии, а также подавшими заявки на их получение, **показал** следующее.

Процентная ставка по кредитам, предоставляемым ОАО «Сбербанк России», ОАО «Знаменский сахарный завод» в рамках кредитной линии фиксирована на уровне 11,5 %. Дополнительно с заемщика взимается плата за резервирование в размере 0,5 % максимального лимита кредитной линии и составляет в рублевом эквиваленте 4,1 млн. рублей, а также плата в размере 0,5 % от остатка лимита кредитной линии. Таким образом, в первый год пользования кредитом фактическая ставка может составить до 12,5 %. Следует отметить, что **условия по стоимости кредитных средств существенно ниже среднерыночных на момент заключения соглашения.**

В кредитном соглашении ООО «Русагро-Приморье» с АО «Альфа-Банк» ставка определяется в размере специальной ставки, устанавливаемой Банком России при предоставлении уполномоченным банкам кредитных средств в целях рефинансирования кредитов, выданных уполномоченными банками конечным заемщикам в рамках программ проектного финансирования (далее – специальная ставка), плюс 2,5 процента годовых. По состоянию на 30 января 2015 года Совет директоров Банка России установил процентную ставку по специализированным инструментам рефинансирования на уровне 9 % годовых. Кредитным соглашением предусматривается залог имущества должника на сумму долговых обязательств, дополнительных комиссий и платежей не предусмотрено.

ОАО Банк ВТБ в кредитных соглашениях с ООО «СХП Молоко Черноземья» и ЗАО «Лискимонтажконструкция» предусмотрел плавающую ставку, привязанную к специальной ставке Банка России<sup>1</sup>, увеличенной на 2,5 %. Дополнительных комиссий и платежей не предусматривается.

---

<sup>1</sup> Данные об изменении специальной ставки публикуются на официальном сайте Банка России.

Комиссия за открытие и ведение ссудного счета в размере от 0,5 % до 0,7 % суммы лимита кредитной линии, а также комиссия за досрочное погашение в размере от 0,5 % до 1,25 % устанавливается АО «Газпромбанк» в кредитных соглашениях с ОАО «Ростоваэроинвест», ОАО «Генерирующая компания», являющихся претендентами на получение государственных гарантий.

Таким образом, **условия кредитных соглашений** в части процентных ставок по кредитам и используемым комиссиям **существенно различаются** в зависимости от банка-бенефициара, но вместе с тем **значительно лучше среднерыночных условий кредитования** нефинансовых организаций в 2015 году. По информации Банка России, в апреле 2015 года средневзвешенная процентная ставка по кредитам, предоставленным кредитными организациями нефинансовым организациям, в целом по Российской Федерации на срок от 180 дней составляла 18,32 %.

**3.6. Пунктом 7 Плана** предусмотрено увеличение объема государственных гарантий Российской Федерации по кредитам либо облигационным займам, привлекаемым юридическими лицами, отобранными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, либо отдельными заемщиками, определенными Правительством Российской Федерации, на осуществление инвестиционных проектов либо на иные цели, установленные Правительством Российской Федерации, включая финансирование реструктуризации текущей задолженности.

По состоянию **на 1 июля 2015 года** Межведомственной комиссией по мониторингу за финансово-экономическим состоянием организаций оборонно-промышленного комплекса (ОПК) – исполнителей государственного оборонного заказа, образованной Минфином России, в целях реализации Правил предоставления государственных гарантий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2012 г. № 825, **принято два решения по предоставлению государственных гарантий** на общую сумму **до 9 770,0 млн. рублей**, или 3,3 % объема, предусмотренного Федеральным законом

№ 384-ФЗ (с изменениями) (297 510,0 млн. рублей), включая финансирование реструктуризации текущей задолженности, в том числе:

**ПАО «Мотовилихинские заводы»** предусмотрена государственная гарантия в объеме до 4 970,0 млн. рублей по кредиту, привлекаемому на финансирование текущей производственной деятельности и капитальные вложения;

**ООО «Челябинский тракторный завод - Уралтрак»** предусмотрены две государственные гарантии в объеме 4 148,6 млн. рублей и 651,4 млн. рублей соответственно по кредитам, привлекаемым на погашение кредитов, привлеченных в 2013 - 2014 годах предприятием на финансирование основной производственной деятельности и капитальных вложений.

Соответствующие заявления о предоставлении гарантий с пакетом документов были представлены принципалами в ГК «Внешэкономбанк», в результате проверки и анализа которых по состоянию **на 1 июля 2015 года даны отрицательные заключения по следующим причинам:**

в отношении ПАО «Мотовилихинские заводы» в связи с неверно указанными целями заимствований и датами возврата кредита в нотариально заверенной копии кредитного договора. Кроме того, в пакете документов не представлено согласие уполномоченного органа управления принципала об одобрении (согласии) сделки по привлечению кредита, а также решение об одобрении (согласии) сделки заключения договора о предоставлении гарантии;

в отношении ООО «Челябинский тракторный завод - Уралтрак» в связи с отсутствием в заявлении полного наименования кредитора, нотариально заверенных копий кредитного договора, копий учредительных документов, а также неверным указанием целей заимствования.

№ п/п	Наименование принципала	Наименование кредитора	Дата принятия Минфином России решения об отборе	Дата заявления принципала	Сумма госгарантии, млн. рублей	Объем кредита, млн. рублей	Заключение по результатам рассмотрения заявлений
	<b>Итого:</b>	x	x	x	<b>9 770,0</b>	<b>13 957,10</b>	x



1	ПАО «Мотовилихинские заводы»	ОАО «АБ РОССИЯ»	09.04.2015	21.05.2015г.	4 970,0	7 100,0	отрицательное (от 1 июня 2015 года)
2	ООО «ЧТЗ- УРАЛТРАК»	ПАО «Бинбанк»	29.05.2015	02.06.2015 г.,	4 148,6	5 926,5	отрицательное (от 17 июня 2015 года)
3	ООО «ЧТЗ- УРАЛТРАК»	ПАО «Бинбанк»	29.05.2015	02.06.2015 г.,	651,42	930,6	отрицательное (от 17 июня 2015 года)

Таким образом, по состоянию на 1 июля 2015 года **государственные гарантии** по принятым межведомственной комиссией решениям **не предоставлены.**

С учетом изложенного **пункт 7 Плана** в части исполнения Программы государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов по цели гарантирования: по кредитам либо облигационным займам, привлекаемым юридическими лицами, отобранными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, либо отдельными заемщиками, определенными Правительством Российской Федерации, на осуществление инвестиционных проектов либо на иные цели, установленные Правительством Российской Федерации, включая финансирование реструктуризации текущей задолженности, **не реализуется.**

**3.7.** В рамках реализации **пункта 8 Плана** предусмотрено обеспечение предоставления государственных гарантий Российской Федерации по кредитам системообразующим организациям в течение не более 15 дней со дня принятия решения Правительственной комиссией по экономическому развитию и интеграции и ее рабочими группами.

Правительством Российской Федерации **постановлениями от 4 марта 2015 г. № 189** «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14 августа 2012 г. № 825» и **от 31 марта 2015 г. № 298** «Об изменении и признании утратившими силу некоторых решений Правительства Российской Федерации» внесены изменения в Правила предоставления государственных гарантий, утвержденные постановлениями

Правительства Российской Федерации от 14 августа 2012 г. № 825 и от 14 декабря 2010 г. № 1017, которыми были **сокращены сроки предоставления государственных гарантий** Российской Федерации.

Вместе с тем по состоянию **на 1 июля 2015 года государственные гарантии** по кредитам, привлекаемым системообразующими организациями, **не предоставлялись.**

**3.8.** Планом предусмотрено 5 мероприятий, направленных на поддержание стабильности функционирования системы государственных закупок, обеспечения бесперебойной работы организаций, участвующих в реализации государственных контрактов, расширения объема производства промышленной продукции, снижения издержек, связанных с выполнением требований антимонопольного законодательства, для малых предприятий и увеличения спроса на их продукцию. Согласно пунктам **9, 11, 15, 25 и 31 Плана** в 2015 году необходимо принять шесть постановлений Правительства Российской Федерации, а также внесение изменений в три федеральных закона, в том числе:

Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон № 223-ФЗ);

Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

По состоянию **на 1 июля 2015 года** в полном объеме **выполнены** мероприятия только по **пунктам 9 и 11 Плана**, а именно, принято 6 постановлений Правительства Российской Федерации, определяющих условия и особенности реализации антикризисных мер, направленных на поддержание стабильности функционирования системы государственных закупок и обеспечение бесперебойной работы организаций, участвующих в реализации государственных контрактов. Указанные нормативные правовые акты вступили в

силу в период с марта по май 2015 года, и в основном действуют до 1 января 2016 года.

Следует отметить, что согласно пункту 5 постановления Правительства Российской Федерации от 5 марта 2015 г. № 196 «О случаях и порядке предоставления заказчиком в 2015 году отсрочки уплаты неустоек (штрафов, пеней) и (или) осуществления списания начисленных сумм неустоек (штрафов, пеней)» (**пункт 9 Плана**) списание с учета задолженности поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по денежным обязательствам перед заказчиком, осуществляющим закупки для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, осуществляется в порядке, установленном соответствующим финансовым органом.

Однако приказ Минфина России от 29 июня 2015 г. № 98н «О порядке осуществления заказчиком в 2015 году списания начисленных сумм неустоек (штрафов, пеней)» (далее - приказ № 98н), регламентирующий такой порядок, **принят спустя три месяца со дня вступления в силу указанного постановления** Правительства Российской Федерации. По состоянию на **7 июля 2015 г.** приказ № 98н **находится на государственной регистрации** в Министерстве юстиции Российской Федерации.

Учитывая, что приказ № 98н не вступил в силу, **списание** поставщикам (подрядчикам, исполнителям) **начисленной неустойки не получило широкого применения** среди заказчиков во II квартале 2015 года. Действующая до принятия приказа № 98н процедура списания задолженности перед федеральным бюджетом, возникшей из договоров (сделок), утвержденная приказом Минфина России от 2 августа 2007 г. № 68н, распространялась преимущественно на процедуру списания безнадежной к взысканию задолженности и не содержит механизм реализации всех требований постановления Правительства Российской Федерации от 5 марта 2015 г. № 196.

Так, согласно информации, имеющейся в Счетной палате, по состоянию на 1 июля 2015 года правом предоставления отсрочки по уплате начисленных

поставщикам (подрядчикам, исполнителям) неустоек (пени, штрафов) и их списания воспользовались преимущественно территориальные органы и подведомственные учреждения 13 главных распорядителей бюджетных средств. Всего предоставлено отсрочек на общую сумму 4,0 млн. рублей, списано неустоек на сумму 3,7 млн. рублей, что составило соответственно менее 2 % общей суммы начисленных данными заказчиками неустоек (пени, штрафов).

Максимальные суммы отсрочек по уплате начисленных неустоек (пени, штрафов) предоставлены поставщикам (подрядчикам, исполнителям) государственных контрактов (договоров) подведомственными учреждениями Минобрнауки России (2,8 млн. рублей) и ФСИН России (0,9 млн. рублей); максимальные суммы списанной неустойки (пени, штрафов) приходятся на учреждения, подведомственные Росводресурсу (0,9 млн. рублей), Минобрнауки России (0,9 млн. рублей), а также территориальные органы и подведомственные учреждения Росреестра (0,8 млн. рублей).

По состоянию на 1 июля 2015 года законопроекты № 821579-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (пункт 15 Плана), № 817991-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции и иные законодательные акты Российской Федерации» (пункт 25 Плана), № 821534-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках, товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (пункт 31 Плана) находятся на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации (включены в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2015 года).

Необходимо отметить, что данные законопроекты **внесены Правительством Российской Федерации во второй половине июня текущего года.** Согласно Плану срок внесения проектов законодательных актов в

Правительство Российской Федерации по пункту 25 Плана установлен 27 февраля 2015 года и по пунктам 15 и 31 Плана - 12 марта 2015 года.

Счетная палата полагает, что **при условии принятия в сентябре - октябре 2015 года** законопроектов № 821579-6 и № 817991-6, содержащих нормы, направленные на стимулирование деятельности в сфере промышленности и снижение издержек, связанных с выполнением требований антимонопольного законодательства, для малых предприятий, их реализация может **не получить в текущего году широкого применения**, так как данные федеральные законы должны вступить в силу только с момента их опубликования.

Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках, товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (**пункт 31 Плана**), в случае его принятия, должен вступить в силу с января 2016 года (за исключением отдельных норм). Кроме того, **потребуется внесение изменений** в постановление Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. № 908 «Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке», а также **принятие целого ряда подзаконных актов**, определяющих механизм реализации антикризисных норм, направленных на расширение возможностей доступа малых и средних предприятий к закупкам, осуществляемым в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ.

Так, например, согласно «Перечню нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта», входящему в состав материалов и документов, представленных одновременно с законопроектом № 821534-6, только в октябре - декабре 2015 года предполагается принять пять постановлений Правительства Российской Федерации, обеспечивающих реализацию изменений, внесенных в Федеральный закон № 223-ФЗ.

В связи с изложенным Счетная палата полагает, что **пункты 15, 25 и 31 Плана выполнены не в полном объеме.**

**3.9. Пунктом 12 Плана** предусматривается формирование механизма предоставления из федерального бюджета предприятиям промышленности (в частности, организациям оборонно-промышленного комплекса - головным исполнителям государственного оборонного заказа и ключевым предприятиям кооперации), реализующим проекты импортозамещения, в том числе в рамках соответствующих программ, субсидий на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях на пополнение оборотных средств и (или) финансирование текущей производственной деятельности.

В рамках реализации указанного пункта принято **постановление Правительства Российской Федерации от 12 марта 2015 г. № 214** «Об утверждении Правил предоставления в 2015 году субсидий из федерального бюджета организациям промышленности для возмещения части затрат, понесенных в 2015 году на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», а также в международных финансовых организациях, созданных в соответствии с международными договорами, в которых участвует Российская Федерация, на пополнение оборотных средств и (или) на финансирование текущей производственной деятельности» (для предприятий гражданской промышленности).

На финансовое обеспечение реализации данного пункта Плана **Минпромторгу России предусмотрены** бюджетные ассигнования в объеме **5,0 млрд. рублей**. По состоянию на **1 июля 2015 года** в Минпромторг России **поступило 322 заявки** от предприятий промышленности на предоставление субсидий, по итогам рассмотрения которых с предприятиями **подписано 126 договоров** (соглашений) о предоставлении субсидий.

По состоянию на 1 июля 2015 года Минпромторгом России предоставлены субсидии указанным организациям на сумму **701,5 млн. рублей**, или 14,0 % объема предусмотренных бюджетных ассигнований.

**Нормативный правовой акт**, определяющий порядок предоставления субсидий организациям оборонно-промышленного комплекса, Правительством Российской Федерации **не принят**.

Согласно докладу Минэкономразвития России, Правительством Российской Федерации до настоящего времени решение о целесообразности предоставления соответствующих субсидий указанным организациям не принято. В связи с изложенным, Счетная палата полагает, что **пункт 12 Плана выполнен не в полном объеме**.

**3.10. Пунктом 13 Плана** предусмотрена подготовка и внесение в Правительство Российской Федерации в срок до 13 февраля 2015 года проекта федерального закона, направленного на обеспечение возможности корректировки показателей сводной бюджетной росписи в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации о внесении изменений в соответствующие госпрограммы.

Реализация данного пункта требует соответствующих изменений положений бюджетного законодательства.

На совещании у Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И.Шувалова с депутатами Государственной Думы 6 марта 2015 года принято решение об исключении указанного пункта из Плана. Председателем Правительства Российской Федерации данный пункт Плана **снят с контроля** (протокол от 3 апреля 2015 г. № ДМ-П13-2187р).

Однако необходимо отметить, что **соответствующие изменения в План до настоящего времени не внесены**.

**3.11. Пунктом 14** предусмотрена в срок до 27 февраля 2015 года подготовка законодательных и иных нормативных правовых актов в части компенсации полностью или частично расходов, связанных с изменением валютных курсов, в

том числе при закупке предприятиями оборонно-промышленного комплекса импортных комплектующих в рамках государственного оборонного заказа, а также при финансировании проектов технологического перевооружения и реконструкции в части закупки импортного технологического оборудования в рамках государственного оборонного заказа.

В целях реализации данного пункта Федеральным законом № 93-ФЗ **установлена возможность перераспределения** бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственного оборонного заказа в целях обеспечения государственной программы вооружения, а также в связи с изменением курсов иностранных валют при закупке в целях реализации государственного оборонного заказа организациями оборонно-промышленного комплекса импортных комплектующих, в том числе в целях реализации проектов технологического перевооружения и реконструкции, на основании принятых в установленном Правительством Российской Федерации порядке решений об уточнении государственного оборонного заказа на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

Вместе с тем **нормативные правовые акты** Правительства Российской Федерации по указанному вопросу до настоящего времени **не приняты**.

**Фактически срок выполнения** мероприятия **продлен до 1 июня 2015 года** согласно поручениям Правительства Российской Федерации (от 2 марта 2015 г. № ДМ-П7-17прс, от 18 марта 2015 г. № ДМ-П13/-23пр), касающимся определения необходимого объема финансовых средств для компенсации указанных расходов.

Минпромторгом России 10 июня 2015 года направлены в Правительство Российской Федерации предложения о возможных путях компенсации курсов валют, в том числе за счет резервов, предусмотренных на государственный оборонный заказ, и внебюджетных источников.

**3.12.** Согласно пункту **17 Плана** Минфин России, Минэкономразвития России и ГК «Внешэкономбанк» до 5 марта 2015 года должны были разработать и



представить в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации по вопросу совершенствования системы предоставления государственных гарантий Российской Федерации в целях поддержки экспорта, обеспечивающий:

упрощение условий и процедур предоставления государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте для оказания государственной поддержки экспорта промышленной продукции;

расширение действия государственных гарантий Российской Федерации по обязательствам нефинансового характера (исполнение экспортного контракта).

В рамках исполнения указанного пункта Плана Правительством Российской Федерации **принято постановление от 23 марта 2015 г. № 262** «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2008 г. № 803» (далее – постановление № 262), в соответствии с которым функции агента Правительства Российской Федерации по предоставлению и исполнению государственных гарантий Российской Федерации, предоставляемых для оказания государственной поддержки экспорта промышленной продукции (товаров, работ, услуг), переданы от АО «РОСЭКСИМБАНК» ГК «Внешэкономбанк». При этом значительно сокращены сроки предоставления государственных гарантий Российской Федерации (с 120 календарных дней до 35 рабочих дней), а также оптимизировано количество участников, принимающих решения о предоставлении государственной гарантии (исключен из участников, принимающих указанное решение, совет директоров банка-агента).

**Федеральным законом № 93-ФЗ** в Программу государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов **внесены изменения**, которыми предусматривается предоставление государственных гарантий в обеспечение исполнения обязательств:

импортеров по оплате промышленной продукции (товаров, работ, услуг), поставленной по заключенным с российскими экспортерами экспортным контрактам;

импортеров по кредитам (в части возврата суммы кредита и (или) уплаты процентов за пользование кредитом), привлеченным на цели оплаты промышленной продукции (товаров, работ, услуг), поставленной по заключенным с российскими экспортерами экспортным контрактам;

российских экспортеров по кредитам (в части возврата суммы кредита и (или) уплаты процентов за пользование кредитом), привлеченным на цели производства промышленной продукции (товаров, работ, услуг), поставляемой ими на экспорт;

иностранных государств по государственным гарантиям этих иностранных государств, предоставленным в обеспечение исполнения обязательств импортеров по оплате промышленной продукции (товаров, работ, услуг), поставленной по заключенным с российскими экспортерами экспортным контрактам;

иностранных государств по государственным гарантиям этих иностранных государств, предоставленным в обеспечение исполнения обязательств импортеров по кредитам, привлеченным импортерами на цели оплаты промышленной продукции (товаров, работ, услуг), поставленной по заключенным с российскими экспортерами экспортным контрактам;

АО «РОСЭКСИМБАНК» по кредитам (в части возврата суммы кредита и (или) уплаты процентов за пользование кредитом), привлекаемым на цели поддержки экспорта промышленной продукции (товаров, работ, услуг);

российских экспортеров промышленной продукции (товаров, работ, услуг) по удовлетворению регрессных требований ГК «Внешэкономбанк» или АО «РОСЭКСИМБАНК», возникших в связи с исполнением банковских гарантий (тендерных, авансовых, исполнения экспортных контрактов), предоставленных

ГК «Внешэкономбанк» или АО «РОСЭКСИМБАНК» в обеспечение исполнения соответствующих обязательств российских экспортеров;

АО «РОСЭКСИМБАНК» по его банковским гарантиям (тендерным, авансовым, исполнения экспортных контрактов), предоставленным в обеспечение исполнения соответствующих обязательств российских экспортеров;

ГК «Внешэкономбанк» по его банковским гарантиям (тендерным, авансовым, исполнения экспортных контрактов), предоставленным в обеспечение исполнения соответствующих обязательств российских экспортеров.

Во исполнение Федерального закона № 93-ФЗ Минфином России **разработан проект постановления** Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2008 г. № 803», который 29 мая 2015 года **направлен на согласование** в Минэкономразвития России и ГК «Внешэкономбанк».

Соответственно, **мероприятия по совершенствованию системы предоставления государственных гарантий Российской Федерации** в целях поддержки экспорта в части расширения действия государственных гарантий Российской Федерации по обязательствам нефинансового характера (исполнение экспортного контракта) **не завершены.**

Несмотря на значительное сокращение сроков предоставления государственных гарантий Российской Федерации, а также оптимизацию количества участников принимающих решения о предоставлении государственной гарантии, **механизм предоставления государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте не работает.** Так, по информации Внешэкономбанка - агента Правительства Российской Федерации по вопросам предоставления и исполнения государственных гарантий Российской Федерации, по состоянию **на 1 июля 2015 года обращения** российских производителей – экспортеров промышленной продукции (товаров, работ, услуг)

**на получение государственной гарантийной поддержки экспорта (заявки) во Внешэкономбанк не поступали.**

При этом Программой государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов предусмотрено предоставление в 2015 году государственных гарантий Российской Федерации для оказания поддержки экспорта промышленной продукции (товаров, работ, услуг) – в объеме 800,0 млн. долларов США.

По информации Минфина России, по состоянию на **1 июля 2015 года сведения о поданных в 2015 году заявлениях** на предоставление государственной гарантии Российской Федерации **отсутствуют.**

Таким образом, в течение первого полугодия 2015 года **государственные гарантии Российской Федерации в иностранной валюте не востребованы.**

Для сравнения следует отметить, что за первое полугодие 2012 года было предоставлено 3 государственных гарантий на общую сумму 37,2 млн. долларов США, за первое полугодие 2013 года – 1 государственная гарантия на сумму 82,6 млн. долларов США, в первом полугодии 2014 году государственные гарантии не предоставлялись.

С учетом изложенного, **упрощение условий и процедур** предоставления государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте для оказания государственной поддержки экспорта промышленной продукции вследствие утверждения постановления Правительства Российской Федерации № 262 **не привели к положительной динамике** в системе поддержки экспорта промышленной продукции в виде предоставления государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте.

**3.13. Согласно пункту 18 Плана** в срок до 5 марта 2015 года должны быть приняты нормативный правовой акт Правительства Российской Федерации и акты федеральных органов исполнительной власти, касающиеся упрощения процедуры вывоза товаров, на которые не установлены запреты и ограничения, за счет

ускорения и облегчения процедуры получения документов, подтверждающих отсутствие запретов и ограничений в отношении таких товаров.

Как было отмечено в Информации Счетной палаты о выполнении Плана за I квартал 2015 года, в целях реализации данного пункта издано распоряжение ФТС России от 20 марта 2015 г. № 83-р «О доведении ФТС России до таможенных органов и заинтересованных лиц информации по вопросам неприменения к вывозимым товарам запретов и ограничений».

**Проект постановления**, предусматривающий упрощение процедуры вывоза товаров, на которые не установлены запреты и ограничения, за счет ускорения и облегчения процедуры получения документов, подтверждающих отсутствие запретов и ограничений в отношении таких товаров, до настоящего времени в Правительство Российской Федерации **не внесен**.

**3.14. Пунктом 19 Плана** предусмотрено предоставление ГК «Внешэкономбанк» субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации на цели докапитализации АО «РОСЭКСИМБАНК».

В Информации Счетной палаты о выполнении Плана за I квартал 2015 года отмечается, что **нормативная правовая база** для реализации мер по докапитализации АО «РОСЭКСИМБАНК» **подготовлена**: распоряжением от 24 марта 2015 г. № 498-р предусмотрены бюджетные ассигнования Минэкономразвития России на осуществление имущественного взноса в ГК «Внешэкономбанк», постановлением от 8 апреля 2015 г. № 326 приняты Правила предоставления из федерального бюджета в 2015 - 2017 годах субсидии в виде имущественного взноса в ГК «Внешэкономбанк» на цели приобретения акций АО «РОСЭКСИМБАНК».

Минэкономразвития России в рамках договора от 18 мая 2015 года с ГК «Внешэкономбанк» **3 июня 2015 года перечислены средства** в сумме 10,0 млрд. рублей.

**24 июня 2015 года** Банком России зарегистрирован **отчет об итогах дополнительного выпуска акций АО «РОСЭКСИМБАНК» на сумму 10,0 млрд. рублей** (способ размещения - закрытая подписка). По данным АО «РОСЭКСИМБАНК» по состоянию на 25 июня 2015 года размер собственных средств (капитала) составил 13,0 млрд. рублей, норматив достаточности капитала - 99,27 %.

Таким образом, **выделенные и перечисленные** на цели докапитализации АО «РОСЭКСИМБАНК» **бюджетные ассигнования могут быть использованы в установленных целях.**

**3.15.** В целях выполнения **пункта 20 Плана**, предусматривающего субсидирование процентной ставки АО «РОСЭКСИМБАНК» по кредитам, выдаваемым в рамках поддержки экспорта высокотехнологичной продукции, Правительством Российской Федерации **принято распоряжение от 24 марта 2015 г. № 497-р** о направлении бюджетных ассигнований в размере **3,0 млрд. рублей** из «антикризисного» фонда **Минпромторгу России** для предоставления субсидии по кредитам АО «РОСЭКСИМБАНК» на поддержку экспорта высокотехнологичной продукции.

Необходимо отметить, что **правила предоставления субсидии** из федерального бюджета АО «РОСЭКСИМБАНК» в целях компенсации недополученных доходов по кредитам, выдаваемым в рамках поддержки производства высокотехнологичной продукции, **утверждены** постановлением Правительства Российской Федерации **от 8 июня 2015 г. № 566.**

После заключения 24 июня 2015 года Минпромторгом России и АО «РОСЭКСИМБАНК» соглашения о предоставлении субсидии на указанные цели **средства в объеме 3,0 млрд. рублей перечислены** АО «РОСЭКСИМБАНК» **30 июня 2015 года.**

Однако до настоящего времени ответственными исполнителями не принят весь комплекс мер, необходимых для реализации механизма субсидирования в

2015 году процентной ставки по кредитам, выдаваемым АО «РОСЭКСИМБАНК» в рамках поддержки экспорта высокотехнологичной продукции, в связи с чем перечисленные АО «РОСЭКСИМБАНК» средства федерального бюджета **не могут использоваться.**

Так, Минпромторгом России и АО «РОСЭКСИМБАНК» **не принят весь комплекс документов**, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июня 2015 г. № 566 в целях его реализации, в том числе:

не утвержден перечень высокотехнологичной продукции, работ и услуг (пункт 3 постановления, ответственный - Минпромторг России) в целях предоставления субсидии по экспортному кредиту. По информации Минпромторга России, проект приказа Минпромторга России, утверждающий указанный перечень, после процедуры общественных обсуждений находится в стадии межведомственного согласования;

не определены критерии оценки экспортного проекта (сделки), а также порядок приоритезации экспортных проектов (сделок) для кредитования с использованием субсидии (пункт 4 постановления, ответственный – АО «РОСЭКСИМБАНК»);

не определены значения базовой процентной ставки, установленной как предельное значение для субсидирования, и целевой процентной ставки по кредиту в целях расчета размера субсидии по кредиту (абзац 5 пункта 6 постановления, ответственный - АО «РОСЭКСИМБАНК»).

По информации АО «РОСЭКСИМБАНК», указанные вопросы, а также положение об организации работы в банке по предоставлению субсидии будут рассмотрены на заседании Совета директоров АО «РОСЭКСИМБАНК» в июле 2015 года и после принятия соответствующих решений между Минпромторгом России и АО «РОСЭКСИМБАНК» планируется заключить дополнительное соглашение к соглашению о предоставлении субсидии, в котором будут установлены значения показателей эффективности использования субсидии на

соответствующий финансовый год и указаны значения базовой и целевой процентных ставок по кредитам.

В связи с изложенным **Пункт 20 Плана следует считать выполненным не в полном объеме.**

**3.16. Пунктом 21** Плана предусмотрено проработать вопрос введения двухлетних «каникул» по уплате обязательных страховых платежей по страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте (за исключением опасного объекта 1-го класса опасности) с совершенствованием в течение этого времени самого механизма страхования опасного объекта и пересмотром уровня страховых тарифов. Реализация указанного пункта Плана предполагает представление в срок до 5 февраля 2015 года доклада в Правительство Российской Федерации с приложением проекта соответствующего нормативного правового акта.

Минэкономразвития России **5 февраля 2015 года направлены** в Правительство Российской Федерации соответствующий доклад и проект **федерального закона** «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте», по результатам рассмотрения которого в Правительстве Российской Федерации было **принято решение о нецелесообразности** его дальнейшей проработки.

Одновременно на совещании у Председателя Правительства Российской Федерации (протокол от 18 марта 2015 г. № ДМ-П13-23пр) Банку России рекомендовано провести корректировку размеров страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев опасных объектов и в срок до 30 июня 2015 года проинформировать Правительство Российской Федерации и Минфин России по данному вопросу.



Согласно докладу Минэкономразвития России о ходе реализации Плана за первое полугодие 2015 года проект указания Банка России «О страховых тарифах, структуре страховых тарифов и порядке их применения страховщиками при расчете страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» разработан, однако, по состоянию на **1 июля 2015 года информация** по данному вопросу в Правительство Российской Федерации и Минфин России **не поступала**.

Таким образом, мониторинг реализации мероприятий Плана свидетельствует о **недостаточной проработке** при подготовке и формировании Плана **набора мер**, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики.

**3.17. Пункт 22 Плана**, касающийся переноса вступления в силу требований в области транспортной безопасности в отношении отдельных видов транспортных объектов, **выполнен частично**.

**Проект федерального закона** «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности», согласно которому требования по обеспечению транспортной безопасности, установленные частью 1 статьи 8 Федерального закона от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности», для различных категорий транспортной инфраструктуры и транспортных средств вступают в силу с 1 января 2017 года, **принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении 24 апреля 2015 года**.

Во исполнение пункта 2 Протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации от 1 июня 2015 г. № ДМ-П13-48пр **Минтранс России представлен в Правительство Российской Федерации проект поправок** к проекту федерального закона № 750871-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности», **в части**

**переноса срока** выполнения требований по обеспечению транспортной безопасности.

По состоянию на **10 июля 2015 года перечень мероприятий**, которым обеспечивается перенос вступления в силу требований в области транспортной безопасности на 2017 год и реализация планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, согласно данным Минтранса России **находится на согласовании**.

**3.18.** Согласно **пункту 23 Плана** предусматривается увеличение в 2 раза предельных значений выручки от реализации товаров (работ, услуг) для отнесения хозяйствующих субъектов к категории субъектов малого и среднего бизнеса.

Во исполнение указанного пункта Плана **принят Федеральный закон от 29 июня 2015 г. № 156-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»**, а также постановление Правительства Российской Федерации от 13 июля 2015 г. № 703 «О предельных значениях выручки от реализации товаров (работ, услуг) для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства», которым установлены предельные значения выручки от реализации товаров (работ, услуг).

**3.19.** В целях реализации **пункта 24 Плана** Правительством Российской Федерации принято **распоряжение от 28 марта 2015 г. № 549-р** и установлено, что в целях расширения мер поддержки малых инновационных предприятий бюджетные ассигнования в объеме **5,0 млрд. рублей предоставляются** в 2015 году федеральному государственному бюджетному учреждению **«Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере»** (далее – Фонд) в форме субсидий, в том числе:

на предоставление грантов малым инновационным предприятиям на финансовое обеспечение инновационных проектов, результаты которых имеют перспективу коммерциализации, - 2,0 млрд. рублей;

на расширение масштабов реализации программ поддержки малых инновационных предприятий в форме финансового обеспечения проектов на основе договоров (контрактов), а также предоставления грантов физическим и юридическим лицам на финансовое обеспечение проектов, результаты которых имеют перспективу коммерциализации и реализуются субъектами малого инновационного предпринимательства, - 3,0 млрд. рублей.

Фондом 29 апреля 2015 года утвержден План работ по реализации Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году.

Необходимо отметить, что средства в размере 5,0 млрд. рублей предоставлены Фонду 29 апреля 2015 года, однако Фонд перечислил указанные средства себе как бюджетному учреждению в качестве субсидии **в сумме 1,7 млрд. рублей (34 %)** только 4 июня 2015 года.

Несмотря на то что **предоставление соответствующих выплат конечным получателям запланировано на июль и октябрь 2015 года**, в рамках реализации мероприятий Фондом **в первом полугодии 2015 года проведено 8 конкурсных отборов и предоставлено грантов на сумму 0,8 млрд. рублей.**

**3.20.** Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 232-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 232-ФЗ) расширяются полномочия субъектов Российской Федерации в части установления ставок налога для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения и систему налогообложения в виде единого налога, а также расширен перечень видов деятельности, в рамках осуществления которых возможно применение патентной системы налогообложения.

Таким образом, **пункты 26, 27 и 30 Плана выполнены.**

Согласно докладу Минэкономразвития России реализация **пунктов 28 и 32 Плана** осуществляется в рамках Федерального закона № 232-ФЗ.

Вместе с тем Федеральный закон № 232-ФЗ не предусматривает изменений положений Налогового кодекса Российской Федерации в части снижения максимально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода (с 1 млн. рублей до 500 тыс. рублей), а также в части распространения права на применение 2-летних налоговых каникул всеми впервые зарегистрированными индивидуальными предпринимателями в сфере производственных и бытовых услуг.

Необходимо отметить, что в действующей редакции Налогового кодекса Российской Федерации субъектам Российской Федерации уже предоставлено право устанавливать любой размер указанного годового дохода, в том числе и ниже 500 тыс. рублей (но не выше 1 млн. рублей).

Что касается распространения права на применение двухлетних «налоговых каникул» всеми зарегистрированными индивидуальными предпринимателями в сфере производственных услуг, следует отметить, что указанные услуги в Общероссийском классификаторе услуг населению и Общероссийском классификаторе видов экономической деятельности, являющихся основанием определения видов предпринимательской деятельности, не предусмотрены.

С учетом изложенного Счетная палата полагает, что **данные пункты не являются выполненными.**

**3.21. Пунктом 37 Плана** предусмотрено выделение в 2015 году дополнительных бюджетных ассигнований в объеме до 50,0 млрд. рублей на государственную поддержку сельского хозяйства.

По состоянию на **1 июля 2015 года выделено 32,7 млрд. рублей**, или 65,4 % объема, предусмотренного в Плане.

Так, на основании решений Правительства Российской Федерации из **«антикризисного» фонда Минсельхозу России** в первом полугодии 2015 года выделено **12,7 млрд. рублей**, в том числе:

на осуществление вноса в уставный капитал ОАО «Россельхозбанк» в целях кредитования сельхозтоваропроизводителей и организаций

агропромышленного комплекса (распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 марта 2015 г. № 540-р) – 10,0 млрд. рублей;

на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера в 2014 году на территориях Алтайского края, Оренбургской и Курганской областей (распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 марта 2015 г. № 513-р) - 2,6 млрд. рублей;

на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера в 2014 году на территориях Республики Хакасия и Забайкальского края (распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 мая 2015 г. № 892-р) - 0,1 млрд. рублей.

**Федеральным законом № 93-ФЗ** в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы Минсельхозу России **дополнительно предусмотрено 20,0 млрд. рублей**, из них в рамках:

1) подпрограммы «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» - 13,9 млрд. рублей, в том числе на:

субсидии на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства - 8,5 млрд. рублей;

субсидии на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства – 2,5 млрд. рублей;

субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства – 2,15 млрд. рублей;

субсидии на возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями – 0,5 млрд. рублей;

субсидии на возмещение части затрат на закладку и уход за виноградниками в сумме 0,25 млрд. рублей;

2) подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования» - 2,95 млрд. рублей, в том числе на:

субсидии на развитие семейных животноводческих ферм - в сумме 1,65 млрд. рублей;

субсидии на поддержку начинающих фермеров - в сумме 1,3 млрд. рублей;

3) подпрограммы «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» - 1,3 млрд. рублей, в том числе на:

субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства – 1,0 млрд. рублей;

субсидии федеральным казенным предприятиям, отнесенным к ведению Минсельхоза России, на финансовое обеспечение затрат, связанных с производством и доставкой в субъекты Российской Федерации лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения для обеспечения проведения противоэпизоотических мероприятий в субъектах Российской Федерации, - 0,3 млрд. рублей;

4) подпрограммы «Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства» предусмотрено выделение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на возмещение части затрат на приобретение элитных семян в сумме 1,2 млрд. рублей.

5) подпрограммы «Развитие мясного скотоводства» на предоставление субсидий на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам на строительство и реконструкцию объектов мясного скотоводства – 0,5 млрд. рублей;

б) подпрограммы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 – 2020 годы» на предоставление субсидий на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 - 2020 годы» - в сумме 0,15 млрд. рублей.

Анализ показывает, что **в настоящее время низкий уровень исполнения бюджетных ассигнований отмечается по шести из двенадцати направлений государственной поддержки**, реализация которых осуществляется, в том числе за счет средств антикризисного фонда. По остальным видам государственной поддержки исполнение расходов составляет от 40 % до 80 %.

Следует отметить, что **значительное количество нормативных правовых актов, устанавливающих распределение субсидий на указанные цели, были приняты в июне 2015 года.**

№	Наименование субсидии	Объем бюджетных ассигнований согласно Федеральному закону № 93-ФЗ (млрд. рублей)	Реквизиты нормативного правового и (или) иного акта, устанавливающего распределение субсидий
<b>I. Распределение субсидий субъектам Российской Федерации утверждено Федеральным законом № 93-ФЗ</b>			
1	Субсидии на возмещение части затрат на закладку и уход за виноградниками в рамках подпрограммы «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства»	0,25	Федеральный закон № 93-ФЗ
2	Субсидии на возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями в рамках подпрограммы «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства»	0,5	Федеральный закон № 93-ФЗ
3	Субсидии на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства в рамках подпрограммы «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства»	8,5	Федеральный закон № 93-ФЗ
4	Субсидии на возмещение части затрат на приобретение элитных семян в рамках подпрограммы «Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства»	1,2	Федеральный закон № 93-ФЗ
<b>II. Распределение субсидий субъектам Российской Федерации утверждается нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации</b>			
5	Субсидии на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства в рамках подпрограммы «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства»	2,5	распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 июня 2015 г. № 1051-р
	Субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и	2,15	распоряжение Правительства Российской Федерации

6	развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства в рамках подпрограммы «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства»		от <b>16 июня 2015 г.</b> № 1110-р
7	Субсидии федеральным казенным предприятиям, отнесенным к ведению Минсельхоза России, на финансовое обеспечение затрат, связанных с производством и доставкой в субъекты Российской Федерации лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения для обеспечения проведения противозооотических мероприятий в субъектах Российской Федерации, в рамках подпрограммы «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства»	0,3	приказ Минсельхоза России от <b>4 июня 2015 г.</b> № 228
8	Субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства в рамках подпрограммы «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства»	1,0	постановление Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 1460
9	Субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам на строительство и реконструкцию объектов мясного скотоводства в рамках подпрограммы «Развитие мясного скотоводства»	0,5	распоряжение Правительства Российской Федерации от <b>16 июня 2015 г.</b> № 1109-р
10	Субсидии на поддержку начинающих фермеров в рамках подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования»	1,3	распоряжение Правительства Российской Федерации от <b>16 июня 2015 г.</b> № 1108-р
11	Субсидии на развитие семейных животноводческих ферм в рамках подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования»	1,65	распоряжение Правительства Российской Федерации от <b>16 июня 2015 г.</b> № 1107-р
12	Субсидии на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 - 2020 годы»	0,15	<b>до настоящего времени не принят</b>

**Согласно анализу по состоянию на 1 июля 2015 года по отдельным направлениям государственной поддержки наблюдается невысокий уровень кассового исполнения соответствующих расходов федерального бюджета.**

Наименование мероприятия	Предусмотрено Федеральным законом № 384-ФЗ (млн. руб.)	Предусмотрено Федеральным законом № 93-ФЗ (млн. руб.)	Сводная бюджетная роспись на 01.07.2015 (млн. руб.)	Кассовое исполнение	
				на 01.07.2015 (млн. руб.)	% исполнения к сводной бюджетной росписи
<b>Всего</b>	<b>75 535,4</b>	<b>89 434,0</b>	<b>100 734,0</b>	<b>54 552,2</b>	<b>54,2</b>
Субсидии на возмещение части затрат на закладку и уход за виноградниками	314,5	1 015,5	1 015,5	110,6	10,9
Субсидии на возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями	1 130,5	2 480,5	2 480,5	594,2	24,0
Субсидии на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства	7 542,2	10 042,2	21 342,2	12 435,5	58,3
Субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства	9 431,5	11 581,5	11 581,5	5 414,9	46,8
Субсидии на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства	14 725,0	23 225,0	23 225,0	20 537,8	88,4



Наименование мероприятия	Предусмотрено Федеральным законом № 384-ФЗ (млн. руб.)	Предусмотрено Федеральным законом № 93-ФЗ (млн. руб.)	Сводная бюджетная роспись на 01.07.2015 (млн. руб.)	Кассовое исполнение	
				на 01.07.2015 (млн. руб.)	% исполнения к сводной бюджетной росписи
Субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства	32 628,1	24 138,2	24 138,2	11 464,5	47,5
Субсидии федеральным казенным предприятиям, отнесенным к ведению Минсельхоза России, на финансовое обеспечение затрат, связанных с производством и доставкой в субъекты Российской Федерации лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения для обеспечения проведения противоэпизоотических мероприятий в субъектах Российской Федерации		800,0	800,0	0,0	0,0
Субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам на строительство и реконструкцию объектов мясного скотоводства	4 573,9	5 073,9	5 073,9	1 610,4	31,7
Субсидии на поддержку начинающих фермеров	1 900,0	3 200,0	3 200,0	1 084,8	33,9
Субсидии на развитие семейных животноводческих ферм	1 425,0	3 075,0	3 075,0	829,0	27,0
Субсидии на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 – 2020 годы»	1 864,7	2 014,7	2 014,7	0,0	0,0
Субсидии на возмещение части затрат на приобретение элитных семян		2 787,5	2 787,5	470,6	16,9

**По состоянию на 7 июля 2015 года непосредственно до сельскохозяйственных товаропроизводителей доведено всего 38,4 млрд. рублей, в том числе и за счет дополнительно выделенных из антикризисного фонда средств:**

субсидии на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства в рамках подпрограммы «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» - в сумме 13,1 млрд. рублей;

субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развития

инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства в сумме 7,1 млрд. рублей;

субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам на строительство и реконструкцию объектов мясного скотоводства - в сумме 1,7 млрд. рублей;

субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства - в сумме 15,1 млрд. рублей

субсидии на поддержку начинающих фермеров - в сумме 152,0 млн. рублей;

субсидии на развитие семейных животноводческих ферм - в сумме 1,2 млрд. рублей;

субсидии на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 - 2020 годы» - в сумме 14,2 млн. рублей.

По оперативной информации Минсельхоза России, **на 5 июля 2015 года** объем **выданных сельскохозяйственным товаропроизводителям кредитов** на проведение сезонных полевых работ составил **120,0 млрд. рублей**, что на 14,6 % выше уровня аналогичного периода прошлого года. Так, ОАО «Россельхозбанк» выдано кредитов на сумму 75,0 млрд. рублей (95 % к аналогичному периоду прошлого года), ОАО «Сбербанк России» - 45 млрд. рублей (174,2 % к аналогичному периоду прошлого года).

**3.22. Пунктом 39 Плана** предусмотрено расширение стимулирования кредитования строительства жилья экономического класса и объектов инженерной инфраструктуры по программе «Жилье для российской семьи», обеспечение бесперебойного функционирования и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры и реализации инвестиционных проектов, проведение капитального ремонта многоквартирных домов.

**На финансовое обеспечение** реализации данного пункта Плана в части расширения стимулирования кредитования строительства жилья экономического класса и объектов инженерной инфраструктуры по программе «Жилье для российской семьи» **постановлением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2015 г. № 220 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и открытому акционерному обществу «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию» на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам)» (далее – постановление № 220) предусмотрено выделение из антикризисного фонда 11,0 млрд. рублей, а также 9,0 млрд. рублей из средств, предусмотренных федеральной целевой программой «Жилище» на 2011 – 2015 годы.**

Постановлением Правительства Российской Федерации от **20 марта 2015 г. № 255 внесены изменения** в постановление № 220, устанавливающие, что **субсидии предоставляются** на возмещение недополученных доходов российских кредитных организаций и ОАО «АИЖК» при выдаче физическим лицам кредитов **по ставке 12 % годовых** (вместо 13 % годовых). Изменение обусловлено снижением ключевой ставки Банка России с 16 марта 2015 года на 1 процентный пункт (с 15 % до 14 %).

Необходимо отметить, что решениями Банка России от 30 апреля 2015 года и от 15 июня 2015 года ключевая ставка снижена соответственно до 12,5 % и 11,5 % годовых. При этом изменения в постановление № 220 по состоянию на 1 июля 2015 года не вносились.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2015 г. № 470 **повторно внесены изменения** в постановление № 220, предусматривающие дополнительную возможность субсидирования кредитов (займов), выданных на приобретение находящегося на этапе строительства жилого помещения с земельным участком. Кроме того, в соответствии с

внесенными изменениями в кредитном договоре может быть прописано, что заключение заемщиком договоров страхования жилого помещения до оформления права собственности и личного страхования не требуется.

Приказом Минфина России от 15 апреля 2015 г. № 86 утвержден Порядок организации работы по предоставлению субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и ОАО «АИЖК».

В Минфин России поступили заявки от 41 кредитной организации и ОАО «АИЖК» о выдаче до 1 марта 2016 года кредитов на общую сумму 563,6 млрд. рублей (2 заявки кредитными организациями были отозваны). Комиссией по рассмотрению заявок было рассмотрено 40 заявок на предоставление субсидий на общую сумму 557,6 млрд. рублей и принято решение о распределении лимита средств, направляемых на выдачу (приобретение) жилищных (ипотечных) кредитов (займов) на общую сумму 400,0 млрд. рублей.

Указанное распределение субсидий утверждено приказом Минфина России от 28 апреля 2015 г. № 108 «О распределении лимита средств, направляемых на выдачу (приобретение) жилищных (ипотечных) кредитов (займов) для предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и открытому акционерному обществу «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию» на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам)».

По результатам рассмотрения Планов-графиков ежемесячной выдачи (приобретения) жилищных (ипотечных) кредитов (займов), представленных в Минфин России, по состоянию **на 1 июля 2015 года** Минфином России **одобрено предоставление субсидий 25 кредитным организациям** на общую сумму **95,5 млрд. рублей.**

Следует отметить, что документы, подтверждающие перечисление средств федерального бюджета за апрель 2015 года, представлены Минфином

России в Счетную палату по 8 кредитным организациям из 25 на общую сумму 1,9 млрд. рублей.

В нарушение требований 7 Порядка организации работы по предоставлению субсидий Минфином России распоряжения по перечислению субсидий из федерального бюджета по 3 кредитным организациям изданы с нарушением установленного срока (нарушение сроков от 8 - 14 дней).

По состоянию на 1 июля 2015 года ОАО «АИЖК» субсидии на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам) не получало.

В части обеспечения вопросов бесперебойного функционирования и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры и реализации инвестиционных проектов, проведения капитального ремонта многоквартирных домов **нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации до настоящего времени не приняты, финансирование не предусмотрено.**

**Ожидаемый результат реализации пункта 39 Плана по поддержке отрасли жилищно-коммунального хозяйства в целях ее модернизации, недопущения ухудшения качества оказываемых гражданам жилищно-коммунальных услуг и недопущения существенного повышения расходов граждан на оплату жилищно-коммунальных услуг в полной мере не достигнут.**

Кроме того, по мнению Счетной палаты, пункт 39 Плана фактически содержит **два самостоятельных мероприятия, реализация которых не находится в прямой зависимости друг от друга.** В этой связи целесообразно внесение изменений в План в части разделения мероприятия, предусмотренного пунктом 39 Плана, на два самостоятельных со своими сроками реализации, перечнями нормативных правовых актов, которые необходимо принять в целях их реализации, объемами финансирования и ожидаемыми результатами реализации.

**3.23.** В целях реализации **пункта 40 Плана** Федеральным законом № 93-ФЗ на **4,5 млрд. рублей** увеличены бюджетные ассигнования на

предоставление взноса в уставный капитал открытого акционерного общества «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию» (далее – **ОАО «АИЖК»**) на реализацию программы помощи отдельным категориям заемщиков, оказавшихся в трудной финансовой ситуации, за счет перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию федеральной целевой программы «Жилище» на 2011 - 2015 годы госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

**ОАО «АИЖК» разработаны следующие социальные ипотечные программы:**

«Социальная ипотека: дом» социальная программа кредитования на цели приобретения индивидуального жилого дома (части жилого дома) у юридического лица в объектах строительства, в том числе построенных в рамках реализации программы «Жилье для российской семьи» (кредит на приобретение квартиры на первичном и вторичном рынках жилья),

«Социальная ипотека: квартира» социальная программа ипотечного кредитования на цели приобретения квартиры у юридического лица в объектах строительства, в том числе построенных в рамках реализации программы «Жилье для российской семьи» (кредит на приобретение индивидуального жилого дома с земельным участком).

**Реализация социальных ипотечных программ осуществляется во всех субъектах Российской Федерации.**

Кредитование заемщиков осуществляется на льготных условиях:

10,3 процента - при внесении заемщиком первоначального взноса в размере 50 процентов и более и сумме кредита, не превышающей 1,5 млн. рублей;

10,9 процента - при первоначальном взносе в размере менее 50 процентов и сумме кредита, не превышающей 1,5 млн. рублей;

не более 11,4 процента - на часть суммы кредита, превышающую 1,5 млн. рублей.

Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 8 июля 2015 года (постановление № 293-ФС) **одобрен проект Федерального закона «О содействии развитию жилищной сферы Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**, которым **ОАО «АИЖК»** **наделяется статусом единого института развития в жилищной сфере**, осуществляющим функции по управлению организациями, созданными им и дочерними хозяйственными обществами, а также закрепляется осуществление функций по управлению Фондом «РЖС».

Предусматривается, что единый институт развития в жилищной сфере учреждается Российской Федерацией в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации об Агентстве по ипотечному жилищному кредитованию в организационно-правовой форме – акционерное общество и осуществляет свою деятельность в целях содействия проведению государственной жилищной политики, развитию жилищной сферы, в том числе за счет привлечения в нее инвестиций, повышению доступности жилья и созданию комфортных условий для проживания граждан Российской Федерации, формированию благоприятной среды жизнедеятельности человека и общества, а также повышению эффективности управления в жилищной сфере.

Правительством Российской Федерации принято **постановление от 20 апреля 2015 г. № 373 «Об утверждении основных условий реализации программы помощи отдельным категориям заемщиков по ипотечным жилищным кредитам (займам), оказавшихся в сложной финансовой ситуации, и увеличении уставного капитала открытого акционерного общества «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию»** (далее – постановление № 373), в соответствии с которым средства федерального бюджета в размере 4,5 млрд.

рублей передаются Росимуществу, которое обязано обеспечить в установленном порядке увеличение уставного капитала ОАО «АИЖК» путем размещения дополнительных акций и осуществить действия, связанные с приобретением указанных акций и оформлением на них права собственности Российской Федерации.

В соответствии с постановлением № 373, ОАО «АИЖК» или учреждаемая им некоммерческая организация осуществляют возмещение кредиторам (заимодавцам) части недополученных доходов по ипотечным жилищным кредитам (займам), по которым осуществлена реструктуризация, в период помощи в размере до 50 % суммы установленных до реструктуризации ипотечного жилищного кредита (займа) ежемесячных платежей заемщика за период помощи либо до 50 % убытка при изменении валюты кредитного договора (договора займа) на валюту Российской Федерации, если в исходном договоре применялись расчеты в иной валюте.

Предельная сумма возмещения по каждому ипотечному жилищному кредиту (займу) части недополученных доходов либо убытка - 200,0 тыс. рублей.

**Порядок выплаты указанного возмещения** определен ОАО «АИЖК» и размещен на его официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Согласно опубликованным ОАО «АИЖК» данным **программа помощи отдельным категориям заемщиков позволит оказать помощь 22,5 тысячи заемщиков** вне зависимости от валюты, в которой оформлен ипотечный кредит.

По информации, предоставленной Минстроем России, с 23 апреля 2015 года работает «горячая линия» ОАО «АИЖК», в рамках которой предоставляется информация об условиях программы помощи отдельным



категориям ипотечных заемщиков. За консультацией обратились более 4 тысяч человек.

По состоянию на **1 июля 2015 года** ОАО «АИЖК» **рефинансировано 131 ипотечный кредит (заем)**, выданный в рамках программы «Жилье для российской семьи», на сумму **порядка 142 млн. рублей**, средневзвешенная процентная ставка по которым составила 12,67 %, в том числе 39 ипотечных кредитов (займов) на сумму 38 млн. рублей, соответствующих Правилам предоставления субсидий, средневзвешенная процентная ставка по которым составила 11,4 %.

Необходимо отметить, что Минстроем России 5 июня 2015 года подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменения в постановление № 373, предусматривающий осуществление Минстроем России вноса в уставный капитал ОАО «АИЖК» на основании договора между Минстроем России, Росимуществом и ОАО «АИЖК».

Таким образом, **программа помощи отдельным категориям заемщиков по ипотечным жилищным кредитам (займам), оказавшихся в сложной финансовой ситуации, не реализуется**, так как **докапитализация ОАО «АИЖК» в размере 4,5 млрд. рублей по состоянию на 1 июля 2015 года не осуществлена.**

**3.24.** Согласно **пункту 41 Плана** заинтересованные органы исполнительной власти обязаны в срок до 1 апреля 2015 года утвердить отраслевые программы (планы) импортозамещения и в срок до 1 июля 2015 года внести акты, направленные на реализацию программ.

Данный пункт Плана, по мнению Счетной палаты, **выполнен частично**, так как работа в федеральных органах исполнительной власти по утверждению программ (планов) импортозамещения продолжается.

Так, пунктом 8 Плана содействия импортозамещению в промышленности, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 1936-р, **предусмотрено осуществление Минпромторгом России** совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями **мониторинга** реализации мероприятий по импортозамещению в промышленности **с подготовкой доклада** Правительству Российской Федерации **во II квартале 2015 года**.

**Однако мониторинг** реализации указанных мероприятий **в первом полугодии 2015 года** Минпромторгом России **не осуществлялся**. Согласно информации Минпромторга России в целях осуществления мониторинга утверждены порядок и форма мониторинга, ведется работа по формированию и утверждению положений о межведомственных рабочих группах по отраслям, результаты мониторинга могут быть представлены только по итогам III квартала 2015 года.

По состоянию **на 1 июля 2015 года отобрано около 100 инвестиционных проектов**, направленных на выпуск в 2015 - 2016 годах продукции, включенной в отраслевые планы мероприятий по импортозамещению. При этом формы и регламенты мониторинга и контроля проектов находятся только на стадии подготовки.

Распоряжением **Минсельхоза России** от 28 марта 2015 г. № 24-р утвержден перечень инвестиционных проектов, реализация которых способствует в том числе импортозамещению по приоритетным мероприятиям Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы (**464 проекта** на сумму привлеченных кредитных средств более 265 млрд. рублей).

По информации **Минвостокразвития России** в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, разработаны и утверждены планы содействия импортозамещению на

среднесрочную перспективу (от 2 до 5 лет), в которых предусмотрены меры стимулирования предприятий и организаций, участвующих в реализации указанных планов.

В рамках участия в реализации отраслевых программ (планов) импортозамещения **Минкавказом России** во взаимодействии с субъектами Северо-Кавказского федерального округа сформирован и направлен в Минпромторг России перечень промышленных предприятий, на базе которых возможна реализация мероприятий по импортозамещению. В соответствии с решениями Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа (протокол от 1 июля 2014 г. № 10) создана рабочая группа по развитию промышленного производства на территории Северо-Кавказского федерального округа при Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа.

**Минкомсвязью России** в целях формирования благоприятных условий для развития производства российской конкурентоспособной продукции в приоритетных отраслях 1 апреля 2015 года утвержден план импортозамещения программного обеспечения.

В целях обеспечения импортозамещения в тех сегментах рынка, по которым уже имеется задел в виде конкурентоспособных отечественных продуктов, Минкомсвязью России подготовлен и 30 июня 2015 года направлен в Правительство Российской Федерации без заключения Минюста России проект постановления Правительства Российской Федерации «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В рамках создания конкурентоспособного инфраструктурного программного обеспечения в тех сегментах рынка корпоративного программного обеспечения, где нет достаточного задела в виде

конкурентоспособных отечественных продуктов, Минкомсвязью России подготовлен перечень паспортов соответствующих проектов с указанием участников проектов и объемов необходимого государственного финансирования.

Необходимо отметить, что Минкомсвязью России планируется создание автономной некоммерческой организации, деятельность которой должна быть направлена на организацию коллективной разработки программного обеспечения для сегментов рынка с высоким уровнем зависимости от иностранного программного обеспечения, и предоставление ей субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации в размере 18,0 млрд. рублей. Однако проект распоряжения Правительства Российской Федерации об учреждении данной организации не согласован с Минэкономразвития России, Минфином России и Минюстом России.

Также Минкомсвязью России подготовлены паспорта проектов по созданию конкурентоспособного отечественного программного обеспечения, имеющего индустриальную специфику: программного обеспечения для промышленности, топливно-энергетического комплекса, строительства, здравоохранения, транспорта, а также финансового сектора. Источник финансового обеспечения по данному направлению не определен.

С учетом изложенного выполнение мероприятий плана импортозамещения программного обеспечения, принятого Минкомсвязью России, не представляется возможным, а работу Минкомсвязи России в целях реализации пункта 41 Плана следует, по мнению Счетной палаты, признать неудовлетворительной.

**3.25. Пунктом 42 Плана** предусмотрено софинансирование закупок субъектами Российской Федерации автобусов и техники для жилищно-коммунального хозяйства, работающих на газомоторном топливе.

В соответствии с **постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 242 Минпромторгу России** из

«антикризисного» фонда выделены бюджетные ассигнования в объеме **3,0 млрд. рублей**.

**Приказом Минпромторга России от 20 апреля 2015 г. № 881 утверждены формы** заявки о предоставлении субсидии, соглашения о предоставлении субсидии и отчета об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия.

Также в адрес **85 субъектов Российской Федерации** Минпромторгом России направлены уведомления о наличии бюджетных ассигнований.

**Общий объем средств по заявкам субъектов Российской Федерации,** отвечающим требованиям Правил предоставления субсидий на закупку автобусов и техники для жилищно-коммунального хозяйства, работающих на газомоторном топливе, в рамках подпрограммы «Автомобильная промышленность» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 октября 2014 г. № 1027, на приобретение 1 768 единиц газомоторной техники (1 242 автобуса и 526 единиц техники для жилищно-коммунального хозяйства) **составил 3,2 млрд. рублей**. Таким образом, объем субсидии, предоставляемой каждому субъекту Российской Федерации, будет определяться Минпромторгом России исходя из требований, определенных пунктом 8 вышеназванных Правил.

Необходимо отметить, что **проект распоряжения** Правительства Российской Федерации об утверждении распределения субсидий по субъектам Российской Федерации Минпромторгом России внесен в Правительство Российской Федерации только 19 июня 2015 года, или **через три месяца после выделения** на указанные цели **бюджетных ассигнований** антикризисного фонда.

Указанное распоряжение принято Правительством Российской Федерации 17 июля 2015 года № 1393-р.

**3.26.** В целях реализации **пункта 43 Плана**, согласно которому предусмотрено стимулирование обновления парка транспортных средств (утилизация), Правительством Российской Федерации постановлением от 18 марта 2015 г. № 244 утвержден порядок предоставления субсидий российским организациям на компенсацию части затрат в связи с производством колесных транспортных средств, Минпромторгу России из антикризисного фонда выделено 10,0 млрд. рублей.

По состоянию на **31 марта 2015 года** были заключены соглашения о предоставлении субсидий на указанные цели с **16 организациями**, которым перечислены субсидии в общем объеме 10,0 млрд. рублей.

**В целях обеспечения дополнительной загрузки** производственных мощностей российских предприятий автомобилестроения Правительством Российской Федерации принято **постановление от 2 июля 2015 г. № 669** «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 18 марта 2015 г. № 244», предусматривающее **увеличение объема** бюджетных ассигнований на компенсацию части затрат в связи с производством колесных транспортных средств **на 5,0 млрд. рублей**.

**3.27.** Во исполнение **пункта 44 Плана**, предусматривающего выделение дополнительных средств на субсидирование скидки на сельскохозяйственную технику, реализуемую российскими машиностроителями сельскохозяйственным товаропроизводителям, Правительством Российской Федерации **принято распоряжение от 2 апреля 2015 г. № 569-р**, предусматривающее направление **Минсельхозу России** дополнительных бюджетных ассигнований в объеме **2,0 млрд. рублей** на предоставление субсидий производителям сельскохозяйственной техники.

Следует отметить, что Федеральным законом № 384-ФЗ на реализацию программного мероприятия «Обновление парка сельскохозяйственной техники» подпрограммы «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие» Государственной программы развития сельского хозяйства и

регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 1,9 млрд. рублей, на которые согласно количественным значениям показателей указанной госпрограммы планируется реализовать сельхозтоваропроизводителям 2 397 единиц сельхозтехники (830 зерноуборочных, 207 кормоуборочных комбайнов и 1 360 тракторов).

Несмотря на потребность сельхозтоваропроизводителей в прочей сельхозтехнике (бороны, культиваторы, жатки и др.), ее реализация указанной госпрограммой не предусмотрена.

В настоящее время стоимость прочей сельхозтехники варьируется в диапазоне от 50 тыс. рублей до 2,0 млн. рублей.

По информации Минпромторга России, в настоящее время приоритетом при замещении устаревших моделей машин в растениеводстве является производство свекло-, капусто- и льноуборочных комбайнов. Наиболее важным является также создание современных энергонасыщенных колесных тракторов третьего, четвертого класса, в первую очередь с системой автоматического управления при выполнении технологических операций. В этой связи в рамках реализации пункта 44 Плана на приобретение прочей сельхозтехники планируется направить 411,0 млн. рублей, или 10,5 % общего объема субсидии.

Порядок и условия предоставления производителям сельхозтехники субсидий на возмещение затрат на производство и реализацию сельскохозяйственной техники определены Правилами предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 1432 (далее – Правила № 1432).

В соответствии с Правилами № 1432 в редакции, действовавшей до 17 июня 2015 года, субсидии в размере 15 % цены сельхозтехники на условиях франко-завод (без учета НДС) предоставлялись соответствующему производителю по перечню, включающему 53 позиции сельхозтехники

согласно Общероссийскому классификатору продукции. Правилами № 1432 также предусматриваются отдельные условия при реализации сельхозтехники на условиях финансовой аренды (лизинга).

В соответствии с изменениями указанных Правил, вступившими в силу с 17 июня 2015 года (далее – изменения в Правила № 1432), **размер субсидии** производителю сельхозтехники **повышен до 25 % цены техники** (в случае реализации сельхозтехники сельхозтоваропроизводителям, зарегистрированным на территории Крымского, Сибирского и Дальневосточного федеральных округов – до **30 %**), но не более предельного размера субсидии на единицу сельхозтехники.

Следует отметить, что согласно изменениям в Правила № 1432 предельный **размер субсидии на единицу сельхозтехники различной номенклатуры увеличен в 2 – 4 раза**. При этом **экономическое обоснование увеличения** предельного размера субсидии на 1 единицу номенклатуры сельхозтехники **и соответствующие расчеты в Минсельхозе России отсутствуют**.

По состоянию на **29 июня 2015** года Минсельхозом России заключены **соглашения с 24 заводами - производителями сельскохозяйственной техники** о предоставлении им субсидий в объеме 716,0 млн. рублей, из которых **перечислено 713,9 млн. рублей**, или 18,3 % от общего объема выделенных бюджетных ассигнований.

Вместе с тем **анализ реализации механизма государственной поддержки** показал, что действующий с 2013 года порядок субсидирования скидки на сельскохозяйственную технику **не создает действенных стимулов спроса на российскую сельскохозяйственную технику** и не снижает нагрузки на сельхозтоваропроизводителей.

Практически **ежегодно на данный вид государственной поддержки** в федеральном бюджете **предусматривались** ассигнования в пределах **2 млрд. рублей**, при этом бюджетные ассигнования **не осваивались в полном объеме**, а



**целевые показатели** Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы **не выполнялись**.

Так, в 2013 году предложенный Минсельхозом России механизм технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства практически не действовал. Кассовое исполнение расходов по предоставлению субсидий производителям сельхозтехники на возмещение недополученных доходов от ее реализации сельхозтоваропроизводителям составило в 2013 году 18,7 %.

При этом показатель объема реализации отечественной техники сельхозтоваропроизводителям был установлен в количестве 2 495 единиц (1 221 трактор, 1 019 зерно- и 255 кормоуборочных комбайнов).

Результаты контрольных мероприятий Счетной палаты свидетельствуют, что 23 производителями сельхозтехники было реализовано 765 единиц техники, или 30,7 % (37 тракторов (3 % от плана), 515 зерно- (50,5 %) и 20 кормоуборочных комбайнов (7,8 %)).

В 2014 году с использованием механизма субсидирования производителей сельхозтехники сельхозтоваропроизводителям было реализовано 1 844 единицы техники (тракторов, зерно- и кормоуборочных комбайнов), что составляет 76,9 % от установленного Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы плана в количестве 2 393 единиц. Суммарный объем субсидий из федерального бюджета, предоставленных в 2014 году 32 производителям сельхозтехники на возмещение затрат на производство, составил 1 570,0 млн. рублей, или 82,6 % от доведенных ЛБО.

Кроме того, согласно отчетам о показателях результативности предоставления субсидий за 2014 год, представленным производителями сельхозтехники в Минсельхоз России, 12 производителей техники из 26, заключивших соглашения, или 46,2 %, не выполнили принятых обязательств по

объему инвестиций в основное производство, а также объему инвестиций в разработку и освоение новых видов сельскохозяйственной техники в 2014 году.

При этом правовыми актами и соглашениями не предусмотрены меры за недостижение производителем техники установленных показателей, что не способствует привлечению оборотных и инвестиционных ресурсов с целью импортозамещения.

В ходе контрольных мероприятий Счетной палатой были установлены нарушения сроков предоставления заявок на получение субсидий, предусмотренных подпунктом «в» пункта 20 Правил № 1432 (в редакции, действовавшей до 17 июня 2015 года) и установленных соглашением о предоставлении производителям сельскохозяйственной техники субсидий из федерального бюджета на возмещение затрат на производство и реализацию сельскохозяйственной техники, заключенным с Минсельхозом России (ООО «Комбайновый завод «Ростсельмаш»), а также сроков представления отчета о достижении значений показателей результативности предоставления субсидии, установленных заключенными с Министерством соглашениями о предоставлении субсидий в соответствии с подпунктом «ж» пункта 20 Правил № 1432 (ОАО «Сарэкс» и ООО «ВМК «ВгТЗ»).

Кроме того, Минсельхоз России в 2015 году в нарушение пункта 27 Правил № 1432 (в редакции, действовавшей до 17 июня 2015 года) не осуществлял оценку эффективности осуществления затрат производителей, источником финансового обеспечения которых является субсидия.

Анализ эффективности и результативности использования средств федерального бюджета, направленных на субсидирование скидки на сельхозтехнику, показал, что с начала реализации данного механизма государственной поддержки (2013 год) средства федерального бюджета используются недостаточно эффективно.

Следует отметить, что участие дилеров в цепочке «завод (изготовитель сельхозтехники) – сельхозтоваропроизводитель» приводит к увеличению

конечной цены за единицу продукции в диапазоне от 5 % до 21 % по сравнению с ценой, предложенной заводом-изготовителем по спецификации договора поставки. При этом скидка завода на отдельные виды сельхозтехники официальному дилеру составляла от 29,8 % до 42 % ее цены на условиях франко-завод, заявленной производителем в Минсельхоз России в соответствии с требованиями Правил № 1432.

Так, например, ЗАО «Петербургский тракторный завод» поставлен ООО «Ставропольагропромснаб» (дилер) трактор «Кировец» К-744Р1 в комплектации «Стандарт» по цене **4 225,4 тыс. рублей (с НДС)**. Дилером же сельхозтехника была поставлена сельхозтоваропроизводителю (СПК колхоз им. Николенко) по цене **5 090,8 тыс. рублей, или на 20,5 % дороже**.

По мнению Счетной палаты, **предоставление** в первом полугодии 2015 года дополнительных средств федерального бюджета в сумме 2,0 млрд. рублей на субсидирование затрат производителям техники **не способствовало росту эффективности использования средств федерального бюджета в рамках Плана.**

**3.28.** В соответствии с **пунктом 45 Плана** распоряжением Правительства Российской Федерации от **23 февраля 2015 г. № 286-р Минсельхозу России** предусмотрены бюджетные ассигнования антикризисного фонда в объеме **2,0 млрд. рублей** для осуществления вноса в уставный капитал ОАО «Росагролизинг» в целях реализации программы льготного лизинга высокопроизводительной сельскохозяйственной техники российского производства и поддержки экспорта, а также повышения обеспеченности сельскохозяйственных товаропроизводителей субъектов Российской Федерации сельскохозяйственной техникой и оборудованием для своевременного проведения сезонных полевых работ в 2015 году.

На основании информации ОАО «Росагролизинг» сельхозтехника в количестве 713 единиц будет поставлена 56 субъектам Российской Федерации.

Следует отметить, что **ОАО «Росагролизинг»** до настоящего времени **не разработана программа льготного лизинга** современной высокопроизводительной сельскохозяйственной техники российского производства и поддержки экспорта, несмотря на то, что это являлось главным условием направления средств в уставный капитал общества, **предоставление сельхозтехники и оборудования осуществляется на стандартных условиях**, одинаковых как для текущей деятельности, так и для деятельности в рамках реализации Плана.

Реализуемая ранее ОАО «Росагролизинг» Программа обновления парка сельскохозяйственной техники на 2012 – 2014 годы предусматривала ряд преференций для сельхозтоваропроизводителей: отсутствие аванса и непредставление дополнительного гарантийного обеспечения, отсрочка оплаты первого лизингового платежа – шесть месяцев.

**В связи с длительностью согласования** (три месяца с момента принятия распоряжения Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2015 г. № 286-р) процедуры внесения имущественного взноса в уставный капитал и подписания трехстороннего договора передачи акций в собственность Российской Федерации от 23 мая 2015 г. № 768/13-д/01-05/118/02.2/01-15 между Росимуществом, Минсельхозом России и ОАО «Росагролизинг», средства федерального бюджета **перечислены на расчетный счет ОАО «Росагролизинг» Минсельхозом России только 1 июня 2015 года, что негативно отразилось на удовлетворении спроса сельхозпроизводителей на сельхозтехнику для проведения в 2015 году весенних полевых работ**, а также на заключении договоров лизинга, которые по состоянию на 1 июня 2015 года практически не оформлялись (27 поставщикам оплачено 239,0 млн. рублей).

Кроме того, по состоянию на 15 июня 2015 года из 3,41 млрд. рублей возвратных платежей, поступивших на расчетный счет ОАО «Росагролизинг», реинвестировано в новые сделки по лизингу только 1,6 млрд. рублей (или 47,0 %), передано лизингополучателям 817 единиц техники, или 14,7 % от заявленной

потребности субъектов Российской Федерации в сельхозтехнике для весенних полевых работ (5 540 единиц).

**Стоимость техники, переданной в лизинг**, на указанную дату составила **1 543,7 млн. рублей, или 16,1 %** от запланированного ОАО «Росагролизинг» на 2015 год показателя объема передачи сельхозтехники по федеральному лизингу на сумму 9 578,2 млн. рублей (3 818 единиц).

**Отсутствие программы льготного лизинга** высокопроизводительной техники, **неустойчивое финансовое состояние лизинговой компании** (в 2014 году обществом был получен убыток в размере 10,7 млрд. рублей, что на 9,8 млрд. рублей, или в 11,8 раза, больше убытка, полученного в 2013 году, в размере 908,4 млн. рублей, за I квартал 2015 года получен убыток в размере 1 217,3 млн. рублей, что на 1 006,6 млн. рублей, или в 5,8 раза, больше убытка, полученного обществом за аналогичный период 2014 года, в размере 210,7 млн. рублей), **продолжающаяся практика размещения средств на депозитных счетах** (фактический объем денежных средств, размещенных ОАО «Росагролизинг» на депозитных счетах, по состоянию на 1 января 2015 года составлял 3 579,2 млн. рублей и за период с 1 января по 1 июня 2015 года увеличился на 1 538,83 млн. рублей, или в 1,43 раза) **создает риски недостижения ожидаемых результатов** реализации мероприятия Плана.

**3.29. Пунктом 46 Плана** предусмотрено выделение дополнительных ассигнований на обновление парка транспортных средств для государственных и муниципальных нужд.

**Распоряжением** Правительства Российской Федерации от 24 марта 2015 г. № 496-р из антикризисного фонда на финансовое обеспечение реализации данного пункта Плана **выделены бюджетные ассигнования в объеме 10,739 млрд. рублей, которые доведены федеральным государственным органам в полном объеме только спустя два месяца - 22 мая 2015 года.**

При этом согласно письму Минпромторга России федеральные органы власти в срок до 3 апреля 2015 года должны были согласовать с Минпромторгом

России уточненную номенклатуру техники, планируемую к закупке за счет дополнительных бюджетных ассигнований. Вместе с тем отдельными федеральными органами власти, например, ФСИН России и Управлением делами Президента Российской Федерации, уточненная номенклатура до настоящего времени не согласована.

Информация об объемах бюджетных ассигнований и исполнении расходов представлена в таблице.

(млн. рублей)

№ п/п	Федеральный государственный орган	Сводная бюджетная роспись федерального бюджета (по состоянию на 01.07.2015)	Кассовое исполнение по состоянию на 01.07.2015 (по данным Минфина России)	% исполнения
	<b>Итого</b>	<b>10 739,0</b>	<b>11,5</b>	<b>0,1</b>
1	ФАНО России	258,7		
2	Росприроднадзор	81,2		
3	Роснедра	3,3		
4	Минприроды России	551,1		
5	Минстрой России	303,1		
6	Росрыболовство	161,7		
7	Россельхознадзор	103,8		
8	ГФС России	67,5		
9	Роскомнадзор	19,2		
10	Росавтодор	29,2		
11	ФТС России	236,1		
12	Роспатент	2,3		
13	Росгидромет	148,1		
14	Росрезерв	156,1		
15	МЧС России	2 155,4	10,0	0,5
16	ФНС России	160,2		
17	Минобороны России	825,5		
18	МВД России	2 128,1		
19	ФМС России	63,7	1,5	2,4
20	ФСКН России	61,2		
21	Спецстрой России	207,8		
22	Управление делами Президента Российской Федерации	133,5		
23	ФСИН России	803,4		
24	ФССП России	319,8		

25	ФМБА России	550,5		
26	Генеральная прокуратура Российской Федерации	77,1		
27	Следственный комитет Российской Федерации	272,7		
28	закрытая часть	858,8		

Низкий процент исполнения расходов может быть обусловлен проводимыми федеральными органами власти в установленном порядке процедурами по закупке автотранспортных средств. Вместе с тем отдельными федеральными органами власти государственные контракты уже заключены. Так, ФМС России заключено 20 государственных контрактов, ФССП России - два государственных контракта.

**Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2015 г. № 303 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на закупку троллейбусов и трамвайных вагонов в рамках подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» 560,0 млн. рублей направлены на предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий на закупку техники по фиксированным ставкам на единицу техники определенного вида.**

Приказом Минпромторга России от 30 апреля 2015 г. № 1028 утверждены формы заявки о предоставлении субсидии, соглашения о предоставлении субсидии и отчета об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия.

В соответствии с пунктом 3 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на закупку троллейбусов и трамвайных вагонов в рамках подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы» государственной программы

Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2015 г. № 303, **Минпромторгом России направлены уведомления о наличии бюджетных ассигнований в 85 субъектов Российской Федерации.**

По состоянию на 1 июля 2015 года в Минпромторг России **поступили заявки от восьми субъектов Российской Федерации на предоставление субсидий в объеме 384,0 млн. рублей для приобретения 144 единиц техники (80 троллейбусов и 64 трамваев).**

Необходимо отметить, что **проект распоряжения** Правительства Российской Федерации об утверждении распределения субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на указанные цели внесен в Правительство Российской Федерации Минпромторгом России только **19 июня 2015 года.**

Распоряжение Правительства Российской Федерации о распределении субсидий на закупку троллейбусов и трамвайных вагонов бюджетам 8 субъектов Российской Федерации на сумму 384,0 млн. рублей принято 17 июля 2015 года № 1392-р.

**3.30. Пункт 47 Плана** предусматривает предоставление целевого возвратного фондирования для финансирования поставки гражданских воздушных судов российского производства российским авиакомпаниям и рефинансирования текущих обязательств предприятий гражданской авиационной промышленности по кредитным договорам.

Учитывая, что **Федеральным законом от № 384-ФЗ (с изменениями)** предусмотрено право **ОАО «Объединенная авиастроительная корпорация»** в 2015 году **использовать средства взносов Российской Федерации, полученные из федерального бюджета в 2009 и 2011 годах,** в свой уставный капитал **на цели деятельности** по решению Правительства Российской Федерации,



**дополнительного фондирования** для финансирования поставки воздушных судов **не потребуется.**

Данный факт также свидетельствует о **недостаточной проработке** Правительством Российской Федерации **комплекса мероприятий**, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики, утвержденных в Плане.

В настоящее время Минпромторгом России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти разрабатывается проект распоряжения Правительства Российской Федерации по реализации указанного мероприятия.

Следует отметить, что по состоянию **на 1 июля 2015 года информация об объеме неиспользованных остатков средств** ОАО «Объединенная авиастроительная корпорация», в том числе запланированных на реализацию пункта 47 Плана, **в Минпромторге России**, ответственном за реализацию данного пункта Плана, **отсутствует.**

**3.31.** Пунктом **48 Плана** предусмотрено проведение актуализации условий лицензионных соглашений на право пользования участками недр, в том числе в отношении проектов, имеющих высокие финансовые риски.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 12 февраля 2015 г. № Пр-254 и во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2015 г. № АХ-П9-1017 **Роснедрам в срок до 31 декабря 2016 года необходимо обеспечить проведение разовой актуализации лицензий на пользование недрами** (далее – лицензии), принадлежащих пользователям недр, не имеющим или обеспечившим устранение:

нарушений условий подготовки проектов геологического изучения недр и разведки полезных ископаемых и технического проекта разработки месторождений полезных ископаемых, а также условий представления материалов на государственную экспертизу запасов полезных ископаемых;

задолженности по внесению платежей за пользование недрами и по представлению геологической отчетности;

нарушений условий пользования недрами, указанных в предписаниях Росприроднадзора и (или) уведомлениях Роснедр.

При проведении актуализации в лицензиях должны быть определены: сроки подготовки проектной документации, начала проведения геологического изучения недр и разведки месторождений полезных ископаемых, ввода месторождений в эксплуатацию, выполнения обязательств по предоставлению геологической отчетности; виды, объемы и сроки проведения геолого-разведочных работ на участках недр континентального шельфа.

**По состоянию на 1 июля 2015 года Роснедрами изданы приказы:**

от 27 февраля 2015 г. № 177 «О проведении разовой актуализации лицензий на пользование недрами», которым определено проведение разовой актуализации в срок до 31 декабря 2016 г. и установлены критерии актуализации;

от 27 февраля 2015 г. № 178 «Об утверждении плана актуализации условий лицензионных соглашений на право пользования участками недр», которым определены ответственные лица, мероприятия и сроки их выполнения;

от 25 июня 2015 г. № 427 «О дополнении к приказу Федерального агентства по недропользованию от 27 февраля 2015 г. № 177 «О проведении разовой актуализации лицензий на пользование недрами», которым определен перечень лицензий на пользование недрами, подлежащих разовой актуализации, по состоянию на 1 июня 2015 года;

от 25 июня 2015 г. № 428 «О внесении изменений в Инструкцию по документообороту, связанному с государственной системой лицензирования права пользования недрами в Федеральном агентстве по недропользованию», который направлен на совершенствование организационной системы лицензирования пользования недрами.

Кроме того, в соответствии с решениями, принятыми на заседании Правительства Российской Федерации, 16 июля 2015 года **Минприроды России поручено** с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти подготовить и **до 1 ноября 2016 года** внести в установленном порядке в Правительство Российской Федерации **проект федерального закона, устанавливающего правила актуализации лицензий на пользование недрами.**

**Основным направлением** (концепцией) актуализации условий лицензионных соглашений по твердым полезным ископаемым (далее – ТПИ) и углеводородному сырью (далее – УВС) **является установление очередности и последовательности мероприятий** по актуализации, связанных с приоритетами. В связи с этим **в рамках первого этапа планируется** провести актуализацию лицензий, выданных предприятиям топливно-энергетического комплекса (далее – ТЭК), **в рамках второго этапа** – остальных лицензий, соответствующих требованиям, установленным поручением Президента Российской Федерации от 12 февраля 2015 г. № Пр-254.

По состоянию на 1 июля 2015 года из 7 605 действующих лицензий **подлежат актуализации 5 573 лицензии**, из них по ТПИ – 2641, по УВС – 2 932 (в том числе в 2015 году – 1 300, из них по УВС – 800, по ТПИ – 500).

По состоянию на **1 июля 2015 года актуализировано 324 лицензионных соглашения** на пользование недрами (240 – на пользование недрами в части УВС, 84 – на пользование недрами в части ТПИ), что составляет 25 % от общего количества запланированных к актуализации до 31 декабря 2015 года (6 % от общего количества соглашений, запланированных к актуализации в 2015 и 2016 годах).

Проводимая Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации и Роснедрами **разовая актуализация лицензионных соглашений направлена** на устранение избыточной конкретизации условий пользования

недрами, приведение их в соответствие с современной нормативно-правовой базой и реальной ситуацией в сфере недропользования, а также исключение неустраняемых нарушений лицензионных условий, влекущих формальную необходимость досрочного прекращения права пользования недрами.

Вместе с тем **Минприроды России не определена оценка эффективности реализации данного мероприятия и ее влияние на выполнение основных мероприятий и достижение значений показателей государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов».**

**3.32.** В целях реализации **пункта 49 Плана** в части субсидирования части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и во Внешэкономбанке, по сделкам приобретения лизинговыми компаниями воздушных судов в 2008 - 2015 годах Правительством Российской Федерации **постановлением от 14 марта 2015 г. № 225** внесены изменения в действовавшие правила предоставления субсидий, предусматривающие, что по кредитам, полученным с 1 января 2015 года, предоставление субсидий в 2015 году осуществляется ежеквартально в размере 0,9 ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации в случае, если процентная ставка по кредиту, полученному в валюте Российской Федерации, больше или равна ключевой ставке Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату последней уплаты процентов по кредиту, но не более 0,9 от 14 % годовых.

**Реализация мероприятия** по данному пункту **осуществляется в рамках основного мероприятия «Субсидии российским лизинговым компаниям на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и в государственной корпорации Внешэкономбанк в 2008 - 2015 годах на закупку воздушных судов с последующей их передачей российским авиакомпаниям по договорам лизинга, а также**

указанным компаниям и производителям воздушных судов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и в государственной корпорации Внешэкономбанк в 2008 - 2015 годах на приобретение тренажеров для российских воздушных судов» в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие авиационной промышленности на 2013 - 2025 годы», кассовое исполнение по которому по состоянию **на 1 июля 2015 года** составило **1,2 млрд. рублей** (или 32,4 % общего объема предусмотренных средств).

По информации Минпромторга России, **внесенные** в правила предоставления субсидий **изменения позволят сохранить** в 2015 году для авиакомпаний **приемлемую ставку лизинговых платежей**, а также **увеличить поставки воздушных судов** типа SSJ-100 за счет механизма аренды, что **существенно повысит привлекательность** российской авиационной техники в сложных условиях на финансовом рынке.

**3.33. Пункт 50 Плана** предусматривает увеличение субсидирования организаций транспорта, осуществляющих региональные воздушные перевозки пассажиров на территории Российской Федерации, и формирование региональной маршрутной сети Российской Федерации в целях сохранения полетов по безальтернативным маршрутам в населенные пункты, где авиационный транспорт является единственным круглогодичным видом транспорта.

В целях реализации данного пункта Плана Минтрансу России совместно с Минфином России и Минэкономразвития России необходимо разработать нормативный правовой акт и внести его в Правительство Российской Федерации не позднее 12 февраля 2015 года.

Согласно докладу Минэкономразвития России **постановление внесено** Минтрансом России в Правительство Российской Федерации **24 февраля 2015 года**, то есть с нарушением установленного Планом срока.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2015 г. № 556 «О внесении изменений в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети Российской Федерации» **Росавиации** из антикризисного фонда **выделены** бюджетные ассигнования в объеме **650,0 млн. рублей** для предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети Российской Федерации.

По социально значимым региональным перевозкам на 2015 год в основном сформированная маршрутная сеть изменена в сторону увеличения по Сибирскому и Дальневосточному федеральным округам в целях сохранения полетов по безальтернативным маршрутам в населенные пункты, где авиационный транспорт является единственным круглогодичным видом транспорта.

Таким образом, **из дополнительно предоставленных** средств Росавиацией планируется **203,4 млн. рублей** в соответствии с заявлениями, поданными авиаперевозчиками на безальтернативные маршруты, **направить на семь дополнительных маршрутов Дальневосточного федерального округа** (Екатеринбург - Ноябрьск, Красноярск - Ленск и Полярный, Иркутск - Олекминск, Якутск - Чита, Якутск - Анадырь, Якутск - Магадан), а также **на маршруты из Симферополя и в Симферополь, из Калининграда в Калининград**, не вошедшие в программы субсидирования, предусмотренные соответствующими постановлениями Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2014 г. № 388 от 17 декабря 2012 г. № 1321.

Необходимо отметить, что **Росавиация** в установленном порядке **обратилась в Минфин России только 24 июня 2015 года** с просьбой о внесении изменений в сводную бюджетную роспись. Соответствующие изменения внесены Минфином России 17 июля 2015 года.

Кроме того, из предусмотренных Росавиации Федеральным законом № 384-ФЗ на указанные цели бюджетных ассигнований в объеме 3,6 млрд. рублей по состоянию **на 1 июля 2015 года** исполнено лишь **0,5 млрд. рублей, или 14,3 %**.

Анализ основных показателей работы гражданской авиации России по перевозке пассажиров показал, что **объемы внутренних перевозок за январь - май 2015 года** по сравнению с аналогичным периодом 2014 года **увеличились**, в том числе пассажирооборот вырос на 10,2 %, количество перевезенных пассажиров - на 12,1 %.

В соответствии с оперативными отчетами авиационных перевозчиков за первые пять месяцев текущего года выполнено 3 014 рейсов, перевезено 101,4 тыс. пассажиров.

Утвержденный Росавиацией перечень маршрутов на 2015 год предусматривает с 1 июля 2015 года субсидирование 113 маршрутов (в 2014 году в перечень вошел 91 маршрут).

Кроме указанной субсидии, в 2015 году Росавиацией на обеспечение государственной поддержки доступности воздушных перевозок пассажиров также предоставлялись **другие виды субсидий**, кассовое исполнение которых по состоянию **на 1 июля 2015 года** осуществлено на **низком уровне**, в том числе:

субсидии на обеспечение доступности внутренних региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом в Приволжском федеральном округе - 22,6 %;

субсидии на обеспечение доступности воздушных перевозок пассажиров с Дальнего Востока в европейскую часть страны и в обратном направлении - 10,9 %.

Низкий уровень исполнения расходов на предоставление субсидий авиаперевозчикам **связан в том числе с заявочным характером их предоставления.**

**3.34. Пунктом 51 Плана** предусмотрено оказание дополнительной государственной поддержки осуществления внутренних воздушных перевозок и пригородного железнодорожного сообщения, включая установление на 2015 - 2016 годы льготной ставки налога на добавленную стоимость в размере 10 %.

Федеральным законом от 6 апреля 2015 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в главу 21 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и о приостановлении действия абзаца третьего подпункта 7 пункта 2 статьи 149 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части услуг по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении» установлена налоговая ставка по налогу на добавленную стоимость в размере 0 % на услуги по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на период до 31 декабря 2016 года, а также в размере 10 % на услуги по внутренним воздушным перевозкам пассажиров и багажа до 31 декабря 2017 года.

В целях оказания **дополнительной государственной поддержки** осуществления **пригородного железнодорожного сообщения** в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2015 г. № 166 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 17 октября 2011 года № 844» за счет распределения бюджетных ассигнований антикризисного фонда Росжелдору дополнительно предусмотрены средства в объеме **8 800,0 млн. рублей** для предоставления субсидий из



федерального бюджета ОАО «Российские железные дороги» на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемые при осуществлении перевозок пассажиров в пригородном сообщении.

По состоянию на **1 июля 2015 года общий объем** бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели, составил **33 800,0 млн. рублей**, при этом из указанного объема бюджетных ассигнований **исполнено лишь 7 917,7 млн. рублей, или 23,4 %**.

**3.35. Пункт 52 Плана** предусматривает реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, в том числе предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации.

Правительством Российской Федерации принято постановление от **22 января 2015 г. № 35** «О предоставлении и распределении в 2015 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации» (далее – постановление № 35), согласно которому из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации планируется направить 52,2 млрд. рублей.

Одним из условий предоставления субсидий из федерального бюджета является наличие региональной программы, предусматривающей реализацию дополнительных мероприятий в соответствующем финансовом году.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2015 г. № 584 в постановление № 35 были **внесены изменения в части механизма**

**отбора региональных программ** снижения напряженности на рынке труда для целей выделения субсидий, в соответствии с которыми проведение экспертной оценки программ субъектов Российской Федерации, предусматривающих дополнительные мероприятия в сфере занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации возложены на Минтруд России, и уменьшения бюджетных ассигнований на 0,4 млрд. рублей.

В Минтруд России **поступило 75 региональных программ**, участниками мероприятий которых в основном стали работники градо- и системообразующих предприятий, имеющих определяющее значение для экономики регионов.

По данным Минтруда России, общая численность участников мероприятий 75 региональных программ составила 168,5 тыс. человек, запрашиваемый объем средств на их реализацию из федерального бюджета – 9 406,5 млн. рублей, из бюджетов субъектов Российской Федерации - 788,1 млн. рублей.

Межведомственной рабочей группой по рассмотрению и отбору региональных программ субъектов Российской Федерации представленные программы были рассмотрены, и по результатам **одобрено предоставление субсидий** из федерального бюджета на реализацию региональных программ **восьми субъектов Российской Федерации** (Алтайский край, Тверская область, Республика Татарстан, Самарская область, Нижегородская область, Тамбовская область, Республика Мордовия, Пензенская область).

Таким образом, по состоянию на **1 июля 2015 года** из запланированных 51,8 млрд. рублей **распределено только 2,4 млрд. рублей**, или 4,7 % от утвержденного объема, в том числе:

бюджетам Республики Татарстан, Алтайского края, Самарской и Тверской областей – 1,8 млрд. рублей (распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 марта 2015 г. № 532-р);

бюджетам Республика Мордовия, Нижегородской, Пензенской и Тамбовской областей - 634,9 млн. рублей (распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2015 г. № 993-р).

**Минтрудом России заключены соглашения** о предоставлении в 2015 году субсидий из федерального бюджета бюджетам указанных субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения с высшими исполнительными органами государственной власти этих регионов.

**Всего в первом полугодии 2015 года** в рамках предусмотренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2015 г. № 532-р средств федерального бюджета перечислено в субъекты Российской Федерации **1,6 млрд. рублей**, в том числе Алтайскому краю – 118,8 млн. рублей, Республике Татарстан – 936,1 млн. рублей, Тверской области – 61,8 млн. рублей, Самарской области – 473,3 млн. рублей.

По сведениям субъектов Российской Федерации по состоянию на **1 июня 2015 года заключены договоры с организациями - участниками мероприятий** в следующих объемах:

в Алтайском крае – на 84,0 млн. рублей, кассовое исполнение составило 6,3 млн. рублей (7,5 % от суммы заключенных договоров), из них 4,9 млн. рублей – средства федерального бюджета;

в Республике Татарстан – на 1084,0 млн. рублей, кассовое исполнение составило 595,5 млн. рублей (54,9 % от суммы заключенных договоров), из них 549,6 млн. рублей – средства федерального бюджета;

в Тверской области – на 45,1 млн. рублей, кассовое исполнение составило 5,8 млн. рублей (12,9 % от суммы заключенных договоров), из них 3,4 млн. рублей - средства федерального бюджета;

в Самарской области – на 205,5 млн. рублей, кассовое исполнение составило 0,9 млн. рублей (0,4 % суммы заключенных договоров), из них 0,8 млн. рублей - средства федерального бюджета.

В целях реализации **распоряжения Правительства Российской Федерации от 29 мая 2015 г. № 993-р** бюджетам субъектов Российской Федерации **29 мая 2015 года перечислены** бюджетные ассигнований в объеме **444,4 млн. рублей** по первому этапу (70 % общей суммы субсидии), в том числе Тамбовской области – 85,1 млн. рублей, Республике Мордовия - 220,4 млн. рублей, Нижегородской области –102,1 млн. рублей, Пензенской области – 36,8 млн. рублей.

Следует отметить, что Минтрудом России осуществляется **мониторинг реализации дополнительных мероприятий** в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации.

По состоянию **на 1 июня 2015 года** общая численность участников дополнительных мероприятий (по четырем регионам – Алтайскому краю, Республике Татарстан, Тверской и Самарской областям) составила 33 966 человек, в том числе: на временные работы трудоустроено 31 759 человек, на опережающее профессиональное обучение направлено 1 177 человек, трудоустроено в рамках мероприятий по социальной занятости инвалидов 1 033 человека, оказана поддержка 29 гражданам, реализующим социальные проекты.

Так, в Алтайском крае общая численность участников мероприятий по заключенным договорам составила 3 096 человек, приняли участие в мероприятиях 3 048 человек, или 79 % от запланированной численности участников, в том числе: количество участников мероприятий по временной занятости - 2 695 человек, по опережающему профессиональному обучению – 339 человек, по социальной занятости инвалидов - 13 человек.

В Республике Татарстан общая численность участников мероприятий по заключенным договорам составила 17 557 человек, приняли участие в мероприятиях 25 139 человек, или 142 % от запланированной численности участников, в том числе: количество участников мероприятий по временной занятости – 24 056 человек, по опережающему профессиональному обучению – 487 человек, по социальной занятости инвалидов - 599 человек.

В Тверской области общая численность участников мероприятий по заключенным договорам составила 5 952 человека, приняли участие в мероприятиях 4 223 человека, или 63,6 % от запланированной численности участников, в том числе: количество участников мероприятий по временной занятости – 3 968 человек, по опережающему профессиональному обучению – 223 человека, по социальной занятости инвалидов - 32 человека.

В Самарской области общая численность участников мероприятий по заключенным договорам составила 4 247 человек, приняли участие в мероприятиях 1 556 человек, или 13,5 % от запланированной численности участников, в том числе количество участников мероприятий по временной занятости – 1 039 человек, по опережающему профессиональному обучению – 128 человек, по социальной занятости инвалидов - 389 человек, по реализации социальных проектов молодыми гражданами – 29 человек.

**25 июня 2015 года** в Минтруде России проведено заседание Межведомственной рабочей группы по рассмотрению и отбору региональных программ субъектов Российской Федерации, на котором **рассмотрены и одобрены еще четыре региональные программы** на общую сумму **831,8 млн. рублей**, в том числе Свердловской области – 247,4 млн. рублей, Челябинской области – 186,2 млн. рублей, Кировской области – 109,9 млн. рублей, Республике Башкортостан – 288,4 млн. рублей.

**Мероприятия региональных программ** снижения напряженности на рынке труда в упомянутых выше регионах **направлены на поддержку ключевых предприятий, на которых сложилась наиболее сложная экономическая ситуация**, в том числе:

группы «КамАЗ» (доля работников предприятий группы «КамАЗ» в общей численности участников программы Республики Татарстан составляет 88,9 % (15,8 тыс. человек из 17,7 тыс. человек);

ОАО «АвтоВАЗ» (доля работников предприятия в общей численности участников программы Самарской области составляет 22,8 % (2,6 тыс. человек из 11,5 тыс. человек);

ОАО «Алтайвагон» (доля работников предприятия в общей численности участников программы Алтайского края составляет 66,4 % (2,6 тыс. человек из 3,8 тыс. человек);

ОАО «Тверской вагоностроительный завод» (доля работников предприятия в общей численности участников программы Тверской области составляет 26,5 % (0,5 тыс. человек из 1,9 тыс. человек);

ОАО «Рузхиммаш», ООО «ВКМ-Сталь», ОАО «Неон» (доля работников предприятия в общей численности участников программы Республики Мордовия составляет 45,9 % (2,8 тыс. человек из 6,1 тыс. человек);

предприятий Группы «ГАЗ» (доля работников предприятия в общей численности участников программы Нижегородской области составляет 36,7 % (3,9 тыс. человек из 10,6 тыс. человек);

ОАО «Пензадизельмаш» (доля работников предприятия в общей численности участников программы Пензенской области составляет 74,6 % (1,2 тыс. человек из 1,9 тыс. человек);

ОАО «Тамбовмаш», ОАО «ТЗ «Ревтруд», ОАО «Первомайскхиммаш», ОАО «Пигмент», ООО «Завод «Моршанскхиммаш» (доля работников

предприятия в общей численности участников программы составляет 71,1 % (1,9 тыс. человек из 2,7 тыс. человек).

Необходимо отметить, что согласно пояснительной записке к Федеральному закону № 93-ФЗ бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию данного пункта Плана в составе антикризисного фонда, предложено было зарезервировать в объеме 27,2 млрд. рублей (до 52,2 млрд. рублей) в связи со стабилизацией ситуации на рынке труда субъектов Российской Федерации.

С учетом изложенного, по мнению Счетной палаты, Правительству Российской Федерации **целесообразно рассмотреть вопрос о внесении соответствующих изменений в План** в части уточнения параметров его финансового обеспечения, а также в **постановление № 35**.

Также полагаем необходимым отметить, что предусмотренные постановлением № 35 **показатели, характеризующие эффективность принимаемых мер**, а также используемые для расчета размера субсидий регионам, **носят преимущественно количественный характер** (численность переобучившихся и трудоустроенных) и **не позволяют оценить эту эффективность** с точки зрения стабильности и продолжительности занятости переобучившихся и трудоустроенных.

Кроме того, эффективность расходования средств на проведение дополнительных мероприятий оценивается по уровню регистрируемой безработицы в субъекте Российской Федерации. Однако субсидии из федерального бюджета бюджетам регионов предоставляются преимущественно на реализацию активной политики занятости населения (временная занятость работников, находящихся под риском увольнения, их опережающее профессиональное обучение и стажировка, стимулирование занятости молодежи при реализации социальных проектов и пр.).

Поэтому **в качестве показателя результативности** этих мер целесообразнее использовать **показатель «уровень общей безработицы в субъекте Российской Федерации»**, определяемый по методологии Международной организации труда, как наиболее объективно отражающий ситуацию с фактической занятостью населения.

**3.36. Пунктом 53 Плана** предусмотрено резервирование бюджетных ассигнований на предоставление субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на предоставление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в объеме до 30,0 млрд. рублей.

В составе антикризисного фонда в рамках Федерального закона № 93-ФЗ, по информации Минэкономразвития России и Минтруда России, на указанные цели предусмотрено 5 млрд. рублей.

Учитывая, что, по данным Роструда, **численность официально зарегистрированных безработных граждан не превышает прогнозной численности**, учтенной при определении указанных объемов бюджетных ассигнований, зарезервированные **средства должны использоваться после исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете** на предоставление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в сумме **38,4 млрд. рублей**.

По данным Росстата, в январе 2015 года в государственных учреждениях службы занятости населения в качестве безработных было зарегистрировано 0,9 млн. человек (в том числе 0,7 млн. человек получали пособие по безработице), в феврале – мае – 1 млн. человек (в том числе 0,8 млн. человек получали пособие по безработице).



Таким образом, **уровень регистрируемой безработицы в течение января - июня 2015 года оставался стабильным** и составлял 1,27 % от численности экономически активного населения.

**3.37.** В целях реализации **пункта 54 Плана** принят Федеральный закон от 20 апреля 2015 г. № 88-ФЗ «О единовременной выплате за счет средств материнского (семейного) капитала»:

Минтрудом России приказом от 27 апреля 2015 г. № 251н утверждены Правила подачи заявления о предоставлении единовременной выплаты за счет средств материнского (семейного) капитала и порядка ее осуществления;

Пенсионным фондом Российской Федерации организована работа в территориальных органах по приему заявлений о предоставлении единовременной выплаты, а также начиная с июля 2015 года будет осуществляться мониторинг информации о количестве принятых заявлений, количестве принятых по ним решений, а также о средствах, перечисленных территориальными органами на счета граждан.

После обращения с заявлением в орган Пенсионного фонда Российской Федерации или многофункциональный центр граждане смогут получить единовременную выплату в течение двух месяцев. Перечисление единовременной выплаты будет осуществляться территориальным органом Пенсионного фонда Российской Федерации не позднее месячного срока с даты принятия решения об удовлетворении заявления о ее предоставлении.

Согласно данным Пенсионного фонда Российской Федерации **на 1 июля 2015 года было подано 1 039 398 заявлений о предоставлении единовременной выплаты.**

В целях обеспечения своевременного представления единовременных выплат гражданам, обратившимся в мае 2015 года, Минфином России в пределах средств, утвержденных в бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на

предоставление материнского (семейного) капитала на 2015 год, **выделены** Пенсионному фонду Российской Федерации **средства в размере 12,24 млрд. рублей**. На 1 июля 2015 года кассовые расходы бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации составили 5,3 млрд. рублей.

**3.38. Пунктом 55** Плана предусмотрено резервирование бюджетных ассигнований в объеме до 10,0 млрд. рублей на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2015 г. № 1384-р редакция **ожидаемого результата данного пункта Плана уточнена** - сохранение уровня обеспеченности инвалидов техническими средствами реабилитации на уровне не ниже 2014 года с учетом удорожания технических средств реабилитации.

Следует отметить, что, **по мнению Минфина России**, у Минтруда России **отсутствуют соответствующие полномочия<sup>2</sup>** на выполнение рассматриваемого пункта антикризисного плана в части «прямых» компенсаций российским производителям ТСР.

В то же время **Минтруд России полагает**, что данные компенсации будут предоставляться опосредованно, через увеличение стоимости закупаемых по государственным контрактам ТСР, в результате удорожания импортных комплектующих. В связи с этим, **создание дополнительного механизма по осуществлению данных компенсаций не требуется**.

На совещании у Председателя Правительства Российской Федерации от 8 июня 2015 года Минфину России было поручено **обеспечить выделение** Минтруду России зарезервированных бюджетных ассигнований на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации в размере **3 млрд. рублей**.

---

<sup>2</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 610 «Об утверждении Положения о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации».

**В 2015 году перечисление** бюджетных ассигнований Минтрудом России **Фонду социального страхования** Российской Федерации и субъектам Российской Федерации, осуществляющим переданные полномочия, **проводится поэтапно**, с учетом освоения средств в предыдущем периоде на основании сведений, предоставленных уполномоченными органами.

По состоянию на **3 июня 2015 года субъектам** Российской Федерации, осуществляющим переданные полномочия, **перечислено 2,5 млрд. рублей** (42 % от предусмотренного объема), заключено государственных контрактов на 3,4 млрд. рублей, выплачена компенсация на сумму 0,6 млрд. рублей, объявлено конкурсов для заключения государственных контрактов на сумму 0,7 млрд. рублей.

Кроме того, по результатам анализа освоения выделенных вышеуказанных средств субъектам Российской Федерации, осуществляющим переданные полномочия, **в июне 2015 года дополнительно перечислено 1,6 млрд. рублей.**

Таким образом, **общий объем** перечисленных в указанные регионы средств составляет **4,2 млрд. рублей** (69,6 % от предусмотренного объема).

По состоянию на **29 июня 2015 года Фонду социального страхования** Российской Федерации **перечислено 11,1 млрд. рублей**, заключено государственных контрактов на 5,2 млрд. рублей, в стадии подписания государственных контрактов находится на сумму 1,2 млрд. рублей, выплачена компенсация на сумму 1,1 млрд. рублей, объявлено конкурсов для заключения государственных контрактов на сумму 1,2 млрд. рублей. Всего использовано 8,7 млрд. рублей, или 82,8 % от перечисленного объема (без учета административных расходов).

Кроме того, Минфином России 17 июня 2015 года согласована возможность использования Фондом социального страхования Российской Федерации вышеуказанного резерва в размере **3,3 млрд. рублей.**

В целях реализации данного пункта Плана и принимая во внимание необходимость реализации мер с целью импортозамещения, Минтрудом России

совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти в настоящее время прорабатывается вопрос о продлении на 2016 – 2017 годы практики утверждения перечня единственных поставщиков кресел-колясок для инвалидов, закупка у которых осуществляется в 2014 – 2015 годах в рамках распоряжения Правительства Российской Федерации от 10 мая 2014 г. № 792-р.

**3.39. Пункт 56 Плана**, которым предусмотрено проведение с 1 февраля 2015 года индексации страховых пенсий на сложившийся за 2014 год индекс роста потребительских цен, **выполнен.**

В целях реализации указанного пункта были приняты постановления Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 г. № 39 «Об утверждении индекса роста потребительских цен за 2014 год для установления стоимости одного пенсионного коэффициента с 1 февраля 2015 года» и от 23 января 2015 г. № 40 «Об утверждении коэффициента индексации с 1 февраля 2015 г. размера фиксированной выплаты к страховой пенсии».

**С 1 февраля 2015 года проиндексированы в 1,114 раза стоимость одного пенсионного коэффициента и размер фиксированной выплаты к страховой пенсии.**

Повышение с 1 февраля 2015 года размеров страховой пенсии **позволило повысить уровень пенсионного обеспечения** всех получателей страховой пенсии (**около 39 млн. человек**), а также **около 0,69 млн. военных пенсионеров**, получающих наряду с пенсией по государственному пенсионному обеспечению страховую пенсию по старости.

В результате индексации с 1 февраля 2015 года средний размер страховой пенсии увеличился на 1 265 рублей и составил 12 464 рубля, страховая пенсия по старости возросла на 1 313 рублей и составила 12 930 рублей, страховая пенсия по инвалидности – на 818 рублей и составила 7 994 рубля, страховая пенсия по случаю потери кормильца – на 822 рубля и составила 8 040 рублей.

**Средний размер фиксированной выплаты к страховой пенсии (с учетом установленных к ней повышений) с 1 февраля увеличился на 522 рубля и после индексации составил 5 104 рубля.**

В соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 35 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» стоимость одного пенсионного коэффициента с 1 апреля 2015 года устанавливается федеральным законом о бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на очередной год и плановый период.

Стоимость одного пенсионного коэффициента с 1 апреля 2015 года, установленная статьей 8 Федерального закона от 1 декабря 2015 г. № 385-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», определена в размере 68 рублей 91 копейка и соответствует прогнозируемому размеру стоимости одного пенсионного коэффициента на 1 февраля 2015 года, рассчитанному исходя из запланированного роста потребительских цен за 2014 год на 7,5 %.

С учетом проведенной корректировки стоимости одного пенсионного коэффициента с 1 февраля 2015 года исходя из фактического роста потребительских цен за 2014 год на 11,4 %, стоимость одного пенсионного коэффициента для определения размера страховой пенсии устанавливается в размере 71 рубль 41 копейка.

**Расходы федерального бюджета на трансферт бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации в связи с увеличением с 1 февраля 2015 года страховых пенсий в 1,114 раза (против расходов на увеличение в 1,075 раза, предусмотренных первоначально утвержденным бюджетом Пенсионного фонда Российской Федерации) составят 188,0 млрд. рублей.**

Соответствующие изменения<sup>3</sup> внесены в федеральные законы «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2015 год и на плановый период

---

<sup>3</sup> Федеральные законы от 20 апреля 2015 г. № 96-ФЗ и № 93-ФЗ соответственно.

2016 и 2017 годов» и «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

По состоянию на **1 июля 2015 года** согласно экспертной оценке Счетной палаты из 188 млрд. рублей расчетный объем израсходованных средств составил **85,5 млрд. рублей** (в феврале - июне 2015 года).

С учетом состоявшегося обсуждения у Председателя Правительства Российской Федерации вопроса «Об обеспечении устойчивого развития экономики и социальной стабильности» (протокол от 8 июня 2015 г. № ДМ-П13-49пр) пункт 56 Плана признано целесообразным **снять с контроля**.

**3.40.** Согласно **пункту 57 Плана** в законодательство Российской Федерации об обращении лекарственных средств в срок до 2 февраля 2015 года должны быть внесены изменения, предусматривающие возможность разовой индексации цен нижнесреднего стоимостного сегмента лекарственных препаратов, входящих в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для медицинского применения, а также создание правовых оснований для регистрации государственных цен на медицинские изделия, имплантируемые в организм человека.

Несмотря на принятые 8 марта 2015 года федеральные законы № 33-ФЗ «О внесении изменений в статью 80 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (по вопросу государственного регулирования цен на имплантируемые в организм человека медицинские изделия) и № 34-ФЗ «О внесении изменений в статью 61 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств», которым предусмотрено, что на основании поданного до 1 октября каждого года заявления производителя лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, зарегистрированная предельная отпускная цена на лекарственный препарат может быть перерегистрирована один раз в календарном году в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, **данный пункт Плана не выполнен, так как до настоящего**

**времени** постановление Правительства Российской Федерации, предусматривающее индексацию цен нижнесреднего стоимостного сегмента лекарственных препаратов, и нормативные акты в части государственного регулирования цен на медицинские изделия **не приняты**.

**3.41.** В целях улучшения лекарственного обеспечения граждан, в том числе имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, а также компенсации расходов, связанных с изменением валютного курса при приобретении импортных лекарственных средств, медицинских изделий и расходных материалов, медицинского инструментария, реактивов и химикатов, в том числе закупаемых в рамках Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, согласно **пункту 58 Плана** в срок до 27 февраля 2015 года необходимо было принять соответствующий федеральный закон.

Однако Правительством Российской Федерации **19 июня 2015 года** **принято постановление № 609** «О предоставлении в 2015 году из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации в целях улучшения лекарственного обеспечения граждан», согласно которому утверждено распределение иных межбюджетных трансфертов в размере **12 млрд. рублей бюджетам субъектов Российской Федерации** в целях улучшения лекарственного обеспечения граждан с редкими (орфанными) заболеваниями, а также отдельных групп населения, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты отпускаются по рецептам врачей бесплатно или с 50-процентной скидкой.

**Распоряжением** Правительства Российской Федерации **от 19 июня 2015 г. № 1141-р** бюджетные ассигнования в объеме **4,0 млрд. рублей** направлены на **предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации** и г. Байконура в целях улучшения

лекарственного обеспечения граждан, в том числе имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг.

**3.42. Пунктом 59 Плана** предусмотрена разработка в срок до 15 февраля 2015 года проектов нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, направленных на введение ограничений на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, при наличии двух и более заявок на поставку товара российского производства (в сфере лекарственных средств) и на допуск отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Правительством Российской Федерации принято **постановление от 5 февраля 2015 г. № 102** «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», касающееся введения ограничений на допуск отдельных видов медицинских изделий.

**Проект постановления** Правительства Российской Федерации **об установлении ограничений допуска лекарственных препаратов**, происходящих из иностранных государств, **внесен** в Правительство Российской Федерации Минпромторгом России **24 апреля 2015 года, но до настоящего времени не принят.**

В соответствии с протоколом совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В.Дворковича от 29 мая 2015 г. № АД-П12-131пр **проект постановления** Правительства Российской Федерации **должен быть подготовлен** Аппаратом Правительства Российской Федерации **в срок до 15 июля 2015 года.** Одновременно Минэкономразвития России поручено **подготовить проект поправок** в Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и обеспечить их принятие в части



**одновременного установления актом Правительства Российской Федерации ограничений и федеральным законом условий допуска** в отношении лекарственных препаратов, происходящих из иностранных государств.

#### **4. Выводы и предложения**

**4.1.** Мониторинг хода реализации мероприятий Плана показал, что по состоянию на 15 июля 2015 года выполнено 38 пунктов Плана (63,3 %), выполнено частично 14 пунктов (23,3 %), не выполнено 7 пунктов (11,6 %). Срок выполнения пункта 29 Плана (1,7 %) до настоящего времени не наступил. При этом данная статистика характеризует только количественные данные по выпуску нормативных актов. Практическая реализация принятых документов отражена в настоящем Докладе и будет далее подкрепляться результатами контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты.

**4.2.** Отдельными ответственными исполнителями допускаются нарушение сроков представления проектов законодательных и иных нормативных правовых актов в Правительство Российской Федерации, ряд нормативных правовых актов, разработка которых предусмотрена Планом, до настоящего времени не приняты. Кроме того, сроки реализации отдельных пунктов переносятся на более поздний период без соответствующих изменений Плана.

**4.3.** Объем антикризисного фонда в течение первого полугодия 2015 года дважды был увеличен законодательно на сумму 33 958,4 млн. рублей. Кроме того, дополнительно в установленном порядке на указанные цели направлено 134 024,2 млн. рублей, в том числе за счет неиспользованного остатка средств антикризисного фонда 2014 года в размере 132 787,0 млн. рублей. Таким образом, **общий объем антикризисного фонда составил 227 982,6 млн. рублей.**

**4.4. Ожидаемый результат реализации пункта 1 Плана** - обеспечение сбалансированности и сокращение стоимости государственного (муниципального) долга для консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации - до настоящего времени **не достигнут**.

Доля **коммерческих кредитов** в структуре государственного долга субъектов Российской Федерации продолжает оставаться значительной и по состоянию на 1 июля 2015 года составляет **37,7 %**, **бюджетных кредитов**, привлеченных от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, - **36,9 %**, государственных ценных бумаг субъектов Российской Федерации – **19,5 %**.

При этом предусмотренные Федеральным законом № 93-ФЗ в соответствии с Планом дополнительные бюджетные ассигнования в сумме 160,0 млрд. рублей на предоставление бюджетных кредитов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации **по состоянию на 1 июля 2015 года фактически не распределены**.

**4.5. Недостаточными темпами реализуется пункт 2 Плана**, направленный на капитализацию кредитных организаций для поддержания необходимого уровня кредитования организаций приоритетных отраслей экономики за счет имущественного вноса Российской Федерации в ГК «АСВ».

По состоянию на **8 июля 2015 года** ГК «АСВ» заключены договоры о приобретении субординированных обязательств, а также соглашения о мониторинге деятельности **с 8 банками** на общую сумму **117 010,8 млн. рублей**, или **11,7 %** общего объема имущественного вноса Российской Федерации в ГК «АСВ» на указанные цели.

Необходимо отметить, что предусмотренная Федеральным законом № 93-ФЗ передача ГК «АСВ» ОФЗ в рамках оплаты акций ОАО «Объединенная авиастроительная корпорация», ПАО «Государственная лизинговая компания» и

ОАО «Российские сети» влечет **риск перечисления** в федеральный бюджет в **полном объеме доходов от размещения ОФЗ**, предусмотренных в федеральном бюджете на 2015 год в объеме **111,4 млрд. рублей**.

По экспертной оценке Счетной палаты, **нераспределенный объем ОФЗ** по состоянию на **1 июля 2015 года** составляет **16 537,5 млн. рублей**.

**4.6.** В рамках реализации **пункта 3 Плана** за счет ФНБ на финансирование **5 самокупаемых инфраструктурных проектов** в сфере транспорта и топливно-энергетического комплекса по состоянию на **1 июля 2015 года** не использовано **81 729,1 млн. рублей, или 46 %**.

В том числе на реализацию **двух инфраструктурных проектов** «Строительство центральной кольцевой автомобильной дороги Московской области» и «Строительство «интеллектуальных сетей» средства ФНБ в объеме **22 807,4 млн. рублей не использовались** в полном объеме.

**4.7.** По состоянию на **1 июля 2015 года** средства ФНБ в целях докапитализации российских банков в целях увеличения объемов кредитования организаций реального сектора экономики в **ГК «Внешэкономбанк» не поступали**.

**4.8.** По состоянию на **1 июля 2015 года** Межведомственной комиссией по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования, из 42 представленных заявок **отобрано 23 инвестиционных проекта** для предоставления государственных гарантий по кредитам, выданным в целях проектного финансирования.

Общий объем государственных гарантий **по 23 отобранным инвестиционным проектам** в целях проектного финансирования составляет **36 492,1 млн. рублей, или 60,8 %** общего объема предоставления

государственных гарантий по кредитам в целях проектного финансирования, установленного Федеральным законом № 384-ФЗ (с изменениями).

Вместе с тем в связи с представлением принципалами неполных комплектов документов на 1 июля 2015 года ГК «Внешэкономбанк» в отношении 5 принципалов даны отрицательные заключения.

По состоянию на 1 июля 2015 года предоставлено 10 государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации на сумму 16 630,3 млн. рублей, или 27,7 % общего объема предоставления государственных гарантий по кредитам в целях проектного финансирования, что свидетельствует о низком проценте освоения объема государственных гарантийной поддержки на цели проектного финансирования.

Выборочный анализ кредитных соглашений с компаниями, получившими государственные гарантии, а также подавшими заявки на их получение, проведенный Счетной палатой, показал, что условия указанных соглашений в части процентных ставок по кредитам и используемых комиссий значительно лучше среднерыночных условий кредитования нефинансовых организаций в 2015 году.

4.9. По состоянию на 1 июля 2015 года государственные гарантии по кредитам либо облигационным займам, привлекаемым юридическими лицами на осуществление инвестиционных проектов либо на иные цели, установленные Правительством Российской Федерации, включая финансирование реструктуризации текущей задолженности, не предоставлялись.

Также не предоставлялись государственные гарантии по кредитам, привлекаемым системообразующими организациями.

4.10. Планом предусмотрено 5 мероприятий, направленных на поддержание стабильности функционирования системы государственных закупок, обеспечение бесперебойной работы организаций, участвующих в реализации государственных

контрактов, расширение объема производства промышленной продукции, снижение издержек, связанных с выполнением требований антимонопольного законодательства, для малых предприятий и увеличение спроса на их продукцию, из которых в полном объеме **выполнены** мероприятия только по **2 пунктам Плана** (пункты 9 и 11).

При этом в связи с тем что до настоящего времени приказ Минфина России, устанавливающий порядок списания поставщикам (подрядчикам, исполнителям) начисленной неустойки (штрафов, пеней), не вступил в силу, списание начисленных сумм неустоек **не получило широкого применения** среди заказчиков во II квартале 2015 года.

Необходимо отметить, что проекты федеральных законов, разработка которых предусмотрена пунктами 15, 25 и 31 Плана в течение февраля – марта 2015 года, **внесены** Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации **во второй половине июня текущего года, в связи с чем их реализация может не получить широкого применения в текущем году.**

**4.11.** До настоящего времени **не принят нормативный правовой акт** Правительства Российской Федерации, определяющий порядок предоставления субсидий организациям оборонно-промышленного комплекса, в связи с чем **пункт 12 Плана выполнен не в полном объеме.**

**4.12.** В связи с **необходимостью определения объема финансовых средств** для компенсации полностью или частично расходов, связанных с изменением валютных курсов, в том числе при закупке предприятиями оборонно-промышленного комплекса импортных комплектующих в рамках государственного оборонного заказа, а также при финансировании проектов технологического перевооружения и реконструкции в части закупки импортного технологического оборудования в рамках государственного оборонного заказа,

**срок выполнения пункта 14 Плана продлен до 1 июня 2015 года** (поручения Правительства Российской Федерации от 2 марта 2015 г. № ДМ-П7-17прс, от 18 марта 2015 г. № ДМ-П13/-23пр).

**4.13.** Несмотря на существенное **упрощение условий и процедур** предоставления государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте для оказания государственной поддержки экспорта промышленной продукции, указанные изменения **не привели** в течение первого полугодия 2015 года **к положительной динамике** в системе поддержки экспорта промышленной продукции в виде предоставления государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте.

**4.14. Проект постановления**, предусматривающий упрощение процедуры вывоза товаров, на которые не установлены запреты и ограничения, за счет ускорения и облегчения процедуры получения документов, подтверждающих отсутствие запретов и ограничений в отношении таких товаров, до настоящего времени в Правительство Российской Федерации **не внесен**. При этом согласно пункту 18 Плана срок исполнения документа - 5 марта 2015 года

**4.15. Условия для использования предоставленных средств федерального бюджета в объеме 3,0 млрд. рублей** на цели субсидирования в 2015 году процентной ставки по кредитам, выдаваемым АО «РОСЭКСИМБАНК» в рамках поддержки экспорта высокотехнологичной продукции, до настоящего времени **не обеспечены**: ответственными исполнителями (Минпромторг России, АО «РОСЭКСИМБАНК») **не принят весь комплект необходимых документов**, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июня 2015 г. № 566.

Необходимо отметить **длительный срок направления бюджетных ассигнований конкретному получателю**. Так, между принятием Правительством Российской Федерации решения о выделении из антикризисного

фонда бюджетных ассигнований на цели субсидирования в 2015 году процентной ставки по кредитам, выдаваемым АО «РОСЭКСИМБАНК» в рамках поддержки экспорта высокотехнологичной продукции, **прошло 3 месяца.**

**4.16.** Итоги мониторинга реализации мероприятий Плана свидетельствуют о **недостаточной проработке** при подготовке и формировании Плана **набора мер**, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики.

Так, по результатам рассмотрения в Правительстве Российской Федерации доклада о целесообразности введения двухлетних «каникул» по уплате обязательных страховых платежей по страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте (за исключением опасного объекта 1-го класса опасности) с совершенствованием в течение этого времени самого механизма страхования опасного объекта и пересмотром уровня страховых тарифов, представленного во исполнение **пункта 21 Плана, принято решение о нецелесообразности** дальнейшей проработки данного вопроса.

**Федеральным законом № 384-ФЗ** (с изменениями) предусмотрено, что **ОАО «Объединенная авиастроительная корпорация»** вправе в 2015 году **использовать средства взносов** Российской Федерации в уставный капитал общества, **полученные из федерального бюджета в 2009 и 2011 годах, на цели его деятельности** по решению Правительства Российской Федерации, в связи с чем **дополнительное фондирование** для финансирования поставок воздушных судов, предусмотренное пунктом 47 Плана, **не потребуется.**

**4.17. Пункт 22 Плана**, касающийся переноса вступления в силу требований в области транспортной безопасности в отношении отдельных видов транспортных объектов, **выполнен частично.**

**К проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности», принятому Государственной Думой**

Федерального Собрания Российской Федерации **в первом чтении** 24 апреля 2015 года, **Минтранс России представлен** в Правительство Российской Федерации **проект поправок.**

**4.18. Принятый Федеральный закон от 29 июня 2015 г. № 156-ФЗ** «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» **только исключил положения** о том, что предельные значения выручки от реализации товаров (работ, услуг) и балансовой стоимости активов устанавливаются Правительством Российской Федерации один раз в пять лет с учетом данных сплошных статистических наблюдений за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства.

**Однако соответствующие изменения должны быть внесены в постановление** Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2013 г. № 101 «О предельных значениях выручки от реализации товаров (работ, услуг) для каждой категории субъектов малого и среднего бизнеса».

**4.19. Из 5 пунктов** Плана, предусматривающих внесение изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации, в том числе в части расширения полномочий субъектов Российской Федерации, по мнению Счетной палаты, **2 пункта не считаются выполненными.**

Несмотря на то что согласно докладу Минэкономразвития России реализация **пунктов 28 и 32 Плана** осуществляется в рамках Федерального закона № 232-ФЗ, Счетная палата считает, что данный Федеральный закон не предусматривает изменений положений Налогового кодекса Российской Федерации в части снижения максимально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода (с 1 млн. рублей до 500 тыс. рублей), а также в части распространения права на применение 2-летних



налоговых каникул всеми впервые зарегистрированными индивидуальными предпринимателями в сфере производственных и бытовых услуг.

**4.20.** На государственную поддержку сельского хозяйства по состоянию **на 1 июля 2015 года выделено всего 32,7 млрд. рублей**, или 65,4 % объема, предусмотренного в Плане.

**Значительное количество нормативных правовых актов, устанавливающих распределение субсидий** бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку сельского хозяйства, были **приняты в июне 2015 года**.

Анализ показывает, что **в настоящее время низкий уровень исполнения бюджетных ассигнований отмечается по 6 из 13 направлений государственной поддержки**, реализация которых осуществляется в том числе за счет средств антикризисного фонда.

**4.21.** По состоянию **на 1 июля 2015 года ОАО «АИЖК» субсидии на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам) не получало**.

В части обеспечения вопросов бесперебойного функционирования и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры и реализации инвестиционных проектов, проведения капитального ремонта многоквартирных домов **нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации до настоящего времени не приняты, финансирование не предусмотрено**.

**Ожидаемый результат реализации пункта 39 Плана по поддержке отрасли жилищно-коммунального хозяйства в целях ее модернизации, недопущения ухудшения качества оказываемых гражданам жилищно-коммунальных услуг и недопущения существенного повышения расходов граждан на оплату жилищно-коммунальных услуг в полной мере не достигнут**.

Счетная палата полагает целесообразным внесение изменений в План в части разделения мероприятия, предусмотренного пунктом 39 Плана, на два самостоятельных со своими сроками реализации, перечнями нормативных правовых актов, которые необходимо принять в целях их реализации, объемами финансирования и ожидаемыми результатами реализации.

**4.22.** В рамках помощи отдельным категориям заемщиков, оказавшихся в трудной финансовой ситуации, за счет перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию федеральной целевой программы «Жилище» на 2011 - 2015 годы госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», **ОАО «АИЖК» разработаны социальные ипотечные программы:** «Социальная ипотека: дом» и «Социальная ипотека: квартира», реализация которых **осуществляется во всех субъектах** Российской Федерации.

Вместе с тем **докапитализация ОАО «АИЖК»** в размере 4,5 млрд. рублей по состоянию на **1 июля 2015 года не осуществлена.**

**4.23.** Работа в федеральных органах исполнительной власти по утверждению и реализации отраслевых программ (планов) импортозамещения продолжается.

**4.24. Проект распоряжения** об утверждении распределения субсидий на софинансирование закупок субъектами Российской Федерации автобусов и техники для жилищно-коммунального хозяйства, работающих на газомоторном топливе, внесен Минпромторгом России в Правительство Российской Федерации только 19 июня 2015 года, то есть **через 3 месяца после выделения** на указанные цели **бюджетных ассигнований** антикризисного фонда.

Указанное распоряжение принято Правительством Российской Федерации 17 июля 2015 года № 1393-р.

**4.25.** В целях субсидирования скидки на сельскохозяйственную технику, реализуемую российскими машиностроителями сельскохозяйственным товаропроизводителям, Правительством Российской Федерации и Минсельхозом России по состоянию на **29 июня 2015 года заключены соглашения с 24 заводами - производителями сельскохозяйственной техники** о предоставлении им субсидий в объеме 716,0 млн. рублей, из которых **перечислено 713,9 млн. рублей.**

Вместе с тем действующий порядок субсидирования скидки на сельскохозяйственную технику **не создает действенных стимулов спроса на российскую сельскохозяйственную технику** и не снижает нагрузку на сельхозтоваропроизводителей, и, соответственно, **предоставленные** в первом полугодии 2015 года средства федерального бюджета в сумме 2,0 млрд. рублей на субсидирование затрат производителей техники **не способствовали росту эффективности использования средств федерального бюджета в рамках Плана.**

Нормативными правовыми актами и соглашениями **меры за недостижение производителем техники установленных показателей не предусмотрены**, что не способствует привлечению оборотных и инвестиционных ресурсов в целях импортозамещения.

**4.26.** Средства федерального бюджета, предусмотренные Минсельхозу России в целях осуществления взноса в уставный капитал ОАО «Росагролизинг» в целях реализации программы льготного лизинга высокопроизводительной сельскохозяйственной техники российского производства и поддержки экспорта, а также повышения обеспеченности сельскохозяйственных товаропроизводителей субъектов Российской Федерации сельскохозяйственной техникой и оборудованием для своевременного проведения сезонных полевых работ в 2015 году, **перечислены на расчетный счет ОАО «Росагролизинг» Минсельхозом**

**России в связи с длительностью согласования** процедуры внесения взноса в уставный капитал **только 1 июня 2015 года**, то есть через 3 месяца с момента принятия распоряжения Правительства Российской Федерации. Данный факт **негативно отразился на удовлетворении спроса сельхозпроизводителей на сельхозтехнику для проведения в 2015 году весенних полевых работ**, а также на заключении договоров лизинга, которые по состоянию на 1 июня 2015 года практически не оформлялись (27 поставщикам оплачено 239,0 млн. рублей).

**Кроме того**, несмотря на то что **разработка программы льготного лизинга** современной высокопроизводительной сельскохозяйственной техники российского производства и поддержки экспорта являлась главным условием направления средств в уставный капитал общества **ОАО «Росагролизинг»**, **данная программа до настоящего времени не разработана**.

Отсутствие указанной программы, неустойчивое финансовое состояние лизинговой компании, а также продолжающаяся практика размещения предоставленных средств на депозитных счетах создают **риски недостижения ожидаемых результатов реализации мероприятия Плана**.

**4.27.** На закупку троллейбусов и трамвайных вагонов по фиксированным ставкам на единицу техники определенного вида из антикризисного фонда выделено **560,0 млн. рублей**.

По состоянию на 1 июля 2015 года в Минпромторг России **поступили заявки от 8 субъектов** Российской Федерации на предоставление субсидий в объеме **384,0 млн. рублей** для приобретения **144 единиц техники** (80 троллейбусов и 64 трамвая).

Вместе с тем **проект распоряжения** Правительства Российской Федерации об утверждении распределения субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на указанные цели внесен Минпромторгом России в Правительство Российской Федерации **только 19 июня 2015 года**.

Распоряжение Правительства Российской Федерации о распределении субсидий на закупку троллейбусов и трамвайных вагонов бюджетам 8 субъектов Российской Федерации на сумму 384,0 млн. рублей принято 17 июля 2015 года № 1392-р.

**4.28.** За первое полугодие 2015 года Роснедрами подготовлена **нормативная правовая база** в части обеспечения проведения разовой актуализации лицензий на пользование недрами, **проведена ревизия** лицензионных соглашений на право пользования участками недр, определено количество лицензий, которые требуют актуализации (5 573 лицензии), а также начата актуализация лицензий на пользование участками недр (по состоянию на 1 июля 2015 года актуализированы условия 324 лицензионных соглашений).

Вместе с тем **Минприроды России не определена оценка эффективности реализации данного мероприятия и ее влияние на выполнение основных мероприятий и достижение значений показателей государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов».**

**4.29.** Реализация мероприятия **пункта 49 Плана** в части субсидирования части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и во Внешэкономбанке, по сделкам приобретения лизинговыми компаниями воздушных судов в 2008 - 2015 годах осуществляется в рамках основного мероприятия госпрограммы «Развитие авиационной промышленности на 2013 - 2025 годы», кассовое исполнение по которому по состоянию **на 1 июля 2015 года** составило 1,2 млрд. рублей (**32,4 %** общего объема предусмотренных средств).

По информации Минпромторга России, предоставление субсидий **позволит существенно повысить привлекательность** российской авиационной техники в сложных условиях на финансовом рынке путем **сохранения** в 2015 году для

авиакомпаний приемлемой ставки лизинговых платежей, а также увеличения поставки воздушных судов типа SSJ-100 за счет механизма аренды.

**4.30.** Для предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети Российской Федерации **Росавиации** из антикризисного фонда выделены бюджетные ассигнования в объеме **650,0 млн. рублей**, из которых **203,4 млн. рублей** в соответствии с заявлениями, поданным авиаперевозчиками на безальтернативные маршруты, планируется **направить на 7 дополнительных маршрутов Дальневосточного федерального округа и маршруты из Симферополя и в Симферополь и из Калининграда и в Калининград.**

Необходимо отметить, что **Росавиация** в установленном порядке **только 24 июня 2015 года обратилась в Минфин России** с просьбой о внесении изменений в сводную бюджетную роспись. Соответствующие изменения внесены Минфином России 17 июля 2015 года.

**4.31.** В I квартале 2015 года для оказания дополнительной государственной поддержки осуществления пригородного железнодорожного сообщения общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных Росжелдору, увеличен на 8 800,0 млн. рублей и составил 33 800,0 млн. рублей. По состоянию **на 1 июля 2015 года исполнено 7 917,68 млн. рублей, или 23,4 %**, что свидетельствует о **низком уровне освоения средств**, выделенных на поддержку пригородного железнодорожного сообщения.

**4.32. Показатели**, характеризующие эффективность принимаемых мер в сфере занятости населения, в том числе путем предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, **носят**

преимущественно **количественный характер** (численность переобучившихся и трудоустроенных) и **не позволяют оценить эффективность мер** с точки зрения стабильности и продолжительности занятости переобучившихся и трудоустроенных.

Кроме того, поскольку, эффективность расходования средств на проведение дополнительных мероприятий оценивается по уровню регистрируемой безработицы в субъекте Российской Федерации, а субсидии из федерального бюджета бюджетам регионов предоставляются преимущественно на реализацию активной политики занятости населения, представляется целесообразным **в качестве показателя результативности этих мер использовать показатель «уровень общей безработицы в субъекте Российской Федерации»**, определяемый по методологии Международной организации труда, как наиболее объективно отражающий ситуацию с фактической занятостью населения.

По состоянию на **1 июля 2015 года из 75 региональных программ**, участниками мероприятий которых в основном стали работники градо- и системообразующих предприятий, имеющих определяющее значение для экономики регионов, поступивших в Минтруд России, **одобрено предоставление субсидий** из федерального бюджета на реализацию региональных программ **8 субъектов Российской Федерации и распределено только 2,4 млрд. рублей**, или 4,7 % утвержденного объема.

Необходимо отметить, что согласно пояснительной записке к Федеральному закону № 93-ФЗ бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию пункта 52 Плана в составе антикризисного фонда, предложено зарезервировать в объеме 27,2 млрд. рублей (до 52,2 млрд. рублей) в связи со стабилизацией ситуации на рынке труда субъектов Российской Федерации.

По мнению Счетной палаты, **целесообразно рассмотреть вопрос о внесении соответствующих изменений в План** в части уточнения параметров его финансового обеспечения, а также в **постановление № 35**.

**4.33.** Несмотря на принятые 8 марта 2015 года федеральные законы № 33-ФЗ «О внесении изменений в статью 80 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и № 34-ФЗ «О внесении изменений в статью 61 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств», **пункт 57 Плана не выполнен**, так как до настоящего времени постановление Правительства Российской Федерации, предусматривающее индексацию цен нижнесреднего стоимостного сегмента лекарственных препаратов, и нормативные акты в части государственного регулирования цен на медицинские изделия, **не принято**.

**4.34.** В целях улучшения лекарственного обеспечения граждан Правительством Российской Федерации 19 июня 2015 года приняты нормативные правовые акты, которыми утверждено распределение иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем **согласно пункту 58 Плана** в срок до 27 февраля 2015 года **необходимо было принять федеральный закон**, направленный на улучшение лекарственного обеспечения граждан, в том числе имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, а также на компенсацию расходов, связанных с изменением валютного курса при приобретении импортных лекарственных средств, медицинских изделий и расходных материалов, медицинского инструментария, реактивов и химикатов, в том числе закупаемых в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

**4.35.** Проект постановления Правительства Российской Федерации **об установлении ограничений допуска лекарственных препаратов, происходящих из иностранных государств, внесен** в Правительство Российской Федерации.



Федерации Минпромторгом России **24 апреля 2015 года, но до настоящего времени не принят.**

**Фактически срок** исполнения пункта 59 Плана **установлен 15 июля 2015 года** (протокол совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В.Дворковича от 29 мая 2015 г. № АД-П12-131пр).

Председатель Счетной палаты  
Российской Федерации

Т.А.Голикова