

Пояснительная записка к Отчету о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2016 году

1. В 2016 году Счетная палата Российской Федерации (далее – Счетная палата) уделяла повышенное внимание мониторингу исполнения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и реализации мероприятий Правительства Российской Федерации, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития России, а также использованию средств Фонда национального благосостояния, инвестированных в самокупаемые инфраструктурные проекты, перечень которых был утвержден Правительством Российской Федерации, и мониторингу государственных закупок.

Приоритетные направления работы в 2016 году – контроль за формированием и исполнением федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, экспертиза законопроектов о федеральном бюджете и бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации и поправок к ним, а также экспертиза государственных программ Российской Федерации.

Счетная палата придерживается принципа информационной открытости перед российским обществом. Ежемесячно на сайте Счетной палаты размещается официальное издание – Бюллетень Счетной палаты Российской Федерации, в котором публикуются отчеты о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях.

Отчет о работе Счетной палаты Российской Федерации (далее – Отчет) ежегодно представляется палатам Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Счетной палаты и аудиторы Счетной палаты проводят регулярные встречи с представителями СМИ. В 2016 году Счетная палата расширила свое присутствие в социальных сетях. Помимо Facebook, Twitter и YouTube, список аккаунтов высшего органа финансового контроля страны пополнился страницами в Одноклассниках, ВКонтакте и Instagram.

Полноценное присутствие Счетной палаты во всех самых популярных социальных медиа позволяет всем заинтересованным пользователям оперативно получать информацию о деятельности ведомства на удобной площадке, задать интересующий вопрос и получить на него ответ, высказать свое мнение и быть услышанными.

В 2016 году на Портале государственного и муниципального финансового аудита реализовано функционирование сервиса «Опросы», предоставляющего возможность гражданам взаимодействовать с органами контроля и аудита. Проведение опросов позволяет получать независимое мнение общества о качестве выполнения объектами контроля и аудита государственных (муниципальных) функций и оказания услуг населению.

Сервис «Опросы» активно используется Счетной палатой при проведении контрольной и экспертно-аналитической деятельности: в 2016 году Счетной палатой организовано проведение 20 опросов населения. Полученные результаты опросов

использовались Счетной палатой как при планировании контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, так и непосредственно при их проведении.

2. В отчетном периоде Счетной палатой проведено 321 контрольное и экспертно-аналитическое мероприятие¹.

Всего в 2016 году проведенными контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями было охвачено 3211² объектов.

3. По итогам проведенных контрольных мероприятий участникам бюджетного процесса направлено 376 представлений, 58 предписаний Счетной палаты, из которых по состоянию на отчетную дату выполнены полностью или не полностью 316.

Кроме того, было направлено 476 информационных писем, в том числе Президенту Российской Федерации – 11, в Правительство Российской Федерации – 85.

4. Общая сумма выявленных нарушений и недостатков при поступлении и использовании средств бюджетной системы составила 965,8 млрд. рублей.

Наибольший удельный вес в общем объеме выявленных нарушений приходится на нарушения при формировании и исполнении бюджетов, осуществлении государственных (муниципальных) закупок и ведении бухгалтерского учета.

В ходе выполнения представлений Счетной палаты в федеральный бюджет возвращено 8 816,8 млн. рублей.

5. В 2016 году инспекторами Счетной палаты возбуждено 411 дел об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения к административной ответственности привлечены 234 лица, которыми в доход государства уплачены штрафы на сумму 33,3 млн. рублей.

6. В органы прокуратуры, предварительного следствия, внутренних дел и государственной безопасности по результатам проведенных контрольных мероприятий направлен 131 материал.

7. По результатам рассмотрения материалов контрольных мероприятий Счетной палаты органами прокуратуры Российской Федерации внесено 264 представления, объявлено 7 предостережений о недопустимости нарушения закона, опротестовано 4 незаконных правовых акта, возбуждено 112 дел об административных правонарушениях, в целях защиты экономических интересов государства в судах заявлено 368 исков.

По результатам надзорных проверок, проведенных органами прокуратуры по материалам контрольной деятельности Счетной палаты, в порядке исполнения требований

¹ Перечни наиболее важных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой в 2016 году, и мероприятий, проведенных на основании поручений, обращений и запросов Президента Российской Федерации, постановлений Совета Федерации и постановлений Государственной Думы, запросов комитетов и комиссий палат Федерального Собрания, обращений и запросов членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, приведены в приложениях № 1 и 2 к Отчету.

² С учетом организаций, которым направлялись запросы для получения справочной информации.

статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации прокурорами в следственные органы для решения вопроса об уголовном преследовании направлен 91 материал, по результатам возбуждено 32 уголовных дела, вынесено 4 процессуальных решения об отказе в возбуждении уголовного дела и по 55 материалам проведение процессуальных проверок в настоящее время не завершено.

Органами предварительного следствия возбуждено 13 уголовных дел, 18 материалов контрольных мероприятий приобщены к материалам ранее возбужденных уголовных дел для использования в качестве доказательств в ходе досудебного производства, 14 материалов используются подразделениями ФСБ России и МВД России в оперативно-служебной деятельности.

Всего в 2016 году по материалам контрольной деятельности Счетной палаты правоохранными органами и органами государственной безопасности возбуждено 45 уголовных дел³.

8. По итогам рассмотрения направленных Счетной палатой по результатам проведенных контрольных мероприятий представлений и предписаний в 2016 году было принято 248 нормативных правовых и иных актов (НПА), в том числе: шесть федеральных законов, 25 НПА Правительства Российской Федерации и 217 ведомственных НПА. Признаны утратившими силу 22 НПА, в разработке (по состоянию на отчетную дату) находились 24 проекта НПА.

Наиболее значимые вопросы регулирования указанных нормативных актов касались налогового законодательства, ценообразования и сметного нормирования в области градостроительной деятельности, использования средств федерального бюджета, проблем в социальной сфере и в сфере здравоохранения⁴.

9. В 2016 году Счетной палатой осуществлен комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, необходимых для подготовки заключений на проекты федеральных законов о федеральном бюджете, бюджетах государственных внебюджетных фондов на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, на отчеты об исполнении федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов за 2015 год, ежеквартальных оперативных отчетов о ходе исполнения федерального бюджета и бюджетов

³ Сводные данные о мерах, принятых Счетной палатой в 2016 году по результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, и результатах рассмотрения материалов Счетной палаты правоохранными органами и органами государственной безопасности в разрезе объектов контрольных мероприятий приведены в приложении № 4 к Отчету.

⁴ Сводные данные об изменениях в законодательные акты Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, приказы соответствующих федеральных органов исполнительной власти, внесенных на основании представлений и предписаний Счетной палаты, направленных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2016 году, приведены в приложении № 5 к Отчету.

государственных внебюджетных фондов на 2016 год. В целях реализации поставленных задач проведено 215 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

10. В 2016 году Счетной палатой в рамках проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий продолжена работа по контролю и анализу исполнения мероприятий, предусмотренных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

По результатам выполнения задач, обозначенных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в целом отмечается динамика позитивных изменений в таких наиболее значимых сферах, как здравоохранение, образование, культура, жилищно-коммунальное хозяйство.

11. Аудит государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы), ежегодно осуществляемый Счетной палатой, проводится комплексно в три этапа и включает экспертизу проектов госпрограмм и проектов изменений в госпрограммы, мониторинг хода реализации госпрограмм на регулярной основе, а также ежегодный аудит госпрограмм с выходом на объекты контроля.

В 2016 году Счетной палатой в рамках аудита реализации госпрограмм осуществлен ряд контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в части проверки и анализа реализации отдельных мероприятий, достижения показателей госпрограмм. Осуществлялся ежемесячный мониторинг 40 госпрограмм, на основе которых сформирован Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2016 год».

Проведена проверка и анализ формирования федерального бюджета в программном формате на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годы.

12. Счетной палатой в 2016 году рассмотрено около 2 000 проектов нормативных правовых актов, по результатам подготовлены 1 000 заключений Счетной палаты, а также писем с замечаниями и предложениями по проектам федеральных законов и иных нормативных правовых актов, из них: по проектам законодательных и иных нормативных правовых актов – 926; по проектам нормативных правовых актов, вносящих изменения в государственные программы Российской Федерации, – 59; по проектам международных договоров – 15⁵.

13. В 2016 году в Счетной палате зарегистрированы и рассмотрены 2 405 обращений – жалоб, заявлений, ходатайств и предложений, поступивших от граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц, в их числе 1468 обращений в электронной форме, поступивших посредством интерактивного сервиса «Общественная приемная» веб-сайта Счетной палаты.

⁵ Перечень заключений Счетной палаты, подготовленных в 2016 году по результатам проведения экспертиз проектов законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, приведен в приложении № 3 к Отчету.

Всего в качестве мер реагирования на обращения граждан были подготовлены и направлены 4248 писем. В Общественной приемной Счетной палаты в 2016 году был осуществлен личный прием 49 граждан и представителей организаций, от них приняты 26 письменных обращений.

Информация, содержащаяся в обращениях граждан, учитывалась при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Так, в 2016 году направлениями деятельности Счетной палаты в рамках контрольных мероприятий проверена информация по 31 обращению граждан и организаций.

14. Главными целями международной деятельности в 2016 году являлись:
повышение авторитета Счетной палаты в международном аудиторском сообществе;
сохранение и повышение уровня и качества взаимодействия с ВОА зарубежных стран и международными аудиторскими организациями.

В интересах реализации данных целей работа велась по следующим основным направлениям:

обеспечение российского представительства на ключевых позициях в международных организациях и иных многосторонних объединениях ВОА;

содействие процессам, нацеленным на укрепление авторитета России на мировой арене, недопущение его ослабления вследствие неблагоприятной международной обстановки и возникновения новых угроз национальной безопасности;

участие в совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях с зарубежными ВОА, позволяющих максимально эффективно применить полученный международный опыт в проведении аудитов, а также поделиться своими знаниями и навыками в этой области;

использование международного опыта по повышению роли ВОА в совершенствовании системы государственного управления;

расширение форматов сотрудничества и направлений взаимодействия в рамках аудиторского сообщества.

Одним из наиболее значимых результатов международной деятельности Счетной палаты стало решение международного аудиторского корпуса, принятое на XXII Конгрессе ИНТОСАИ (7 – 11 декабря 2016 года, г. Абу-Даби, ОАЭ), утвердить Российскую Федерацию в качестве страны-хозяйки проведения XXIII Конгресса ИНТОСАИ. Это крупнейшее и важнейшее в мировом аудиторском сообществе событие пройдет в Москве в 2019 году и соберет руководителей ВОА практически всех стран мира.

15. Во исполнение задач, законодательно закрепленных за Счетной палатой и поставленных Президентом Российской Федерации, Счетная палата запланировала провести

в 2017 году 319 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий⁶ (в 2016 году проведено 321 мероприятие).

Одной из первоочередных задач Счетная палата считает обеспечение и дальнейшее развитие аудита формирования и контроля исполнения федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, контроля за реализацией соглашений о разделе продукции, экспертизы проектов нормативных правовых актов.

В 2017 году Счетная палата продолжит мониторинг и контроль реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, планов действий Правительства Российской Федерации, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и социальной стабильности.

В рамках содействия реализации документов стратегического планирования Российской Федерации в 2017 году Счетная палата осуществит мониторинг и контроль разработки и реализации приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации: «Здравоохранение», «Образование», «Моногорода», «Безопасные и качественные дороги», «ЖКХ и городская среда», «Ипотека и арендное жилье», «Экология», «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Международная кооперация и экспорт», «Производительность труда», «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

⁶ Включая мероприятия, проводимые в рамках оперативного контроля исполнения федерального бюджета, не имеющие статуса контрольных и экспертно-аналитических.