

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 24 августа 2018 года № 40К (1261) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Ивановской области в 2016-2017 годах, в том числе межбюджетных трансфертов из федерального бюджета»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты Российской Федерации начальнику Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области.

Направить информационное письмо в Департамент финансов Ивановской области.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Следственный комитет Российской Федерации.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Ивановской области в 2016-2017 годах, в том числе межбюджетных трансфертов из федерального бюджета»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 3.12.0.11, 3.12.0.11.1, 3.12.0.11.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2018 год.

Предмет контрольного мероприятия

Соблюдение законодательства Российской Федерации и иных распорядительных документов, регламентирующих порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Ивановской области.

Объекты контрольного мероприятия

Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области (Ивановская область, г. Иваново), департамент финансов Ивановской области (Ивановская область, г. Иваново).

Срок проведения контрольного мероприятия: май-август 2018 года.

Цель контрольного мероприятия

Проверка соблюдения законодательства Российской Федерации при формировании и использовании бюджетных ассигнований дорожного

фонда Ивановской области, в том числе межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета.

Проверяемый период деятельности: 2016-2017 годы, при необходимости другие периоды.

Краткая характеристика проверяемой сферы и деятельности объектов проверки

Перечень автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Ивановской области (далее - автомобильные дороги Ивановской области) утвержден распоряжением правительства Ивановской области от 2 июля 2008 года № 222-рп.

В 2016 году протяженность автомобильных дорог Ивановской области составляла 3526,0 км, в 2017 году - 3512,32 км, из них около 60 % не соответствовали нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям.

Сведения о протяженности автомобильных дорог Ивановской области в разрезе категорий в соответствии с формами федерального статистического наблюдения № 1-ДГ и № 2-ДГ приведены в таблице:

(на начало года, км)

	Всего	I-Б	II	III	IV	V	Грунтовые
2016 г.	3542,0	7,0	118,0	726,0	2598,0	72,0	21,0
2017 г.	3526,0	7,0	118,0	726,0	2583,0	72,0	20,0
2018 г.	3512,32	7,24	117,52	721,42	2551,85	94,29	20,0

По состоянию на 1 января 2018 года в реестре государственного имущества Ивановской области учтены 567 автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и сооружений на них протяженностью 3512,32 км и балансовой стоимостью 29047362,0 тыс. рублей. Сокращение протяженности автомобильных дорог Ивановской области произошло в связи с передачей их участков в федеральную собственность.

В 2016 году в Ивановской области зарегистрированы 324 дорожно-транспортных происшествия, в том числе связанных с недостатками транспортно-эксплуатационного состояния дорог, в которых погибли 57 человек и 521 человек пострадал. Несмотря на сокращение общего количества дорожно-транспортных происшествий в 2017 году до 277 единиц, по сравнению с 2016 годом тяжесть их последствий выросла, число погибших увеличилось до 59 человек. Также в 2017 году увеличилось количество дорожно-транспортных происшествий, связанных с недостатками транспортно-эксплуатационного состояния дорог (с 62 до 86 единиц).

Исполнительным органом государственной власти Ивановской области, проводящим государственную политику, осуществляющим межотраслевое управление и координацию, а также функциональное регулирование в сфере дорожного хозяйства и транспорта на территории Ивановской области, осуществляющим региональный государственный надзор за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Ивановской области, региональный государственный контроль за осуществлением перевозок пассажиров и багажа легковым такси, в соответствии с положением, утвержденным постановлением правительства Ивановской области от 19 декабря 2014 года № 562-п, является департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области (далее - департамент дорожного хозяйства).

Департамент финансов Ивановской области (далее - департамент финансов) в соответствии с положением, утвержденным постановлением правительства Ивановской области от 22 ноября 2012 года № 473-п, является исполнительным органом государственной власти Ивановской области, проводящим государственную политику и осуществляющим межотраслевое управление, координацию, функциональное регулирование в сфере бюджетной политики Ивановской области. Одним из основных полномочий департамента финансов является непосредственное составление проекта областного бюджета.

Результаты контрольного мероприятия

Проверка соблюдения законодательства Российской Федерации при формировании и использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда Ивановской области, в том числе межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета

1. Статьей 14 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 257-ФЗ) определено, что планирование дорожной деятельности осуществляется уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации на основании документов территориального планирования, подготовка и утверждение которых осуществляются в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации (далее - Градостроительный кодекс), нормативами финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог, и оценки транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог, а также долгосрочными целевыми программами.

В соответствии со статьями 14 и 15 Градостроительного кодекса постановлением правительства Ивановской области от 9 сентября 2009 года № 255-п утверждена схема территориального планирования Ивановской области (в редакции с учетом постановления правительства Ивановской области от 12 декабря 2012 года № 524-п), в которой в числе прочих предусмотрены мероприятия по строительству и реконструкции автомобильных дорог, регионального или межмуниципального значения.

По состоянию на 1 июня 2018 года документы территориального планирования имелись по следующим объектам строительства и реконструкции департамента дорожного хозяйства:

- выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги Лежнево - Хозниково - Шуя (км 16+836 - 20+100) в Лежневском и Шуйском районах Ивановской области;

- выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги Южа - Талицы - Мугреевский (на участке Южа - Талицы) в Южском районе Ивановской области (I этап);

- строительство автомобильной дороги Жажлево - Ильинское в Заволжском и Кинешемском районах Ивановской области (корректировка).

Схема территориального планирования является важной частью стратегического управления развитием области наряду со Стратегией социально-экономического развития Ивановской области до 2020 года, утвержденной постановлением правительства Ивановской области от 4 июня 2015 года № 240-п (далее - Стратегия).

В составе целевых показателей развития транспортной инфраструктуры Стратегии предусмотрено достижение к 2020 году следующих показателей в части дорожной деятельности: «Увеличение пропускной способности автодорог общего пользования»; «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и сооружений на них».

Кроме того, пунктом 8 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее - Указ № 204) Правительству Российской Федерации при разработке национального проекта по созданию безопасных и качественных автомобильных дорог необходимо в 2024 году обеспечить достижение целей и целевых показателей в части увеличения доли автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям; снижения доли работающих в режиме перегрузки автомобильных дорог федерального и регионального значе-

ния; снижения количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий, смертности в результате дорожно-транспортных происшествий.

По состоянию на 1 января 2018 года доля автомобильных дорог регионального значения Ивановской области, соответствующих нормативным требованиям, составляет 39,8 %, что значительно меньше целевого показателя (не менее чем до 50 % к 2024 году), установленного пунктом 8 Указа № 204.

Для достижения целевого показателя «Доля автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям» за 6 лет с учетом межремонтных сроков требуется отремонтировать 1260,0 км автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, не менее 210 км ежегодно.

Кроме того, показатель смертности в результате дорожно-транспортных происшествий на территории Ивановской области в 2017 году по сравнению с 2016 годом увеличился на 0,5 человека на 100 тыс. населения и составил 5,81 человека, в то время как Указом № 204 установлен целевой показатель не более «четыре человека на 100 тыс. населения».

Вместе с тем государственной программой Ивановской области «Развитие транспортной системы Ивановской области», утвержденной постановлением правительства Ивановской области от 13 ноября 2013 года № 447-п (далее - Государственная программа), в рамках подпрограммы «Дорожное хозяйство» необходимые мероприятия в требуемом объеме не предусмотрены.

Следует отметить, что в качестве ожидаемых результатов реализации Государственной программы предусмотрено до 2020 года увеличение общей протяженности автомобильных дорог общего пользования Ивановской области до 11219,6566 км, из них 3523,7806 км - протяженность дорог регионального и межмуниципального значения; доли протяженности автомобильных дорог общего пользования Ивановской области, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, до 51,2 % (в редакции постановления правительства Ивановской области от 16 мая 2018 года № 126-п).

Кроме того, реализация подпрограммы «Дорожное хозяйство» Государственной программы в отношении автомобильных дорог общего пользования Ивановской области позволит увеличить пропускную способность за счет строительства и реконструкции 79,48505 км в 2014-2020 годах; обеспечить поддержание автомобильных дорог общего пользования в рабочем состоянии за счет проведения ремонтных работ в отношении 375,6729 км автомобильных дорог. Число дорожно-транспортных проис-

шествий на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения с сопутствующими дорожными условиями к 2020 году не превысит 72.

Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы на 2014-2020 годы составит 18644527,8 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета - 1264463,3 тыс. рублей, или 6,8 процента.

На 2016 год бюджетные ассигнования предусмотрены в объеме 2471253,5 тыс. рублей, на 2017 год - 3109715,2 тыс. рублей, средства федерального бюджета - в объеме 356416,8 тыс. рублей (14,4 %) и 231537,4 тыс. рублей (7,4 %), соответственно.

В соответствии с пунктом 5.5 раздела 5 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ивановской области, утвержденного постановлением правительства Ивановской области от 3 сентября 2013 года № 358-п, ответственным исполнителем - департаментом дорожного хозяйства - в установленный срок (до 15 февраля) в департамент экономического развития и торговли Ивановской области и департамент финансов направлялись годовые отчеты о реализации Государственной программы, согласно которым из 5 установленных на 2016 и 2017 годы целевых индикаторов (показателей) Государственной программы были достигнуты значения только по двум.

По подпрограмме «Дорожное хозяйство» согласно отчетам за 2016 год из 9 установленных целевых индикаторов (показателей) в полном объеме достигнуты значения по 3, за 2017 год из 11 установленных целевых индикаторов - по 4, что свидетельствует о недостаточно эффективной реализации как подпрограммы, так и Государственной программы в целом.

Вместе с тем в 2016 и 2017 годах относительно планового показателя сократилось количество дорожно-транспортных происшествий на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения с сопутствующими дорожными условиями.

2. При планировании дорожной деятельности в Ивановской области департаментом дорожного хозяйства допущены следующие нарушения и недостатки.

Так, в соответствии со статьей 14 и частью 3 статьи 33 Федерального закона № 257-ФЗ, постановлением правительства Ивановской области от 17 декабря 2008 года № 342-п (далее - постановление № 342-п) установлены нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Ивановской области V категории (в ценах 2008 года), а также

утверждены правила расчета размера ассигнований областного бюджета на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, которые не учитываются департаментом дорожного хозяйства при формировании дорожного фонда Ивановской области.

Объемы бюджетных ассигнований на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог на 2016-2018 годы (без строительства и реконструкции), рассчитанные департаментом дорожного хозяйства Ивановской области в соответствии с постановлением № 342-п, существенно превышали установленные бюджетной росписью объемы средств на соответствующий год: в 2016 году - в 5,2 раза, в 2017 году - в 5,3 раза, в 2018 году - в 5,1 раза.

Пунктом 2 Порядка ремонта и содержания автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Ивановской области, утвержденного постановлением правительства Ивановской области от 2 августа 2010 года № 272-п, предусмотрено, что ремонт и содержание автомобильных дорог включают в себя оценку технического состояния автомобильных дорог в порядке, утвержденном приказом Минтранса России от 27 августа 2009 года № 150 «О порядке проведения оценки технического состояния автомобильных дорог» (далее - Порядок Минтранса России).

В нарушение пунктов 2 и 4 Порядка Минтранса России департаментом дорожного хозяйства оценка технического состояния автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения (предусмотренная не реже одного раза в год) не проводилась.

3. В соответствии с абзацем 1 пункта 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) дорожный фонд Ивановской области (далее - дорожный фонд) создан законом Ивановской области от 18 ноября 2011 года № 119-ОЗ «О дорожном фонде Ивановской области» (далее - закон № 119-ОЗ), которым также определены источники его формирования: доходы консолидированного бюджета Ивановской области от транспортного налога и 12 видов доходов областного бюджета, включая акцизы на нефтепродукты, а также межбюджетные трансферты из федерального бюджета (статья 2).

В соответствии с законами Ивановской области от 29 декабря 2015 года № 148-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год» и от 7 декабря 2016 года № 112-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее - законы об областном бюджете на 2016 и 2017 годы) департамент дорожного хозяйства является главным администратором

5 видов доходов областного бюджета, Управление Федерального казначейства по Ивановской области - доходов от акцизов на нефтепродукты, Управление Федеральной налоговой службы по Ивановской области - доходов от транспортного налога.

При этом при формировании дорожного фонда на 2016 и 2017 годы 5 видов источников доходов, установленных законом № 119-ОЗ, не учитывались в связи с отсутствием поступлений и не были закреплены в качестве администрируемых доходов областного бюджета ни за одним из главных администраторов доходов, в их числе:

- доходы от эксплуатации и использования имущества автомобильных дорог, находящихся в собственности Ивановской области;

- плата за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения Ивановской области;

- безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, в том числе добровольные пожертвования, на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования Ивановской области, а также на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов;

- денежные средства, внесенные участником конкурса или аукциона, проводимых в целях заключения государственного контракта, финансируемого за счет средств дорожного фонда Ивановской области, в качестве обеспечения заявки на участие в таком конкурсе или аукционе, в случае уклонения участника конкурса или аукциона от заключения такого контракта и в иных случаях, установленных законодательством Российской Федерации;

- плата за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения Ивановской области.

В целях формирования дорожного фонда на 2016 и 2017 годы главными администраторами доходов областного бюджета в департамент финансов направлялся прогноз поступления доходов, в том числе формирующих дорожный фонд, который был учтен в полном объеме, за исключением прогноза поступления доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты (прогноз учитывался в объеме 90 % с учетом нормативов отчислений в местные бюджеты от отдельных федеральных налогов и сборов, установленных законом Ивановской области от 10 октября 2005 года № 121-ОЗ «Об установлении нормативов отчислений в местные бюджеты

от отдельных федеральных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами»).

Сведения о прогнозных показателях и фактически поступивших доходах, формирующих дорожный фонд, в 2016 и 2017 годах в разрезе главных администраторов доходов приведены в таблице:

(тыс. руб.)

	2016 г.			2017 г.		
	первоначальные прогнозные показатели (на конец 2015 г.)	уточненные прогнозные показатели (на 17.12.2016 г.)	фактически исполнено	первоначальные прогнозные показатели (на 07.12.2016 г.)	уточненные прогнозные показатели (на 22.12.2017 г.)	фактически исполнено
Акцизы на нефтепродукты, подлежащие зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации (Управление Федерального казначейства Ивановской области)	1671102,1	2065800,0	2155832,9	1671102,0	1607792,1	1634236,6
Транспортный налог (Управление Федеральной налоговой службы Ивановской области)	710000,0	510000,0	642750,0	620500,0	680971,3	696468,7
Другие налоговые и неналоговые доходы, формирующие дорожный фонд, а также межбюджетные трансферты из федерального бюджета (департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области)	6191,5	268825,6	386465,7	12252,0	251818,0	245972,3
из них межбюджетные трансферты из федерального бюджета	-	239316,8	356416,8	-	231537,4	223223,6
Дорожный фонд, всего	2387293,6	2844625,6	3185048,6	2303854,0	2540581,4	2576677,6

При формировании дорожного фонда на 2016 и 2017 годы (как по первоначально предусмотренным показателям, так и с учетом изменений) основной объем приходился на акцизы на нефтепродукты, их доля в общем прогнозе доходов составляла от 63,3 % до 72,6 %, доля транспортного налога - от 17,9 % до 29,7 %, межбюджетных трансфертов из федерального бюджета - от 8,4 % до 9,1 % (первоначально не предусматривались). На остальные источники формирования дорожного фонда приходилось в среднем около 1 процента.

В бюджет Ивановской области в 2016 году фактически поступило доходов, формирующих дорожный фонд, в сумме 3185048,6 тыс. рублей (112 % к показателям прогноза), в 2017 году - в сумме 2576677,6 тыс. рублей (101,4 процента).

Снижение в 2017 году доходов, формирующих дорожный фонд, относительно 2016 года на 608371,0 тыс. рублей, или на 19,1 %, связано в основном со снижением поступлений по акцизам на нефтепродукты на 521596,3 тыс. рублей и по межбюджетным трансфертам из федерального бюджета - на 133193,2 тыс. рублей.

Основной объем поступлений по доходам, формирующим дорожный фонд, в 2016 и 2017 годах также приходился на акцизы на нефтепродукты (67,7 % и 63,4 %, соответственно), на транспортный налог (20,2 % и 27 %), на межбюджетные трансферты из федерального бюджета (11,2 % и 9,1 %). Остальные доходы в общем объеме поступлений составили менее 1 процента.

В 2016 году прогноз исполнен по всем видам доходов с увеличением от 1,1 % до 48,9 процента.

В 2017 году не исполнен прогноз по поступлениям сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемым в бюджеты субъектов Российской Федерации, (процент исполнения составил 89,1 %) в связи с сокращением количества указанных транспортных средств; по межбюджетным трансфертам, передаваемым бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства по решениям Правительства Российской Федерации (96,4 %), по причине отсутствия необходимости в указанных средствах.

Следует отметить, что задолженность (недоимка) по уплате транспортного налога в 2016 году составляла 518768,0 тыс. рублей, или 80,7 % общего объема поступлений налога, в 2017 году составила 538845,0 тыс. рублей, или 77,4 процента.

Около 99 % задолженности приходится на транспортный налог с физических лиц. При этом основной прирост указанной задолженности приходится на конец года в связи с установленным сроком уплаты налога не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом (в редакции Федерального закона от 23 ноября 2015 года № 320-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»).

4. Подпунктом 11 пункта 2 статьи 26³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государствен-

ной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения и обеспечения безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), предоставляемых на платной основе или без взимания платы (далее - дорожная деятельность).

В реестре расходных обязательств Ивановской области (далее - РРО) по состоянию на 1 июня 2016 года объем средств на исполнение расходного обязательства на дорожную деятельность в 2016 году указан в сумме 1967744,3 тыс. рублей, в 2017 году - 2063590,2 тыс. рублей, при этом стоимость расходного обязательства оценивалась в сумме 9620471,9 тыс. рублей и 13628441,1 тыс. рублей, соответственно.

По состоянию на 1 июня 2017 года в РРО объем указанных средств увеличился и в 2016 году составил 2036035,2 тыс. рублей, в 2017 году - 2113561,9 тыс. рублей. Вместе с тем оценка стоимости расходного обязательства в 2016 году увеличилась и составила 10124545,7 тыс. рублей, в 2017 году, напротив, снизилась до 10650730,6 тыс. рублей.

5. Согласно абзацу 2 пункта 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса и статье 2 закона № 119-ОЗ объем бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее прогнозируемого объема доходов, формирующих дорожный фонд.

В соответствии с частью 5 статьи 8 законов об областном бюджете на 2016 и 2017 годы (в первоначальной редакции) объемы бюджетных ассигнований дорожного фонда были установлены на 2016 год в размере 2387293,6 тыс. рублей, на 2017 год - 2303854,0 тыс. рублей, что соответствовало объему прогнозируемых доходов, формирующих дорожный фонд.

Следует отметить, что при формировании дорожного фонда на 2016-2017 годы обоснования бюджетных ассигнований департаментом дорожного хозяйства направлялись в департамент финансов в соответствии с положениями пункта 5 Порядка ремонта и содержания автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Ивановской области, утвержденного постановлением правительства Ивановской области от 2 августа 2010 года № 272-п.

Сведения об изменениях объемов бюджетных ассигнований дорожно-го фонда и прогнозируемых доходов, формирующих дорожный фонд, в 2016 и 2017 годах представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Редакции закона об областном бюджете	Бюджетные ассигнования дорожного фонда	Прогнозируемый объем доходов	Отклонение объема бюджетных ассигнований от прогнозируемого объема доходов
2016 г.			
От 29 декабря 2015 г. № 148-ОЗ	2387293,6	2387293,6	0,0
От 8 апреля 2016 г. № 14-ОЗ	1887293,6	2387293,6	-500000,0
От 12 июля 2016 г. № 68-ОЗ	2126610,4	2387293,6	-260683,2
От 28 ноября 2016 г. № 100-ОЗ	2354302,7	2844625,6	-490322,9
2017 г.			
От 7 декабря 2016 г. № 112-ОЗ	2303854,0	2303854,0	0,0
От 16 марта 2017 г. № 13-ОЗ	2791911,1	2222628,0	569283,1
От 3 июля 2017 г. № 45-ОЗ	2906348,5	2337065,4	569283,1
От 2 октября 2017 г. № 67-ОЗ	3109864,5	2540581,4	569283,1
От 11 декабря 2017 г. № 97-ОЗ	3109864,5	2540581,4	569283,1

В нарушение положений абзаца 2 пункта 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса и абзаца 1 статьи 2 закона № 119-ОЗ бюджетные ассигнования дорожного фонда на 2016 год были утверждены законом об областном бюджете на 2016 год (в окончательной редакции) на 490322,9 тыс. рублей (или на 18,4 %) меньше прогнозируемого объема доходов, формирующих дорожный фонд.

Указанное уменьшение сложилось в результате снижения в 2016 году законом Ивановской области от 8 апреля 2016 года № 14-ОЗ «О внесении изменений в закон об областном бюджете на 2016 год» бюджетных ассигнований дорожного фонда на 500000,0 тыс. рублей, а также их увеличения в соответствии с законом Ивановской области от 28 ноября 2016 года № 100-ОЗ на 9677,1 тыс. рублей за счет направления остатков бюджетных ассигнований, не использованных в 2015 году. При этом прогнозируемый объем доходов, формирующих дорожный фонд, не изменялся до 28 ноября 2016 года и составлял 2387293,6 тыс. рублей.

Информация о факте сокращения расходов дорожного фонда Ивановской области в 2016 году на 500 млн. рублей содержится в обращении Следственного комитета Российской Федерации в Счетную палату Российской Федерации. В заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета от 1 июня 2017 года Контрольно-счетная палата Ивановской области по итогам анализа источников формирования дорожного фонда в 2016 году отразила факт нарушения статьи 2 закона № 119-ОЗ в части утверждения объема бюджетных ассигнований дорожного фонда на 490322,9 тыс. рублей меньше прогнозируемого объема доходов. Указанный факт был подтвержден в ходе контрольного мероприятия.

Согласно пояснительной записке к проекту закона Ивановской области «О внесении изменений в закон Ивановской области «Об областном бюджете на 2016 год» занижение расходов на 500000,0 тыс. рублей позволило отвлечь целевые средства дорожного фонда для снижения объемов кредитов от кредитных организаций в целях получения бюджетного кредита, тем самым сократив дефицит областного бюджета.

Следует отметить, что объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации программных мероприятий в рамках дорожной деятельности, осуществляемых за счет средств дорожного фонда, в сумме 1887293,6 тыс. рублей был утвержден законом об областном бюджете на 2016 год (в редакции от 8 апреля 2016 года) в соответствии с объемом бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию подпрограммы «Дорожное хозяйство» Государственной программы (в редакции постановления правительства Ивановской области от 23 марта 2016 года № 70-п) согласно пункту 2 статьи 179 Бюджетного кодекса.

В результате снижения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию подпрограммы «Дорожное хозяйство», были сокращены расходы на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования Ивановской области на 333785,5 тыс. рублей, из них: на строительство автомобильной дороги Жажлево - Ильинское в Заволжском и Кинешемском районах Ивановской области (корректировка) - на 49702,0 тыс. рублей, расходы на реконструкцию автомобильных дорог Южа - Талицы - Мугреевский (на участке Южа - Талицы) в Южском районе Ивановской области (I этап) в сумме 55695,9 тыс. рублей и Лежнево - Хозниково - Шуя (км 16+836 - км 20+100) в Лежневском и Шуйском районах Ивановской области в сумме 85000,0 тыс. рублей исключены. Расходы на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования

Ивановской области регионального и межмуниципального значения были сокращены на 166214,5 тыс. рублей.

В соответствии с абзацем 8 пункта 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса и пунктом 3 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Ивановской области, утвержденного постановлением правительства Ивановской области от 16 февраля 2012 года № 45-п (далее - Порядок), остатки не использованных в текущем финансовом году бюджетных ассигнований дорожного фонда направлялись на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда в очередном финансовом году. Остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2015 году составлял 9677,1 тыс. рублей, в 2016 году - 345960,1 тыс. рублей, в 2017 году - 363123,1 тыс. рублей.

В соответствии с абзацами 9 и 10 пункта 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса (в редакции Федерального закона от 23 мая 2016 года № 145-ФЗ) бюджетные ассигнования дорожного фонда на 2017 и 2018 годы были увеличены на положительную разницу между фактически поступившими и прогнозированными объемами доходов областного бюджета, учтенными при формировании дорожного фонда на 2016 и 2017 годы, в сумме 223323,0 тыс. рублей и 44410,0 тыс. рублей, соответственно, без учета поступивших и прогнозируемых поступлений межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Так, в положительной разнице за 2016 год не были учтены межбюджетные трансферты федерального бюджета в сумме 117100,0 тыс. рублей, не включенные в закон об областном бюджете на 2016 год в связи с их поздним поступлением в бюджет Ивановской области (21 декабря 2016 года) и возвращенные в федеральный бюджет 27 января 2017 года, за 2017 год не были учтены межбюджетные трансферты из федерального бюджета, не использованные в 2017 году, в сумме 8313,8 тыс. рублей при уменьшении объемов бюджетных ассигнований дорожного фонда на отрицательную разницу между фактически поступившими и прогнозируемыми доходами бюджета субъекта.

Согласно пункту 4² статьи 179⁴ Бюджетного кодекса и пункту 5 Порядка объем бюджетных ассигнований дорожного фонда подлежит уменьшению на объем погашения задолженности по бюджетным кредитам, полученным Ивановской областью из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), и на осуществление расходов на обслужива-

ние долговых обязательств, связанных с использованием указанных кредитов, определенный в соответствии с заключенными кредитными соглашениями, но не более 20 % объема бюджетных ассигнований дорожного фонда, предусмотренного законом об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

В 2016-2017 годах за счет бюджетных ассигнований дорожного фонда осуществлялись расходы на обслуживание государственного долга Ивановской области в размере 149,3 тыс. рублей ежегодно (менее 1 % утвержденных объемов дорожного фонда на 2016 и 2017 годы, соответственно) в связи с проведением Минфином России в 2015 году реструктуризации задолженности по бюджетному кредиту, предоставленному бюджету Ивановской области из федерального бюджета в 2010 году для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) в размере 149268,6 тыс. рублей.

Законами об областном бюджете на 2016 и 2017 годы (в первоначальной редакции) в соответствии с подпунктом «д» пункта 6 Порядка было предусмотрено направление бюджетных ассигнований в виде субсидии бюджетам муниципальных образований на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт (далее - субсидии) в 2016 году в размере 5 %, в 2017 году в размере 5,2 % объема бюджетных ассигнований дорожного фонда, формируемого за счет доходов бюджета Ивановской области от акцизов на нефтепродукты и транспортного налога, при установленном значении не менее 5 процентов.

После внесения изменений в законы об областном бюджете на 2016 и 2017 годы субсидии были предусмотрены в размере 4,6 % и 6,1 %, соответственно. Несоответствие в 2016 году предусмотренного размера субсидии размеру, установленному подпунктом «д» пункта 6 Порядка, обусловлено увеличением прогнозируемого объема доходов от акцизов на нефтепродукты и транспортного налога законом Ивановской области от 28 ноября 2016 года № 100-ОЗ «О внесении изменений в закон Ивановской области «Об областном бюджете на 2016 год». Вместе с тем распределение субсидий осуществляется до 1 сентября текущего финансового года в соответствии с пунктом 17 Порядка предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований на строительство,

реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт, установленного приложением № 3 к подпрограмме «Дорожное хозяйство» Государственной программы (в редакции постановления правительства Ивановской области от 6 декабря 2017 года № 446-п).

Кроме того, законами об областном бюджете на 2016 и 2017 годы в соответствии с подпунктом «е» пункта 6 Порядка было предусмотрено направление бюджетных ассигнований в виде субсидии бюджетам муниципальных образований на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе на формирование муниципальных дорожных фондов, в 2016 году в размере 12,6 % и 5,1 % (соответственно, в первоначальной и окончательной редакции), в 2017 году в размере 5,2 % и 17,8 % при установленном значении не менее 5 % объема бюджетных ассигнований дорожного фонда.

В соответствии с пунктом 6 Порядка в 2016-2017 годах распределение бюджетных ассигнований дорожного фонда осуществлялось по восьми направлениям расходов.

Сведения об исполнении расходов дорожного фонда в 2016-2017 годах в разрезе главных распорядителей бюджетных средств приведены в таблице:

(тыс. руб.)

	Бюджетные ассигнования в соответствии с законом об областном бюджете	Бюджетные ассигнования в соответствии со сводной бюджетной росписью	Лимиты бюджетных обязательств	Кассовый расход	Исполнение бюджетных ассигнований по закону об областном бюджете, %	Исполнение бюджетных ассигнований в соответствии со сводной бюджетной росписью, %	Исполнение лимитов бюджетных обязательств, %
2016 г.							
Обслуживание государственного (муниципального) долга (департамент финансов Ивановской области)	149,3	149,3	149,3	149,3	100	100	100
Реализация подпрограммы «Дорожное хозяйство» (департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области)	2354153,5	2471253,5	2471253,5	2008193,4	85,3	81,3	81,3
Итого	2354302,7	2471402,7	2471402,7	2008342,6	85,3	81,3	81,3

	Бюджетные ассигнования в соответствии с законом об областном бюджете	Бюджетные ассигнования в соответствии со сводной бюджетной росписью	Лимиты бюджетных обязательств	Кассовый расход	Исполнение бюджетных ассигнований по закону об областном бюджете, %	Исполнение бюджетных ассигнований в соответствии со сводной бюджетной росписью, %	Исполнение лимитов бюджетных обязательств, %
2017 г.							
Обслуживание государственного (муниципального) долга (департамент финансов Ивановской области)	149,3	149,3	149,3	149,3	100	100	100
Реализация подпрограммы «Дорожное хозяйство» (департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области)	3109715,2	3109715,2	3109715,2	2782688,3	89,5	89,5	89,5
Итого	3109864,5	3109864,5	3109864,5	2782837,6	89,5	89,5	89,5

В 2016 году дорожный фонд исполнен в размере 2008342,6 тыс. рублей, или 85,3 % утвержденного объема, в 2017 году - в размере 2782837,6 тыс. рублей, или 89,5 процента.

Неисполненные бюджетные ассигнования дорожного фонда в 2016 году составили 345960,1 тыс. рублей, в 2017 году - 327026,9 тыс. рублей. Причинами неполного освоения бюджетных ассигнований являются недобросовестное исполнение подрядчиками обязательств по заключенным государственным (муниципальным) контрактам, несостоявшиеся конкурсные процедуры (срыв сроков проведения, решения Федеральной антимонопольной службы, позднее доведение до департамента дорожного хозяйства лимитов бюджетных обязательств), экономия по результатам проведенных конкурсных процедур.

Основную долю в общем объеме расходов дорожного фонда составили расходы на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, в 2016 году - 55,4 % (1112281,1 тыс. рублей), в 2017 году - 43,9 % (1220779,6 тыс. рублей).

Кроме того, в 2016 и 2017 годах значительная доля расходов приходилась на субсидии бюджетам муниципальных образований - 21,1 % (423856,1 тыс. рублей) и 20 % (555292,2 тыс. рублей), соответственно.

Расходы на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог составляли в 2016 году 17,7 % (354662,6 тыс. рублей), в 2017 году - 17,6 % (490664,3 тыс. рублей).

6. В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки при осуществлении закупочной деятельности в рамках Федерального

закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ).

6.1. Департаментом дорожного хозяйства при объявлении конкурса на строительство автомобильной дороги Жажлево - Ильинское в Заволжском и Кинешемском районах Ивановской области (корректировка) (извещение от 29 августа 2014 года № 0133200001714002627) созданы предпосылки неэффективного использования средств бюджета Ивановской области.

Так, департаментом дорожного хозяйства начальная (максимальная) цена контракта (далее - НМЦК) на строительство указанной автомобильной дороги определена проектно-сметным методом в размере 404068,9 тыс. рублей с учетом доведенных письмом департамента экономического развития и торговли Ивановской области от 12 декабря 2013 года № 07-03/2396 региональных индексов-дефляторов инвестиций в основной капитал: на 2013 год - 108,14 %, на 2014 год - 109,3 %, на 2015 год - 109,2 %, на 2016 год - 108,5 процента.

В то же время на момент утверждения конкурсной документации (28 июля 2014 года) на официальном сайте Минэкономразвития России в сети «Интернет» 20 мая 2014 года были размещены показатели Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, в соответствии с которыми индексы-дефляторы инвестиций в основной капитал составляли: на 2013 год - 105,5 %; на 2014 год - 104,3 %; на 2015 год - 105,1 %; на 2016 год - 105,3 %; на 2017 год - 104,8 процента.

При применении департаментом дорожного хозяйства указанных индексов-дефляторов Минэкономразвития России НМЦК на строительство автомобильной дороги Жажлево - Ильинское могла составить 372824,3 тыс. рублей.

По результатам проведения открытого конкурса между департаментом дорожного хозяйства и ООО «ДСУ-1» заключен государственный контракт от 8 октября 2014 года № АШ-05/169 на строительство автомобильной дороги Жажлево - Ильинское на сумму 404068,9 тыс. рублей.

Таким образом, в случае применения департаментом дорожного хозяйства индексов-дефляторов Минэкономразвития России НМЦК на строительство автомобильной дороги Жажлево - Ильинское могла составить на 31244,6 тыс. рублей меньше, чем при применении региональных индексов-дефляторов инвестиций в основной капитал.

6.2. В нарушение пункта 2 статьи 42, части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона от

18 июля 2017 года № 0133200001717002033 на выполнение работ по восстановлению изношенных верхних слоев асфальтобетонного покрытия на автомобильной дороге Тейково - Гаврилов Посад в Тейковском районе Ивановской области с начальной (максимальной) ценой 3622,1 тыс. рублей и в документации об электронном аукционе департаментом дорожного хозяйства не определено место выполнения работ (конкретный участок дороги) по восстановлению изношенных верхних слоев асфальтобетонного покрытия, являющихся предметом закупки.

В извещении о проведении электронного аукциона, размещенном в единой информационной системе в сфере закупок, в качестве места доставки товара, выполнения работы или оказания услуги указано: «Автомобильная дорога Тейково - Гаврилов Посад в Тейковском районе Ивановской области».

В соответствии с Перечнем автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Ивановской области протяженность указанной автомобильной дороги составляет 44,9 км (в Тейковском районе Ивановской области расчетно - 28,2 км). При этом согласно аукционной документации необходимо выполнение работ по устройству покрытия в объеме 892 метров без указания точного километра или адреса участка дороги.

Аналогичные нарушения допущены в извещениях о проведении электронных аукционов от 18 июля 2017 года № 0133200001717002034 и от 18 июля 2017 года № 0133200001717002032 на выполнение работ по восстановлению изношенных верхних слоев асфальтобетонного покрытия на общую сумму (НМЦК) 8188,1 тыс. рублей.

6.3. В департаменте дорожного хозяйства отсутствует единый подход к выбору методов определения НМЦК при объявлении конкурентных процедур на выполнение аналогичных видов работ.

Так, при объявлении электронного аукциона по объекту «Выполнение работ по восстановлению изношенных верхних слоев асфальтобетонного покрытия на автомобильной дороге Тейково - Гаврилов Посад в Тейковском районе Ивановской области» (извещение от 14 июня 2017 года № 0133200001717001664) НМЦК определена департаментом дорожного хозяйства на основании сметной документации, утвержденной 5 августа 2016 года исполняющим обязанности начальника департамента дорожного хозяйства А.А. Шушкиным, которая составила 5758,0 тыс. рублей в ценах соответствующих лет.

Согласно обоснованию НМЦК в связи с отсутствием на рынке идентичных и однородных работ, совпадающих по функциональным, техническим, качественным и эксплуатационным характеристикам с объектом закупки (определяемым в соответствии со статьей 33 Федерального закона № 44-ФЗ), у департамента дорожного хозяйства отсутствуют основания определять НМЦК в соответствии с информацией о рыночных ценах на данный комплекс работ, так как такие сведения не позволяют установить окончательную и объективную стоимость затрат на выполнение строительных работ по данному объекту закупки. При таких обстоятельствах, по мнению департамента дорожного хозяйства, определение НМЦК путем применения метода сопоставимых рыночных цен не соответствует требованиям части 6 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

При этом в июле 2017 года при проведении электронного аукциона по объекту «Выполнение работ по восстановлению изношенных верхних слоев асфальтобетонного покрытия на автомобильной дороге Тейково - Гаврилов Посад в Тейковском районе Ивановской области» (извещение о проведении электронного аукциона от 18 июля 2017 года № 0133200001717002033) департаментом дорожного хозяйства НМЦК определена методом сопоставимых рыночных цен на основании 3 коммерческих предложений, полученных по запросам департамента дорожного хозяйства, на предоставление ценовой информации потенциальными подрядчиками.

7. В деятельности департамента дорожного хозяйства при планировании и организации дорожной деятельности на сети автомобильных дорог Ивановской области выявлены следующие нарушения и недостатки.

7.1. В ведомости объемов работ, являющейся неотъемлемой частью государственного контракта от 8 октября 2014 года № АШ-05/169 (далее - контракт № АШ-05/169), на «Строительство автомобильной дороги Жажлево - Ильинское в Заволжском и Кинешемском районах Ивановской области (корректировка)», заключенного с ООО «ДСУ-1» с ценой 404068,9 тыс. рублей и сроком завершения работ в ноябре 2017 года, отсутствуют работы по строительству 10 искусственных сооружений по I этапу и двух по II этапу строительства стоимостью 48058,3 тыс. рублей (в ценах 2014 года), предусмотренные проектно-сметной документацией на указанный объект. При этом стоимость работ по контракту № АШ-05/169 рассчитана исходя из общей стоимости работ согласно проектно-сметной документации, включая работы по строительству указанных сооружений.

В период проведения контрольного мероприятия департаментом дорожного хозяйства заключено дополнительное соглашение от 6 июня 2018 года

№ АШ-05/280 к контракту № АШ-05/169 о включении в приложение № 1 к контракту объемов работ по строительству 10 искусственных сооружений по I этапу и двух по II этапу строительства стоимостью 48058,3 тыс. рублей без изменения общей стоимости контракта № АШ-05/169.

7.2. При строительстве круглой железобетонной трубы отверстием 1,0 м с высотой насыпи 2,5 м на км 9+150 автомобильной дороги Жажлево - Ильинское согласно актам выполненных работ по форме № КС-2 выполнены работы по замене грунта в объеме 3714 куб. м, однако фактически данные работы на указанном участке не выполнялись. Объем необоснованно оплаченных работ составил 20314,39 тыс. рублей. В то же время указанный объем работ выполнен при устройстве круглой гофрированной трубы отверстием 3*3,0 м на км 10+574 и не оплачивался.

В ходе проведения контрольного мероприятия на основании изменений, внесенных проектной организацией в рабочую документацию, издано распоряжение департамента дорожного хозяйства от 4 июня 2018 года № 26 «О внесении изменений в проектную документацию», в соответствии с которым внесены изменения в сметную часть проекта с целью приведения объемов работ по замене грунта при строительстве труб на км 9+150 и км 10+574 к фактически выполненным объемам - 3714 куб. м на сумму 20314,4 тыс. рублей.

7.3. Проверкой выполнения работ по содержанию автомобильных дорог на территории Ивановской области выявлены факты необоснованного расходования средств бюджета Ивановской области в сумме 1196,0 тыс. рублей в связи с оплатой работ по содержанию участков дорог, находящихся в процессе реконструкции и капитального ремонта.

7.3.1. В рамках заключенного государственного контракта от 10 октября 2014 года № 2014.280821/175 с ООО «ДСУ-1» на выполнение работы по капитальному ремонту автомобильной дороги Лежнево - Высоково в Лежневском районе Ивановской области со сроком завершения работ 30 ноября 2018 года подрядная организация обязана выполнять работы по содержанию участка дороги, подлежащего капитальному ремонту в период действия контракта (пункт 2.1.6 контракта). Вместе с тем работы по содержанию участка капитального ремонта согласно актам выполненных работ по форме № КС-2 осуществляет ООО «ДЭП № 17» по государственному контракту от 15 июня 2017 года № 693499/232 на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог Лежневского и Ивановского районов. Объем необоснованно перечисленных средств за период с 1 июля 2017 года по 25 мая 2018 года составил 695,9 тыс. рублей (расчетно).

7.3.2. Реконструкцию автомобильной дороги Лежнево - Хозниково - Шуя (км 16+836 - км 20+100) в Лежневском и Шуйском районах Ивановской области в рамках государственного контракта от 3 апреля 2017 года № 641617/112, начиная с 3 апреля 2017 года, выполняет ООО «Угличское ДСУ». Указанным государственным контрактом на ООО «Угличское ДСУ» возложены обязательства по содержанию участка дороги, подлежащего реконструкции в период действия контракта (пункт 2.1.6 контракта). Вместе с тем департаментом дорожного хозяйства принимались и оплачивались работы по содержанию указанного участка дороги в рамках государственных контрактов от 15 июня 2017 года № 693499/232 на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог Лежневского и Ивановского районов и от 15 июня 2017 года № 693499/229 на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог Шуйского и Савинского районов Ивановской области. Объем необоснованно перечисленных ООО «ДЭП № 17» средств составляет 129,9 тыс. рублей (расчетно).

7.3.3. В рамках государственного контракта от 4 апреля 2017 года № 638579/103, заключенного департаментом дорожного хозяйства и ООО «ДМС», ведутся работы по реконструкции автомобильной дороги Южа - Талицы - Мугреевский в Южевском районе Ивановской области (I этап), в рамках контрактных обязательств подрядная организация обязана выполнять работы по содержанию участка реконструкции в период действия контракта (пункт 2.1.6 контракта).

В то же время в период реконструкции с 4 апреля 2017 года по 1 июня 2018 года ООО «ДМС» в рамках государственного контракта от 15 июня 2017 года № 693495/230 на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог Палехского и Южского районов Ивановской области необоснованно перечислены средства бюджета Ивановской области на сумму 370,2 тыс. рублей (расчетно).

Департамент дорожного хозяйства письмами от 6 июня 2018 года №№ 04-30/3089, 04-30/3090 и от 8 июня 2018 года № 04-30/3145 обратился к подрядным организациям с предложением заключить дополнительные соглашения к государственным контрактам в части уменьшения стоимости контрактов на суммы необоснованно оплаченных работ.

Дополнительным соглашением от 8 июня 2018 года № АШ-05/284 к государственному контракту от 4 апреля 2017 года № 638579/103 цена контракта без изменения объемов работ уменьшена на 370,2 тыс. рублей, дополнительным соглашением от 8 июня 2018 года № АШ-285 к государственному контракту от 10 октября 2014 года № 280821/175 цена контрак-

та без изменения объемов работ уменьшена на 695,9 тыс. рублей, дополнительным соглашением от 7 августа 2018 года № АШ-05/390 к государственному контракту от 3 апреля 2017 года № 641617/112 цена контракта без изменения объемов работ уменьшена на 129,9 тыс. рублей.

7.4. Недостатки в планировании последовательности работ по нанесению дорожной разметки и восстановлению изношенных верхних слоев асфальтобетонного покрытия привели к неэффективному расходованию средств бюджета Ивановской области в сумме 134,5 тыс. рублей (расчетно).

7.4.1. В рамках государственного контракта от 6 июня 2016 года № 442689/165 ООО «НПО Дорога» выполняло работы по нанесению горизонтальной разметки и устройству шумовых полос на автомобильных дорогах: Ковров - Шуя - Кинешма (км 43+800-168+686), Гордяковка - Лух - Чадуево (км 0+000 - 33+497), Быстри - Семигорье (км 0+000 - 13+430), подъезд к Ново-Писцово (км 0+000 - 1+700) Ивановской области. Согласно акту выполненных работ от 3 июля 2016 года № 1 работы по нанесению горизонтальной разметки и устройству шумовых полос были приняты в объеме 3747,0 тыс. рублей, в том числе по участку дороги Ковров - Шуя - Кинешма (км 43+800 - 82+062) в размере 889,4 тыс. рублей.

Менее 2 месяцев спустя департаментом дорожного хозяйства был заключен государственный контракт от 15 августа 2016 года № 498481/245 на выполнение работ по восстановлению изношенных верхних слоев асфальтобетонного покрытия на автомобильной дороге Ковров - Шуя - Кинешма в Савинском и Шуйском районах Ивановской области.

Согласно государственному контракту от 15 августа 2016 года № 498481/245 подрядная организация ООО «Автотрест» осуществляла работы по фрезерованию поверхностного слоя асфальтобетонных дорожных покрытий методом холодного фрезерования, по устройству покрытия толщиной 4 см из горячих асфальтобетонных смесей плотных и по нанесению горизонтальной дорожной разметки. Стоимость работ по нанесению дорожной разметки составляет 32,5 тыс. рублей. Актом выполненных работ по форме № КС-2 от 8 сентября 2016 года № 1 работы приняты в сумме 5120,4 тыс. рублей, в том числе работы по нанесению горизонтальной дорожной разметки км 55+584 - 56+084 и км 77+714 - 78+176 в размере 36,4 тыс. рублей.

Таким образом, в рамках государственного контракта от 15 августа 2016 года № 498481/245 были повторно выполнены и оплачены работы в сумме 36,4 тыс. рублей по нанесению на участках км 55+584 - 56+084 и км 77+714 - 78+176 автомобильной дороги Ковров - Шуя - Кинешма в Савинском и Шуйском районах Ивановской области горизонтальной дорож-

ной разметки, выполненные ранее в рамках исполнения государственного контракта от 6 июня 2016 года № 442689/165.

Указанные факты свидетельствуют о наличии признаков неэффективного использования средств бюджета Ивановской области.

7.4.2. В соответствии с государственным контрактом от 31 мая 2016 года № 439541/158, заключенным с АО «ДОРМОСТРОЙ», предусмотрено выполнение работ по ремонту автомобильной дороги Кинешма - Юрьеvec - Пучеж - Пурех (км 45+000 - 46+000, км 49+000 - 50+400) в Юрьеvecком районе Ивановской области общей протяженностью 2,422 км на сумму 24194,8 тыс. рублей.

Согласно проектно-сметной документации (приложение № 2 к государственному контракту) на указанных участках автомобильной дороги в числе прочих предусмотрено выполнение работы по устройству дорожной разметки термопластиком на общую сумму 218,4 тыс. рублей без НДС.

В соответствии с актом о приемке выполненных работ от 30 июня 2017 года № 2 указанные работы приняты и оплачены департаментом дорожного хозяйства в полном объеме (платежное поручение от 12 июля 2017 года № 816043).

Вместе с тем в период действия гарантийных обязательств (до 30 июня 2018 года) в рамках государственного контракта от 31 мая 2016 года № 439541/158 департаментом дорожного хозяйства заключен государственный контракт от 5 июня 2017 года № 684117/215 на выполнение работ по нанесению горизонтальной разметки и устройству шумовых полос на автомобильных дорогах: Кинешма - Юрьеvec - Пучеж - Пурех (экспл. км 5+330 - 60+500; экспл. км 61+900 - 108+579; экспл. км 113+100 - 135+000), обход г. Пучеж (экспл. км 0+000-3+100), Гордяковка - Лух - Чадуево (экспл. км 74+000 - 86+120), Мыт - Верхний Ландех - Затеиха (экспл. км 0+000 - 42+000), Кинешма - Батманы - Шилекша (8 экспл. км) Ивановской области.

Согласно сметной документации (приложение № 2 к государственному контракту) на участке автомобильной дороги Кинешма - Юрьеvec - Пучеж - Пурех (экспл. км 5+330 - 60+500) на всем его протяжении, включая участок автомобильной дороги Кинешма - Юрьеvec - Пучеж - Пурех (км 45+000 - 46+000, км 49+000 - 50+400) в Юрьеvecком районе Ивановской области, предусмотрено выполнение работ по нанесению горизонтальной разметки на общую сумму 1205,1 тыс. рублей (расчетно). В соответствии с актом о приемке выполненных работ от 17 июля 2017 года № 1 указанные работы приняты и оплачены департаментом дорожного хозяйства в полном объеме (платежное поручение от 3 августа 2017 года № 44212).

Таким образом, оплата работ по нанесению дорожной разметки на участке автомобильной дороги Кинешма - Юрьеvec - Пучеж - Пурех (км 45+000 - 46+000, км 49+000 - 50+400) на сумму 98,1 тыс. рублей (расчетно) осуществлялась повторно в период действия гарантийных обязательств в рамках государственного контракта от 31 мая 2016 года № 439541/158, что свидетельствует о неэффективном расходовании средств бюджета Ивановской области на указанную сумму.

8. Департаментом дорожного хозяйства контроль за исполнением заключенных государственных контрактов, предусмотренный пунктом 3.8 положения о департаменте дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области, утвержденного постановлением правительства Ивановской области от 19 декабря 2014 года № 562-п, а также положениями государственных контрактов, осуществлялся на ненадлежащем уровне.

8.1. Вследствие ненадлежащего осуществления департаментом дорожного хозяйства обязательств по контролю качества выполняемых работ при устройстве недостающих переходно-скоростных полос на автомобильной дороге Иваново - Родники, предусмотренных пунктами 2.3.2, 5.1 государственного контракта от 3 апреля 2017 года № 641613/113, подрядчиком (ООО «Автотрест») допущены нарушения пунктов 4.11, 12.5.1, 12.5.2 и 12.5.3 свода правил СНиП 3.06.03-85 «Автомобильные дороги», утвержденного приказом Минрегиона России от 30 июня 2012 года № 272. В результате приемка работ по устройству тротуара площадью 662,58 кв. м на сумму 403,7 тыс. рублей осуществлена департаментом дорожного хозяйства без подтверждения качества их выполнения.

Данный факт подтверждается отсутствием протоколов испытаний вырубок из асфальтобетонного покрытия тротуаров. В журнале испытания образцов, взятых из асфальтобетонного покрытия, сведения об отборе пробы и ее испытании также отсутствуют. В журнале испытания проб асфальтобетонной смеси, взятых из смесителя, указано, что отбор асфальтобетона типа Д марки 2 выполнялся один раз - 2 октября 2017 года, работы по устройству асфальтобетонного покрытия тротуара согласно общему журналу работ выполнялись 28 сентября, 2, 17, 19 октября 2017 года.

Выявлено отсутствие на автомобильной дороге Иваново - Родники (км 29+369) оборудования (11 сигнальных столбиков) на общую сумму 9,9 тыс. рублей, принятого и оплаченного департаментом в рамках указанного государственного контракта согласно акту о приемке выполненных работ по форме № КС-2 от 31 октября 2017 года № 7. Сведения о местонахождении оборудования отсутствуют.

8.2. Согласно актам о приемке выполненных работ по форме № КС-2 от 27 ноября 2014 года № 1 и от 23 сентября 2015 года № 3 департаментом дорожного хозяйства в соответствии с заключенным государственным контрактом от 10 октября 2014 года № 2014.280821/175 на выполнение капитального ремонта автомобильной дороги Лежнево - Высоково в Лежневском районе Ивановской области приняты работы по устройству обочин на участке км 0+000 - км 2+118 в сумме 3188,7 тыс. рублей.

Фактически толщина укрепленной обочины отличается от проектной на 3-6 см. Объем средств, необходимых для устранения дефекта, расчетно, составляет 129,5 тыс. рублей.

В период проведения контрольного мероприятия департамент дорожного хозяйства письмом от 4 июня 2018 года № 02-05/3023 обратился к подрядчику ООО «ДСУ-1» с требованием устранить выявленные недостатки до ввода объекта в эксплуатацию.

8.3. При выполнении реконструкции автомобильной дороги Лежнево - Хозниково - Шуя (км 16+836 - км 20+100) в Лежневском и Шуйском районах Ивановской области (государственный контракт от 3 апреля 2017 года № 641617/112) департаментом дорожного хозяйства согласно акту о приемке выполненных работ по форме № КС-2 от 30 ноября 2017 года № 7 приняты работы по устройству верхнего слоя покрытия в объеме 9038,0 кв. м, из которых 1987,0 кв. м на сумму 1230,3 тыс. рублей имеют дефекты.

Комиссией в составе главного инженера проекта ООО «НПО Дорога», представителей департамента дорожного хозяйства, ООО «Угличское ДСУ» и областного государственного казенного учреждения «Агентство капитального строительства Ивановской области» 31 мая 2018 года был проведен осмотр реконструируемого участка дороги. По результатам осмотра была составлена ведомость дефектов. Письмом от 4 июня 2018 года департамент дорожного хозяйства обратился к ООО «Угличское ДСУ» с требованием устранить выявленные дефекты до ввода объекта в эксплуатацию.

8.4. При приемке работ по содержанию дорог Ивановской области департаментом дорожного хозяйства не обеспечен должный контроль качества ведения первичной исполнительной документации. Так, принятые департаментом дорожного хозяйства объемы работ по актам выполненных работ по форме № КС-2 в рамках государственного контракта от 15 июня 2017 года № 693495/230 на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог Палехского и Южского районов Ивановской области не соответствуют объемам работ, указанным в журналах производства работ по содержанию, на сумму 1764,2 тыс. рублей. При этом в соответствии

с пунктом 2.1.11 указанного государственного контракта подрядчик (ООО «ДМС») обязуется вести и предъявлять по требованию заказчика (департамент), в том числе, журналы производства работ.

8.5. Согласно контракту от 8 октября 2014 года № АШ-05/169 на строительство автомобильной дороги Жажлево - Ильинское ООО «ДСУ-1» в департамент дорожного хозяйства представлен акт выполненных работ по форме № КС-2 от 25 мая 2018 года № 15 по указанному объекту в сумме 752,6 тыс. рублей.

При выезде на объект 31 мая 2018 года сотрудниками Счетной палаты Российской Федерации выявлены факты завышения объемов в акте выполненных работ на общую сумму 117,3 тыс. рублей, в том числе:

- км 9+660 - фактическая конструкция дорожной одежды тип 1, подстилающего слоя из ПГС толщиной 16 см, однослойное покрытие из фракционного щебня марки 800 толщиной 27 см. Согласно проекту толщина подстилающего слоя из ПГС должна составлять 17 см, толщина покрытия из фракционного щебня марки 800 - 35 см. Таким образом, недостающий объем материалов составил 20,75 куб. м, или 46,8 тыс. рублей (расчетно);

- км 9+390 - фактическая толщина однослойного покрытия из фракционного щебня марки 800 составляет 12 см вместо предусмотренных проектом 17 см. Таким образом, недостающий объем щебня составил 105,23 куб. м, или 70,5 тыс. рублей (расчетно).

В период контрольного мероприятия департаментом дорожного хозяйства при приемке работ, предъявленных ООО «ДСУ-1», в сумме 752,6 тыс. рублей невыполненные фактически объемы работ в сумме 117,3 тыс. рублей исключены, акт выполненных работ по форме № КС-2 от 25 мая 2018 года № 15 принят департаментом дорожного хозяйства в сумме 635,4 тыс. рублей (расчетно).

9. В 2016-2017 годах бюджету Ивановской области были предоставлены межбюджетные трансферты из федерального бюджета в общем объеме 24941871,8 тыс. рублей, из них: в 2016 году - в сумме 11402920,2 тыс. рублей, в 2017 году - в сумме 135389516 тыс. рублей. На дорожную деятельность из федерального бюджета бюджету Ивановской области в 2016-2017 годах предоставлялись иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета в сумме 587954,2 тыс. рублей, или 2,4 % общего объема межбюджетных трансфертов.

В 2016 году бюджету Ивановской области были предоставлены иные межбюджетные трансферты в размере 356416,8 тыс. рублей. Кассовое исполнение за 2016 год составило 215313,0 тыс. рублей (или 60,41 %). Не ис-

пользованный по состоянию на 1 января 2017 года остаток средств федерального бюджета в сумме 24003,8 тыс. рублей возвращен в федеральный бюджет (платежное поручение от 27 января 2017 года № 808568), средства федерального бюджета в сумме 117100,0 тыс. рублей были возвращены Ивановской областью в федеральный бюджет 27 января 2017 года (платежное поручение от 27 января 2017 года № 808567, заявка на возврат от 26 января 2017 года № 00000005).

В 2017 году предоставлены межбюджетные трансферты в размере 231537,4 тыс. рублей (с учетом 117100,0 тыс. рублей, не использованных в 2016 году). Кассовое исполнение - 223223,6 тыс. рублей (или 96,4 процента).

В 2016-2017 годах Росавтодором с правительством Ивановской области в лице начальника департамента дорожного хозяйства заключены: соглашение от 27 мая 2016 года № 48/5-С о предоставлении в 2016 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Ивановской области на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства по решению Правительства Российской Федерации в рамках реализации подпрограммы «Дорожное хозяйство» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» (далее - Соглашение 2016) и соглашение от 20 апреля 2017 года № 48/5-с о предоставлении в 2017 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Ивановской области на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках основного мероприятия «Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» (далее - Соглашение 2017) на сумму 114437,4 тыс. рублей. При этом дополнительным соглашением от 10 октября 2017 года № ФДА 48/5-с-1 объем межбюджетных трансфертов увеличен до 231537,4 тыс. рублей (с учетом 117100,0 тыс. рублей, не использованных в 2016 году).

В нарушение пункта 2.2.11 Соглашения 2016 и пункта 3.3.4 Соглашения 2017 департаментом дорожного хозяйства не обеспечено согласование с Росавтодором изменений в государственную программу, внесенных правительством Ивановской области в 2016-2017 годах (в том числе постановлениями от 16 июня 2016 года № 169-п, от 30 июня 2016 года № 173-п, от 3 августа 2016 года № 232-п, от 21 сентября 2016 года № 315-п, от 2 ноября 2016 года № 367-п, от 6 декабря 2016 года № 401-п, от 29 декабря 2016 года № 465-п, от 30 декабря 2016 года № 472-п, от 8 июня 2017 года № 220-п, от 30 октября 2017 года № 384-п).

В нарушение пункта 2.2.5 Соглашения 2016 и пункта 3.3.5 Соглашения 2017 годовая отчетность об осуществлении расходов бюджета Ивановской области по направлениям использования иных межбюджетных трансфертов департаментом дорожного хозяйства была направлена в Росавтодор позднее установленного срока (до 12 января года, следующего за отчетным) письмом от 13 января 2017 года № 09-16/166 за 2016 год и письмом от 16 января 2018 года № 09-16/172 за 2017 год.

По итогам 2016 года по 4 из 5 целевых показателей результативности использования иных межбюджетных трансфертов не достигнуты плановые значения:

- прирост протяженности сети автомобильных дорог регионального или межмуниципального, а также местного значения на территории субъекта Российской Федерации, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в результате реконструкции автомобильных дорог: план - 12,194 км, факт - 7,316 км;

- прирост протяженности сети автомобильных дорог регионального (межмуниципального) и местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в результате строительства и реконструкции автомобильных дорог: план - 17,238 км, факт - 13,043 км;

- прирост протяженности сети автомобильных дорог регионального (межмуниципального) и местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в результате капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог: план - 125,63 км, факт - 120,63 км;

- доля протяженности автомобильных дорог регионального (межмуниципального) и местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, составила 46,1 % при плановом значении - 49,3 процента.

В 2017 году не достигнуты 3 из 6 целевых показателей результативности использования иных межбюджетных трансфертов:

- протяженность сети автомобильных дорог регионального или межмуниципального, а также местного значения на территории субъекта Российской Федерации: план - 11233,31 км, факт - 11149,13 км;

- прирост протяженности сети автомобильных дорог регионального или межмуниципального, а также местного значения на территории субъекта Российской Федерации, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в результате реконструкции автомобильных дорог: план - 12,055 км, факт - 9,556 км;

- прирост протяженности сети автомобильных дорог регионального (межмуниципального) и местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в результате строительства и реконструкции автомобильных дорог: план - 12,055 км, факт - 9,673 километра.

10. По состоянию на 1 января 2016 года объем незавершенного строительства департамента дорожного хозяйства по 14 объектам составлял 361940,8 тыс. рублей.

В составе объектов незавершенного строительства числились:

3 объекта на сумму 51580,3 тыс. рублей, строительные-монтажные работы по которым начаты в 2014-2016 годах и планировались начаться в 2017 году, в том числе:

- реконструкция автомобильной дороги Лежнево - Хозниково - Шуя (км 16+836 - 20+100) в Лежневском и Шуйском районах Ивановской области;
- реконструкция автомобильной дороги Южа - Талицы - Мугреевский (на участке Южа - Талицы) в Южском районе Ивановской области (I этап);
- строительство автомобильной дороги Жажлево - Ильинское в Заволжском и Кинешемском районах Ивановской области;

3 объекта на сумму 293201,2 тыс. рублей, строительные-монтажные работы по которым начаты в 2005-2012 годах (в настоящее время работы на объектах не ведутся, финансирование приостановлено), в том числе:

- строительство автомобильной дороги Островское - Заволжск в Заволжском районе Ивановской области;
- реконструкция автомобильной дороги Ковров - Шуя - Кинешма (км 141+180 - 145+345) в Вичугском районе Ивановской области, II этап;
- строительство автомобильной дороги Владимир - Кострома на участке восточного обхода г. Иваново в Ивановской области (первая очередь, 1 пусковой комплекс, II этап);

8 объектов на сумму 17159,1 тыс. рублей, строительство которых не начиналось, расходы осуществлялись на проектно-изыскательские работы и проектно-сметную документацию: Ковров - Шуя - Кинешма (км 153+400 - 162+534) в Вичугском районе (3 объекта), подъезд к Никитинское в Шуйском районе, подъезд к Чечкино - Богородское в Шуйском районе, г. Кохма, ул. Ивановская, Велизанец - Кинешма (экспл. км 4+950) в Кинешемском районе, Шуя - Котюрево - Реньково (экспл. км 29+910) в Ивановском районе.

В 2016 году объем незавершенного строительства увеличился на 1676,6 тыс. рублей, или на 0,5 %, и на 1 января 2017 года составил 363617,4 тыс. рублей.

Увеличение объемов незавершенного строительства в 2016 году обусловлено:

- проведением реконструкции автомобильной дороги в Лежневском и Шуйском районах Ивановской области (увеличение объема на 1388,5 тыс. рублей);

- проведением строительства автомобильной дороги в Заволжском и Кинешемском районах Ивановской области (увеличение объема на 298,0 тыс. рублей).

Вместе с тем в 2016 году имело место уменьшение объемов незавершенного строительства, которое обусловлено вводом в эксплуатацию внутрихозяйственной дороги «Ногино - Филисово - Кренево», полученной в собственность Ивановской области из Приволжского муниципального района Ивановской области в соответствии с распоряжением правительства Ивановской области от 18 января 2008 года № 6-рп «Об утверждении перечня имущества, передаваемого из собственности Приволжского муниципального района в государственную собственность Ивановской области» (уменьшение объема на 9,9 тыс. рублей).

Объем выполненных работ по объектам незавершенного строительства на 1 января 2017 года составил 6,3 процента.

В 2017 году объем незавершенного строительства увеличился на 265020,8 тыс. рублей, или в 1,7 раза, и на 1 января 2018 года составил 628638,2 тыс. рублей.

Увеличение объемов незавершенного строительства в 2017 году связано:

- с реконструкцией автомобильных дорог в Южском, Лежневском и Шуйском районах Ивановской области (увеличение объема на 222970,1 тыс. рублей);

- со строительством автомобильной дороги в Заволжском и Кинешемском районах Ивановской области (увеличение объема на 41326,8 тыс. рублей);

- с разработкой рабочего проекта реконструкции автомобильной дороги в г. Кохма Ивановской области (увеличение объема на 723,9 тыс. рублей).

Объем выполненных работ по объектам незавершенного строительства на 1 января 2018 года составил 10,9 процента.

По состоянию на 1 января 2017 года объем дебиторской задолженности департамента дорожного хозяйства составлял 24123,2 тыс. рублей, из которых 24084,5 тыс. рублей, или 99,8 %, приходилось на задолженность, образовавшуюся в результате неиспользования межбюджетных трансфертов, предоставленных в 2016 году из областного бюджета муниципальным образованиям, 38,7 тыс. рублей, или 0,2 %, - в результате перечисления (100 %) авансов за осуществление технологического присоединения энер-

гопринимающих устройств заявителя искусственного освещения и за технологическое присоединение энергопринимающих устройств светофорного объекта.

В течение 2017 года дебиторская задолженность снизилась на 72,1 % и по состоянию на 1 января 2018 года составила 6724,2 тыс. рублей. Указанная задолженность образовалась в результате неиспользования аванса за выполнение работ по строительству и реконструкции автомобильных дорог Ивановской области в сумме 5360,0 тыс. рублей (79,7 %), межбюджетных трансфертов, предоставленных в 2016-2017 годах из областного бюджета муниципальным образованиям, в сумме 1221,5 тыс. рублей (18,2 %), а также перечисления (100 %) аванса за оказание услуг по технологическому присоединению линии искусственного освещения в сумме 142,5 тыс. рублей (2,1 процента).

Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2017 года составляла 5,7 тыс. рублей, образовалась по причине невозможности оплаты работы по содержанию мостового перехода через реку Уводь на автомобильной дороге Авдотьино - Беяницы - Курьяново в Ивановском районе Ивановской области в связи с закрытием счета контрагента. По состоянию на 1 января 2018 года кредиторская задолженность не закрыта.

В 2017 году кредиторская задолженность увеличилась и по состоянию на 1 января 2018 года составила 26802,0 тыс. рублей. В составе указанной суммы 23636,1 тыс. рублей, или 88,2 %, приходится на задолженность по налогу на имущество по дорогам общего пользования и сооружениям за IV квартал 2017 года, 3040,9 тыс. рублей, или 11,4 %, - в виде денежных взысканий (штрафов) за нарушение условий договоров (соглашений) о предоставлении иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета (в связи с недостижением целевых показателей результативности предоставления межбюджетных трансфертов), 119,7 тыс. рублей, или 0,4 %, - по коммунальным услугам за услуги искусственного освещения дорог, оказанные в декабре 2017 года.

Следует отметить, что на основании приказа Минфина России от 26 февраля 2018 года № 96 произведено беспорное взыскание денежных средств с расчетного счета департамента дорожного хозяйства в сумме 3040,9 тыс. рублей в связи с выявлением Федеральным казначейством факта нарушения условий предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, состоящего в необеспечении департаментом дорожного хозяйства в срок до 1 мая 2017 года возврата средств из бюджета

Ивановской области в федеральный бюджет за недостижение значений показателей результативности, предусмотренных Соглашением 2016.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

Акты по результатам контрольного мероприятия подписаны без возражений и (или) замечаний.

Выводы

1. По состоянию на 1 января 2018 года доля автомобильных дорог регионального значения Ивановской области, соответствующих нормативным требованиям, составляет 39,8 %, что значительно меньше целевого показателя, установленного пунктом 8 Указа № 204, согласно которому в 2024 году необходимо обеспечить увеличение доли автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности не менее чем до 50 % (относительно их протяженности по состоянию на 31 декабря 2017 года).

Для достижения предусмотренного Указом № 204 целевого показателя согласно расчетам департамента дорожного хозяйства необходимо ежегодно с учетом межремонтных сроков ремонтировать не менее 210 км дорог.

Вместе с тем государственной программой Ивановской области «Развитие транспортной системы Ивановской области», утвержденной постановлением правительства Ивановской области от 13 ноября 2013 года № 447-п, в рамках подпрограммы «Дорожное хозяйство» данные мероприятия в необходимом объеме не предусмотрены.

2. Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Ивановской области на 2016 год утвержден в сумме 2354302,7 тыс. рублей, на 2017 год - в сумме 3109864,5 тыс. рублей.

Кассовое исполнение ассигнований дорожного фонда в 2016 году составило 2008342,6 тыс. рублей, или 85,3 % утвержденного объема, в 2017 году - 2782837,6 тыс. рублей, или 89,5 процента.

3. Департаментом дорожного хозяйства при осуществлении деятельности в дорожной сфере в нарушение пунктов 2 и 4 Порядка проведения оценки технического состояния автомобильных дорог, утвержденного приказом Минтранса России от 27 августа 2009 года № 150, оценка технического состояния автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения (предусмотренная не реже 1 раза в год) в 2016, 2017 годах не проводилась.

4. В ходе контрольного мероприятия установлены факты несоблюдения порядка формирования и утверждения дорожного фонда.

4.1. Источниками формирования дорожного фонда в соответствии с законом № 119-ОЗ определены доходы консолидированного бюджета Ивановской области от транспортного налога и 12 видов доходов областного бюджета, включая акцизы на нефтепродукты, а также межбюджетные трансферты из федерального бюджета. При этом при формировании дорожного фонда на 2016 и 2017 годы 5 видов источников доходов не учитывались в связи с отсутствием поступлений и не были закреплены в качестве администрируемых доходов областного бюджета ни за одним из главных администраторов доходов.

4.2. В ходе контрольного мероприятия подтвержден факт нарушения Ивановской областью положений абзаца 2 пункта 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса и абзаца 1 статьи 2 закона № 119-ОЗ в части утверждения законом Ивановской области от 29 декабря 2015 года № 148-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год» (в окончательной редакции) бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2016 год на 490322,9 тыс. рублей (или на 18,4 %) меньше прогнозируемого объема доходов, формирующих дорожный фонд.

Информация об указанном факте содержится в обращении Следственного комитета Российской Федерации в Счетную палату Российской Федерации, а также в заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета от 1 июня 2017 года Контрольно-счетной палаты Ивановской области.

4.3. Нормативы финансовых затрат, а также Правила расчета размера ассигнований областного бюджета на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, утвержденные постановлением правительства Ивановской области от 17 декабря 2008 года № 342-п, не учитывались департаментом дорожного хозяйства при формировании дорожного фонда.

Установленные бюджетной росписью объемы средств на соответствующий год значительно ниже объемов бюджетных ассигнований на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог на 2016-2018 годы (без строительства и реконструкции), рассчитанных в соответствии с постановлением правительства Ивановской области от 17 декабря 2008 года № 342-п: в 2016 году - в 5,2 раза, в 2017 году - в 5,3 раза, в 2018 году - в 5,1 раза.

5. Департаментом дорожного хозяйства допущены нарушения и недостатки при осуществлении закупок в рамках Федерального закона № 44-ФЗ.

5.1. В нарушение пункта 2 статьи 42, части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона от 18 июля 2017 года № 0133200001717002033 на выполнение работ по восстановлению изношенных верхних слоев асфальтобетонного покрытия на автомобильной дороге Тейково - Гаврилов Посад в Тейковском районе Ивановской области с начальной (максимальной) ценой 3622,1 тыс. рублей и в документации об электронном аукционе департаментом дорожного хозяйства не определено место выполнения работ (конкретный участок дороги) по восстановлению изношенных верхних слоев асфальтобетонного покрытия, являющихся предметом закупки.

Так, в извещении о проведении электронного аукциона и аукционной документации, размещенных в единой информационной системе в сфере закупок, в качестве места выполнения работы указано: «Автомобильная дорога Тейково - Гаврилов Посад в Тейковском районе Ивановской области».

В соответствии с Перечнем автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Ивановской области, утвержденным распоряжением правительства Ивановской области от 2 июля 2008 года № 222-рп, протяженность указанной автомобильной дороги составляет 44,9 км (в Тейковском районе Ивановской области - 28,2 км (расчетно)). При этом согласно документации об электронном аукционе выполнение работ по устройству покрытия предусмотрено в объеме 892 метров без указания точного километра или адреса участка дороги.

Аналогичные нарушения допущены департаментом дорожного хозяйства в отношении аукционной документации и извещений о проведении электронных аукционов от 18 июля 2017 года № 0133200001717002034 и от 18 июля 2017 года № 0133200001717002032 на выполнение работ по восстановлению изношенных верхних слоев асфальтобетонного покрытия на общую сумму (НМЦК) 8188,1 тыс. рублей.

5.2. Определение НМЦК на аналогичные виды работ осуществляется департаментом дорожного хозяйства различными методами, что свидетельствует об отсутствии единого подхода к определению НМЦК.

Так, при объявлении электронного аукциона по восстановлению изношенных верхних слоев асфальтобетонного покрытия на автомобильной дороге Тейково - Гаврилов Посад в Тейковском районе Ивановской области в соответствии с извещением от 14 июня 2016 года № 0133200001717001664 департаментом дорожного хозяйства НМЦК определена на основании

сметной документации, утвержденной исполняющим обязанности начальника департамента дорожного хозяйства, в связи с отсутствием на рынке идентичных и однородных работ, совпадающих по функциональным, техническим, качественным и эксплуатационным характеристикам с объектом закупки, а в соответствии с извещением о проведении электронного аукциона от 18 июля 2017 года № 0133200001717002033 - методом сопоставимых рыночных цен на основании трех коммерческих предложений, полученных по запросам департамента дорожного хозяйства на предоставление ценовой информации потенциальными подрядчиками.

5.3. Определение департаментом дорожного хозяйства НМЦК на строительство автомобильной дороги Жажлево - Ильинское проектно-сметным методом с учетом региональных индексов-дефляторов инвестиций в основной капитал вместо рассчитанных Минэкономразвития России создало предпосылки неэффективного использования средств бюджета Ивановской области.

Так, при объявлении конкурса на строительство автомобильной дороги Жажлево - Ильинское в Заволжском и Кинешемском районах Ивановской области (корректировка) (извещение от 29 августа 2014 года № 0133200001714002627) была определена НМЦК в размере 404068,9 тыс. рублей с учетом доведенных письмом департамента экономического развития и торговли Ивановской области от 12 декабря 2013 года № 07-03/2396 региональных индексов-дефляторов инвестиций в основной капитал.

В то же время на момент утверждения конкурсной документации (28 июля 2014 года) на официальном сайте Минэкономразвития России в сети «Интернет» 20 мая 2014 года были размещены показатели Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, содержащие индексы-дефляторы инвестиций в основной капитал, при применении которых НМЦК на строительство указанной автомобильной дороги могла составить 372824,3 тыс. рублей, или на 31244,6 тыс. рублей меньше.

6. В деятельности департамента дорожного хозяйства при планировании и организации дорожной деятельности выявлены следующие нарушения и недостатки.

6.1. Ведомостью объемов работ на строительство дороги Жажлево - Ильинское (приложение к государственному контракту от 8 октября 2014 года № АШ-05/169) не предусмотрено выполнение работ по строительству искусственных сооружений стоимостью 48058,3 тыс. рублей (в ценах 2014 года),

включенных в проектно-сметную документацию на строительство указанной дороги. При этом стоимость работ по контракту от 8 октября 2014 года № АШ-05/169 рассчитана исходя из общей стоимости работ согласно проектно-сметной документации, включая работы по строительству указанных сооружений.

Кроме того, при строительстве круглой железобетонной трубы диаметром 1,0 м на км 9+150 с высотой насыпи 2,5 м приняты и оплачены в сумме 20314,4 тыс. рублей работы по замене грунта в объеме 3714 куб. м, которые фактически не выполнялись. В то же время указанный объем работ по замене грунта выполнен при устройстве круглой гофрированной трубы отверстием 3*3,0 м на км 10+574, оплата данных работ не осуществлялась.

В целях устранения нарушений, выявленных Счетной палатой Российской Федерации в период контрольного мероприятия, департаментом дорожного хозяйства заключено дополнительное соглашение от 6 июня 2018 года № АШ-05/280 к указанному контракту, предусматривающее в составе работ по контракту работы по строительству 10 искусственных сооружений по I этапу и двух по II этапу строительства стоимостью 48058,3 тыс. рублей без изменения общей стоимости контракта.

Также на основании изменений, внесенных проектной организацией в рабочую документацию, издано распоряжение департамента дорожного хозяйства от 4 июня 2018 года № 26 «О внесении изменений в проектную документацию», в соответствии с которым в сметную часть проекта внесены изменения, предусматривающие выполнение объемов работ по замене грунта при строительстве труб на км 10+574 в соответствии с фактически выполненными объемами - 3714 куб. м на сумму 20314,4 тыс. рублей.

6.2. Проверкой выполнения работ по содержанию автомобильных дорог на территории Ивановской области выявлены факты заключения департаментом дорожного хозяйства государственных контрактов на выполнение работ по содержанию участков автомобильных дорог при наличии аналогичных обязательств в действующих государственных контрактах по реконструкции и капитальному ремонту этих участков автомобильных дорог (государственные контракты от 4 апреля 2017 года № 638579/103, от 10 октября 2014 года № 280821/175, от 3 апреля 2017 года № 641617/112), что свидетельствует о необоснованном расходовании средств бюджета Ивановской области в сумме 1196,0 тыс. рублей.

В ходе проведения контрольного мероприятия департаментом дорожного хозяйства заключены дополнительные соглашения к указанным государственным контрактам на выполнение работ по реконструкции и капи-

тальному ремонту дорог, в соответствии с которыми цена государственных контрактов без изменения объемов работ уменьшена на 1196,0 тыс. рублей.

6.3. Недостатки в планировании последовательности работ по нанесению дорожной разметки и восстановлению изношенных верхних слоев асфальтобетонного покрытия привели к неэффективному расходованию средств бюджета Ивановской области в сумме 134,5 тыс. рублей (расчетно).

6.3.1. В рамках государственного контракта от 6 июня 2016 года № 442689/165 ООО «НПО Дорога» выполняло работы по нанесению горизонтальной разметки и устройству шумовых полос на автомобильных дорогах Ивановской области, которые были приняты в объеме 3747,0 тыс. рублей, в том числе на участке дороги Ковров - Шуя - Кинешма (км 43+800 - 82+062) в размере 889,4 тыс. рублей.

Два месяца спустя департаментом дорожного хозяйства был заключен государственный контракт от 15 августа 2016 года № 498481/245 на выполнение работ по восстановлению изношенных верхних слоев асфальтобетонного покрытия на автомобильной дороге Ковров - Шуя - Кинешма в Савинском и Шуйском районах Ивановской области, в соответствии с которым подрядчиком ООО «Автотрест» осуществлялись работы, в том числе по нанесению горизонтальной дорожной разметки на участке дороги км 55+584 - 56+084 и км 77+714 - 78+176, принятые в размере 36,4 тыс. рублей.

Таким образом, в рамках государственного контракта от 15 августа 2016 года № 498481/245 были повторно выполнены и оплачены работы в сумме 36,4 тыс. рублей по нанесению на участке км 55+584 - 56+084 и км 77+714 - 78+176 автомобильной дороги Ковров - Шуя - Кинешма в Савинском и Шуйском районах Ивановской области горизонтальной дорожной разметки, выполненные ранее в рамках исполнения государственного контракта от 6 июня 2016 года № 442689/165, что свидетельствует о наличии признаков неэффективного использования средств бюджета Ивановской области.

6.3.2. В рамках государственного контракта от 31 мая 2016 года № 439541/158 по ремонту автомобильной дороги Кинешма - Юрьеvec - Пучеж - Пурех (км 45+000 - 46+000, км 49+000 - 50+400) в Юрьеvecком районе Ивановской области АО «ДОРМОСТРОЙ» выполняло работы по устройству дорожной разметки термопластиком, которые были приняты в полном объеме.

Вместе с тем в период действия гарантийных обязательств в рамках указанного государственного контракта (до 30 июня 2018 года) департаментом дорожного хозяйства был заключен государственный контракт от 5 июня 2017 года № 684117/215 на выполнение работ по нанесению гори-

зонтальной разметки и устройству шумовых полос на автомобильных дорогах Ивановской области, в том числе на участке автомобильной дороги Кинешма - Юрьевец - Пучеж - Пурех (экспл. км 5+330 - 60+500), которые были приняты и оплачены департаментом дорожного хозяйства в полном объеме.

В связи с этим оплата работ по нанесению дорожной разметки на участке автомобильной дороги Кинешма - Юрьевец - Пучеж - Пурех (км 45+000 - 46+000, км 49+000 - 50+400) на сумму 98,1 тыс. рублей осуществлялась повторно, что свидетельствует о неэффективном расходовании средств бюджета Ивановской области на указанную сумму.

7. Департаментом дорожного хозяйства контроль, предусмотренный пунктом 3.8 Положения о департаменте дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области, утвержденного постановлением правительства Ивановской области от 19 декабря 2014 года № 562-п, а также положениями заключенных государственных контрактов, в части выполнения работ на сети дорог Ивановской области осуществлялся на ненадлежащем уровне.

7.1. Вследствие ненадлежащего осуществления департаментом дорожного хозяйства обязательств по контролю качества выполняемых работ при устройстве недостающих переходно-скоростных полос на автомобильной дороге Иваново - Родники, предусмотренных пунктами 2.3.2, 5.1 государственного контракта от 3 апреля 2017 года № 641613/113, подрядчиком (ООО «Автотрест») допущены нарушения пунктов 4.11, 12.5.1, 12.5.2 и 12.5.3 свода правил «СНиП 3.06.03-85 «Автомобильные дороги», утвержденного приказом Минрегиона России от 30 июня 2012 года № 272. В результате приемка работ по устройству тротуара площадью 662,58 кв. м на сумму 403,7 тыс. рублей осуществлена департаментом дорожного хозяйства без подтверждения качества их выполнения.

Выявлено отсутствие на автомобильной дороге Иваново - Родники (км 29+369) оборудования (11 сигнальных столбиков) на общую сумму 9,9 тыс. рублей, принятого и оплаченного департаментом дорожного хозяйства в рамках указанного государственного контракта согласно акту о приемке выполненных работ по форме № КС-2 от 31 октября 2017 года № 7. Сведения о местонахождении оборудования отсутствуют.

7.2. Департаментом дорожного хозяйства приняты работы по реконструкции и капитальному ремонту автомобильных дорог, при осмотре которых Счетной палатой Российской Федерации выявлены дефекты, требующие устранения.

7.2.1. Согласно актам о приемке выполненных работ по форме № КС-2 от 27 ноября 2014 года № 1 и от 23 сентября 2015 года № 3 приняты работы

по устройству обочин на участке дороги Лежнево - Высоково в Лежневском районе Ивановской области (км 0+000 - км 2+118) в сумме 3188,7 тыс. рублей (государственный контракт от 10 октября 2014 года № 2014.280821/175 на выполнение капитального ремонта автомобильной дороги). При этом фактически толщина укрепленной обочины отличается от проектной на 3-6 см. Объем средств, необходимых для устранения дефекта, составляет 129,5 тыс. рублей (расчетно).

При выполнении реконструкции автомобильной дороги Лежнево - Хозниково - Шуя (км 16+836 - км 20+100) в Лежневском и Шуйском районах Ивановской области (государственный контракт от 3 апреля 2017 года № 641617/112) согласно акту о приемке выполненных работ по форме № КС-2 от 30 ноября 2017 года № 7 приняты работы по устройству верхнего слоя покрытия в объеме 9038,0 кв. м, из которых 1987,0 кв. м на сумму 1230,3 тыс. рублей (расчетно) имеют дефекты.

В период проведения контрольного мероприятия 4 июня 2018 года департаментом дорожного хозяйства направлены подрядчикам (ООО «ДСУ-1» и ООО «Угличское ДСУ», соответственно) требования об устранении выявленных недостатков до ввода объектов в эксплуатацию.

7.2.2. Согласно контракту от 8 октября 2014 года № АШ-05/169 на строительство автомобильной дороги Жажлево - Ильинское подрядчиком (ООО «ДСУ-1») в департамент дорожного хозяйства представлен акт выполненных работ по форме № КС-2 от 25 мая 2018 года № 15 на сумму 752,6 тыс. рублей.

При выезде на объект 31 мая 2018 года сотрудниками Счетной палаты Российской Федерации выявлены факты завышения объемов в акте выполненных работ на общую сумму 117,3 тыс. рублей, в том числе:

- км 9+660 - фактическая конструкция дорожной одежды тип 1, подстилающего слоя из ПГС толщиной 16 см, однослойное покрытие из фракционного щебня марки 800 толщиной 27 см (вместо предусмотренных проектом 17 см и 35 см, соответственно), недостающий объем материалов составил 20,75 куб. м, или 46,8 тыс. рублей (расчетно);

- км 9+390 - фактическая толщина однослойного покрытия из фракционного щебня марки 800 составляет 12 см (вместо предусмотренных проектом 17 см), недостающий объем щебня составил 105,23 куб. м, или 70,5 тыс. рублей (расчетно).

В период контрольного мероприятия департаментом дорожного хозяйства при приемке работ, предъявленных ООО «ДСУ-1», в сумме 752,6 тыс. рублей, фактически не выполненные объемы работ в сумме 117,3 тыс. рублей исключены, акт выполненных работ по форме № КС-2 от 25 мая

2018 года № 15 принят департаментом дорожного хозяйства в сумме 635,4 тыс. рублей.

8. В ходе проверки выявлены факты нарушения условий соглашений о предоставлении иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на осуществление дорожной деятельности.

Так, в нарушение пункта 2.2.11 Соглашения 2016 и пункта 3.3.4 Соглашения 2017 департаментом дорожного хозяйства не обеспечено согласование с Росавтодором изменений в Государственную программу, внесенных правительством Ивановской области в 2016-2017 годах.

В нарушение пункта 2.2.5 Соглашения 2016 и пункта 3.3.5 Соглашения 2017 годовая отчетность об осуществлении расходов бюджета Ивановской области по направлениям использования иных межбюджетных трансфертов за 2016 и 2017 годы представлена департаментом дорожного хозяйства в Росавтодор позднее установленного срока (до 12 января года, следующего за отчетным) письмами от 13 января 2017 года № 09-16/166 и от 16 января 2018 года № 09-16/172.

В 2016 году не достигнуты 4 из 5, а в 2017 году 3 из 6 целевых показателей результативности использования иных межбюджетных трансфертов.

9. В ходе проведенного анализа объемов незавершенного строительства, а также объемов кредиторской и дебиторской задолженности установлено следующее.

9.1. По состоянию на 1 января 2017 года объем незавершенного строительства департамента дорожного хозяйства составлял 363617,4 тыс. рублей и за 2016 год увеличился на 1676,6 тыс. рублей, или на 0,5 %. За 2017 год объем незавершенного строительства увеличился на 265020,8 тыс. рублей, или в 1,7 раза, и по состоянию на 1 января 2018 года составил 628638,2 тыс. рублей.

В составе объектов незавершенного строительства по состоянию на 1 января 2018 года числились 14 объектов, из которых 3 объекта на сумму 317553,9 тыс. рублей, строительно-монтажные работы по которым начаты в 2014 и 2017 годах, 3 объекта на сумму 293201,2 тыс. рублей, строительно-монтажные работы по которым начаты в 2005-2012 годах и в настоящее время не ведутся, финансирование приостановлено, 8 объектов на сумму 17883,0 тыс. рублей, строительство которых не начато, расходы осуществлялись на проектно-изыскательские работы и проектно-сметную документацию.

Объем выполненных работ по объектам незавершенного строительства на 1 января 2018 года составлял 10,9 процента.

9.2. По состоянию на 1 января 2018 года объем дебиторской задолженности департамента дорожного хозяйства составлял 6724,2 тыс. рублей и по сравнению с предыдущим периодом сократился на 72,1 %, указанная задолженность является текущей.

Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2018 года составляла 26802,0 тыс. рублей, она образовалась в конце 2017 года и является текущей.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации департаменту дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области.

2. Направить информационное письмо в департамент финансов Ивановской области.

3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Следственный комитет Российской Федерации.

4. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Ю.В. РОСЛЯК

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В.Н. БОГОМОЛОВ