

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 23 марта 2018 года № 11К (1232) «О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации мер по государственной поддержке автомобильной промышленности как одной из приоритетных отраслей промышленности в 2017 году»:

Утвердить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия.

Направить в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации информационное письмо о результатах экспертно-аналитических мероприятий по пунктам 3.7.0.3-3.7.0.8 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2018 год.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации мер по государственной поддержке автомобильной промышленности как одной из приоритетных отраслей промышленности в 2017 году»

Основание для проведения мероприятия: пункт 3.7.0.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2018 год (переходящее из Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2017 год, пункт 3.7.0.5).

Предмет мероприятия

Нормативные правовые акты и иные документы, принятые в целях реализации мер государственной поддержки автомобильной промышленности; деятельность Минпромторга России по реализации мер государственной поддержки, в том числе планирование и использование бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения мероприятий; бухгалтерская, финансовая и государственная статистическая отчетность, а также иные документы и материалы, характеризующие результаты реализации мер государственной поддержки автомобильной промышленности.

Цель мероприятия

Проанализировать нормативные правовые акты и иные документы, принятые в целях реализации мер государственной поддержки транспортного машиностроения, оценить эффективность использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию мер государственной поддержки.

Объект мероприятия

Министерство промышленности и торговли Российской Федерации.

Исследуемый период: январь-декабрь 2017 года.

Сроки проведения мероприятия: март 2017 года - март 2018 года.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки

Автомобильная промышленность является ведущей отраслью российского машиностроения, определяющей экономический и социальный уровень развития страны. К предприятиям автомобильной промышленности относятся автопроизводители и производители автокомпонентов.

На совещании у Председателя Правительства Российской Федерации (протокол от 18 октября 2016 года № ДМ-П13-67пр) по результатам заслушивания доклада Министра промышленности и торговли Российской Федерации Д.В. Мантурова автомобильная промышленность отнесена к приоритетным направлениям (отраслям) промышленности, нуждающимся в дополнительных мерах государственной поддержки в 2017 году.

В исследуемом периоде на территории Российской Федерации выпуск легковых автомобилей осуществляли 20 предприятий, легких коммерческих автомобилей - 10 предприятий, грузовых автомобилей - 12 предприятий, автобусов - 10 предприятий.

Объем производства автомобилей всех типов в 2017 году составил 1533,6 тыс. штук, в том числе: 1338,8 тыс. легковых автомобилей, 109,3 тыс. легких коммерческих автомобилей, 72,4 тыс. грузовых автомобилей и 13,2 тыс. автобусов.

По состоянию на октябрь 2017 года численность работников по отрасли (производство автомобилей, прицепов и полуприцепов) составляет 280,8 тыс. человек, выработка на 1 работника - 733,0 тыс. рублей в месяц, средняя заработная плата - 40,4 тыс. рублей в месяц. Несмотря на снижение на 0,3 % численности работников по отрасли по отношению к аналогичному периоду предыдущего года, выработка на 1 работника выросла на 29,1 %, средняя заработная плата выросла на 14 процентов.

Российский рынок легковых автомобилей занимает пятое место в Европе, уступая Германии, Англии, Франции и Италии. По итогам 2017 года продано 1686,5 тыс. новых автомобилей, включая 1479,7 тыс. легковых автомобилей. Рост рынка к аналогичному периоду 2016 года составил 13,2 %.

При этом доля всех автомобилей, произведенных в Российской Федерации, в продажах достигла 85,9 %, а 10 наиболее продаваемых моделей легковых автомобилей произведены на территории Российской Федерации в режиме «промышленной сборки» с высоким уровнем локализации.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

1. Определить перечень мер государственной поддержки, провести анализ своевременности разработки и достаточности нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и иных документов, подготавливаемых в целях реализации мероприятий

1.1. Политика государства в сфере развития промышленного потенциала, в том числе автомобильной промышленности, регулируется рядом стратегических документов: Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р, Стратегией инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 года № 2227-р, Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», Прогнозом долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, разработанным Минэкономразвития России в 2013 году, Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, утвержденными Председателем Правительства Российской Федерации 14 мая 2015 года, государственной программой Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 328 (далее - ГП-16, госпрограмма).

Показатели развития автомобильной промышленности также ежегодно отмечались в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

Вместе с тем основные принципы и направления функционирования анализируемой отрасли отражены в Стратегии развития автомобильной промышленности Российской Федерации на период до 2020 года (далее - Стратегия), утвержденной приказом Минпромторга России от 23 апреля 2010 года № 319 (в редакции приказа Минпромторга России от 27 декабря 2013 года 2155).

Стратегия реализуется в 2 этапа: 2014-2017 годы (формирование базы устойчивого долгосрочного инновационного развития отрасли) и 2018-2020 годы (обеспечение конкурентоспособности российской автомобильной промышленности в условиях интеграции в мировой автомобильный рынок).

Ожидаемым результатом реализации Стратегии к 2020 году являются:

- повышение вклада продукции автомобильной промышленности в валовом внутреннем продукте России до 435,7 млрд. рублей;

- рост объемов промышленного производства легковых автомобилей до 3,136 млн. штук, легких коммерческих автомобилей - до 0,240 млн. штук, грузовых автомобилей - до 0,116 млн. штук, автобусов - до 0,028 млн. штук;

- обеспечение доли продукции российского производства в общем объеме потребления на внутреннем рынке легковых автомобилей - 76 %, легких коммерческих автомобилей - 75 %, грузовых автомобилей - 56 %, автобусов - 71 %;

- увеличение доли экспорта продукции российского автомобилестроения от общего объема производства в части легковых автомобилей - до 8 %, легких коммерческих автомобилей - до 17 %, грузовых автомобилей - до 17 %, автобусов - до 16 процентов.

Вместе с тем в соответствии с Перечнем поручений Президента Российской Федерации от 18 января 2016 года № Пр-66 (далее - Перечень поручений) по результатам проверки эффективности мер по ускорению процессов импортозамещения в автомобильной промышленности Правительству Российской Федерации дано указание разработать и утвердить в срок до 1 марта 2016 года стратегию развития автомобильной промышленности и производства автокомпонентов на период до 2025 года, направленную на обеспечение импортозамещения продукции и технологий и предусматривающую, в том числе:

- прогноз параметров рынка и экспорта автомобильной техники, обеспечивающих эффективное функционирование автомобильной промышленности с учетом текущих экономических тенденций;

- приоритетные направления научно-технологического развития российского автомобилестроения и разработки перспективных образцов автомобильной техники с учетом мировых тенденций перехода к серийному производству электромобилей;

- механизмы поддержки развития автомобильной промышленности, направленные, в том числе, на увеличение объемов экспорта и доли закупок автомобильной техники российского происхождения компаниями с государственным участием и субъектами естественных монополий;

- механизмы развития производства автокомпонентов и локализации производства автомобильной техники на территории Российской Федерации;
- взаимоувязку мероприятий по развитию автомобильной промышленности и производства автокомпонентов с мероприятиями по развитию смежных отраслей промышленности, в том числе металлургической, химической, электротехнической.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 23 марта 2017 года № АД-П-1696 ответственным органом исполнительной власти по доработке и внесению проекта указанной стратегии на рассмотрение в Правительство Российской Федерации определено Минэкономразвития России. По информации Минпромторга России (письмо от 19 февраля 2018 года № МА-10280/20), Минэкономразвития России совместно с Минпромторгом России внесен в Правительство Российской Федерации проект указанной стратегии.

Кроме того, 12 февраля 2018 года состоялся круглый стол Комитета по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству Государственной Думы на тему «Стратегия развития автомобильной промышленности до 2025 года». Совещание у Председателя Правительства Российской Федерации о проекте стратегии развития автомобильной промышленности и производства автокомпонентов на период до 2025 года проведено 27 февраля 2018 года.

Таким образом, Минпромторгом России в 2017 году государственная поддержка автомобильной отрасли на сумму 164297,8 млн. рублей (объем бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью Минпромторгу России на реализацию основного мероприятия 1.1 «Развитие автомобилестроения» ГП-16) оказывалась в отсутствие стратегии, направленной на обеспечение импортозамещения продукции и технологий.

В целях определения приоритетов, инструментов и необходимых условий для развития в Российской Федерации экспорта продукции автомобильной промышленности на период до 2025 года распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2017 года № 1877-р утверждена Стратегия развития экспорта продукции автомобильной промышленности в Российской Федерации на период до 2025 года (далее - Стратегия развития экспорта). Указанная Стратегия разработана в рамках реализации приоритетного проекта «Международная кооперация и экспорт в промышленности», утвержденного президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 30 ноября 2016 года № 11).

Ожидаемые результаты реализации Стратегии развития экспорта разработаны в трех сценариях: базовом, оптимистическом и пессимистическом.

При сочетании стабильного курса рубля, частичного восстановления спроса на рынках Содружества Независимых Государств до 60-70 % от уровня 2013 года, внедрении режима переработки и реализации пакета мер для стимулирования экспорта национальных автопроизводителей, сохранении действующего пакета мер поддержки до 2025 года (финансирование действующих мер поддержки подтверждено до 2019 года) объем экспорта автомобилей и компонентов составит 4,9 млрд. долл. США (базовый сценарий развития экспорта).

В случае сохранения благоприятных макроэкономических факторов (конкурентоспособный уровень зарплат и оптимальный курс рубля), высокой динамики спроса на ключевых экспортных рынках, создания зоны свободной торговли с 5-8 % мирового рынка, реализации системы налоговых бонусов (вычетов) за экспортные поставки, реализации программы развития поставщиков, а также успешного заключения специальных инвестиционных контрактов с международными автопроизводителями на производство модели для глобальных рынков объем экспорта автомобилей и компонентов может достигнуть 7,8 млрд. долл. США (оптимистический сценарий).

Пессимистический сценарий соответствует базовому сценарию в части организационных мер поддержки, однако меры финансовой поддержки ограничены периодом до 2019 года. Целевой объем экспорта продукции автомобильной промышленности в указанном сценарии в стоимостном выражении составит 2,2-2,5 млрд. долл. США.

1.2. Анализ деятельности Минпромторга России показал, что достижение определенных стратегическими документами целей и задач по развитию автомобильной промышленности осуществляется путем оказания комплексной государственной поддержки, которая включает в себя следующие ключевые механизмы.

1.2.1. В рамках ГП-16 государственная поддержка автомобильной промышленности в проверяемом периоде осуществлялась посредством выполнения основного мероприятия 1.1 «Развитие автомобилестроения» ГП-16, а также мероприятий приоритетного проекта 5.ПЗ «Реализация отдельных мероприятий приоритетного проекта «Международная кооперация и экспорт в промышленности» в гражданских отраслях промышленности» (далее - Приоритетный проект) в части государственной поддержки «пилотной» отрасли автомобилестроения.

Ожидаемым результатом основного мероприятия 1.1 «Развитие автомобилестроения» является повышение доли на внутреннем рынке продукции, производимой в Российской Федерации, в общем объеме рынка, повышение вклада продукции автомобильной промышленности в валовый внутренний продукт, увеличение доли экспорта продукции российского автомобилестроения в общем объеме производства, обеспечение стабильного роста объемов промышленного производства автомобильной техники в Российской Федерации, увеличение инвестиционной и инновационной активности предприятий отрасли.

Реализация ожидаемых результатов предусмотрена через стимулирование спроса на автомобильную технику на внутреннем рынке, разработку системных мероприятий по поддержке экспорта продукции российского автомобилестроения, разработку тарифных и нетарифных мер по ограничению импорта, стимулирование производства конкурентоспособной автомобильной техники, отвечающей современному уровню международных требований по безопасности, экологическим характеристикам и экономичности, а также стимулирование повышения уровня локализации на территории Российской Федерации высокотехнологичных производств автомобильной техники.

Планом реализации ГП-16 на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов предусмотрено достижение контрольных событий:

- возмещение 100 % расходов по перевозке автомобилей, произведенных на территории Дальневосточного федерального округа;
- возмещение части затрат российских производителей колесных транспортных средств на содержание рабочих мест;
- возмещение части затрат российских производителей колесных транспортных средств, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств по колесным транспортным средствам, соответствующим нормам Евро-4, Евро-5;
- возмещение части затрат российских производителей колесных транспортных средств на использование энергоресурсов энергоемких предприятий автомобильной промышленности;
- осуществление финансовой поддержки организаций автомобилестроения в целях развития заготовительных производств, обновления модельного ряда, модернизации производственных мощностей;
- осуществление финансовой поддержки организаций автомобилестроения в целях создания и организации производства транспортных средств с дистанционным и автономным управлением.

Вместе с тем в основном мероприятии 1.1 «Развитие автомобилестроения» не учтены требования пункта 22 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 года № 582, согласно которому количество показателей (индикаторов) госпрограммы формируется исходя из принципов необходимости и достаточности для достижения целей и решения задач государственной программы.

Указанное основное мероприятие содержит 2 показателя (индикатора), направленных на достижение конечных результатов ее реализации (индекс промышленного производства и индекс производительности труда по отношению к предыдущему году). При этом на 2017 год предусмотрен только 1 показатель (индикатор) - индекс производства по отношению к предыдущему году (производство автомобилей, прицепов и полуприцепов) в размере 91,1 процента.

Таким образом, госпрограммой не предусмотрены показатели (индикаторы) достижения ожидаемых результатов основного мероприятия 1.1 «Развитие автомобилестроения», в том числе доля на внутреннем рынке продукции, производимой на территории Российской Федерации, в общем объеме рынка; доля продукции автомобильной промышленности в валовом внутреннем продукте; доля экспорта продукции российского автомобилестроения в общем объеме производства; доля инвестиций в предприятия автомобильной промышленности.

Кроме того, в соответствии с пунктом 2 Перечня поручений Правительству Российской Федерации необходимо в срок до 1 марта 2016 года обеспечить внесение изменений в основное мероприятие 1.1 «Развитие автомобилестроения» ГП-16, направленных:

- на включение в состав подпрограммы мероприятий по реализации Стратегии развития автомобильной промышленности и производства автокомпонентов на период до 2025 года, обеспечивающих достижение ее показателей и параметров;

- на совершенствование с учетом текущих экономических тенденций механизмов отнесения автомобильной техники к продукции российского происхождения и определения уровня локализации производства такой техники с использованием при необходимости агрегированной составляющей;

- на разработку механизмов отнесения автокомпонентов к продукции российского происхождения и определения уровня их локализации;

- на стимулирование локализации производства автокомпонентов, их частей, сырья, материалов и технологий, а также использование автопроизводителями данной продукции;

- на повышение уровня переработки утративших потребительские свойства автотранспортных средств.

До настоящего времени указанные изменения в основное мероприятие 1.1 «Развитие автомобилестроения» не внесены, исполнение пункта 2 Перечня поручений просрочено более чем на 2 года.

Достижение контрольных событий ГП-16 Минпромторгом России как ответственным исполнителем ГП-16 осуществляется путем оказания государственной поддержки организациям автомобилестроения в виде предоставления субсидий, которые носят компенсационный характер. Правила предоставления субсидий из федерального бюджета организациям утверждены постановлениями Правительства Российской Федерации (перечень приведен в приложении к отчету, приложения в Бюллетене не публикуются).

Необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее - постановление № 887, Общие требования) нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам, должны быть приведены федеральными органами исполнительной власти в соответствие с Общими требованиями при первом внесении изменений в них, но не позднее 1 июня 2017 года.

Вместе с тем Минпромторгом России в нарушение пункта 3 постановления № 887 Правила предоставления субсидий из федерального бюджета организациям автомобилестроения на перевозку автомобилей, произведенных на территории Дальневосточного федерального округа, в другие регионы страны, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года № 1401, Правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским производителям колесных транспортных средств на компенсацию части затрат на осуществление научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и проведение испытаний колесных транспортных средств, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 15 января 2014 года № 29,

и Правила предоставления из федерального бюджета субсидий российским производителям грузовых колесных транспортных средств на возмещение части затрат на выплату купонного дохода по облигациям размещенным и (или) уплату процентов по кредитам, привлеченным на цели развития заготовительных производств, обновления модельного ряда, модернизации производственных мощностей, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 года № 865, приведены в соответствие с Общими требованиями с нарушением установленных сроков на 4, 8 и 7 месяцев, соответственно.

Кроме того, в 2017 году в соответствии с протоколом совещания Правительства Российской Федерации от 18 октября 2016 года принято решение о необходимости оказания дополнительных мер государственной поддержки автомобильной промышленности как одной из приоритетных отраслей промышленности.

Дополнительные меры государственной поддержки утверждены Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 19 января 2017 года в виде перечня мероприятий, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации № 256п-П18 (далее - «Антикризисный план»), предусматривающего предоставление субсидий организациям автомобилестроения, кредитным и лизинговым организациям (перечень приведен в приложении к отчету), а также закупку школьных автобусов и автомобилей скорой медицинской помощи.

Мероприятия, предусмотренные «Антикризисным планом», до 2017 года осуществлялись в рамках госпрограммы. В действующей редакции ГП-16 (постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 года № 382-13) мероприятия исключены и реализуются обособленно от госпрограммы.

В соответствии с пунктами 3-8 «Антикризисного плана» Минпромторгу России поручено обеспечить подготовку необходимых для реализации мероприятий «Антикризисного плана» постановлений Правительства Российской Федерации в срок до апреля 2017 года.

Подготовка постановлений Правительства Российской Федерации, необходимых для реализации мероприятий, предусмотренных пунктами 3, 5-8 «Антикризисного плана», осуществлена Минпромторгом России в установленные сроки (постановления Правительства Российской Федерации от 10 мая 2017 года № 548, от 5 мая 2017 года № 514, от 7 мая 2017 года № 540).

Вместе с тем в части нормативного правового обеспечения реализации пункта 4 «Антикризисного плана» установлено следующее.

Правила предоставления из федерального бюджета субсидий российским организациям автомобилестроения, в том числе их дочерним организациям, на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на реализацию инвестиционных и инновационных проектов и (или) выплату купонного дохода по облигациям, выпущенным для осуществления расходов инвестиционного характера, на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным в 2009-2010 годах и обеспеченным государственными гарантиями Российской Федерации, а также на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным российскими организациями автомобилестроения в 2015 году на цели рефинансирования и (или) приобретения прав требований по кредитам и займам, ранее привлеченным их дочерними и зависимыми обществами, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2015 года № 1383.

Проект нормативного правового акта, предусматривающий внесение изменений в указанные Правила, внесен в Правительство Российской Федерации письмом Минпромторга России от 31 августа 2017 года № МД-57269/20, в результате чего изменения внесены постановлением Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2017 года № 1181. Таким образом, Минпромторгом России не соблюден срок принятия нормативного правового акта, предусмотренного пунктом 4 «Антикризисного плана» (апрель 2017 года), а также срок приведения нормативного правового акта в соответствие с Общими требованиями (1 июня 2017 года).

Следует отметить, что по всем проектам постановлений Правительства Российской Федерации, разработанным Минпромторгом России во исполнение «Антикризисного плана», Счетной палатой Российской Федерации в рамках осуществления функции по экспертизе нормативных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств Российской Федерации, направлены в Правительство Российской Федерации отрицательные заключения в связи с неполным соответствием Общим требованиям (некорректные требования к условиям и порядку предоставления субсидии, отсутствие требования о перечне документов, подтверждающих фактически произведенные затраты, отсутствие отдельных оснований для отказа в предоставлении субсидии). При этом ряд указанных замечаний Минпромторгом России не учтен.

В целях реализации Приоритетного проекта в части государственной поддержки «пилотной» отрасли автомобилестроения Минпромторгом России также разработаны необходимые правила предоставления субсидий (перечень приведен в приложении к отчету).

1.2.2. В целях создания условий для привлечения иностранных инвестиций в развитие российского автомобилестроения, обеспечения технологического развития отечественной автомобильной отрасли и создания новых рабочих мест постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2005 года № 166 «О внесении изменений в Таможенный тариф Российской Федерации в отношении автокомпонентов, ввозимых для «промышленной сборки» введен режим «промышленной сборки» автомобилей и автомобильных компонентов. Режим «промышленной сборки» введен на основе прогнозов роста автомобильного рынка, изменения предпочтений потребителей в условиях растущего импорта автомобилей и стагнации отечественного автопрома.

Порядок, определяющий понятие «промышленная сборка» моторных транспортных средств и устанавливающий применение данного понятия при ввозе на территорию Российской Федерации автокомпонентов для производства моторных транспортных средств товарных позиций 8701-8705 ТН ВЭД ЕАЭС, их узлов и агрегатов, утвержден совместным приказом Минэкономразвития России № 73, Минпромэнерго России № 81, Минфина России № 58н от 15 апреля 2005 года (далее - Порядок № 73/81/58н).

При реализации инвестиционных проектов в рамках режима «промышленной сборки» производителям автомобильной техники и автокомпонентов предоставляются таможенные льготы при выполнении обязательств по созданию современных автопроизводств полного цикла, достижению высокого уровня локализации и добавленной стоимости на территории России.

Под «промышленной сборкой» моторных транспортных средств понимается система серийного производства на основе технологических процессов, обеспечивающая проектные производственные мощности предприятия не менее 25 тыс. единиц в год при двухсменном режиме работы, включая сварку, окраску и сборку кузова, монтаж оборудования салона, монтаж силового агрегата, рулевого механизма, передней и задней подвески, выпускной системы, монтаж электрооборудования, элементов подвески, монтаж элементов экстерьера и обязательное проведение контрольных испытаний готовых моторных транспортных средств.

Для целей применения понятия «промышленная сборка» российское юридическое лицо должно принять обязательства, установленные Порядком № 73/81/58н, путем заключения соглашения с Минэкономразвития России, в котором указываются перечень, количество и стоимость автокомпонентов по согласованию с Минпромторгом России, а также план-график выхода на проектную мощность с разбивкой плана выпуска моторных транспортных средств по годам.

Также Порядком № 73/81/58н установлены требования к уровню локализации производства. Через 24 месяца после начала крупноузлового производства предприятие принимает на себя обязательство обеспечить 10 % локализации, через 42 месяца - 20 %, через 54 месяца - 30 процентов.

При выполнении указанных условий «промышленной сборки» для предприятия снижаются таможенные пошлины на автокомпоненты, ввозимые для «промышленной сборки» моторных транспортных средств, их узлов и агрегатов. Срок действия соглашения - от 7 до 8 лет.

Совместным приказом Минэкономразвития России № 678, Минпромэнерго России № 1289, Минфина России № 184н от 24 декабря 2010 года в Порядок № 73/81/58н внесены изменения, предусматривающие дополнительные условия - требования по локализации производства (далее - «промышленная сборка» в новой редакции). Указанные изменения позволили автопроизводителям продлить действующие соглашения о «промышленной сборке» на 8 лет при условии увеличения действующих производственных мощностей до 350 тыс. автомобилей в год (или создания новых с производственной мощностью до 300 тыс. автомобилей в год), достижения уровня локализации производства до 60 %, установки двигателей не менее чем на 30 % произведенных автомобилей, установки штамповки и создания собственных научно-технических центров. Для производителей автокомпонентов срок действия соглашений продлен до 2020 года при условии достижения уровня локализации в среднем свыше 40 процентов.

При выполнении условий «промышленной сборки» в новой редакции для предприятия снижаются таможенные пошлины на автокомпоненты, ввозимые для «промышленной сборки» моторных транспортных средств, их узлов и агрегатов, а также в течение трех лет - для производства транспортных средств (в размере до 5 % общего выпуска) без выполнения требований к локализации (крупноузловая сборка).

В 2017 году в режиме «промышленной сборки» ООО «Тойота Мотор», ООО «Хендэ Мотор Мануфактуринг Рус» (далее - ООО «ХММР»), ООО «ПСМА Рус» и ООО «АК ДерВейс» произведено 335,3 тыс. легковых автомобилей.

В режиме «промышленной сборки» в новой редакции в проверяемом периоде произведено 826,1 тыс. легковых автомобилей 11 автопроизводителями, в том числе: ПАО «АВТОВАЗ», ООО «ЛАДА Ижевск», ЗАО «РЕНО РОССИЯ», ООО «Ниссан Мэнүфэкчуринг Рус», ЗАО «Джи Эм-АВТОВАЗ», ЗАО «Форд Мотор Компани», ООО «Форд Соллерс Елабуга», ООО «Форд Соллерс Холдинг», ООО «УАЗ», ООО «Фольксваген Груп Рус» и ООО «АЗ «ГАЗ».

По данным Правительства Российской Федерации, введение режима «промышленной сборки» обеспечило приток иностранных инвестиций в развитие российского автомобилестроения, создание современных производств, перенос в Российскую Федерацию передовых технологий и инженерных компетенций. В результате реализации программы «промышленной сборки» на территории Российской Федерации в период 2005-2016 годов создано 21 производство автомобилей с потенциальным объемом выпуска около 3,7 млн. автомобилей в год, в том числе:

- национальные производители (23 %) - АВТОВАЗ, КАМАЗ, ГАЗ, Соллерс;
- международные автопроизводители, работающие в режиме «промышленной сборки» (45 %), - РЕНО, Ниссан, Джи Эм Авто, Форд Соллерс, Джи Эм - АВТОВАЗ, Фольксваген, Хендэ, Тойота, Мицубиси.

При этом режим «промышленной сборки» прекращает свое действие 31 декабря 2020 года, а основная доля соглашений, заключенных между Минэкономразвития России и автопроизводителями, истекает в 2018-2019 годах.

1.2.3. Помимо «промышленной сборки» предприятия автомобильной промышленности имеют возможность заключать с Российской Федерацией в лице Минпромторга России специальные инвестиционные контракты (далее - СПИК).

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» по СПИК инвестор в предусмотренный этим контрактом срок обязуется создать либо модернизировать и (или) освоить производство промышленной продукции на территории Российской Федерации, а Российская Федерация в течение такого срока обязуется осуществлять меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, предусмотренные законодательством Российской Федерации в момент заключения СПИК.

В настоящее время в автомобильной промышленности заключено два специальных инвестиционных контракта:

- специальный инвестиционный контракт с ООО «Мазда Соллерс Манүфэкчуринг Рус» (далее - ООО «МСМР»), подписанный 2 сентября 2016 года, по со-

зданию и модернизации мощностей промышленного производства двигателей и моторных транспортных средств, в том числе двигателей, предназначенных на экспорт на заводы компании Mazda в Японии и Таиланде. Согласно контракту, инвестор гарантирует вложить более 2,8 млрд. рублей в организацию производства двигателей мощностью более 50 тыс. единиц продукции в год, при этом будет локализован ряд базовых технологических операций;

- специальный инвестиционный контракт с АО «Мерседес-Бенц РУС», подписанный 17 февраля 2017 года. Реализация проекта предполагает создание производства полного цикла по выпуску легковых автомобилей и внедорожников, включая локализацию таких технологических операций, как сварка, окраска, сборка автомобилей, а также выполнение цепочки логистических операций. Согласно контракту инвестор гарантирует вложить в проект не менее 15 млрд. рублей. Срок специального инвестиционного контракта составляет 10 лет, при этом запуск производства запланирован на 2019 год. В результате реализации проекта будет создано более 1000 рабочих мест.

В 2017 году при реализации специального инвестиционного контракта, заключенного Российской Федерацией в лице Минпромторга России и ООО «МСМР», инвестор произвел 24,1 тыс. легковых автомобилей Mazda CX5 и Mazda 6.

2. Провести анализ обоснованности объемов бюджетных ассигнований, а также исполнения расходов федерального бюджета на реализацию мер государственной поддержки автомобильной промышленности

2.1. В соответствии с паспортом ГП-16 общий объем финансирования основного мероприятия 1.1 «Развитие автомобилестроения» на 2017 год составил 84918,4 млн. рублей, что соответствовало показателям, установленным Федеральным законом от 19 декабря 2016 года № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в первоначальной редакции (далее - Закон о бюджете на 2017 год).

Перечень субсидий, предусмотренных Законом о бюджете на 2017 год, представлен в таблице:

(млн. руб.)

Наименование субсидии	Программа	Закон о бюджете на 2017 год в первоначальной редакции	Закон о бюджете на 2017 год в итоговой редакции
На перевозку автомобилей, произведенных на территории Дальневосточного федерального округа, в другие регионы страны (КБК 020 0412 16 1 01 64660 811)	650,0	650,0	650,0

Наименование субсидии	Программа	Закон о бюджете на 2017 год в первоначальной редакции	Закон о бюджете на 2017 год в итоговой редакции
На компенсацию части затрат на содержание рабочих мест (КБК 020 0412 16 1 01 66730 811)	30795,1	30795,1	35785,2
На компенсацию части затрат на использование энергоресурсов энергоемкими предприятиями автомобильной промышленности (КБК 020 0412 16 1 01 66760 811)	3951,1	3951,1	3351,1
На возмещение части затрат на выплату купонного дохода по облигациям размещенным и (или) уплату процентов по кредитам, привлеченным на цели развития заготовительных производств, обновления модельного ряда, модернизации производственных мощностей (КБК 020 0412 16 1 01 68770 812)	1500,0	1500,0	698,0
На компенсацию части затрат, связанных с созданием и организацией производства транспортных средств с дистанционным и автономным управлением (КБК 020 0412 16 1 01 68780 811)	612,7	612,7	612,7
На компенсацию части затрат, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств по колесным транспортным средствам, соответствующим нормам Евро-4, Евро-5 (020 0412 16 1 01 66750 811)	47409,5	47409,5	63190,6
Итого	84918,4	84918,4	104287,6

Общий объем финансирования мероприятий в соответствии с Законом о бюджете на 2017 год в итоговой редакции составил 104287,6 млн. рублей, что на 19369,2 млн. рублей (18,6 %) выше показателей, предусмотренных ГП-16 и Законом о бюджете на 2017 год в первоначальной редакции.

Наибольший объем изменений в сторону увеличения приходится на две субсидии: на компенсацию части затрат на содержание рабочих мест; на компенсацию части затрат, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств по колесным транспортным средствам, соответствующим нормам Евро-4, Евро-5.

Увеличение объемов бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на компенсацию части затрат, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств по колесным транспортным средствам, соответствующим нормам Евро-4, Евро-5 (18771,1 млн. рублей, или 39,6 %), осуществлено в соответствии с Федеральным законом от 1 июля 2017 года № 157-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». Вместе с тем в соответствии с Федеральным законом от 14 ноября 2017 года № 326-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее - Федеральный закон № 326-ФЗ) бюджетные ассигнования на предоставление указанной субсидии уменьшены на 2990,0 млн. рублей, или 5 процентов.

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом № 326-ФЗ объемы бюджетных ассигнований увеличены на предоставление субсидий на компенсацию части затрат на содержание рабочих мест (+4990,1 млн. рублей, или 16,2 %) и уменьшены на предоставление субсидий на возмещение части затрат на выплату купонного дохода по облигациям размещенным и (или) уплату процентов по кредитам, привлеченным на цели развития заготовительных производств, обновления модельного ряда, модернизации производственных мощностей (-802,0 млн. рублей, или 53,5 процента).

Таким образом, в 2017 году вносились существенные изменения в объемы финансирования указанных мероприятий.

В дополнение к определенным госпрограммой и Законом о бюджете на 2017 год бюджетным ассигнованиям Минпромторгу России в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2017 года № 823-р, от 23 мая 2017 года № 981-р, от 29 июня 2017 года № 1369-р доведены бюджетные ассигнования из резервного фонда Правительства Российской Федерации на выполнение мероприятий, предусмотренных «Антикризисным планом»:

(млн. руб.)

Наименование мероприятия	Закон о бюджете на 2017 год	«Антикризисный план»	СБР*	Кассовое исполнение
На перевозку автомобилей, произведенных на территории Дальневосточного федерального округа, в другие регионы страны (КБК 020 0412 16 1 01 64660 811)	650,0	-	650,0	650,0
На компенсацию части затрат на содержание рабочих мест (КБК 020 0412 16 1 01 66730 811)	35785,2	-	35785,2	35755,4
На компенсацию части затрат на использование энергоресурсов энергоемкими предприятиями автомобильной промышленности (КБК 020 0412 16 1 01 66760 811)	3351,1	-	3351,1	3351,1
На возмещение части затрат на выплату купонного дохода по облигациям размещенным и (или) уплату процентов по кредитам, привлеченным на цели развития заготовительных производств, обновления модельного ряда, модернизации производственных мощностей (КБК 020 0412 16 1 01 68770 811)	698,0	-	698,0	698,0
На компенсацию части затрат, связанных с созданием и организацией производства транспортных средств с дистанционным и автономным управлением (КБК 020 0412 16 1 01 68780 811)	612,7	-	612,7	612,7
На компенсацию части затрат, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств по колесным транспортным средствам, соответствующим нормам Евро-4, Евро-5 (КБК 020 0605 16 1 01 66750 811)	63190,6	-	63190,6	63190,6

Наименование мероприятия	Закон о бюджете на 2017 год	«Антикризисный план»	СБР*	Кассовое исполнение
На возмещение потерь в доходах российских лизинговых организаций при предоставлении лизингополучателю скидки по уплате авансового платежа по договорам лизинга колесных транспортных средств, заключенным в 2017 году, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (КБК 020 0412 16 1 01 67652 811)	-	13750,0	13750,0	13750,0
На возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на реализацию инвестиционных и инновационных проектов и (или) выплату купонного дохода по облигациям, выпущенным для осуществления расходов инвестиционного характера, на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным в 2009-2010 годах и обеспеченным государственными гарантиями Российской Федерации, а также на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным российскими организациями автомобилестроения в 2015 году на цели рефинансирования и (или) приобретения прав требований по кредитам и займам, ранее привлеченным их дочерними и зависимыми обществами, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (КБК 020 0412 16 1 01 68790 811)	-	7400,0	7400,0	7400,0
На компенсацию части затрат в связи с производством колесных транспортных средств (КБК 020 0412 16 1 01 66730 811)	-	17500,0	17500,0	17500,0
На возмещение выпадающих доходов по кредитам, выданным в 2015-2016 годах физическим лицам на приобретение автомобилей (КБК 020 0412 16 1 01 67640 811)	-	13750,0	13750,0	13750,0
Финансовое обеспечение выполнения функций федеральных государственных органов, оказания услуг и выполнения работ (закупка АСМП для нужд организаций, определенных ФМБА России, а также Минздравом России в субъектах Российской Федерации; закупка школьных автобусов за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации; закупка школьных автобусов) (КБК 020 0412 16 1 01 92003 244, КБК 020 0412 16 1 01 92014 244)	-	6000,0	6000,0	3828,7
Итого	104287,6	58400,0	162887,6	160486,5
На перевозку автомобилей, произведенных на территории Дальневосточного федерального округа, в другие регионы страны за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (КБК 020 0412 16 1 01 6466F 811)	-	-	850,0	850,0
Финансовое обеспечение выполнения функций федеральных государственных органов, оказания услуг и выполнения работ (закупка АСМП для нужд организаций, определенных ФМБА России, а также Минздрав России в субъектах Российской Федерации; закупка школьных автобусов за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации; закупка школьных автобусов) (КБК 020 0412 16 1 01 92003 244, КБК 020 0412 16 1 01 92014 244)	-	-	760,2	760,2
Итого	104287,6	58400,0	164297,8	162096,7

* СБР - сводная бюджетная роспись.

Объем финансирования мероприятий «Антикризисного плана» в части автомобильной промышленности составил 58400,0 млн. рублей, или 54,3 % «Антикризисного плана» (107,5 млрд. рублей).

Кроме того, в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 19 августа 2017 года № 1775-р, от 15 ноября 2017 года № 2519-р и от 17 ноября 2017 года № 2543-р Минпромторгу России доведены дополнительные средства из резервного фонда Правительства Российской Федерации на перевозку автомобилей, произведенных на территории Дальневосточного федерального округа, в другие регионы страны в размере 850,0 млн. рублей и на закупку автомобилей скорой медицинской помощи и школьных автобусов - в размере 760,2 млн. рублей. Указанные бюджетные ассигнования в «Антикризисный план» не включены.

С учетом изложенного, объем бюджетных ассигнований на реализацию основного мероприятия 1.1 «Развитие автомобилестроения» в соответствии с Законом о бюджете на 2017 год в итоговой редакции составил 104287,6 млн. рублей, сводной бюджетной росписью - 164297,8 млн. рублей (157,5 % к Закону о бюджете на 2017 год в итоговой редакции). Общий объем доведенных Минпромторгу России бюджетных ассигнований из средств резервного фонда Правительства Российской Федерации составил 60010,2 млн. рублей. Кассовое исполнение составило 162096,3 млн. рублей (98,7 процента).

Неполное кассовое исполнение связано с поздним заключением Минпромторгом России государственных контрактов на закупку автомобилей скорой медицинской помощи и школьных автобусов (29 декабря 2017 года) и невозможностью их оплаты в течение финансового года. Однако Минпромторгом России обязательства приняты на весь объем доведенных бюджетных ассигнований, соответственно неисполненные назначения планируются к восстановлению на основании пункта 4 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 года № 1496.

В течение 2017 года средства федерального бюджета использовались Минпромторгом России равномерно. Так, за I квартал Минпромторгом России использовано 27,8 % средств, за II квартал - 19,2 %, за III квартал - 25,8 %, за IV квартал - 25,9 %. При этом в декабре 2017 года произведено 12,3 % годовых расходов.

Сопоставление фактических расходов в 2014-2017 годах представлено в таблице:

(млн. руб.)

Предусмотрено СБР				Кассовое исполнение			
2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
75500,5	101801,3	134462,21	164297,8	75497,1	101576,7	133097,31	162096,3

В 2017 году наибольший удельный вес в объеме финансирования основного мероприятия 1.1 «Развитие автомобилестроения» занимают расходы на предоставление субсидии на компенсацию части затрат, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств по колесным транспортным средствам, соответствующим нормам Евро-4, Евро-5 (38,5 %), и на компенсацию части затрат на содержание рабочих мест (21,8 процента).

Субсидии предоставляются организациям отрасли автомобилестроения, лизинговым и кредитным организациям на основании соглашений о предоставлении субсидии. В проверяемом периоде между Минпромторгом России и 124 организациями заключены 175 дополнительных соглашений к действующим соглашениям о предоставлении субсидий.

Кроме того, Минпромторгом России в 2017 году заключены 385 государственных контрактов на основании пункта 2 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на закупку школьных автобусов и автомобилей скорой медицинской помощи с 7 единственными исполнителями.

Анализ структуры получателей субсидий показал, что субсидии предоставлялись автопроизводителям (128265,4 млн. рублей), производителям автокомпонентов (1739,8 млн. рублей), кредитным и лизинговым организациям (27499,1 млн. рублей).

Субсидии (за исключением субсидий кредитным и лизинговым организациям) направлены организациям, находящимся в 22 субъектах Российской Федерации, основной объем - в Нижегородскую область (22285,3 млн. рублей), Самарскую область (19448,5 млн. рублей), Республику Татарстан (16590,6 млн. рублей), Ульяновскую область (11165,7 млн. рублей), Калужскую область (8824,8 млн. рублей) и Калининградскую область (8542,8 млн. рублей), что связано с расположением на территории субъектов Российской Федерации автомобильных кластеров и крупных производств.

Наибольшее количество получателей отмечается по субсидиям на возмещение потерь в доходах российских лизинговых организаций при предоставлении лизингополучателю скидки по уплате авансового платежа

по договорам лизинга колесных транспортных средств, заключенным в 2017 году (56 организаций), и на возмещение выпадающих доходов по кредитам, выданным в 2015-2016 годах физическим лицам на приобретение автомобилей (29 организаций). Указанные субсидии предоставлялись лизинговым и кредитным организациям, соответственно.

При этом наибольшая государственная поддержка оказана следующим организациям: ООО «Автозавод «ГАЗ» (22997,1 млн. рублей), ПАО «АВТОВАЗ» (17826,3 млн. рублей), ПАО «КАМАЗ» (13934,5 млн. рублей), ООО «ХММР» (11214,7 млн. рублей), ООО «УАЗ» (9847,0 млн. рублей), ООО «Фольксваген Груп Рус» (7906,4 млн. рублей), ООО «ЭЛЛАДА ИНТЕРТРЕЙД» (7326,5 млн. рублей), ЗАО «РЕНО РОССИЯ» (7157,6 млн. рублей), ООО «Ниссан Мэнүфэкчуринг РУС» (5925,6 млн. рублей), а также ООО «Форд Соллерс Холдинг» (5772,7 млн. рублей).

В то же время отмечается определенное число организаций в первую очередь в сегменте производителей автокомпонентов, размер предоставленных субсидий которым за 2017 год не превысил 10 млн. рублей: АО «НПО «БелМаг» (0,169 млн. рублей), ООО «Рустрак» (1,215 млн. рублей), ООО «Металлопродукция» (2,9 млн. рублей), АО «Белебеевский завод «Автонормаль» (4,7 млн. рублей), ООО «Автотор-МАШ» (4,7 млн. рублей).

Из общего количества получателей субсидий, связанных с производством автотранспортных средств, доля международных производителей (ООО «ХММР», ООО «Фольксваген Груп Рус», ООО «Ниссан Мэнүфэкчуринг РУС», АО «ИСУЗУ РУС» и прочие) составляет 55,6 %, национальных производителей (ООО «Автозавод «ГАЗ», ПАО «АВТОВАЗ», ПАО «КАМАЗ», ООО «УАЗ» и прочие) - 44,4 %. Вместе с тем наибольший объем государственной поддержки оказывается национальным производителям 42,8 % (70343,3 млн. рублей), международным 35,6 % (58584,7 млн. рублей).

Отмечается тенденция к увеличению объемов государственной поддержки национальных производителей. Так, в 2016 году в рамках основного мероприятия 1.1 «Развитие автомобилестроения» предоставлялись субсидии ООО «Автозавод «ГАЗ» в размере 16377,1 млн. рублей (на 6620,0 млн. рублей, или на 28,8 % меньше, чем в 2017 году), ПАО «АВТОВАЗ» - 16769,6 млн. рублей (-1056,7 млн. рублей, или 5,9 %), ПАО «КАМАЗ» - 9738,5 млн. рублей (-4196,0 млн. рублей, или 30,1 процента).

Следует отметить, что из Перечня организаций, оказывающих существенное влияние на отрасли промышленности и торговли, утвержденного приказом Минпромторга России от 13 апреля 2015 года № 798, субсидии предоставлены ФГУП «НАМИ», ООО «ПСМА рус», ЗАО «Костромской завод

автокомпонентов», ООО «УАЗ», ОАО «Белебеевский завод автономаль», ЗАО «Джи-Эм-АВТОВАЗ», ООО «ЛИАЗ», ООО «Автозавод «ГАЗ» на общую сумму 36049,2 млн. рублей; из перечня системообразующих организаций - ЗАО «РЕНО РОССИЯ», ПАО «КАМАЗ», ПАО «АВТОВАЗ» на общую сумму 38918,5 млн. рублей; из перечня стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 4 августа 2004 года № 1009, - ФГУП «НАМИ» на сумму 612,7 млн. рублей; из перечня организаций, включенных в сводный реестр организаций ОПК, утвержденный приказом Минпромторга России от 23 июля 2015 года № 1828, - ПАО «КАМАЗ» на сумму 13934,5 млн. рублей.

Анализ получателей субсидий показал, что в ряде случаев субсидии предусматривались и предоставлялись единственному автопроизводителю (субсидии на перевозку автомобилей, произведенных на территории Дальневосточного федерального округа, в другие регионы страны; на возмещение части затрат на выплату купонного дохода по облигациям размещенным и (или) уплату процентов по кредитам, привлеченным на цели развития заготовительных производств, обновления модельного ряда, модернизации производственных мощностей, на компенсацию части затрат, связанных с созданием и организацией производства транспортных средств с дистанционным и автономным управлением). Поскольку условиям предоставления каждой из указанной субсидии соответствует единственный получатель (конкретный производитель), заявления о предоставлении субсидии от прочих юридических лиц в Минпромторг России не поступали. Аналогичное распределение указанных субсидий наблюдалось и в 2016 году.

2.2. Бюджетные ассигнования на реализацию приоритетного проекта «Международная кооперация и экспорт в промышленности», утвержденно-го президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 30 ноября 2016 года № 11), в четырех «пилотных» отраслях промышленности на 2017 год составляют 9648,0 млн. рублей. Сведения о расходах федерального бюджета, направленных в рамках приоритетного проекта на поддержку «пилотной» отрасли автомобильной промышленности, представлены в таблице:

(млн. руб.)

	Бюджет на 2017 г.	Отрасль автомобилестроения		
		количество организаций	сумма	удельный вес, %
Субсидии российским организациям на компенсацию части затрат на транспортировку продукции	6600,0	29	1949,6	29,54

	Бюджет на 2017 г.	Отрасль автомобилестроения		
		количество организаций	сумма	удельный вес, %
Субсидии производителям высокотехнологичной продукции на компенсацию части затрат, связанных с сертификацией продукции на внешних рынках при реализации инвестиционных проектов	1700,5	10	1012,3	59,53
Субсидии российским производителям на финансирование части затрат, связанных с регистрацией на внешних рынках объектов интеллектуальной собственности	150,0	1	0,29	0,19

Таким образом, Минпромторгом России предоставлены организациям автомобилестроения 40 субсидий на общую сумму 2962,3 млн. рублей (30,7 % бюджетных ассигнований Приоритетного проекта), из них автопроизводителям - 2573,8 млн. рублей.

Наибольшие субсидии направлены ПАО «КАМАЗ» (578,4 млн. рублей), ООО «Автозавод «ГАЗ» (383,3 млн. рублей), АО «Автомобильный завод УРАЛ» (328,9 млн. рублей), ООО «Фольксваген Груп Рус» (321,5 млн. рублей), ООО «УАЗ» (299,3 млн. рублей) и ПАО «АВТОВАЗ» (223,3 млн. рублей).

Кроме того, за счет предоставленной Минпромторгом России субсидии в целях компенсации недополученных доходов по кредитам, выдаваемым в рамках поддержки производства высокотехнологичной продукции в сумме 530,0 млн. рублей, АО «РОСЭКСИМБАНК» в 2017 году выданы кредиты предприятиям автомобилестроения на общую сумму 12183,9 млн. рублей, размер процентной ставки по которым составляет: USD - 8,92 %, RUR - 14 %, Euribor 6m +3,5 процента.

2.3. Помимо основного мероприятия 1.1 «Развитие автомобилестроения» и Приоритетного проекта, напрямую направленных на поддержку автомобильной отрасли, Минпромторгом России в 2017 году в рамках основного мероприятия 5.1 «Реализация приоритетных инвестиционных проектов» ГП-16 предоставлена субсидия на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2014-2016 годах на реализацию новых комплексных инвестиционных проектов по приоритетным направлениям гражданской промышленности, ПАО «КАМАЗ» в сумме 131,2 млн. рублей, в рамках основного мероприятия 6.1 «Поддержка научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в гражданских отраслях промышленности» ГП-16 - субсидии на компенсацию части затрат на проведение НИОКР по приоритетным направлениям гражданской промышленности в рамках реализации комплексных инвестиционных проектов ПАО «КАМАЗ» (310,0 млн. рублей),

ООО «Автозавод «ГАЗ» (150,0 млн. рублей), и в рамках основного мероприятия 1.5 «Государственная поддержка организаций транспортного и специального машиностроения» ГП-16 - субсидии в целях стимулирования спроса на газомоторную технику и ее дополнительного производства ПАО «КАМАЗ» (980,8 млн. рублей), ООО «Автозавод «ГАЗ» (120,3 млн. рублей), ПАО «АВТОВАЗ» (56,0 млн. рублей).

2.4. В рамках постановления Правительства Российской Федерации 17 декабря 2014 года № 1388 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий федеральному государственному автономному учреждению «Российский фонд технологического развития» в целях внедрения наилучших доступных технологий и (или) импортозамещения» Фондом развития промышленности на конкурсной основе предоставлены целевые займы:

ЗАО «Костромской завод автокомпонентов» на реализацию проекта «Создание новых производственных мощностей на производственной площадке ЗАО «Костромской завод автокомпонентов» с целью обеспечения импортозамещения, увеличения объемов поставок автокомпонентов (продукт - российское производство поршней и гильз стандарта Евро-4 и Евро-5 для лидеров автоиндустрии) на сумму 300,0 млн. рублей;

ООО «УАЗ» на разработку и постановку на производство нового семейства бензиновых двигателей для автомобилей УАЗ (результат от реализации проекта - более 150 тыс. двигателей) на сумму 500,0 млн. рублей;

ООО «Автозавод «ГАЗ» на создание автомобилей ГАЗель Next полной массой 4,6 тонны с целью замещения продукции зарубежных аналогов (результат от реализации проекта «ГАЗель NEXT 4,6 тонны» - 8 тыс. штук) на сумму 215,8 млн. рублей.

На период проведения экспертно-аналитического мероприятия срок возврата займов не наступил (II квартал 2020 года, 21 декабря 2022 года, 31 августа 2022 года, соответственно).

3. Провести оценку степени достижения юридическими лицами - получателями субсидий установленных соглашениями (договорами) на предоставление субсидий показателей эффективности использования средств, а также влияния реализуемых мер государственной поддержки на развитие предприятий промышленности

3.1. В части показателей результативности предоставления субсидий, установленных Правилами и соглашениями, установлено следующее

3.1.1. Минпромторгом России в нарушение части 9 статьи 6 Закона о бюджете на 2017 год и пунктов 3.3, 3.5 Порядка ведения Реестра согла-

шений (договоров) о предоставлении субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров (работ, услуг), бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся федеральными государственными учреждениями и федеральными государственными унитарными предприятиями, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 6 февраля 2017 года № 20 (далее - Реестр), подписаны на бумажном носителе (без использования усиленной квалифицированной электронной подписи) и не направлены в Федеральное казначейство для размещения в Реестре единого портала бюджетной системы Российской Федерации дополнительные соглашения о предоставлении в 2017 году субсидий:

- на перевозку автомобилей, произведенных на территории Дальневосточного федерального округа, в другие регионы страны на общую сумму 1500,0 млн. рублей;

- на компенсацию части затрат на содержание рабочих мест (35755,4 млн. рублей);

- на компенсацию части затрат на использование энергоресурсов энергоемкими предприятиями автомобильной промышленности (3351,1 млн. рублей);

- на компенсацию части затрат, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств по колесным транспортным средствам, соответствующим нормам Евро-4, Евро-5 (63190,6 млн. рублей);

- на возмещение потерь в доходах российских лизинговых организаций при предоставлении лизингополучателю скидки по уплате авансового платежа по договорам лизинга колесных транспортных средств, заключенным в 2017 году (13750,0 млн. рублей);

- российским организациям автомобилестроения, в том числе их дочерним организациям, на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на реализацию инвестиционных и инновационных проектов и (или) выплату купонного дохода по облигациям, выпущенным для осуществления расходов инвестиционного характера, на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным в 2009-2010 годах и обеспеченным государственными гарантиями Российской Федерации, а также на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным российскими организациями автомобилестроения в 2015 году на цели рефинансирования и (или) приобретения

прав требований по кредитам и займам, ранее привлеченным их дочерними и зависимыми обществами (7400,0 млн. рублей).

Таким образом, ограничение доступа к информации, подлежащей размещению на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, привело к необеспечению Минпромторгом России соблюдения принципа прозрачности (открытости) федерального бюджета, предусмотренного статьей 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия в Минпромторге России запрошены копии вышеуказанных соглашений, а также отчетов о достижении получателями субсидий показателей результативности их предоставления (запросы Счетной палаты Российской Федерации о предоставлении информации от 29 августа 2017 года № ЗИ 08-105/08-02, от 7 ноября 2017 года № ЗИ 08-183/08-02 и от 19 января 2018 года № ЗИ 08-10/08-02).

В нарушение части 1 статьи 25 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» Минпромторгом России запрашиваемые документы не предоставлены.

Вместе с тем по информации Минпромторга России (письмо от 29 января 2018 года № МА-5402/20), в настоящее время в Минпромторг России поступают отчеты от организаций - получателей субсидий, подтверждающие достижение показателей результативности использования средств, установленных соглашениями о предоставлении субсидий.

При этом на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия срок предоставления отчетов в Минпромторг России по отдельным субсидиям не наступил (информация Минпромторга России, письмо от 29 января 2018 года № МА-5402/20).

3.1.2. В части результативности предоставления субсидии из федерального бюджета производителям высокотехнологичной продукции на компенсацию части затрат, связанных с сертификацией продукции на внешних рынках при реализации инвестиционных проектов (далее - субсидия), установлено следующее.

Правила предоставления субсидии утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2016 года № 1388 (далее - Правила № 1388).

Согласно абзацу второму пункта 17 Правил № 1388 для организаций автомобилестроения показателями результативности предоставления субсидии являются осуществление поставки высокотехнологичной продукции в соответствии с заключенным контрактом, соответствующим требованиям соглашения, на сумму, превышающую сумму запрашиваемой субсидии не

менее чем в 7 раз, либо исполнение обязательства поставки высокотехнологичной продукции в течение 5 лет с даты получения субсидии в соответствии с заключенным контрактом, соответствующим требованиям соглашения, на сумму, превышающую сумму запрашиваемой субсидии не менее чем в 7 раз.

В соответствии с соглашением от 14 декабря 2017 года № 2017.1388.81, заключенным между Минпромторгом России, АО «РЭЦ» и ООО «ВОЛГАБАС», предоставлена субсидия в сумме 27,0 млн. рублей на компенсацию части затрат, связанных с сертификацией продукции на внешних рынках при реализации инвестиционного проекта «Строительство и развитие производства автобусов на территории городского округа - город Волжский».

В нарушение пункта 17 Правил № 1388, согласно которому для организаций автомобилестроения показателем результативности является обязательство поставки высокотехнологичной продукции в течение 5 лет с даты получения субсидии, в соответствии с приложением № 2 к соглашению от 13 декабря 2017 года № 2017.1388.81 показателем результативности предоставления субсидии установлено обязательство ООО «ВОЛГАБАС» поставлять моторные транспортные средства и автобусы в течение 3 лет.

Для прочих автопроизводителей Минпромторгом России в соглашениях о предоставлении субсидий в качестве показателей результативности предусмотрено обязательство поставки в период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2022 года автомобилей ГАЗель Next/Next Citiline/Бизнес, ГАЗон Next, Садко Next на общую сумму 1983,9 млн. рублей (ООО «Автозавод «ГАЗ»»), УРАЛ - 671,0 млн. рублей (АО «Автомобильный завод УРАЛ»), UAZ Patriot, UAZ Profi, UAZ Pickup, UAZ Hunter - 1045,7 млн. рублей (ООО «УАЗ»), а также автобусов ЛИАЗ 4292, 5292, 6213 - 568771,9 тыс. рублей (ООО «ЛИАЗ») и КАВЗ - 11,9 млн. рублей (ООО «КАВЗ»).

Таким образом, предоставление 6 автопроизводителям субсидии на общую сумму 714,1 млн. рублей должно простимулировать экспорт автомобилей и автобусов на общую сумму 4999,1 млн. рублей, что в соответствии с абзацем вторым пункта 17 Правил № 1388 является минимально возможным показателем результативности предоставления субсидии (коэффициент результативности 1 к 7).

3.2. В части влияния реализуемых мер государственной поддержки на развитие предприятий промышленности установлено следующее

3.2.1. По итогам 2017 года в анализируемой сфере отмечается положительная динамика, рост автомобильного рынка Российской Федерации к предыдущему году составил 13,2 %. Российский рынок легковых авто-

мобилей занимает пятое место в Европе, уступая Германии, Англии, Франции и Италии.

В Российской Федерации реализовано 1686,5 тыс. новых автомобилей, в том числе: легковых автомобилей - 1479,7 тыс. штук (рост 12,4 %), легких коммерческих автомобилей - 116,1 тыс. штук (6,4 %), грузовых автомобилей - 78,4 тыс. штук (48,9 %), автобусов - 12,4 тыс. штук (12,4 процента).

Несмотря на отмеченную положительную динамику, российский автомобильный рынок не восстановился после экономического кризиса 2014-2015 годов. Начиная с 2008 года, рост продаж легковых автомобилей в 2017 году отмечается лишь к 2009 году (+9,1 %) и к 2016 году (+12,3 %). При этом по отношению к «пиковому» 2012 году спад продаж легковых автомобилей составляет более 46,1 процента.

	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Всего	2897,3	1463,7	1912,8	2653,8	2938,8	2777,6	2491,4	1601,3	1425,8	1595,7
в том числе: легкие ком- мерческие ав- томобили	189,8	107,6	134,1	172,9	192,2	179,4	129,1	105,5	109,1	116,1
легковые	2707,5	1356,1	1778,7	2480,9	2746,6	2598,2	2362,3	1495,8	1316,7	1479,7

Положительная динамика роста рынка оказала позитивное влияние на объем производства автомобилей. В 2017 году рост производства в сегменте автомобилестроения к предыдущему году составил 19,4 %. Произведено 1533,6 тыс. автомобилей, в том числе: легковых автомобилей - 1338,8 тыс. штук (рост 20,3 %), легких коммерческих автомобилей - 109,3 тыс. штук (9,3 %), грузовых автомобилей - 72,4 тыс. штук (22,9 %), автобусов - 13,2 тыс. штук (2,8 процента).

В сегменте производства легковых автомобилей наилучшая динамика наблюдается у ООО «Тойота Мотор» (+70 %), ООО «Форд Соллерс Елабуга» (+57,7 %) и группы компаний «Автотор» (+51,7 %). Вместе с тем необходимо отметить отрицательную динамику производства ООО «Форд Соллерс Холдинг» (-44,7 %), ООО «УАЗ» (-18,4 %) и ООО «ПСМА Рус» (-8,5 процента).

В российском рынке доля автомобилей, произведенных на территории Российской Федерации, составляет 89,5 % (в сегменте легковых автомобилей - 86,2 %, легких коммерческих автомобилей - 89,5 %, грузовых автомобилей - 74,5 %, автобусов - 89,6 процента).

При этом 10 наиболее продаваемых моделей автомобилей произведены на территории Российской Федерации в режиме «промышленной сборки»,

среди них: KIA RIO - 96,7 тыс. штук (рост 10 %), Lada Granta - 93,7 тыс. штук (+7 %), Lada Vesta - 77,3 тыс. штук (+40 %), Hyundai Creta - 55,3 тыс. штук (+152 %), VW Polo - 48,6 тыс. штук (+2 %), Renault Duster - 43,8 тыс. штук (0 %), Lada Largus - 33,6 тыс. штук (+15 %), Lada XRAY - 33,3 тыс. штук (+67 %), Toyota RAV 4 - 32,9 тыс. штук (+8 %). Указанные модели в количественном выражении формируют 34,6 % рынка (583,9 тыс. штук).

В анализируемом периоде выпуск легковых автомобилей в Российской Федерации осуществляли 20 предприятий, производящих 64 модели, из них иностранные бренды - 787,6 тыс. штук (рост 23,2 %), отечественные бренды - 368,4 тыс. штук (+13,4 %). Более 99 % легковых автомобилей производились с применением инвестиционных механизмов (в подавляющем большинстве в режиме «промышленной сборки»).

Кроме того, в 2017 году на территории Российской Федерации произведены 12 предприятиями 72,4 тыс. грузовых автомобилей (рост 22,9 %), из них: иностранные бренды - 19,2 тыс. штук (+171,6 %), отечественные бренды - 53,2 тыс. штук (+2,7 %); 10 предприятиями - 13,2 тыс. автобусов (+2,8 %), из них: иностранные бренды - 0,17 тыс. штук (-40,7 %), отечественные бренды - 13,0 тыс. штук (+3,8 %); 10 предприятиями - 109,25 тыс. легких коммерческих автомобилей (+9,3 %), из них: иностранные бренды - 17,0 тыс. штук (+32,7 %), отечественные бренды - 92,2 тыс. штук (+5,9 процента).

3.2.2. Производство юридическими лицами колесных транспортных средств в режиме «промышленной сборки» либо на территории ОЭЗ Калининградской области является условием предоставления субсидий на компенсацию части затрат: на использование энергоресурсов энергоемкими предприятиями автомобильной промышленности (пункт 4 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 января 2014 года № 30), субсидий, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств в отношении колесных транспортных средств, соответствующих нормам Евро-4 и Евро-5 (пункт 4 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 января 2014 года № 31), субсидий на содержание рабочих мест (пункт 4 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 января 2014 года № 32) и субсидий в связи с производством колесных транспортных средств (пункт 4 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 марта 2015 года № 244).

Кассовое исполнение за 2017 год по указанным субсидиям составляет 119826,9 млн. рублей.

Необходимо отметить, что единственными резидентами ОЭЗ Калининградской области, получающими указанные субсидии, являются предприятия группы компаний «Автотор», производящие автомобили Hyundai, Genesis, Kia, BMW и FAW.

В соответствии с пунктом 3.1 Приказа № 73/81/58н заключение соглашения для организации «промышленной сборки» осуществляется в срок до 10 ноября 2007 года, за исключением соглашений, в отношении которых в срок до 10 ноября 2007 года заключено соглашение о намерении организовать «промышленную сборку», и соглашений, заключаемых в целях социально-экономического развития отдельных субъектов Российской Федерации, в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации и/или Правительства Российской Федерации.

Таким образом, на юридические лица (за исключением компаний группы «Автотор»), не заключившие в срок до 10 ноября 2007 года соглашения для организации «промышленной сборки», не распространяется государственная поддержка в виде указанных субсидий.

При этом Правилами предоставления субсидии не предусмотрены условия, реальные к выполнению, автопроизводителям, начавшим осваивать производство колесных транспортных средств на территории Российской Федерации в более поздние периоды.

С учетом изложенного, условия предоставления субсидий способствуют созданию для ряда автопроизводителей конкурентных преимуществ в виде существенного снижения финансовой нагрузки и стабилизации цен на выпускаемую ими продукцию и, соответственно, снижают для прочих автопроизводителей привлекательность инвестиций в создание и модернизацию производства колесных транспортных средств на территории Российской Федерации, в том числе путем заключения специальных инвестиционных контрактов.

3.2.3. С целью реализации политики по импортозамещению в Российской Федерации приказом Минпромторга России от 31 марта 2015 года № 648 утвержден План мероприятий по импортозамещению в автомобильной промышленности Российской Федерации (далее - План).

В План включен 71 проект, сроки реализации которых от 2016 года до 2022 года. По итогам III квартала 2017 года из 71 проекта высокую степень готовности имеют 29 (40,8 процента).

При этом из 15 проектов, срок завершения реализации которых 2017 год, высокую степень готовности имеют 6 проектов. По 9 проектам достижение планового показателя снижения доли импорта не осуществляется. Аналогич-

но и по проектам, срок завершения реализации которых 2016 год. Так, высокую степень готовности имеет 1 проект из 15, при этом по 14 проектам достижение планового показателя снижения доли импорта не осуществляется.

3.2.4. Стратегией развития автомобильной промышленности Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной приказом Минпромторга России от 23 апреля 2010 года № 319, установлены целевые показатели ее реализации на 2017 год, в том числе: вклад продукции автопрома в валовом внутреннем продукте в абсолютных показателях 373 млрд. рублей, объем производства транспортных средств - 3,011 млн. штук (в том числе 2,69 млн. легковых автомобилей, 0,207 млн. легких коммерческих автомобилей, 0,091 млн. грузовых автомобилей и 0,024 млн. автобусов); доля на внутреннем рынке продукции, производимой в Российской Федерации, от общего объема рынка легковых автомобилей - 75 %, легких коммерческих автомобилей - 79,2 %, грузовых автомобилей - 50,9 % и 72,5 % автобусов; доля экспорта от объема производства легковых автомобилей - 7,3 %, легких коммерческих автомобилей - 13,0 %, грузовых автомобилей - 8,8 % и 14,4 % автобусов.

Отдельные целевые показатели Стратегии развития автомобильной промышленности Российской Федерации на период до 2020 года не достигнуты в силу изменения факторов, влияющих на достижение ее целей.

Фактически в 2017 году на территории Российской Федерации произведено 1,686 млн. транспортных средств, а вклад продукции автопрома в ВВП в 2017 году составил 289,6 млрд. рублей. При этом показатель вклада продукции автопрома в ВВП в 2017 году вырос к предыдущему году более чем на 25 процентов.

3.2.5. Анализ достижения ожидаемого результата и социально-экономического эффекта реализации мероприятий «Антикризисного плана» показал, что в части автомобильной промышленности показатели результативности достигнуты по 3 из 6 мероприятий.

Так, в рамках пункта 3 «Антикризисного плана» Минпромторгом России предоставлены субсидии 15 российским организациям на компенсацию части затрат в связи с производством колесных транспортных средств в сумме 17,5 млрд. рублей.

При этом ожидаемый результат достигнут частично. Несмотря на обеспечение дополнительного производства 390,3 тыс. транспортных средств при плане 250 тыс. единиц, мероприятие не обеспечило сохранение рабочих мест на предприятиях автомобилестроения и в смежных отраслях. По состоянию на октябрь 2017 года численность работников по отрасли

(производство автомобилей, прицепов и полуприцепов) составила 280,8 тыс. человек, что на 0,3 % меньше показателя за аналогичный период предыдущего года.

Предоставление субсидий в рамках пункта 4 «Антикризисного плана» обеспечило компенсацию части затрат на обслуживание инвестиционных кредитов 28 автопроизводителей и производителей автокомпонентов в связи с ухудшением условий кредитования при плановом значении результативности более 32 получателей субсидии.

Ожидаемый результат по пункту 8 «Антикризисного плана» также не достигнут. Совокупный эффект от программ «Первый автомобиль», «Семейный автомобиль», «Русский тягач», «Российский фермер», «Свое дело», поддержки продаж газомоторной техники и городского общественного электротранспорта, закупки школьных автобусов и автомобилей скорой медицинской помощи обеспечил реализацию в 2017 году 86,1 тыс. единиц техники при плане 90,7 тыс. единиц.

Вместе с тем в результате смещения потребительского спроса в сторону более дешевых автомобилей отечественного производства предоставление льготных кредитов и договоров лизинга в рамках реализации пунктов 5-7 «Антикризисного плана» обеспечило продажу 1019,6 тыс. единиц техники при плане 661,5 тыс. единиц.

Выводы

1. В исследуемом периоде на территории Российской Федерации выпуск легковых автомобилей осуществляли 20 предприятий, легких коммерческих автомобилей - 10 предприятий, грузовых автомобилей - 12 предприятий, автобусов - 10 предприятий.

Объем производства автомобилей всех типов в 2017 году составил 1533,6 тыс. штук, в том числе 1338,8 тыс. легковых автомобилей, 109,3 тыс. легких коммерческих автомобилей, 72,4 тыс. грузовых автомобилей и 13,2 тыс. автобусов.

По состоянию на октябрь 2017 года численность работников по отрасли (производство автомобилей, прицепов и полуприцепов) составляет 280,8 тыс. человек, выработка на 1 работника - 733,0 тыс. рублей в месяц, средняя заработная плата - 40,4 тыс. рублей в месяц. Несмотря на снижение на 0,3 % численности работников по отрасли по отношению к аналогичному периоду предыдущего года, выработка на 1 работника выросла на 29,1 %, средняя заработная плата выросла на 14 процентов.

Российский рынок легковых автомобилей занимает пятое место в Европе, уступая Германии, Англии, Франции и Италии. По итогам 2017 года продано 1686,5 тыс. новых автомобилей, включая 1479,7 тыс. легковых автомобилей. Рост рынка к аналогичному периоду 2016 года составил 13,2 %. Доля всех автомобилей, произведенных в Российской Федерации, в продажах достигла 85,9 %, а 10 наиболее продаваемых моделей легковых автомобилей произведены на территории Российской Федерации в режиме «промышленной сборки» с высоким уровнем локализации.

2. В целях создания условий для привлечения иностранных инвестиций в развитие российского автомобилестроения, обеспечения технологического развития отечественной автомобильной отрасли и создания новых рабочих мест постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2005 года № 166 «О внесении изменений в Таможенный тариф Российской Федерации в отношении автокомпонентов, ввозимых для «промышленной сборки» введен режим «промышленной сборки» автомобилей и автомобильных компонентов. Режим «промышленной сборки» введен на основе прогнозов роста автомобильного рынка, изменения предпочтений потребителей в условиях растущего импорта автомобилей и стагнации отечественного автопрома.

При реализации инвестиционных проектов в рамках режима «промышленной сборки» производителям автомобильной техники и автокомпонентов предоставляются таможенные льготы при выполнении обязательств по созданию современных автопроизводств полного цикла, достижению высокого уровня локализации и добавленной стоимости на территории России.

По данным Правительства Российской Федерации, введение режима «промышленной сборки» обеспечило приток иностранных инвестиций в развитие российского автомобилестроения, создание современных производств, перенос в Российскую Федерацию передовых технологий и инженерных компетенций. В результате реализации программы «промышленной сборки» на территории Российской Федерации в период 2005-2016 годов создано 21 производство автомобилей с потенциальным объемом выпуска около 3,7 млн. автомобилей в год.

Фактически в режимах «промышленной сборки» в 2017 году произведены 1161,4 тыс. легковых автомобилей (86,7 %), 47,5 тыс. грузовых автомобилей (65,6 %) и 105,3 тыс. легких коммерческих автомобилей (96,4 процента).

Режим «промышленной сборки» прекращает свое действие 31 декабря 2020 года, а срок действия основной части соглашений, заключенных между Минэкономразвития России и автопроизводителями, истекает в 2018-2019 годах.

3. Помимо «промышленной сборки» предприятия автомобильной промышленности имеют возможность заключать с Российской Федерацией в лице Минпромторга России специальные инвестиционные контракты.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» по СПИК инвестор в предусмотренный этим контрактом срок обязуется создать либо модернизировать и (или) освоить производство промышленной продукции на территории Российской Федерации, а Российская Федерация в течение такого срока обязуется осуществлять меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, предусмотренные законодательством Российской Федерации в момент заключения СПИК.

В настоящее время в автомобильной промышленности заключено два специальных инвестиционных контракта:

- специальный инвестиционный контракт с ООО «МСМР», подписанный 2 сентября 2016 года, по созданию и модернизации мощностей промышленного производства двигателей и моторных транспортных средств, в том числе двигателей, предназначенных на экспорт на заводы компании Mazda в Японии и Таиланде. Согласно контракту, инвестор гарантирует вложить более 2,8 млрд. рублей в организацию производства двигателей мощностью более 50 тыс. единиц продукции в год, при этом будет локализован ряд базовых технологических операций;

специальный инвестиционный контракт с АО «Мерседес-Бенц РУС», подписанный 17 февраля 2017 года. Реализация проекта предполагает создание производства полного цикла по выпуску легковых автомобилей и внедорожников, включая локализацию таких технологических операций, как сварка, окраска, сборка автомобилей, а также выполнение цепочки логистических операций. Согласно контракту, инвестор гарантирует вложить в проект не менее 15 млрд. рублей. Срок специального инвестиционного контракта составляет 10 лет, при этом запуск производства запланирован на 2019 год. В результате реализации проекта будет создано более 1000 рабочих мест.

В 2017 году при реализации специального инвестиционного контракта, заключенного между Российской Федерацией в лице Минпромторга России и ООО «МСМР», инвестор произвел 24,1 тыс. легковых автомоби-

лей Mazda CX5 и Mazda 6 в Дальневосточном федеральном округе, что является существенным фактором развития региона.

4. Стратегией развития автомобильной промышленности Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной приказом Минпромторга России от 23 апреля 2010 года № 319, установлены целевые показатели ее реализации на 2017 год, в том числе: вклад продукции автопрома в валовом внутреннем продукте в абсолютных показателях 373 млрд. рублей, объем производства транспортных средств - 3,011 млн. штук (в том числе 2,69 млн. легковых автомобилей, 0,207 млн. легких коммерческих автомобилей, 0,091 млн. грузовых автомобилей и 0,024 млн. автобусов); доля на внутреннем рынке продукции, производимой в Российской Федерации, от общего объема рынка легковых автомобилей - 75 %, легких коммерческих автомобилей - 79,2 %, грузовых автомобилей - 50,9 % и 72,5 % автобусов; доля экспорта от объема производства легковых автомобилей - 7,3 %, легких коммерческих автомобилей - 13,0 %, грузовых автомобилей - 8,8 % и 14,4 % автобусов.

Отдельные целевые показатели Стратегии развития автомобильной промышленности Российской Федерации на период до 2020 года не достигнуты в силу изменения факторов, влияющих на достижение ее целей.

В 2017 году на территории Российской Федерации произведено 1,686 млн. транспортных средств, а вклад продукции автопрома в ВВП в 2017 году составил 289,6 млрд. рублей. При этом показатель вклада продукции автопрома в ВВП в 2017 году вырос к предыдущему году более чем на 25 процентов.

5. В соответствии с Перечнем поручений Президента Российской Федерации от 18 января 2016 года № Пр-66 по результатам проверки эффективности мер по ускорению процессов импортозамещения в автомобильной промышленности Правительству Российской Федерации дано указание разработать и утвердить в срок до 1 марта 2016 года стратегию развития автомобильной промышленности и производства автокомпонентов на период до 2025 года, направленную на обеспечение импортозамещения продукции и технологий.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 23 марта 2017 года № АД-П-1696 ответственным федеральным органом исполнительной власти по доработке и внесению проекта стратегии на рассмотрение в Правительство Российской Федерации определено Минэкономразвития России. По информации Минпромторга России (письмо от 19 февраля 2018 года № МА-10280/20), Минэкономразвития России сов-

местно с Минпромторгом России внесен в Правительство Российской Федерации проект указанной стратегии.

12 февраля 2018 года состоялся круглый стол Комитета по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству Государственной Думы на тему «Стратегия развития автомобильной промышленности до 2025 года». Совещание у Председателя Правительства Российской Федерации о проекте стратегии развития автомобильной промышленности и производства автокомпонентов на период до 2025 года проведено 27 февраля 2018 года.

Таким образом, Минпромторгом России в 2017 году государственная поддержка автомобильной отрасли на сумму 164297,8 млн. рублей (объем бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью Минпромторгу России на реализацию основного мероприятия 1.1 «Развитие автомобилестроения» ГП-16) оказывалась в отсутствие Стратегии, направленной на обеспечение импортозамещения продукции и технологий.

6. На совещании у Председателя Правительства Российской Федерации (протокол от 18 октября 2016 года) по результатам заслушивания доклада Министра промышленности и торговли Российской Федерации Д.В. Мантурова автомобильная промышленность отнесена к приоритетным направлениям (отраслям) промышленности, нуждающимся в дополнительных мерах государственной поддержки в 2017 году.

Дополнительные меры государственной поддержки утверждены Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 19 января 2017 года в виде перечня мероприятий, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации № 256п-П18, в сумме 58400,0 млн. рублей.

7. Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию основного мероприятия 1.1 «Развитие автомобилестроения» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» в соответствии с Федеральным законом от 19 декабря 2016 года № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в итоговой редакции составил 104287,6 млн. рублей, со сводной бюджетной росписью - 164297,8 млн. рублей (включая «Антикризисный план»), кассовое исполнение - 162096,3 млн. рублей (98,7 процента).

При этом в показатели Закона о бюджете на 2017 год вносились существенные изменения в части финансирования основного мероприя-

тия 1.1 «Развитие автомобилестроения»: на 39,6 %, или 18771,1 млн. рублей, увеличены объемы бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на компенсацию части затрат, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств по колесным транспортным средствам, соответствующим нормам Евро-4, Евро-5, на 16,2 %, или 4990,1 млн. рублей, увеличены объемы бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на компенсацию части затрат на содержание рабочих мест; на 53,5 %, или 802,0 млн. рублей, уменьшены объемы бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на возмещение части затрат на выплату купонного дохода по облигациям размещенным и (или) уплату процентов по кредитам, привлеченным на цели развития заготовительных производств, обновления модельного ряда, модернизации производственных мощностей.

8. Автомобильная промышленность определена как 1 из 4 «пилотных» отраслей приоритетного проекта «Международная кооперация и экспорт в промышленности», утвержденного президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 30 ноября 2016 года № 11).

В 2017 году в рамках приоритетного проекта Минпромторгом России предоставлены субсидии предприятиям автомобилестроения на общую сумму 2952,3 млн. рублей и субсидия АО «РОСЭКСИМБАНК» в сумме 530,0 млн. рублей, за счет которой, в том числе, погашены недополученные доходы по выданным организациям автомобилестроения кредитам на сумму 12,2 млрд. рублей.

9. В основном мероприятии 1.1 «Развитие автомобилестроения» ГП-16 не учтены требования пункта 22 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 года № 582, согласно которому количество показателей (индикаторов) госпрограммы формируется исходя из принципов необходимости и достаточности для достижения целей и решения задач государственной программы.

Основное мероприятие 1.1 «Развитие автомобилестроения» ГП-16 содержит 2 показателя (индикатора), направленных на достижение конечных результатов ее реализации (индекс промышленного производства и индекс производительности труда по отношению к предыдущему году). При этом на 2017 год предусмотрен только 1 показатель (индикатор) - индекс производства по отношению к предыдущему году (производство автомобилей, прицепов и полуприцепов) в размере 91,1 процента.

Таким образом, ГП-16 не предусмотрены показатели (индикаторы) достижения ожидаемых результатов основного мероприятия 1.1 «Развитие автомобилестроения», в том числе: доля на внутреннем рынке продукции, производимой на территории Российской Федерации, в общем объеме рынка; доля продукции автомобильной промышленности в валовом внутреннем продукте; доля экспорта продукции российского автомобилестроения в общем объеме производства; доля инвестиций в предприятия автомобильной промышленности.

10. Ожидаемый результат и социально-экономический эффект реализации мер по государственной поддержке автомобильной промышленности («Антикризисный план») достигнуты по 3 из 6 мероприятий (предоставление субсидий кредитным и лизинговым организациям), что обеспечило продажу 1,02 млн. единиц техники (154 %) при плане 0,66 млн. единиц.

Вместе с тем ожидаемый результат по 3 мероприятиям достигнут частично:

- предоставление субсидий на компенсацию части затрат в связи с производством колесных транспортных средств обеспечило дополнительное производство 0,39 млн. транспортных средств (156 %) при плане 0,25 млн. единиц. Однако численность работников по отрасли не сохранилась (на октябрь 2017 года составила 280,8 тыс. человек, что на 0,3 % меньше показателя за аналогичный период предыдущего года);

- субсидии на компенсацию затрат на обслуживание инвестиционных кредитов автопроизводителей и производителей автокомпонентов в связи с ухудшением условий кредитования предоставлены 28 организациям (87,5 %) при плановом значении результативности более 32 получателей субсидии;

- совокупный эффект от программ «Первый автомобиль», «Семейный автомобиль», «Русский тягач», «Российский фермер», «Свое дело», поддержки продаж газомоторной техники и городского общественного электротранспорта, закупки школьных автобусов и автомобилей скорой медицинской помощи обеспечил реализацию в 2017 году 86,1 тыс. единиц техники (94,9 %) при плане 90,7 тыс. единиц.

11. Производство юридическими лицами колесных транспортных средств в режиме «промышленной сборки» либо на территории ОЭЗ Калининградской области является условием предоставления субсидий на компенсацию части затрат на использование энергоресурсов энергоемкими предприятиями автомобильной промышленности (пункт 4 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от

15 января 2014 года № 30), субсидий, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств в отношении колесных транспортных средств, соответствующих нормам Евро-4 и Евро-5 (пункт 4 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 января 2014 года № 31), субсидий на содержание рабочих мест (пункт 4 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 января 2014 года № 32) и субсидий в связи с производством колесных транспортных средств (пункт 4 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 марта 2015 года № 244).

В соответствии с пунктом 3.1 Порядка, определяющего понятие «промышленная сборка» моторных транспортных средств и устанавливающего применение данного понятия при ввозе на территорию Российской Федерации автокомпонентов для производства моторных транспортных средств товарных позиций 8701-8705 ТН ВЭД ЕАЭС, их узлов и агрегатов, утвержденного совместным приказом Минэкономразвития России № 73, Минпромэнерго России № 81, Минфина России № 58н от 15 апреля 2005 года, заключение соглашения для организации «промышленной сборки» осуществляется в срок до 10 ноября 2007 года, за исключением соглашений, в отношении которых в срок до 10 ноября 2007 года заключено соглашение о намерении организовать «промышленную сборку», и соглашений, заключаемых в целях социально-экономического развития отдельных субъектов Российской Федерации, в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации и/или Правительства Российской Федерации.

При этом указанными Правилами предоставления субсидии не предусмотрены условия, реальные к выполнению автопроизводителями, начавшими осваивать производство колесных транспортных средств на территории Российской Федерации (за исключением ОЭЗ Калининградской области) в более поздние периоды.

С учетом изложенного, условия предоставления субсидии способствуют созданию для ряда автопроизводителей конкурентных преимуществ в виде существенного снижения финансовой нагрузки и стабилизации цен на выпускаемую ими продукцию и, соответственно, снижают для прочих автопроизводителей привлекательность инвестиций в создание и модернизацию производства колесных транспортных средств на территории Российской Федерации, в том числе путем заключения специальных инвестиционных контрактов.

12. Минпромторгом России в нарушение части 9 статьи 6 Федерального закона от 19 декабря 2016 года № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на

2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и пунктов 3.3, 3.5 Порядка ведения Реестра соглашений (договоров) о предоставлении субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров (работ, услуг), бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся федеральными государственными учреждениями и федеральными государственными унитарными предприятиями, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 6 февраля 2017 года № 20, подписаны на бумажном носителе (без использования усиленной квалифицированной электронной подписи) и не направлены в Федеральное казначейство для размещения в Реестре единого портала бюджетной системы Российской Федерации дополнительные соглашения о предоставлении в 2017 году отдельных субсидий организациям автомобильной промышленности.

Ограничение доступа к информации, подлежащей размещению на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, привело к необеспечению Минпромторгом России соблюдения принципа прозрачности (открытости) федерального бюджета, предусмотренного статьей 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

13. В соответствии с абзацем вторым пункта 17 Правил предоставления субсидии из федерального бюджета производителям высокотехнологичной продукции на компенсацию части затрат, связанных с сертификацией продукции на внешних рынках при реализации инвестиционных проектов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2016 года № 1388, для организаций автомобилестроения показателями результативности предоставления субсидии являются осуществление экспортной поставки высокотехнологичной продукции на сумму, превышающую сумму запрашиваемой субсидии не менее чем в 7 раз, либо исполнение обязательства экспортной поставки высокотехнологичной продукции в течение 5 лет с даты получения субсидии на сумму, превышающую сумму запрашиваемой субсидии не менее чем в 7 раз.

В соответствии с соглашением от 14 декабря 2017 года № 2017.1388.81, заключенным между Минпромторгом России, АО «РЭЦ» и ООО «ВОЛГАБАС», предоставлена субсидия в сумме 27,0 млн. рублей на компенсацию части затрат, связанных с сертификацией продукции на внешних рынках при реализации инвестиционного проекта «Строительство и развитие производства автобусов на территории городского округа - город Волжский».

В нарушение пункта 17 Правил № 1388, согласно которому для организаций автомобилестроения показателем результативности является обязательство поставки высокотехнологичной продукции в течение 5 лет с даты получения субсидии, в соответствии с приложением № 2 к соглашению от 13 декабря 2017 года № 2017.1388.81 показателем результативности предоставления субсидии установлено обязательство ООО «ВОЛГАБАС» поставлять моторные транспортные средства и автобусы в течение 3 лет.

Кроме того, согласно условиям заключенных соглашений предоставление Минпромторгом России субсидий 6 автопроизводителям на общую сумму 714,1 млн. рублей должно простимулировать экспорт автомобилей и автобусов в размере 4999,1 млн. рублей, что в соответствии с абзацем вторым пункта 17 Правил № 1388 является минимально возможным показателем результативности предоставления субсидии (коэффициент результативности 1 к 7).

14. Таким образом, проведенное экспертно-аналитическое мероприятие показало, что автомобильной промышленности оказана системная поддержка со стороны государства. В то же время, учитывая изложенное, в целях дальнейшего совершенствования Минпромторгом России мер государственной поддержки организаций представляется целесообразным:

- провести приоритизацию расходов на основе документов стратегического планирования;
- провести инвентаризацию и корректировку мер государственной поддержки отраслей промышленности (оптимизация, унификация и консолидация субсидий с определением видов продукции, на которые они распространяются, их увязка с конкретными результатами) с учетом наиболее эффективных и результативных отраслей и предприятий;
- уточнить состав и значения показателей госпрограмм и подпрограмм;
- разработать и внедрить меры государственного регулирования в сфере промышленности, связанные с повышением спроса на отечественную продукцию со стороны населения и государства, с последующим сокращением прямого субсидирования предприятий.

Предложения

1. Направить в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации информационное письмо о результатах экспертно-аналитического мероприятия по пунктам 3.7.0.3-3.7.0.8 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации.

2. Направить информацию об основных итогах контрольного мероприятия и отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Учесть результаты экспертно-аналитического мероприятия при подготовке Заключения Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2017 год.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С.А. АГАПЦОВ