

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 16 марта 2018 года № 8К (1229) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого использования субсидий, выделенных в 2015-2017 годах из федерального бюджета на переселение граждан из ветхого и аварийного жилья в зоне Байкало-Амурской магистрали в рамках федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 годы, результативности реализации комплекса мер по обеспечению жилыми помещениями лиц, которым в связи со строительством Байкало-Амурской магистрали было предоставлено временное жилье, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 января 2014 года № 28-р, а также хода завершения мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты Российской Федерации губернатору Амурской области, губернатору Иркутской области и министру транспорта и строительства Амурской области.

Направить информационные письма Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Козаку Д.Н., Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Министру финансов Российской Федерации.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

**о результатах контрольного мероприятия
«Проверка целевого использования субсидий,
выделенных в 2015-2017 годах из федерального бюджета
на переселение граждан из ветхого и аварийного жилья в зоне
Байкало-Амурской магистрали в рамках федеральной целевой
программы «Жилище» на 2015-2020 годы, результативности
реализации комплекса мер по обеспечению жилыми
помещениями лиц, которым в связи со строительством
Байкало-Амурской магистрали было предоставлено временное
жилье, утвержденного распоряжением Правительства
Российской Федерации от 18 января 2014 года № 28-р,
а также хода завершения мероприятий по переселению
граждан из аварийного жилищного фонда, признанного
таковым до 1 января 2012 года»**

Основание проведения контрольного мероприятия: пункты 2.4.5.6, 2.4.5.6.1-2.4.5.6.5 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на

2017 год; пункты 2.4.5.2, 2.4.5.2.1-2.4.5.2.5 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2018 год.

Предмет контрольного мероприятия

Законодательные и нормативные правовые акты Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, регламентирующие процесс формирования и использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий государственных и муниципальных программ субъектов Российской Федерации по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья в зоне Байкало-Амурской магистрали в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 годы государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», а также на завершение в 2017 году согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 года № 1743-р «Об утверждении комплекса мер, направленных на решение задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда» мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года (далее - БАМ, Подпрограмма, ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы, Госпрограмма, Распоряжение № 1743-р);

бюджетная отчетность, первичные и иные документы, подтверждающие операции по учету расходов федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов;

деятельность Минстроя России, государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее - Фонд ЖКХ), органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по формированию и использованию бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий государственных и муниципальных программ субъектов Российской Федерации в рамках реализации Подпрограммы ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы Госпрограммы и Распоряжения № 1743-р.

Объекты контрольного мероприятия

Правительство Иркутской области (Иркутская область, г. Иркутск);
министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (Иркутская область, г. Иркутск);
правительство Амурской области (Амурская область, г. Благовещенск);

министерство жилищно-коммунального хозяйства Амурской области (Амурская область, г. Благовещенск);

министерство транспорта и строительства Амурской области (Амурская область, г. Благовещенск).

Срок проведения контрольного мероприятия: ноябрь 2017 года - март 2018 года.

Цели контрольного мероприятия

Цель 1. Проверка установленного порядка формирования и целевого использования Минстроем России, Фондом ЖКХ, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий государственных и муниципальных программ субъектов Российской Федерации в рамках реализации мероприятий по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья в зоне БАМа Подпрограммы ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы Госпрограммы, а также на завершение согласно Распоряжению № 1743-р в 2017 году мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года.

Вопросы:

- проверить соблюдение установленного порядка формирования средств, предоставленных в том числе в виде субсидий из федерального бюджета на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ в рамках реализации мероприятий по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья в зоне БАМа Подпрограммы ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы Госпрограммы и полученных в виде финансовой поддержки от Фонда ЖКХ для завершения в 2017 году согласно Распоряжению № 1743-р мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года;

- проверить целевое использование средств, включая средства, предоставленные в виде субсидий из федерального бюджета на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ в рамках реализации мероприятий по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья в зоне БАМа, и средства, полученные в виде финансовой поддержки от Фонда ЖКХ для завершения в 2017 году мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года, в том числе в рамках осуществ-

ления государственными и муниципальными заказчиками закупок товаров, работ и услуг (включая проверку на наличие коррупционных рисков).

Цель 2. Проверка деятельности Минстроя России, Минвостокразвития России, Фонда ЖКХ, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по достижению целевых показателей (индикаторов), установленных паспортом Подпрограммы ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы Госпрограммы, Распоряжением № 1743-р, а также другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Вопросы:

- проверить фактическое исполнение Минстроем России, Минвостокразвития России, Фондом ЖКХ, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления функций и полномочий, возложенных на них законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации для реализации мероприятий по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья в зоне БАМа и переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года, в том числе в части осуществления ими функций контроля (мониторинга) за ходом реализации указанных мероприятий;

- проверить достижение целевых показателей (индикаторов), запланированных в рамках реализации мероприятий по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья в зоне БАМа Подпрограммы ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы Госпрограммы, мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года, согласно Распоряжению № 1743-р, а также запланированных целевых показателей (индикаторов) государственных и муниципальных программ субъектов Российской Федерации.

Проверяемый период деятельности: 2015-2017 годы, при необходимости более ранние периоды.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования, управления и распоряжения федеральными и иными ресурсами и деятельности объектов проверки

1. ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1050 (в редакции, действующей в проверяемый период до 30 декабря 2017 года), предусмотрены мероприятия по переселению граждан из жилых по-

мещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) из жилых домов и многоквартирных домов, признанных аварийными и не подлежащими реконструкции по состоянию на 1 января 2015 года.

Справочно: постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 года № 1243 «О реализации мероприятий федеральных целевых программ, интегрируемых в отдельные государственные программы Российской Федерации» с 1 января 2018 года досрочно прекращена реализация ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1050 «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2015-2020 годы», имея в виду, что реализация мероприятий указанной программы будет осуществляться в рамках Госпрограммы.

В паспорте Подпрограммы ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы указано на то, что по состоянию на 1 января 2015 года в признанном непригодным для проживания жилищном фонде проживают около 10 тыс. семей, в связи с чем в 2015-2020 годах планируется реализация мероприятий в целях полного решения задачи по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья в зоне БАМа, в первую очередь граждан, которым в связи со строительством Байкало-Амурской магистрали было предоставлено временное жилье.

В целях первоочередного обеспечения жилыми помещениями таких лиц распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 января 2014 года № 28-р утвержден Комплекс мер по обеспечению жилыми помещениями лиц, которым в связи со строительством Байкало-Амурской магистрали было предоставлено временное жилье (далее - Распоряжение № 28-р, Комплекс мер Распоряжения № 28-р).

2. Во исполнение поручения, предусмотренного подпунктом «е» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600, Правительство Российской Федерации Распоряжением № 1743-р утвердило Комплекс мер, направленных на решение задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда (далее - Комплекс мер Распоряжения № 1743-р).

Пунктом 5 Комплекса мер Распоряжения № 1743-р предусматривалось заключение Фондом ЖКХ с субъектами Российской Федерации соглашений, предусматривающих продление до 1 сентября 2017 года срока исполнения обязательства субъекта Российской Федерации по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года.

Отношения между Фондом ЖКХ, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в целях переселения граждан за счет средств Фонда ЖКХ из аварийного жилищного фонда регулируются Федеральным законом от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее - Федеральный закон № 185-ФЗ).

3. В соответствии с подпунктом «б» пункта 5 перечня поручений Президента Российской Федерации от 22 июня 2017 года № Пр-1180 (по итогам специальной программы «Прямая линия с Владимиром Путиным») Правительству Российской Федерации и субъектам Российской Федерации в срок до 1 ноября 2017 года необходимо было определить количество граждан, проживающих в не предназначенных для этого строениях, созданных в период промышленного освоения районов Восточной Сибири и Дальнего Востока, и утвердить комплекс мер по их переселению в новые жилые помещения, предусмотрев источники финансирования.

До настоящего времени указанный комплекс мер не утвержден, источники финансирования не определены.

Результаты контрольного мероприятия

По цели 1

1.1. Проверкой соблюдения порядка формирования средств, предоставленных в том числе в виде субсидий из федерального бюджета на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ, установлено следующее.

В части Комплекса мер ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы

ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы предусмотрено предоставление субсидии из федерального бюджета бюджетам Республики Бурятия, Забайкальского края, Амурской и Иркутской областей.

При этом бюджетам Республики Саха (Якутия) и Хабаровского края, которые также входят в экономическую зону БАМа в соответствии с Общероссийским классификатором экономических регионов ОК 024-95, утвержденным постановлением Госстандарта России от 27 декабря 1995 года № 640, предоставление субсидии из федерального бюджета не предусмотрено.

По состоянию на 1 января 2015 года в признанном непригодным для проживания жилищном фонде Республики Бурятия, Забайкальского края, Амурской и Иркутской областей проживало 9,89 тыс. семей.

Несмотря на неоднократные обращения Правительства Республики Саха (Якутия) в Правительство Российской Федерации и Минстрой России, вопрос включения Республики Саха (Якутия) в ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы до настоящего времени не урегулирован, так как, по мнению Минстроя России, Амуро-Якутская железнодорожная магистраль, частично действующая на участке Сковородино - Томмот, является связующей частью, прилегающей к зоне БАМа.

По мнению Счетной палаты, вопрос переселения граждан из ветхого и аварийного жилья, расположенного в зоне Амуро-Якутской железнодорожной магистрали (Республика Саха (Якутия)), представляется целесообразным дополнительно рассмотреть в рамках выполнения подпункта «б» пункта 5 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 22 июня 2017 года № Пр-1180 (по итогам специальной программы «Прямая линия с Владимиром Путиным»).

Справочно: согласно указанному поручению Правительству Российской Федерации и субъектам Российской Федерации необходимо определить количество граждан, проживающих в не предназначенных для этого строениях, созданных в период промышленного освоения районов Восточной Сибири и Дальнего Востока, и утвердить комплекс мер по их переселению в новые жилые помещения, предусмотрев источники финансирования.

ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы планировалось:

- в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 25 августа 2015 года № 889: расселение - 9,89 тыс. семей, в том числе: в 2015 году - 0,94 тыс. семей, в 2016-2020 годах - по 1,79 тыс. семей; финансирование - в объеме 7004,52 млн. рублей, в том числе за счет: федерального бюджета - 3502,26 млн. рублей (50 %), бюджетов субъектов - 3502,26 млн. рублей (50 %);

- в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 20 мая 2017 года № 609: расселение - 1,62 тыс. семей, в том числе: в 2015 году - 0,23 тыс. семей, в 2016 году - 0,36 тыс. семей, в 2017 году - 0,3 тыс. семей, в 2018 году - 0,23 тыс. семей, в 2019 году - 0,22 тыс. семей, в 2020 году - 0,28 тыс. семей; финансирование - в объеме 4357,19 млн. рублей, в том числе за счет: федерального бюджета - 3354,9 млн. рублей (77 %), бюджетов субъектов - 1002,29 млн. рублей (23 процента).

Уменьшение в 2015-2017 годах целевых показателей ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы указывает на недостаточное качество проведенных мероприятий по признанию такого жилищного фонда аварийным и по пла-

нированию необходимых финансовых средств, особенно за счет бюджетов субъектов Российской Федерации, что создало риски невыполнения ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы в установленные сроки.

Приложением № 6 к ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы утверждены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование мероприятий по переселению граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и из жилых домов (помещений), признанных аварийными и не подлежащими реконструкции (далее - Правила № 1050).

Пунктом 19 Правил № 1050 установлено, что в целях определения размера и срока перечисления средств в рамках предусмотренной субъекту Российской Федерации субсидии высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации представляет в Минстрой России заявку о перечислении субсидии по форме и в срок, которые установлены Минстроем России.

При этом следует отметить, что правительства Республики Бурятия, Забайкальского края и Амурской области заявок о перечислении субсидии в 2015-2017 годах в порядке, предусмотренном пунктом 19 Правил № 1050, в Минстрой России не направляли.

Реализация ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы осуществлялась в соответствии со следующими нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации:

- постановлением правительства Иркутской области от 24 октября 2013 года № 443-ПП «Об утверждении государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2014-2020 годы в рамках подпрограммы «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 %) на территории Иркутской области» на 2014-2020 годы» (далее - госпрограмма Иркутской области);

- постановлением правительства Амурской области от 25 сентября 2013 года № 446 «Об утверждении государственной программы Амурской области «Обеспечение доступным и качественным жильем населения Амурской области на 2014-2020 годы» в рамках подпрограммы «Переселение граждан из ветхого жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, и (или) жилищного фонда с высоким уровнем износа (более 70 %), расположенного в зоне Байкало-Амурской магистрали на территории Амурской области» (далее - госпрограмма Амурской области).

Механизмами реализации указанных государственных программ Амурской и Иркутской областей предусмотрено заключение с органами местного самоуправления муниципальных образований соглашений о предоставлении субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований на строительство и (или) приобретение жилых помещений, предоставление социальных выплат для переселения граждан из жилых помещений, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа, расположенных в зоне БАМа.

В части Комплекса мер Распоряжения № 1743-р

По информации Фонда ЖКХ от 5 февраля 2018 года № КЦ-01/10, общая стоимость долгосрочных программ переселения на 2013-2017 годы составила 419,82 млрд. рублей, из которых 190,11 млрд. рублей (45 %) профинансировано за счет средств Фонда ЖКХ.

Комплексом мер Распоряжения № 1743-р установлены целевые показатели реализации в 2014-2017 годах (до 1 сентября 2017 года) региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года:

- в редакции от 6 мая 2014 года - 11365,38 тыс. кв. м (777,33 тыс. человек);
- в редакции от 25 января 2018 года - 10780,4 тыс. кв. м (686,44 тыс. человек).

Итого в период 2014-2017 годов целевые показатели были уменьшены на 584,98 тыс. кв. м (на 90,89 тыс. человек).

Несмотря на уменьшение целевых показателей в 2014-2017 годах, распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 января 2018 года № 83-р внесены изменения в целевые показатели Распоряжения № 1743-р с включением на 2018 год подлежащего к расселению аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года и дополнительно выявленного в 2017 году, не учтенного ранее в целевых показателях реализации в период 2014-2017 годов региональных адресных программ, в объеме 201,7 тыс. кв. м (11,86 тыс. человек).

Указанные изменения целевых показателей Комплекса мер Распоряжения № 1743-р (уменьшение площади и количества граждан, подлежащих к расселению аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года, в 2014-2017 годах и увеличение их в 2018 году) указывают на недостаточное качество проведенных мероприятий по признанию такого жилищного фонда аварийным и по планированию

необходимых финансовых средств, особенно за счет бюджетов субъектов Российской Федерации.

В части Иркутской области

Региональная адресная программа Иркутской области «Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания по состоянию на 1 января 2012 года, в 2013-2017 годах» утверждена постановлением правительства Иркутской области от 29 мая 2013 года № 199-ПП (далее - РАП ИО № 199-ПП).

Установленные значения целевых показателей РАП ИО № 199-ПП не соответствовали значениям целевых показателей, установленным приложением к Комплексу мер Распоряжения № 1743-р, и в период с 2015 по 2017 год имели среднее отклонение от указанных значений в пределах 0,4 %, что связано с уточнением правительством Иркутской области объема аварийного жилищного фонда.

Так, согласно приложению к Комплексу мер Распоряжения № 1743-р (в редакции от 30 августа 2017 года) для Иркутской области определены показатели площади, подлежащей расселению, в количестве 417,01 тыс. кв. м и численности граждан, подлежащих переселению, в количестве 25,32 тыс. человек. Вместе с тем РАП ИО № 199-ПП (в редакции от 13 октября 2017 года) данные целевые показатели определены в значениях 418,6 тыс. кв. м и 25,39 тыс. человек, соответственно.

Общий объем финансирования РАП ИО № 199-ПП составил 15115,6 млн. рублей, в том числе за счет средств Фонда ЖКХ - 6613,0 млн. рублей, что составляет 44 % общего финансирования.

За период с 2013 по 2017 год Фондом ЖКХ и правительством Иркутской области заключено 4 дополнительных соглашения к договору от 9 сентября 2008 года № 65-ЗС о долевом финансировании региональных адресных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда на общую сумму 6610,8 млн. рублей (от 28 июня 2013 года № 18, от 11 июля 2014 года № 20, от 12 января 2015 года № 22, от 19 января 2016 года № 24).

В части Амурской области

Региональная адресная программа Амурской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, на террито-

рии Амурской области в 2013-2018 годах» утверждена постановлением правительства Амурской области от 12 апреля 2013 года № 157 (далее - РАП АО № 157).

Установленные значения целевых показателей РАП АО № 157 не соответствовали значениям целевых показателей, установленным приложением к Комплексу мер Распоряжения № 1743-р, и в период с 2014 по 2017 год имели среднее отклонение от указанных значений в пределах 0,4 %, что связано с уточнением правительством Амурской области объема аварийного жилищного фонда.

Общий объем финансирования РАП АО № 157 составил 9011,52 млн. рублей, в том числе за счет средств Фонда ЖКХ - 8151,53 млн. рублей, что составляет 90 % общего финансирования.

Из бюджета Амурской области РАП АО № 157 в 2013-2017 годах профинансирована в сумме 468,0 млн. рублей.

При этом законами Амурской области об областных бюджетах в соответствующий период реализации мероприятий РАП АО № 157 было предусмотрено 468,3 млн. рублей, в том числе: на 2015 год - 240,2 млн. рублей (закон Амурской области от 10 декабря 2014 года № 458-ОЗ), на 2016 год - 178,1 млн. рублей (закон Амурской области от 14 декабря 2015 года № 619-ОЗ), на 2017 год - 50,0 млн. рублей (закон Амурской области от 20 декабря 2016 года № 27-ОЗ), что составляет 10 % объема средств, финансирование которых предусмотрено РАП АО № 157 за счет средств бюджета Амурской области в указанный период в сумме 4569,06 млн. рублей.

1.2. Проверкой целевого использования средств, включая средства, предоставленные в виде субсидий из федерального бюджета на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ, установлено следующее.

В части Комплекса мер ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы

Государственными программами Амурской и Иркутской областей предусмотрено заключение с органами местного самоуправления муниципальных образований соглашений о предоставлении субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях выполнения ими функций застройщиков с поручением проведения в установленном порядке соответствующих конкурсных процедур и заключения контрактов (договоров) на строительство и (или) приобретение жилых помещений, а также предоставления социальных выплат для переселения граждан из жилых поме-

щений, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа, расположенных в зоне БАМа.

В 2015-2017 годах бюджетные ассигнования на предоставление субсидий из федерального бюджета предоставлялись Минстрою России как главному распорядителю средств федерального бюджета в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных ведомственной структурой расходов федеральных законов от 1 декабря 2014 года № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», от 14 декабря 2015 года № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год», от 19 декабря 2016 года № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Софинансирование из федерального бюджета на мероприятия региональных программ осуществлялось в рамках соглашений, заключенных главным распорядителем средств федерального бюджета с правительствами Республики Бурятия, Забайкальского края, Амурской и Иркутской областей (далее - соглашения).

Соглашениями предусмотрены расходы на мероприятия ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы в сумме 2495356,1 тыс. рублей, в том числе: на 2015 год - 938633,9 тыс. рублей, на 2016 год - 827267,0 тыс. рублей, на 2017 год - 729455,2 тыс. рублей, что отражено в таблице:

(тыс. руб.)

	Всего	Республика Бурятия	Забайкальский край	Амурская область	Иркутская область
Всего в 2015 г.	938633,9	214363,6	0,0	124350,0	599920,3
в том числе: субсидии из федерального бюджета	301230,0	165060,0	0,0	75000,0	61170,0
средства консолидированных бюджетов субъектов	637403,9	49303,6	0,0	49350,0	538750,3
средства региональных бюджетов		49303,6	0,0	49350,0	527975,3
средства местных бюджетов		0,0	0,0	0,0	10775,0
Всего в 2016 г.	827267,0	554226,9	50700,0	0,0	222340,1
в том числе: субсидии из федерального бюджета	582464,5	415670,2	37170,0	0,0	129624,3
средства консолидированных бюджетов субъектов	244802,5	138556,7	13530,0	0,0	92715,8
средства региональных бюджетов		138556,7	13530,0	0,0	90861,5
средства местных бюджетов		0,0	0,0	0,0	1854,3
Всего в 2017 г.	729455,2	351180,0	60585,0	192260,0	125430,2
в том числе: субсидии из федерального бюджета	594550,0	325780,0	37170,0	148040,0	83560,0

	Всего	Республика Бурятия	Забайкальский край	Амурская область	Иркутская область
средства консолидированных бюджетов субъектов	134905,2	25400,0	23415,0	44220,0	41870,2
средства региональных бюджетов		25400,0	23415,0	44220,0	41156,4
средства местных бюджетов		0,0	0,0	0,0	713,8

В 2015-2016 годах субсидии из федерального бюджета в указанные субъекты Российской Федерации перечислены в полном объеме.

В 2017 году Амурской области и Забайкальскому краю субсидии из федерального бюджета перечислены в полном объеме, Иркутской области - 97,1 %, Республике Бурятия - 92,8 % объема, предусмотренного соглашениями, в связи с отсутствием потребности в использовании.

Остаток субсидии на 1 января 2017 года в объеме 7460,0 тыс. рублей, возвращенный в доход федерального бюджета, не востребован Иркутской областью в связи с отсутствием потребности в использовании.

В ходе проверки установлено, что в результате ненадлежащего контроля со стороны Минстроя России за соблюдением условий, предусмотренных пунктом 3 соглашения о предоставлении субсидий от 7 сентября 2015 года № 05-344/С (далее - соглашение № 05-344/С), правительством Амурской области допущены бюджетные нарушения, выразившиеся в несоблюдении условий предоставления субсидий на софинансирование мероприятий ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы, в связи с невыполнением в 2015 году обязательств по софинансированию мероприятий в соответствии с пунктом 1 указанного соглашения.

В соответствии с соглашением № 05-344/С объем софинансирования на 2015 год за счет субсидии из федерального бюджета составляет 75000,0 тыс. рублей, или 60 % (общего объема финансирования по соглашению - 124350,0 тыс. рублей), объем финансирования за счет средств бюджета Амурской области - 49350,0 тыс. рублей.

Таким образом, правительством Амурской области в соответствии с условиями соглашения № 05-344/С приняты обязательства о финансировании мероприятий ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы за счет средств бюджета Амурской области на сумму 49350,0 тыс. рублей, или 40 % общего объема финансирования по соглашению.

В соответствии с отчетами минтранстроя Амурской области от 11 января 2016 года № 146-11, от 9 января 2017 года № 65-11 и от 9 января 2018 года № 13-11 об исполнении условий предоставления субсидий, а также об эффективности расходования в 2015 году субсидий по состоя-

нию на 1 января 2016 года, на 1 января 2017 года и на 1 января 2018 года, соответственно, по соглашению № 05-344/С кассовое исполнение составило 75000,0 тыс. рублей, из них за счет субсидий из федерального бюджета - 75000,0 тыс. рублей (100 % общей суммы произведенных расходов), средств Амурской области - 0,0 тыс. рублей (0 процентов).

В результате правительством Амурской области обязательства по финансированию за счет средств областного бюджета в соответствии с указанным соглашением не выполнены.

Таким образом, правительством Амурской области в 2015 году допущено бюджетное нарушение, выразившееся в несоблюдении условий предоставления субсидий на софинансирование мероприятий ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы.

Кроме того, правительством Амурской области нарушен подпункт «в» пункта 6.6 соглашения № 05-344/С об уведомлении Минстроя России путем направления соответствующего письменного извещения в течение 5 рабочих дней с момента возникновения обстоятельств, свидетельствующих о невозможности обеспечения установленного настоящим соглашением уровня софинансирования, о невозможности софинансирования в объеме 49350,0 тыс. рублей в 2015 году.

Кроме того, Минстроем России субсидия Амурской области по соглашению № 05-344/С предоставлена в нарушение условий предоставления субсидии, предусмотренных подпунктом «а» пункта 8 Правил № 1050, согласно которому субсидия предоставляется при наличии нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, устанавливающего расходное обязательство субъекта Российской Федерации, на исполнение которого предоставляется субсидия (размер средств, предусмотренных нормативным правовым актом, устанавливающим расходные обязательства правительства Амурской области по финансированию мероприятий, предусмотренных соглашением, - 0 тыс. рублей).

В 2016 году соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Амурской области между Минстроем России и правительством Амурской области не заключалось, и, соответственно, средства федерального бюджета бюджету Амурской области в виде субсидии не выделялись.

Справочно: Минстрой России в письме от 15 июня 2016 года № 18574-ес/05 в адрес правительства Амурской области сообщил, что в рамках реализации ФЦП «Жилище» Амурской области на 2016 год предусмотрены

средства федерального бюджета в размере 12,1 млн. рублей, при этом Амурская область должна обеспечить софинансирование в размере 50 %, и установил срок представления проекта соглашения - до 20 июня 2016 года.

О невозможности софинансирования в 2016 году за счет средств областного бюджета в сумме 12090,0 тыс. рублей Минстрой России был уведомлен письмом правительства Амурской области от 14 июля 2016 года № 01-4-2542.

На 2017 год Минстроем России с правительством Амурской области заключено соглашение от 15 февраля 2017 года № 069-08-024 о предоставлении субсидии из федерального бюджета в сумме 148040,0 тыс. рублей бюджету Амурской области на софинансирование расходных обязательств субъекта Российской Федерации в сумме 44220,0 тыс. рублей.

Расходные обязательства по софинансированию в соглашении от 15 февраля 2017 года № 069-08-024 выполнены сторонами - Минстроем России и правительством Амурской области - в полном объеме.

В части Республики Саха (Якутия) и Хабаровского края

Республика Саха (Якутия) и Хабаровский край не являются участниками ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы.

Согласно информации Правительства Республики Саха (Якутия) (письмо от 15 декабря 2017 года № 945-П5) в связи с наличием значительного количества ветхого и аварийного жилья, а также временного жилья, возведенного в период промышленного освоения территории и строительства БАМа (в основном в щитовом исполнении) Главой Республики Саха (Якутия) неоднократно направлялись обращения в Минстрой России и один раз в Правительство Российской Федерации о включении Республики в ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы.

По результатам рассмотрения обращений Главы Республики Саха (Якутия) Минстроем России действенных мер принято не было.

Республикой Саха (Якутия) реализация мероприятий по переселению граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда, в том числе в зоне БАМа, осуществляется в рамках реализации принятой региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года, с использованием средств Фонда ЖКХ, республиканского бюджета, местных бюджетов и внебюджетных средств.

За период 2014-2017 годов в рамках реализации мероприятий республиканской адресной программы по переселению граждан из ветхого и

аварийного жилищного фонда в зоне БАМа Республикой Саха (Якутия) объем расходов по переселению составил 8745139,3 тыс. рублей (91,2 % запланированного объема 9590283,9 тыс. рублей), в том числе за счет средств Фонда ЖКХ - в сумме 3891626,3 тыс. рублей.

Распоряжением № 1743-р Республики Саха (Якутия) установлены целевые показатели по расселению такого фонда в объеме 477 тыс. кв. м (28,95 тыс. человек). По состоянию на 1 января 2018 года остается не расселенным 28,69 тыс. кв. м аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года.

По информации Республики Саха (Якутия), аварийный жилищный фонд, признанный таковым после 1 января 2012 года, только в зоне БАМа по состоянию на 1 октября 2017 года составляет 860 жилых домов, где проживают 13863 гражданина в 5899 жилых помещениях площадью 305074,5 кв. метра.

Комплексом мер Распоряжения № 28-р первоочередное обеспечение жилыми помещениями лиц, которым в связи со строительством Байкало-Амурской магистрали было предоставлено временное жилье, на территории Республики Саха (Якутия) не предусмотрено.

Для полного расселения ветхого и аварийного жилого фонда в зоне БАМа, по оценке Правительства Республики Саха (Якутия), необходимо более 37 млрд. рублей.

Кроме того, количество граждан, проживающих в не предназначенных для этого временных строениях, предоставленных гражданам в период промышленного освоения районов Восточной Сибири и Дальнего Востока, и нуждающихся в переселении в зоне БАМа на территории Республики Саха (Якутия), составляет 5221 человек, количество строений - 425.

В Хабаровском крае граждане, проживающие в не предназначенных для этого временных строениях, созданных в период промышленного освоения районов Дальнего Востока, отсутствуют.

Реализация мероприятий по переселению граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда, расположенного в зоне БАМа, органами исполнительной власти Хабаровского края осуществляется с использованием средств Фонда ЖКХ.

В части Комплекса мер Распоряжения № 1743-р

По условиям договоров о долевым финансировании региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда между Фондом ЖКХ и Амурской областью от 1 октября 2008 года № 68-ЗС (далее - Договор № 68-ЗС), а также между Фондом ЖКХ и Иркут-

ской областью № 65-3С средства финансовой поддержки Фонда ЖКХ в соответствии с решениями правления Фонда ЖКХ перечислялись на счета управлений Федерального казначейства по Амурской и Иркутской областям в соответствии с реквизитами главного администратора доходов бюджета области с последующим зачислением на счета бюджетов муниципальных образований.

Таким образом, финансовые органы и главные распорядители бюджетных средств Амурской и Иркутской областей не являлись получателями средств финансовой поддержки Фонда ЖКХ, средства Фонда ЖКХ направлялись непосредственно в муниципальные образования.

По цели 2

2.1. Проверкой фактического исполнения Минстроем России, Минвостокразвития России, Фондом ЖКХ, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления функций и полномочий, возложенных на них законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, установлено следующее.

В части Комплекса мер ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы

В соответствии с пунктом 5(1).2 Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 1 июля 2013 года № 65н, расходы федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации по предоставлению субсидий, соответственно, бюджетам субъектов Российской Федерации, местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, а также расходы федерального бюджета по предоставлению субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации в целях предоставления субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, подлежат отражению по виду расходов 522.

Вместе с тем в 2015-2017 годах Минстроем России субсидии из федерального бюджета на мероприятия ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы были запланированы и предоставлены субъектам Российской Федерации по виду расходов 521 «Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности», при этом субсидии направлялись преимущественно

на цели долевого участия в строительстве жилых домов и приобретение жилых помещений, что не соответствует пункту 5(1).2 Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 1 июля 2013 года № 65н.

Кроме того, проверкой выявлено, что возврат Минстроем России в 2015 году остатков субсидий, не использованных субъектами Российской Федерации, потребность в которых подтверждена в установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 года № 1563 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» порядке, в бюджеты Амурской и Иркутской областей, а также Забайкальского края осуществлен с нарушением срока, установленного пунктом 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции от 22 октября 2014 года) и пунктом 16 постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 года № 1563 (не позднее 30 календарных дней со дня поступления указанных средств в федеральный бюджет), в том числе:

- Амурской области - в объеме 100685,8 тыс. рублей на 20 календарных дней (п/п от 19 марта 2015 года № 14978), при этом Амурская область перечислила остатки субсидий в федеральный бюджет 27 января 2015 года п/п № 882371;

- Иркутской области - в объеме 57644,4 тыс. рублей на 13 календарных дней (п/п от 1 марта 2015 года № 1280 - на сумму 52861,2 тыс. рублей и от 12 марта 2015 года № 1266 - на сумму 4783,2 тыс. рублей), при этом Иркутская область перечислила остатки субсидий в федеральный бюджет 28 января 2015 года п/п № 438639;

- Забайкальскому краю - в объеме 10977,6 тыс. рублей на 18 календарных дней (п/п от 19 марта 2015 года № 14979), при этом Забайкальский край перечислил остатки субсидий в федеральный бюджет 29 января 2015 года п/п № 157.

Возврат Минстроем России в 2016 году остатков субсидий, не использованных субъектами Российской Федерации, потребность в которых подтверждена установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2015 года № 1456 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» порядком, в бюджеты Амурской и Иркутской областей, а также Республики Бурятия осуществлен с нарушением срока, установленного пунктом 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 20 постановления Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2015 года № 1456 (не

позднее 30 рабочих дней со дня поступления указанных средств в федеральный бюджет), в том числе:

- Амурской области - на сумму 33450,7 тыс. рублей на 34 рабочих дня (п/п от 27 апреля 2016 года № 810713), при этом Амурская область перечислила остатки субсидий в федеральный бюджет 22 января 2016 года п/п 178089;

- Иркутской области - на сумму 30690,4 тыс. рублей на 30 рабочих дней (п/п от 27 апреля 2016 года № 810712), при этом Иркутская область перечислила остатки субсидий в федеральный бюджет 28 января 2016 года п/п 419818;

- Республике Бурятия - на сумму 255,9 тыс. рублей на 35 рабочих дней (п/п от 27 апреля 2016 года № 810711), при этом Республика Бурятия перечислила остатки субсидий в федеральный бюджет 21 января 2016 года п/п 544620.

В ходе проведения контрольного мероприятия в Амурской области были выявлены следующие нарушения со стороны правительства Амурской области.

В соответствии с пунктом 7.2 порядка принятия решений о разработке государственных программ Амурской области, их формирования и реализации, а также проведения оценки эффективности, утвержденного постановлением правительства Амурской области от 29 июля 2013 года № 329 (далее - Порядок № 329), в целях обеспечения реализации мероприятий государственных программ исполнительные органы государственной власти области, являющиеся главными распорядителями средств областного бюджета, формируют план-график реализации мероприятий государственных программ, в реализации которых принимают участие (далее - план-график), разрабатываемый по форме, приведенной в приложении к Порядку № 329.

План-график представляет собой полный перечень детализированных мероприятий, необходимых и достаточных для достижения целей государственной программы, а также полный перечень контрольных событий - действий организационного характера, подлежащих выполнению исполнительным органом государственной власти области и необходимых для своевременной и эффективной реализации государственной программы.

В нарушение пункта 7.4 Порядка № 329, согласно которому распределение объема бюджетных ассигнований из областного и федерального бюджетов по детализированным мероприятиям, входящим в состав мероприятия, отражается в плане-графике реализации мероприятий государ-

ственных программ в пределах утвержденных лимитов бюджетных ассигнований, объемы бюджетных ассигнований из федерального бюджета в плане-графике реализации мероприятий государственных программ на 2015 год не соответствовали объемам, предусмотренным госпрограммой Амурской области.

При этом соответствующие изменения в план-график на 2015 год в объемах 100685,0 тыс. рублей и 75000,0 тыс. рублей, связанные с внесением изменений в госпрограмму Амурской области, в порядке, предусмотренном пунктом 7.8 Порядка № 329, минтрансстроем Амурской области не вносились.

Также в нарушение пункта 7.11 Порядка № 329, согласно которому информация о доведенных бюджетных ассигнованиях, кассовом исполнении и фактическом объеме выполненных работ, услуг, поставленных товаров по мероприятиям государственных программ в разрезе всех источников их финансирования (в том числе информация о наличии по мероприятиям кредиторской задолженности и остатков средств прошлых лет) включается в годовой отчет о выполнении государственной программы за отчетный финансовый год, минтрансстроем Амурской области информация о наличии по мероприятиям госпрограммы Амурской области кредиторской задолженности, а также остатков средств за 2016 год в объеме 33450,7 тыс. рублей в годовой отчет не включена.

В нарушение пункта 7.2 Порядка № 329 план-график реализации мероприятий госпрограммы Амурской области на 2017 год на сумму 192260,0 тыс. рублей минтрансстроем Амурской области не формировался и не утверждался.

Согласно пункту 1 Комплекса мер Распоряжения № 28-р предусмотрено издание Минвостокразвития России приказа, определяющего перечень документов, позволяющих идентифицировать лиц, проживающих во временном жилье, предоставленном им в связи со строительством Байкало-Амурской магистрали (срок - февраль 2014 года).

До настоящего времени Минвостокразвития России указанный приказ не был издан, при этом письмом рекомендовано руководителям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации активизировать работу по признанию временных строений жилыми, а затем - непригодными для проживания в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 года № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции».

В результате перечни таких лиц в 2014-2017 годах неоднократно корректировались и уточнялись, а учет и контроль семей таких граждан, которым в связи со строительством БАМа было предоставлено временное жилье и обеспеченных жилыми помещениями, Минстроем России не осуществлялся.

Так, в Амурской области в 2017 году в адрес администрации г. Тынды поступило 34 заявления от граждан, дополнительно включенных в списки лиц, которым в связи со строительством Байкало-Амурской магистрали было предоставлено временное жилье (с членами семей 54 человека), в муниципальном образовании «Муйский район» Республики Бурятия при корректировке дополнительно включены 337 граждан.

Кроме того, как показала проведенная проверка, действующим законодательством до сих пор не определено понятие «временное жилье», а также механизм расселения граждан из временных строений, не предназначенных для проживания.

В результате субъектами Российской Федерации в 2016-2017 годах фактически не соблюдался установленный ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы принцип первоочередного предоставления жилья семьям граждан, которым в связи со строительством Байкало-Амурской магистрали были предоставлены временные помещения.

Например, в 2017 году жилыми помещениями в Иркутской области были обеспечены 44 семьи, в Амурской области - 120 семей, в Забайкальском крае - 30 семей и в Республике Бурятия - 247 семей, из них число семей, ранее проживающих во временных помещениях, - 21 семья (47,7 %), 19 семей (15,8 %), 26 семей (86,7 %) и 162 семьи (65,6 %), соответственно.

В Амурской области в 2015-2017 годах в рамках реализации мероприятий ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы жилыми помещениями обеспечено 162 семьи.

При этом переселение производилось за счет различных источников финансирования в результате отсутствия системного учета лиц, которым в связи со строительством Байкало-Амурской магистрали были предоставлены временные помещения, и целевых мероприятий по их переселению. Так, 17 семей переселены в рамках мероприятий ФЦП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009-2018 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2009 года № 365, а 138 семей - в рамках жилищной политики, проводимой ОАО «Российские железные дороги» в отношении своих работников.

Также в соответствии с подпунктом «б» пункта 5 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 22 июня 2017 года № Пр-1180 (по итогам специальной программы «Прямая линия с Владимиром Путиным») Правительству Российской Федерации и субъектам Российской Федерации в срок до 1 ноября 2017 года необходимо было определить количество граждан, проживающих в не предназначенных для этого строениях, созданных в период промышленного освоения районов Восточной Сибири и Дальнего Востока, и утвердить комплекс мер по их переселению в новые жилые помещения, предусмотрев источники финансирования.

При этом только согласно предварительным данным правительства Амурской области количество таких граждан в Амурской области (по состоянию на 24 ноября 2017 года) составляет 3353 человека и, по данным Республики Саха (Якутия), - 5221 человек.

В части Комплекса мер Распоряжения № 1743-р

по Амурской области

Общий объем финансирования согласно пункту 1 паспорта РАП АО № 157 составляет 13016,42 млн. рублей, в том числе:

- средства Фонда ЖКХ - 8151,53 млн. рублей (62 %);
- средства областного бюджета - 4569,06 млн. рублей (35 %);
- средства местного бюджета - 97,91 млн. рублей (1 %);
- дополнительные источники - 197,92 млн. рублей (2 процента).

По состоянию на 1 января 2018 года профинансировано 9011,52 млн. рублей, в том числе:

- средства Фонда ЖКХ - 8151,53 млн. рублей (100 %);
- средства областного бюджета - 468,09 млн. рублей (10 %);
- средства из дополнительных источников - 391,99 млн. рублей (200 процентов).

В нарушение пункта 2.3.5 Договора № 68-3С (с учетом изменений, внесенных соглашением от 8 октября 2013 года № 10), который предусматривает обязанность субъекта обеспечить в 2013-2017 годах объем долевого финансирования за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации в сумме 4569,06 млн. рублей для переселения граждан из аварийного жилищного фонда, Амурской областью объем долевого финансирования за счет средств бюджета области не обеспечен (профинансировано 468,09 млн. рублей).

Это повлекло невыполнение Амурской областью целевых показателей II этапа (2014 год), III этапа (2015 год), IV этапа (2016 год) РАП АО № 157 и, как следствие, обязательств, предусмотренных пунктами 2.3.7 и 2.3.8 До-

говора № 68-ЗС (с учетом изменений, внесенных соглашением от 8 октября 2013 года № 10), по обеспечению выполнения региональных адресных программ (этапов программ) в сроки, предусмотренные частью 11 статьи 16 Федерального закона № 185-ФЗ, а также достижения целевых показателей реализации региональных адресных программ субъекта Российской Федерации.

Информация о выполнении РАП АО № 157 по этапам указана в таблице:

(кв. м)

	Расселяемая площадь		
	план	факт	не выполнено
I этап (2013 г.)	58264,69	58264,69	0,00
II этап (2014 г.)	82518,88	56374,07	26144,81
III этап (2015 г.)	80745,97	39247,45	41498,52
IV этап (2016 г.)	97865,53	25943,84	71921,69
Итого	319395,07	179830,05	139565,02

Между Фондом ЖКХ и Амурской областью заключено дополнительное соглашение от 27 октября 2016 года № 18 к Договору № 68-ЗС о предоставлении и использовании финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ в сумме 1608,02 млн. рублей на переселение граждан из аварийного жилищного фонда до 1 сентября 2017 года в объеме 163 тыс. кв. метров.

Комплексом мер Распоряжения № 1743-р (в редакции действующего на тот момент распоряжения Правительства Российской Федерации от 20 октября 2016 года № 2097-р) Амурской области были установлены целевые показатели по расселению до 1 сентября 2017 года аварийного жилищного фонда в объеме 342,68 тыс. кв. м, при этом РАП АО № 157 (в редакции постановления правительства Амурской области от 14 сентября 2016 года № 399) установлены целевые показатели по расселению до 1 сентября 2017 года аварийного жилищного фонда в объеме 336,87 тыс. кв. метров.

Таким образом, в нарушение пункта 9.10 части 1 статьи 14 Федерального закона № 185-ФЗ, которым предусмотрено предоставление Фондом ЖКХ финансовой поддержки за счет своих средств при условии наличия обязательства субъекта Российской Федерации обеспечить переселение граждан из всего аварийного жилищного фонда, расположенного на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, Фонд ЖКХ в рамках дополнительного соглашения от 27 октября 2016 года № 18 к Договору № 68-ЗС предоставил в ноябре 2016 года финансовую помощь Амурской области в сумме 1608,02 млн. рублей на расселение до 1 сентября

2017 года аварийного жилищного фонда в объеме 163 тыс. кв. м при отсутствии обязательства субъекта Российской Федерации обеспечить переселение граждан из всего аварийного жилищного фонда в объеме 336,87 тыс. кв. м, предусмотренного госпрограммой Амурской области.

Установленные дополнительным соглашением от 27 октября 2016 года № 18 целевые показатели Амурской области по расселению в объеме 163 тыс. кв. м не соответствовали целевым показателям РАП АО № 157 и не гарантировали расселение всего аварийного жилищного фонда Амурской области до 1 сентября 2017 года.

2.2 Проверкой достижения целевых показателей (индикаторов), запланированных в рамках реализации мероприятий по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья, установлено следующее.

В части Комплекса мер ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы

Целевой показатель ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы утвержден со значением 1,62 тыс. семей, из них в 2015-2017 годах - 0,89 тыс. семей (в 2015 году - 0,23 тыс. семей, в 2016 году - 0,36 тыс. семей, в 2017 году - 0,3 тыс. семей).

Необходимо отметить, что целевые показатели ФЦП «Жилище» на 2015-2020 года по субъектам Российской Федерации не установлены.

Как следует из письма Минстроя России от 13 февраля 2018 года № 4933-ММ/05, всего в 2015-2017 годах из ветхого и аварийного фонда в зоне БАМа расселено 1023 семьи, или 114,9 % запланированного целевого показателя ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы, в том числе: в Иркутской области - 154 семьи, в Амурской области - 162 семьи, Забайкальском крае - 61 семья и Республике Бурятия - 646 семей.

Вместе с тем в рамках заключенных соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Амурской области на софинансирование расходных обязательств по реализации мероприятий ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы были предусмотрены следующие показатели результативности предоставления субсидии:

- в 2015 году обеспечить жилыми помещениями 48 семей (3,032 тыс. кв. м), фактически обеспечены помещениями 65 семей (2,310 тыс. кв. м) (отчет минтранsstrоя Амурской области в Минстрой России от 9 января 2018 года № 13-11 по соглашению № 05-344/С);

- в 2017 году обеспечить жилыми помещениями 71 семью, фактически обеспечены помещениями 120 семей (отчет минтранsstrоя Амурской об-

ласти в Минстрой России от 9 января 2018 года № 11-11 по соглашению от 15 февраля 2017 года № 069-08-024).

В рамках заключенных соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Иркутской области на софинансирование расходных обязательств по реализации мероприятий ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы были предусмотрены следующие показатели результативности предоставления субсидии:

- в 2015 году обеспечить жилыми помещениями 370 семей, фактически обеспечены помещениями 343 семьи (отчет министра Иркутской области в Минстрой России от 9 октября 2017 года № 02-59-4595/17 по соглашению от 10 сентября 2015 года № 05-346/С);

- в 2016 году обеспечить жилыми помещениями 119 семей, фактически обеспечены жилыми помещениями 44 семьи (муниципальным образованием «г. Усть-Кут» не выполнены мероприятия по переселению 75 семей) (отчет министра Иркутской области в Минстрой России от 20 января 2017 года № 02-59-185/17 по соглашению от 2 июня 2016 года № 05-266/С);

- в 2017 году обеспечить жилыми помещениями 73 семьи, фактически обеспечены 44 семьи (отчет министра Иркутской области в Минстрой России в электронном виде от 13 февраля 2018 года по соглашению от 21 февраля 2017 года № 069-08-030).

Данное несоответствие в отчетах о достижении целевых показателей, представленных Минстроем России в Счетную палату Российской Федерации и субъектами Российской Федерации - в Минстрой России, указывает на формальный подход к формированию Минстроем России отчетных данных и контролю за реализацией мероприятий ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы.

Таким образом, в нарушение пункта 6.9 соглашения № 05-344/С о предоставлении субсидии в 2015 году Амурской области, пунктов 6.10 соглашений от 10 сентября 2015 года № 05-346/С и 2 июня 2016 года № 05-266/С о предоставлении субсидий в 2015 и 2016 годах Иркутской области и пункта 4.3.3 соглашения о предоставлении субсидии в 2017 году Иркутской области от 21 февраля 2017 года № 069-08-030 на софинансирование расходных обязательств по реализации мероприятий ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы правительствами Амурской области в 2015 году и Иркутской области в 2015-2017 годах не обеспечено достижение значимых показателей результативности предоставления субсидий, предусмотренных приложением № 3 к соглашениям.

В соответствии с пунктом 10 соглашений о предоставлении в 2015 году субсидии из федерального бюджета бюджетам Амурской и Иркутской об-

ластей на софинансирование расходных обязательств по реализации мероприятий ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы, в случае, если в отчетном финансовом году субъектом Российской Федерации не достигнуто значение показателя результативности предоставления субсидии, установленного настоящим соглашением, объем субсидии подлежит сокращению в порядке и объемах, предусмотренных пунктами 16-18 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 999 (далее - Правила № 999).

Указанный возврат в установленном порядке правительствами Амурской и Иркутской областей в 2015 году осуществлен не был.

В связи с недостижением правительствами Иркутской и Амурской областей в 2015 году показателей результативности предоставления субсидии, установленных соглашениями от 10 сентября 2015 года № 05-346/С и от 7 сентября 2015 года № 05-344/С, объем средств, рассчитанный в порядке, предусмотренном постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 999, подлежит возврату в федеральный бюджет из бюджета указанных субъектов Российской Федерации.

В связи с недостижением значения показателя результативности предоставления субсидии, установленного соглашением о предоставлении субсидии Иркутской области от 2 июня 2016 года № 05-266/С, Минстрой России направил в Минфин России (письмо от 21 апреля 2017 года № 14022-ЕС/05), правительство Иркутской области (письмо от 26 мая 2017 года № 18491-ЕС/05) и Федеральное казначейство (письмо от 11 октября 2017 года № 36503-ЛС/05) информацию о нарушении субъектом Российской Федерации обязательств, предусмотренных данным соглашением, с указанием суммы средств, подлежащих возврату.

Согласно ответу на запрос Счетной палаты Российской Федерации (письмо Минстроя России от 13 февраля 2018 года № 4933-ММ/05) по состоянию на 9 февраля 2018 года правительством Иркутской области средства федерального бюджета за недостижение плановых показателей по соглашению с Минстроем России от 2 июня 2016 года № 05-266/С не возвращены.

В части Комплекса мер Распоряжения № 1743-р

Согласно статьям 14 и 16 Федерального закона № 185-ФЗ субъекты Российской Федерации при получении финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ на переселение граждан из аварийного жилищного

фонда, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года, брали на себя обязательство завершить расселение такого фонда до 1 сентября 2017 года.

По состоянию на 1 сентября 2017 года в целом расселено 10265,37 тыс. кв. м аварийного жилищного фонда (94,86 % целевого показателя на указанную дату в объеме 10821,0 тыс. кв. м) и переселены 655,15 тыс. человек (95 % целевого показателя на указанную дату в количестве 689,6 тыс. человек).

Общий объем нерасселенного аварийного жилья составляет 555,63 тыс. кв. м, количество подлежащих переселению граждан - 34,45 тыс. человек.

Невыполнение региональных адресных программ переселения по состоянию на 1 сентября 2017 года отмечалось в 25 субъектах Российской Федерации: в республиках Алтай, Бурятия, Карелия, Тыва, Саха (Якутия), Удмуртской Республике, Забайкальском, Пермском, Приморском, Ставропольском краях, Архангельской, Вологодской, Ивановской, Иркутской, Кировской, Костромской, Новосибирской, Омской, Псковской, Самарской, Саратовской, Свердловской, Тверской, Тульской областях, Еврейской автономной области.

Из указанных 25 регионов с информацией о наличии на территории чрезвычайных ситуаций в Фонд ЖКХ обратились 6 регионов (Приморский край, Ставропольский край, Архангельская, Костромская, Самарская, Саратовская области). При этом указанная информация подтверждена МЧС России только в отношении Ставропольского и Приморского краев.

По состоянию на 1 января 2018 года, по оперативной информации от Фонда ЖКХ (письмо от 5 февраля 2018 года № КЦ-02/10), всего расселено 10547,3 тыс. кв. м (97,83 %), переселены 673,32 тыс. человек (98,09 процента).

При этом целевые показатели расселения аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года, выполнили 68 субъектов Российской Федерации.

Реализация программ продолжается в 15 субъектах Российской Федерации: в республиках Карелия, Тыва, Саха (Якутия), Забайкальском, Приморском, Ставропольском краях, Ивановской, Иркутской, Кировской, Костромской, Омской, Псковской, Свердловской, Тверской областях, Еврейской автономной области.

Кроме того, по состоянию на 1 января 2018 года не обеспечено расселение аварийного жилищного фонда, признанного таковым на 1 января 2012 года, на территории Амурской области в объеме 118,1 тыс. кв. метров.

В части Иркутской области

Целевые показатели Иркутской области по переселению граждан по состоянию на 1 сентября 2017 года не выполнены, не расселено 101,95 тыс. кв. м (6,11 тыс. человек).

Согласно данным Минстроя России по состоянию на 1 января 2018 года не расселено 82,1 тыс. кв. м (5,0 тыс. человек).

По оперативной информации, по состоянию на 26 февраля 2018 года расселено 520,54 тыс. кв. м (95 % запланированного объема), переселены 30,9 тыс. человек (95 %). Не завершены расселение 29,92 тыс. кв. м аварийного жилищного фонда и переселение 1,7 тыс. человек, в том числе в г. Братске - 17,2 тыс. кв. м и 1,0 тыс. человек.

Незавершение мероприятий по расселению аварийного жилищного фонда в установленный срок обусловлено нарушениями застройщиками сроков ввода домов в эксплуатацию и отсутствием жилых помещений, пригодных для приобретения, на вторичном рынке на территории отдельных муниципальных образований Иркутской области.

Для расселения 6,0 тыс. кв. м аварийного жилищного фонда и переселения 0,4 тыс. граждан жилые помещения приобретены (построены), завершение расселения запланировано в I квартале 2018 года (города Усть-Кут и Усть-Илимск).

Расселение 23,6 тыс. кв. м и переселение 1,3 тыс. человек планируется завершить до 31 декабря 2018 года.

В части Амурской области

По состоянию на 1 сентября 2017 года целевые показатели, установленные Комплексом мер Распоряжения № 1743-р для Амурской области (в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 года № 1860-р), в объеме 163,0 тыс. кв. м (9,17 тыс. человек) выполнены, расселено аварийного жилищного фонда площадью 164,48 тыс. кв. м (9,43 тыс. человек).

При этом распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 года № 1860-р внесены изменения в Распоряжение № 1743-р с уменьшением более чем в 2 раза значений целевых показателей по расселению аварийного жилищного фонда Амурской области (с 341,57 тыс. кв. м и 23,5 тыс. человек до 163,0 тыс. м и 9,17 тыс. человек).

В пояснительной записке и финансово-экономическом обосновании Минстроя России к проекту данного распоряжения Правительства Российской Федерации в части уменьшения значений целевых показателей

Амурской области имеется ссылка на поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Козака Д.Н. от 28 января 2017 года № ДК-П9-467, которым Минстрою России и Фонду ЖКХ поручено обеспечить контроль за исполнением обязательств Амурской области на 2017 год с соблюдением общих правил предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ и указано, что ликвидация аварийного жилищного фонда в 2018-2020 годах является ответственностью органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Справочно: поручение дано по результатам рассмотрения обращения заместителя Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Чибиса А.В. в Аппарат Правительства Российской Федерации по вопросу дополнительного выделения средств Фонда ЖКХ и выполнения программы расселения аварийного жилищного фонда Амурской области в полном объеме до конца 2020 года (письмо от 28 декабря 2016 года № 44599-АЧ/04).

В результате остаток нерасселенного аварийного жилищного фонда Амурской области, признанного таковым на 1 января 2012 года, по состоянию на 1 сентября 2017 года составил 159,62 тыс. кв. м (11,1 тыс. человек).

Из 1662 аварийных жилых домов расселен только 701 жилой дом, снесено 503 жилых дома, что составляет 42 % и 30 %, соответственно.

Основной причиной сложившейся ситуации является недостаточность финансирования РАП АО № 157 средствами областного бюджета в 2015-2017 годах (профинансировано 468,09 млн. рублей, что составляет 10 % объема обязательств Амурской области).

С учетом расселения с 1 сентября по 31 декабря 2017 года 20,05 тыс. кв. м остаток аварийного жилищного фонда по РАП АО № 157 на 1 января 2018 года составил 139,6 тыс. кв. м, из которых в стадии выполнения по заключенным и переходящим на 2018 год контрактам, обеспеченным финансированием за счет средств Фонда ЖКХ, находится 21,5 тыс. кв. метров.

Для расселения остатка аварийного жилищного фонда в объеме 118,1 тыс. кв. м (8,3 тыс. человек) в 2018-2020 годах, по оценке правительства Амурской области, необходимы средства в размере 11,1 млрд. рублей.

Кроме того, согласно Распоряжению № 1743-р (в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 25 января 2018 года № 83-р) целевые показатели Амурской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года и дополнительно выявленного в 2017 году, не учтенно-

го в показателях реализации региональной адресной программы в период 2014-2017 годов, установлены в объеме 50 тыс. кв. м и 3,37 тыс. человек с финансированием за счет средств областного бюджета.

При этом согласно справке министерства жилищно-коммунального хозяйства Амурской области от 18 января 2018 года № 05-223 такой аварийный жилищный фонд на территории Амурской области в 2017 году не выявлен, что указывает на некачественную подготовку обосновывающих материалов для подписания распоряжения Правительства Российской Федерации от 25 января 2018 года № 83-р.

В связи с тем, что законом Амурской области от 13 декабря 2017 года № 158-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» предусмотрены объемы бюджетных средств области на финансирование мероприятий по переселению граждан на 2018 год в сумме 34,7 млн. рублей, на 2019 год - в сумме 42,5 млн. рублей и на 2020 год - в сумме 34,5 млн. рублей, без финансовой помощи Фонда ЖКХ обеспечить расселение оставшихся 8,3 тыс. человек не представляется возможным, что ущемляет права данных граждан Амурской области.

В докладе Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Козака Д.Н. от 7 ноября 2017 года № 8075п-П9 Президенту Российской Федерации Путину В.В. об исполнении указания Президента Российской Федерации от 3 августа 2017 года № Пр-1537 о рассмотрении обращения губернатора Амурской области Козлова А.А. об оказании финансовой поддержки из федерального бюджета на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в 2017-2020 годах Правительством Российской Федерации указано следующее:

Амурской областью представлены расчеты с обоснованием потребности в средствах на переселение граждан из аварийного жилищного фонда на период 2018-2020 годов с разбивкой по годам реализации мероприятий и муниципальным образованиям. Согласно представленным правительством Амурской области расчетам потребность в средствах на реализацию программы составляет 13192,28 млн. рублей, в том числе: в 2018 году - 1760,08 млн. рублей, в 2019 году - 5329,65 млн. рублей и в 2020 году - 6102,55 млн. рублей. В соответствии с пунктом 2 раздела 1 протокола заседания Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 26 сентября 2017 года № 5 предусмотрены меры по реструктуризации бюджетных кредитов из федерального бюджета, предоставленных субъектам Российской Федерации в 2015-2017 годах, на условиях продления на 7 лет срока возвратов таких кредитов. Согласно пред-

полагаемым подходам объем расходов регионального бюджета Амурской области на обслуживание и погашение бюджетных кредитов в период 2018-2019 годов снизится с 13,7 млрд. рублей до 2,7 млрд. рублей. Таким образом, в результате реструктуризации задолженности в бюджете Амурской области высвободится 11 млрд. рублей. По мнению Правительства Российской Федерации, часть высвободившихся средств за счет снижения расходов регионального бюджета на обслуживание и погашение бюджетных кредитов в размере 1760,08 млн. рублей должна быть направлена Амурской областью на финансирование программы переселения в 2018 году. Вопрос выделения финансовой поддержки Амурской области из федерального бюджета в 2019 и 2020 годах должен решаться с учетом показателей реализации программы переселения в 2018 году и финансового состояния регионального бюджета во второй половине 2018 года.

Справочно: согласно данным исполнения бюджета Амурской области за 2017 год доходы областного бюджета составили 49063,0 млн. рублей, в том числе собственные доходы - 38174,3 млн. рублей, расходы - 46234,3 тыс. рублей, профицит - 2828,7 млн. рублей.

Согласно закону Амурской области от 13 декабря 2017 года № 158-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» в 2018 году объем доходов областного бюджета запланирован в размере 46464,3 млн. рублей, объем расходов - 41522,5 млн. рублей, профицит - 4941,9 млн. рублей.

Отмечается рост доходов бюджета области в 2013-2017 годах, а именно:

- в 2013 году - 26541,0 млн. рублей;
- в 2014 году - 28781,3 млн. рублей;
- в 2015 году - 31969,6 млн. рублей;
- в 2016 году - 35681,9 млн. рублей;
- в 2017 году - 38174,3 млн. рублей (оперативно).

В пояснениях первого заместителя председателя правительства Амурской области от 21 февраля 2018 года № 01-4-870 указано, что профицит формировался в целях исполнения условий соглашения о предоставлении бюджету Амурской области из федерального бюджета федерального кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Амурской области от 26 июля 2017 года № 01-01-06/06-199, заключенного с Минфином России, по которому область приняла на себя обязательства по поэтапному снижению доли общего объема государственного долга в сумме налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на 2018-2021 годы.

Несмотря на это, по мнению Счетной палаты Российской Федерации, существуют риски невыполнения Амурской областью в 2018 году целевых показателей, установленных Комплексом мер Распоряжения № 1743-р, в объеме 50 тыс. кв. м (3,37 тыс. человек).

В 2016 году по итогам проверки обоснованности и целевого использования бюджетных средств, направленных в качестве имущественного взноса в Фонд ЖКХ, Счетная палата Российской Федерации уже отмечала риски неисполнения рядом субъектов Российской Федерации, в том числе Амурской областью, согласованных заданий по объемам переселения и своих обязательств. Однако причины и факторы их возникновения должной оценки со стороны Минстроя России и Фонда ЖКХ не получили, необходимые меры реагирования ими приняты не были.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

По итогам проверки составлено два акта, на один из которых получены замечания (письмо заместителя председателя правительства Амурской области от 2 февраля 2018 года № 01-4-485). По итогам рассмотрения замечаний составлено соответствующее заключение Счетной палаты Российской Федерации.

Выводы

По цели 1

1.1. Федеральной целевой программой «Жилище» на 2015-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1050 (в редакции, действовавшей до 30 декабря 2017 года), предусматривалось предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам Республики Бурятия, Забайкальского края, Амурской и Иркутской областей на переселение из ветхого и аварийного жилищного фонда 1,62 тыс. семей граждан, проживающих в зоне Байкало-Амурской магистрали, или только около 16 % числа семей данной категории, нуждающихся в переселении (9,89 тыс. семей).

1.2. Существенное уменьшение в 2015-2017 годах целевых показателей ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья в зоне БАМа (с 9,89 тыс. семей до 1,62 тыс. семей) и объемов финансирования ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы на указанные цели (с 7004,5 млн. рублей до 4357,2 млн. рублей) свидетельствует о недостаточном качестве проведенных мероприятий по признанию такого жилищного фонда аварийным, а также по планированию необходимого

объема финансовых средств, особенно за счет бюджетов субъектов Российской Федерации.

1.3. Органами государственной власти Республики Бурятия, Забайкальского края и Амурской области заявки о перечислении субсидии в 2015-2017 годах в Минстрой России в порядке, предусмотренном пунктом 19 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование мероприятий по переселению граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и из жилых домов (помещений), признанных аварийными и не подлежащими реконструкции, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1050, не направлялись.

1.4. Софинансирование из федерального бюджета мероприятий региональных программ по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья в зоне БАМа осуществлялось в рамках соглашений, заключенных Минстроем России и правительствами Республики Бурятия, Забайкальского края, Амурской и Иркутской областей, с общим объемом расходов на реализацию мероприятий ФЦП «Жилище» в 2015-2017 годах в сумме 2495,4 млн. рублей, в том числе: в 2015 году - в сумме 938,6 млн. рублей, в 2016 году - в сумме 827,3 млн. рублей и в 2017 году - в сумме 729,5 млн. рублей.

1.5. В соответствии с соглашением от 7 сентября 2015 года № 05-344/С, заключенным Минстроем России и правительством Амурской области, с общим объемом расходов на 2015 год в размере 124350,0 тыс. рублей объем софинансирования за счет субсидий из федерального бюджета составлял 75000,0 тыс. рублей, или 60 %, объем финансирования за счет средств бюджета Амурской области - 49350,0 тыс. рублей, или 40 % общего объема финансирования по соглашению.

В соответствии с отчетами минтранsstrоя Амурской области от 11 января 2016 года № 146-11, от 9 января 2017 года № 65-11 и от 9 января 2018 года № 13-11 об исполнении условий предоставления субсидий, а также об эффективности расходования в 2015 году субсидий по состоянию на 1 января 2016 года, на 1 января 2017 года и на 1 января 2018 года, соответственно, по данному соглашению кассовое исполнение составило 75000,0 тыс. рублей, из них: за счет субсидий из федерального бюджета - 75000,0 тыс. рублей (100 % общей суммы произведенных расходов), средств Амурской области - 0,0 тыс. рублей (0 % процентов).

Таким образом, финансирование за счет средств бюджета Амурской области в объеме, установленном соглашением № 05-344/С, правительством Амурской области в 2015-2017 годах не осуществлялось.

В результате ненадлежащего контроля со стороны Минстроя России за соблюдением условий, предусмотренных пунктом 3 соглашения № 05-344/С, правительством Амурской области допущено бюджетное нарушение, выразившееся в несоблюдении условий предоставления субсидий на финансирование мероприятий ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы.

1.6. Несмотря на неоднократные обращения Правительства Республики Саха (Якутия) в Правительство Российской Федерации и Минстрой России, вопрос о включении указанного субъекта Российской Федерации в состав мероприятий в ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы до настоящего времени не урегулирован, поскольку, по мнению Минстроя России, Амуро-Якутская железнодорожная магистраль, частично действующая на участке Сковородино - Томмот, является связующей частью, прилегающей к зоне БАМа.

В то же время, по информации Правительства Республики Саха (Якутия), для полного расселения граждан из аварийного жилого фонда в зоне БАМа, признанного таковым на 1 января 2012 года (13,86 тыс. человек и 305,1 тыс. кв. м), необходимо более 37 млрд. рублей. При этом 5221 человек проживает в 425 не предназначенных для этого временных строениях, предоставленных гражданам в период промышленного освоения районов Восточной Сибири и Дальнего Востока.

1.7. В рамках реализации комплекса мер, направленных на решение задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда и утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 года № 1743-р, целевые показатели реализации в 2014-2017 годах региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года, в период 2014-2017 годов были уменьшены на 584,98 тыс. кв. м и 90,89 тыс. человек (с 11365,38 тыс. кв. м до 10780,4 тыс. кв. м и с 777,33 тыс. человек до 686,44 тыс. человек, соответственно).

1.8. Несмотря на уменьшение целевых показателей в 2014-2017 годах, распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 января 2018 года № 83-р в Распоряжение № 1743-р были внесены изменения в части включения в состав целевых показателей на 2018 год дополнительно выявленного в 2017 году и ранее не учтенного аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года (201,7 тыс. кв. м и 11,86 тыс.

человек). Указанный факт свидетельствует о недостаточном качестве проведенных субъектами Российской Федерации мероприятий по выявлению и признанию такого жилищного фонда аварийным.

1.9. Общий объем финансирования региональной адресной программы Амурской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, на территории Амурской области в 2013-2018 годах», утвержденной постановлением правительства Амурской области от 12 апреля 2013 года № 157, в 2013-2017 годах составил 9011,5 млн. рублей, в том числе: за счет средств Фонда ЖКХ - 8151,5 млн. рублей, или 90 %, за счет бюджета Амурской области - 468,0 млн. рублей, или 10 процентов.

При этом фактический объем финансирования из бюджета Амурской области (468,0 млн. рублей) не соответствует объемам финансирования из бюджета Амурской области, предусмотренным в указанный период РАО АО № 157 и составляющим 4569,06 млн. рублей.

1.10. По условиям договоров о долевом финансировании региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда между Фондом ЖКХ и Амурской областью от 1 октября 2008 года № 68-ЗС, а также между Фондом ЖКХ и Иркутской областью от 9 сентября 2008 года № 65-ЗС средства финансовой поддержки Фонда ЖКХ в соответствии с решениями правления Фонда ЖКХ перечислялись на счета управлений Федерального казначейства по Амурской и Иркутской областям в соответствии с реквизитами главного администратора доходов бюджета области с последующим зачислением на счета бюджетов муниципальных образований.

Таким образом, финансовые органы и главные распорядители бюджетных средств Амурской и Иркутской областей не являлись получателями средств финансовой поддержки Фонда ЖКХ, средства Фонда ЖКХ направлялись непосредственно в муниципальные образования.

По цели 2

2.1. Минстроем России в 2015-2017 годах субсидии из федерального бюджета на мероприятия ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы были запланированы и представлены субъектам Российской Федерации по виду расходов 521 «Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности». При этом субсидии направлялись преимущественно

на цели долевого участия в строительстве жилых домов и на приобретение жилых помещений, что не соответствует пункту 5(1).2 Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 1 июля 2013 года № 65н.

2.2. В 2015-2016 годах возврат Минстроем России остатков субсидий, не использованных субъектами Российской Федерации, потребность в которых подтверждена в порядке, установленном постановлениями Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 года № 1563 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и от 28 декабря 2015 года № 1456 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год», осуществлялся с нарушением установленных сроков.

Так, в 2015 году возврат остатков субсидий в бюджеты Амурской и Иркутской областей, а также Забайкальского края осуществлен с нарушением срока, установленного пунктом 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции от 22 октября 2014 года) и пунктом 16 постановления № 1563, на 20, 13 и 18 календарных дней, соответственно. В 2016 году возврат остатков субсидий в бюджеты Амурской и Иркутской областей и Республики Бурятия осуществлен с нарушением срока, установленного пунктом 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 20 постановления № 1456, на 34, 30 и 35 рабочих дней, соответственно.

2.3. В ходе проверки выявлены отдельные факты нарушения минтранстром Амурской области порядка принятия решений о разработке государственных программ Амурской области, их формирования и реализации, а также проведения оценки эффективности, утвержденного постановлением правительства Амурской области от 29 июля 2013 года № 329.

Так, в нарушение пункта 7.4 Порядка № 329 объемы бюджетных ассигнований из федерального бюджета в плане-графике реализации мероприятий государственных программ на 2015 год не соответствовали объемам, предусмотренным госпрограммой Амурской области. При этом соответствующие изменения в план-график на 2015 год в объемах 100685,0 тыс. рублей и 75000,0 тыс. рублей, связанные с внесением изменений в госпрограмму Амурской области (пункт 7.8 Порядка № 329), минтранстром Амурской области не вносились.

В нарушение пункта 7.11 Порядка № 329, согласно которому информация о доведенных бюджетных ассигнованиях, кассовом исполнении и фактическом объеме выполненных работ, услуг, поставленных товаров по ме-

роприятиям государственных программ в разрезе всех источников их финансирования (в том числе информация о наличии по мероприятиям кредиторской задолженности и остатков средств прошлых лет) включается в годовой отчет о выполнении государственной программы за отчетный финансовый год, информация о наличии по мероприятиям госпрограммы Амурской области кредиторской задолженности, а также остатков средств за 2016 год в объеме 33450,7 тыс. рублей минтрансстроем Амурской области в годовой отчет включена не была.

В нарушение пункта 7.2 Порядка № 329 план-график реализации мероприятий госпрограммы Амурской области на 2017 год на сумму 192260,0 тыс. рублей минтрансстроем Амурской области не формировался и не утверждался.

2.4. В проверяемом периоде Минвостокразвития России не было обеспечено выполнение пункта 1 Комплекса мер по обеспечению жилыми помещениями лиц, которым в связи со строительством Байкало-Амурской магистрали было предоставлено временное жилье, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 января 2014 года № 28-р, предусматривающего издание указанным Министерством приказа, определяющего перечень документов, позволяющих идентифицировать лиц, проживающих во временном жилье, предоставленном им в связи со строительством Байкало-Амурской магистрали (срок - февраль 2014 года).

В результате перечни таких лиц в 2014-2017 годах неоднократно корректировались и уточнялись, а учет и контроль семей таких граждан, которым в связи со строительством БАМа было предоставлено временное жилье, и обеспеченных жилыми помещениями, Минстроем России не осуществлялся.

Кроме того, как показала проведенная проверка, действующим законодательством до сих пор не определено понятие «временное жилье», а также механизм расселения граждан из временных строений, не предназначенных для проживания.

2.5. Всего в 2015-2017 годах из ветхого и аварийного жилья в зоне БАМа расселены 1023 семьи, или 114,9 % запланированного целевого показателя ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы, в том числе: в Иркутской области - 154 семьи, в Амурской области - 162 семьи, Забайкальском крае - 61 семья и Республике Бурятия - 646 семей.

2.6. Субъектами Российской Федерации в 2016-2017 годах фактически не соблюдался установленный ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы принцип первоочередного предоставления жилья семьям граждан, которым в связи со строительством Байкало-Амурской магистрали были предоставлены временные помещения. Так, в 2017 году в Иркутской области жилыми помещениями были обеспечены 44 семьи, в Амурской области - 120 семей, в Забайкальском крае - 30 семей и в Республике Бурятия - 247 семей, из них семьи, ранее проживающие во временных помещениях, составили 21 семью (47,7 %), 19 семей (15,8 %), 26 семей (86,7 %) и 162 семьи (65,6 %), соответственно.

2.7. В Амурской области в 2015-2017 годах в рамках реализации мероприятий ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы жилыми помещениями обеспечены 162 семьи, проживающие в ветхом и аварийном жилье в зоне БАМа. При этом в результате отсутствия системного учета лиц, которым в связи со строительством Байкало-Амурской магистрали были предоставлены временные помещения, переселение указанной категории граждан также производилось и за счет других мероприятий и источников финансирования.

Так, 17 семей были переселены в рамках мероприятий ФЦП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009-2018 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2009 года № 365, а 138 семей - ОАО «Российские железные дороги» в рамках программы по обеспечению специализированным жилищным фондом своих сотрудников.

2.8. В нарушение пункта 6.9 соглашения № 05-344/С о предоставлении субсидии в 2015 году Амурской области, пунктов 6.10 соглашений от 10 сентября 2015 года № 05-346/С и 2 июня 2016 года № 05-266/С о предоставлении субсидий в 2015 и 2016 годах Иркутской области и пункта 4.3.3 соглашения от 21 февраля 2017 года № 069-08-030 о предоставлении субсидии в 2017 году Иркутской области на софинансирование расходных обязательств по реализации мероприятий ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы правительствами Амурской области в 2015 году и Иркутской области в 2015-2017 годах не было обеспечено достижение значений показателей результативности предоставления субсидий, предусмотренных приложением № 3 к соглашениям.

При этом возврат соответствующего объема средств в порядке, предусмотренном постановлением Правительства Российской Федерации от

30 сентября 2014 года № 999 и пунктом 10 соглашений о предоставлении субсидий от 7 сентября 2015 года № 05-344/С и от 10 сентября 2015 года № 05-346/С, правительствами Амурской и Иркутской областей в 2015 году осуществлен не был.

2.9. Правительством Российской Федерации до настоящего времени не обеспечено выполнение подпункта «б» пункта 5 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 22 июня 2017 года № Пр-1180 (по итогам специальной программы «Прямая линия с Владимиром Путиным»), согласно которому Правительству Российской Федерации и субъектам Российской Федерации в срок до 1 ноября 2017 года необходимо было определить количество граждан, проживающих в не предназначенных для этого строениях, созданных в период промышленного освоения районов Восточной Сибири и Дальнего Востока, и утвердить комплекс мер по их переселению в новые жилые помещения, предусмотрев источники финансирования.

При этом только по предварительным данным органов государственной власти Амурской области и Республики Саха (Якутия), число таких граждан на территории Амурской области составляет 3353 человека и Республики Саха (Якутия) - 5221 человек.

2.10. В установленный срок (1 сентября 2017 года) целевые показатели, установленные Распоряжением № 1743-р, выполнены не были. Так, на указанную дату в целом по Российской Федерации расселено 10265,37 тыс. кв. м, или 94,86 % объема аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года (10821,0 тыс. кв. м), переселены 655,15 тыс. человек, или 95 % установленного целевого показателя (689,6 тыс. человек). Нерасселенный остаток аварийного жилья составил 555,63 тыс. кв. м, количество подлежащих переселению граждан - 34,45 тыс. человек.

2.11. Согласно данным Фонда ЖКХ по состоянию на 1 января 2018 года всего расселено 10547,3 тыс. кв. м, или 97,83 % аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года, переселены 673,32 тыс. человек, или 98,09 процента.

В настоящее время реализация программ продолжается в 15 субъектах Российской Федерации (в республиках Карелия, Тыва, Саха (Якутия), Забайкальском, Приморском, Ставропольском краях, Ивановской, Иркутской, Кировской, Костромской, Омской, Псковской, Свердловской и Тверской областях, Еврейской автономной области).

2.12. В результате нарушения застройщиками сроков ввода домов в эксплуатацию и отсутствия жилых помещений, пригодных для приобретения на вторичном рынке на территории отдельных муниципальных образований, Иркутской областью целевые показатели по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года, в установленный срок (до 1 сентября 2017 года) выполнены не были (не расселено 101,95 тыс. кв. м и 6,11 тыс. человек).

Согласно данным Минстроя России по состоянию на 1 января 2018 года в Иркутской области не расселено 82,1 тыс. кв. м и 5,0 тыс. человек. Полностью завершить мероприятия по расселению аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года, на территории Иркутской области планируется в срок до 31 декабря 2018 года.

2.13. В нарушение пункта 2.3.5 Договора от 1 октября 2008 года № 68-ЗС (с учетом изменений, внесенных соглашением от 8 октября 2013 года № 10), заключенного Фондом ЖКХ и Амурской областью, который предусматривает обязанность субъекта обеспечить в 2013-2017 годах объем долевого финансирования за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации в сумме 4569,06 млн. рублей для переселения граждан из аварийного жилищного фонда, Амурской областью объем долевого финансирования за счет средств бюджета области не обеспечен (профинансировано 468,09 млн. рублей).

В результате Амурской областью не были выполнены целевые показатели II этапа (2014 год), III этапа (2015 год), IV этапа (2016 год) РАП АО № 157 и, как следствие, обязательства, предусмотренные пунктами 2.3.7 и 2.3.8 Договора № 68-ЗС (с учетом изменений, внесенных соглашением от 8 октября 2013 года № 10), по обеспечению выполнения региональных адресных программ (этапов программ) в сроки, предусмотренные частью 11 статьи 16 Федерального закона от 21 июля 2017 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», а также достижения установленных целевых показателей их реализации.

2.14. В нарушение пункта 9.10 части 1 статьи 14 Федерального закона № 185-ФЗ, которым предусмотрено предоставление Фондом ЖКХ финансовой поддержки за счет своих средств при условии наличия обязательства субъекта Российской Федерации обеспечить переселение граждан из всего аварийного жилищного фонда, расположенного на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, Фонд ЖКХ в рамках дополнительного соглашения от 27 октября 2016 года № 18 к Договору № 68-ЗС

предоставил в ноябре 2016 года финансовую помощь Амурской области в сумме 1608,02 млн. рублей на расселение до 1 сентября 2017 года аварийного жилищного фонда в объеме 163 тыс. кв. м при отсутствии обязательства Амурской области обеспечить переселение граждан из всего аварийного жилищного фонда в объеме 336,87 тыс. кв. м, предусмотренного РАО АО № 157.

2.15. По состоянию на 1 сентября 2017 года Амурской областью целевые показатели, установленные Распоряжением № 1743-р (в редакции распоряжения от 30 августа 2017 года № 1860-р), были выполнены в полном объеме. Так, расселено 164,48 тыс. кв. м аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года, в котором проживали 9,43 тыс. человек. Вместе с тем достижение указанных показателей было обеспечено Амурской областью за счет уменьшения более чем в 2 раза установленных Распоряжением № 1743-р значений целевых показателей (с 341,57 тыс. кв. м и 23,5 тыс. человек до 163,0 тыс. м и 9,17 тыс. человек, соответственно).

В результате остаток нерасселенного аварийного жилищного фонда Амурской области, признанного таковым на 1 января 2012 года, по состоянию на 1 сентября 2017 года составил 159,62 тыс. кв. м, не было расселены 11,1 тыс. человек.

2.16. Расселение аварийного жилищного фонда, признанного таковым на 1 января 2012 года и не обеспеченного финансированием за счет средств Фонда ЖКХ (118,1 тыс. кв. м и 8,3 тыс. человек), правительство Амурской области планирует осуществить в 2018-2020 годах в случае оказания соответствующей финансовой поддержки за счет средств федерального бюджета в размере 13192,3 млн. рублей (расчетно).

При этом обеспечить расселение аварийного жилья только за счет средств областного бюджета Амурской области, предусмотренных в 2018-2020 годах законом Амурской области от 13 декабря 2017 года № 158-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (в 2018 году - 34,7 млн. рублей, в 2019 году - 42,5 млн. рублей и в 2020 году - 34,5 млн. рублей), не представляется возможным.

2.17. По мнению Правительства Российской Федерации, финансирование в 2018 году мероприятий по расселению аварийного жилищного фонда в объеме 50 тыс. кв. м (3,37 тыс. человек) должно быть обеспечено Амурской областью самостоятельно за счет средств, высвободившихся в результате снижения расходов областного бюджета на обслуживание и

погашение государственного долга Амурской области по итогам проведенной реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных в 2015-2017 годах из федерального бюджета. Вопрос выделения финансовой поддержки Амурской области из федерального бюджета в 2019 и 2020 годах должен решаться с учетом показателей реализации программы переселения в 2018 году и финансового состояния регионального бюджета во второй половине 2018 года.

Предложения

- 1.** Направить представления Счетной палаты Российской Федерации:
 - губернатору Амурской области;
 - министерству транспорта и строительства Амурской области;
 - губернатору Иркутской области.
- 2.** Направить информационные письма Счетной палаты Российской Федерации:
 - в Правительство Российской Федерации;
 - в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации;
 - в Министерство финансов Российской Федерации.
- 3.** Направить отчет и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Ю.В. РОСЛЯК