

И Н Ф О Р М А Ц И Я
к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета
за январь - ноябрь 2015 года

Анализ исполнения основных характеристик и текстовых статей Федерального закона от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – Федеральный закон № 384-ФЗ (с изменениями), а также сводной бюджетной росписи с учетом изменений на 2015 год (далее – сводная роспись с изменениями) показал следующее.

1. Исполнение федерального бюджета в январе – ноябре 2015 года происходило в условиях продолжения действия основных внешне- и внутриэкономических тенденций, сформировавшихся в 2014 году, и характеризовалось снижением динамики экономического развития, повышенным уровнем инфляции, высокой волатильностью курса национальной валюты, падением реальной заработной платы и ростом просроченной задолженности по заработной плате, сохранением низкого уровня цен на нефть на мировом рынке.

По оценке Росстата, по сравнению с соответствующим периодом прошлого года падение **реального объема ВВП** в III квартале 2015 года составило 4,1 % против снижения на 4,6 % во II квартале и на 2,2 % в I квартале текущего года (в 2014 году наблюдалось увеличение ВВП: в I квартале – на 0,6 %, во II квартале – на 0,7 %, в III квартале – на 0,9 %). Таким образом, по итогам января – сентября 2015 года реальный объем ВВП снизился на 3,7 %, тогда как в соответствующем периоде прошлого года отмечалось увеличение на 0,7 %.

В январе – ноябре 2015 года, по оценке Минфина России, объем ВВП составил в текущих рыночных ценах **67 805,5** млрд. рублей, или 92,2 % прогнозируемого объема (73 515,0 млрд. рублей), предусмотренного на 2015 год в Федеральном законе № 384-ФЗ (с изменениями от 28 ноября 2015 г.).

Индекс промышленного производства в январе – ноябре 2015 года по сравнению с январем – ноябрем 2014 года снизился и составил **96,7 %** (в январе – ноябре 2014 года по сравнению с январем – ноябрем 2013 года – 101,5 %).

В январе – ноябре 2015 года по сравнению с январем – ноябрем 2014 года лишь в добыче полезных ископаемых отмечалась положительная динамика производства – 100,3 % (в январе – ноябре 2014 года – 101,2 %). Снижение производства продолжилось в обрабатывающих производствах – 94,7 % (в январе – ноябре 2014 году – 101,9 %) и в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды – 98,8 % (99,5 %). При этом по отдельным видам продукции обрабатывающих производств отмечались относительно высокие темпы прироста. Например, в январе – ноябре 2015 года по сравнению с январем – ноябрем 2014 года производство сыров увеличилось на 19,7 %, мяса и субпродуктов пищевых – на 13,3 %. Также высокий рост наблюдался в производстве электровозов

магистральных постоянного тока – на 21,6 %, материалов для покрытия пола, стен и потолка – на 16 %, органических синтетических красителей – на 19,2 %, изделий медицинских – на 18,4 %, листового стекла – на 14,4 % и других.

Средняя мировая цена на нефть марки «Юралс» в январе – ноябре 2015 года составила **52,57** доллара США за баррель, что в 1,9 раза ниже уровня января – ноября 2014 года (101 доллар США за баррель).

Сложившийся в январе – ноябре 2015 года уровень мировой цены на нефть марки «Юралс» на 0,43 доллара США за баррель, или на 0,8 %, ниже ожидаемого значения, использовавшегося в расчетах к Федеральному закону № 384-ФЗ (с изменениями) (**53** доллара США за баррель).

В истекшем периоде 2015 года сохраняется повышенная волатильность цен на нефть на мировом рынке. Среднемесячные значения мировых цен на нефть марки «Юралс» по месяцам 2015 года представлены в следующей таблице.

(доллара США за баррель)

Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь
46,58	57,3	54,53	59,16	63,69	61,35	55,51	45,63	46,66	46,77	42,11

Средняя цена на нефть марки «Юралс» с **1 по 17 декабря 2015 года** составила **37,80** доллара США за баррель, а за период с **начала года** – **51,79** доллара США за баррель.

По расчетам Счетной палаты, при сохранении в декабре 2015 года средней цены на нефть марки «Юралс» на уровне, сложившемся за период с 1 по 17 декабря 2015 года (37,80 доллара США за баррель), средняя цена на нефть марки «Юралс» может составить в 2015 году **51,42** доллара США за баррель, что на 1,58 доллара США за баррель, или на 3 %, ниже ожидаемого уровня, использовавшегося в расчетах к Федеральному закону № 384-ФЗ с изменениями (53 доллара США за баррель).

Уровень инфляции в ноябре 2015 года по сравнению с декабрем 2014 года составил **12,1 %**, что в 1,4 раза выше, чем в ноябре 2014 года (8,5 %). При этом необходимо отметить, что после периода замедления роста потребительских цен, наблюдавшегося в январе-июне текущего года, во второй половине года инфляция вновь начала увеличиваться.

Значения индекса потребительских цен по месяцам 2015 года представлены в следующей таблице.

(в процентах к предыдущему месяцу)

Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь
103,9	102,2	101,2	100,5	100,4	100,2	100,8	100,4	100,6	100,7	100,8

В целом по продовольственным и непродовольственным товарам, а также по услугам сохраняются более высокие темпы роста цен по сравнению с январем-ноябрем 2014 года.

Рост цен на **продовольственные товары** составил в ноябре 2015 года по сравнению с

декабром 2014 года **12,7 %** (в ноябре 2014 года по сравнению с декабрем 2013 года – 11,8 %). В ноябре 2015 года по сравнению с декабрем 2014 года среди продовольственных товаров высокий прирост цен отмечался на масло подсолнечное – на 36 % (в ноябре 2014 года по сравнению с декабрем 2013 года – снижение на 1,2 %), на рыбу и морепродукты – на 20,3 % (увеличение на 14,7 %), на макаронные изделия – на 18,9 % (увеличение на 4,3 %), на крупы и бобовые – на 15,3 % (увеличение на 20,7 %), на сахар-песок – на 13,9 % (увеличение на 22,4 %).

Непродовольственные товары подорожали в ноябре 2015 года по сравнению с декабрем 2014 года – на **13,2 %** (в ноябре 2014 года по сравнению с декабрем 2013 года – на 5,7 %). Наибольший рост цен отмечался на моющие и чистящие средства – 21,4 % (в ноябре 2014 года – 8 %), медикаменты – 19,4 % (11,6 %), ткани – 18,7 % (5,7 %).

Рост цен и тарифов на услуги в ноябре 2015 года по сравнению с декабрем 2014 года составил **9,5 %**, что на 1,5 процентного пункта выше, чем в ноябре 2014 года (8 %). Среди наблюдаемых видов услуг наиболее высокий рост цен и тарифов в ноябре 2015 года по сравнению с декабрем 2014 года зафиксирован на услуги страхования – на 21 % (в ноябре 2014 года по сравнению с декабрем 2013 года – на 18,9 %), дошкольного воспитания – на 16,5 % (на 14,7 %), зарубежного туризма – на 15 % (на 20 %). Индекс цен и тарифов на жилищно-коммунальные услуги в ноябре 2015 года по сравнению с декабрем 2014 года увеличился на 10 % (в ноябре 2014 года – на 8,7 %). При этом цены (тарифы) на жилищные услуги в ноябре 2015 года по сравнению с декабрем 2014 года выросли на 12 % (в ноябре 2014 года по сравнению с декабрем 2013 года – на 16,9 %), а на коммунальные услуги – на 9 % (на 5,2 %).

По состоянию на **21 декабря 2015 года** по сравнению с началом года уровень инфляции составил **12,7 %**, что на 0,5 процентного пункта превышает значение инфляции, предусмотренное на 2015 год в Федеральном законе № 384-ФЗ (с изменениями) (12,2 %).

По расчетам Счетной палаты, при сохранении до конца декабря текущего года среднесуточного прироста потребительских цен, сложившегося в период с 1 по 21 декабря (0,028 %), уровень инфляции может составить в декабре 2015 года 0,8 – 0,9 %, а за период с начала года – 13 – 13,1 %, что на 0,8 – 0,9 процентного пункта выше уровня инфляции, предусмотренного в Федеральном законе № 384-ФЗ (с изменениями).

В течение текущего года Счетная палата неоднократно отмечала наличие существенных рисков превышения оцениваемого уровня инфляции на 2015 год (12,2 %). Фактические отчетные данные Росстата по уровню инфляции по состоянию на 21 декабря 2015 года подтверждают обоснованность выводов Счетной палаты.

Официальный курс доллара США к рублю в среднем за январь – ноябрь 2015 года составил **59,9** рублей за доллар США, что в 1,63 раза выше, чем в январе – ноябре 2014 года (36,68 рублей за доллар США), но на 1,1 рубля, или на 1,8 % ниже ожидаемого значения курса доллара США к рублю, учтенного в расчетах к Федеральному закону № 384-ФЗ (с изменениями) (**61** рубль за доллар США).

После относительно продолжительного периода ослабления рубля (с июля 2014 года по февраль 2015 года), в марте-мае текущего года наблюдалось его укрепление, в июне – сентябре текущего года вновь наблюдалось ослабление рубля, в октябре – его укрепление, а в ноябре – снова ослабление, что свидетельствует о сохранении повышенной волатильности курсовой динамики рубля по отношению к доллару США.

Значения номинального курса доллара США к рублю по месяцам 2015 года представлены в следующей таблице.

(рублей за доллар США)

Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь
61,70	64,63	60,23	52,87	50,58	54,50	57,07	65,15	66,77	63,07	65,03

В среднем за период с **1 по 19 декабря 2015 года**, по предварительным данным, курс доллара США к рублю составил **68,82** рубля за 1 доллар США.

По расчетам Счетной палаты, при условии сохранения курса доллара США к рублю в декабре текущего года на уровне, сложившемся с 1 по 19 декабря 2015 года (68,82 рубля за 1 доллар США), среднегодовой номинальный курс доллара США к рублю может составить в 2015 году **60,87** рубля за 1 доллар США, что на 0,13 рубля за 1 доллар США ниже ожидаемого значения, использовавшегося в расчетах к Федеральному закону № 384-ФЗ (с изменениями) (**61** рубль за доллар США).

В январе – ноябре 2015 года по сравнению с соответствующим периодом 2014 года сохранилась отрицательная динамика ряда показателей, характеризующих жизненный уровень населения, что обусловлено наблюдаемым снижением экономической динамики в ряде сфер экономической деятельности и сохранением повышенного уровня инфляции.

В январе – ноябре 2015 года по сравнению с соответствующим периодом 2014 года **реальные располагаемые денежные доходы населения** снизились на **3,5 %** (в январе – ноябре 2014 года – рост на **0,2 %**), а **реальная** начисленная среднемесячная **зарботная плата** – на **9,2 %** (рост на 1,9 %).

В сфере занятости наблюдалось некоторое увеличение общей численности безработных: в январе – ноябре 2015 года – 4 249,2 тыс. человек (в январе – ноябре 2014 года – 3 881,6 тыс. человек). При этом **уровень безработицы** в ноябре достиг 5,8 %, увеличившись по сравнению с октябрём 2015 года на 0,3 процентного пункта.

Просроченная задолженность по заработной плате по кругу наблюдаемых видов

экономической деятельности (не относящихся к субъектам малого предпринимательства) на 1 ноября 2015 года, составила **3 900,0 млн. рублей** и по сравнению с 1 января 2015 года (2 006,0 млн. рублей) **увеличилась** на 1 894,0 млн. рублей (на 94,4 %, или **почти в два раза**). При этом динамика темпов прироста просроченной задолженности по заработной плате в истекшем периоде текущего года характеризуется нестабильностью.

Динамика просроченной задолженности по заработной плате по месяцам 2015 года представлена в следующей таблице.

(в процентах к предыдущему месяцу)

на 1 февраля	на 1 марта	на 1 апреля	на 1 мая	на 1 июня	на 1 июля	на 1 августа	на 1 сентября	на 1 октября	на 1 ноября	на 1 декабря
122,8	114,7	102,5	99,6	111,7	101,1	106,2	91,9	107,2	101,1	111,3

Просроченная задолженность по заработной плате из-за отсутствия у организаций собственных средств на 1 декабря 2015 года составила **3 818,0 млн. рублей**, или 97,9 % общей суммы просроченной задолженности, и по сравнению с началом года (2 003,0 млн. рублей) увеличилась на 1 815,0 млн. рублей (на 90,6 %).

В общем объеме просроченной задолженности по заработной плате 37 % приходится на обрабатывающие производства, 29 % – на строительство, 9 % – на производство и распределение электроэнергии, газа и воды, 7 % – на транспорт, 6 % – на добычу полезных ископаемых, 5 % – на сельское хозяйство, охоту и предоставление услуг в этих областях, лесозаготовки.

Численность населения с доходами ниже величины прожиточного минимума¹ в январе – сентябре 2015 года составила 20,3 млн. человек, или 14,1 % общей численности населения, и по сравнению с январем – сентябрем 2014 года увеличилась на 2,3 млн. человек, или на 12,8 %. При этом в кризисном 2008 году численность населения с доходами ниже величины прожиточного минимума составляла 19 млн. человек и была на 1,3 млн. человек меньше, чем в январе – сентябре 2015 года.

2. В целях реализации Федерального закона № 384-ФЗ до начала финансового года приняты постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 1563 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 1563) и соответствующие графики подготовки нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации (далее – график подготовки НПА).

Количество нормативных правовых актов, принимаемых Правительством Российской Федерации для реализации федерального закона о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, отражено в следующей таблице.

¹ Данные приведены без учета сведений по Республике Крым и г. Севастополю, дата публикации – 10.12.2015 г.

Отчетный период	Количество нормативных правовых актов, предусмотренных графиком подготовки актов Правительства Российской Федерации, необходимых для реализации федеральных законов о федеральном бюджете (с изменениями)		Количество нормативных правовых актов, принятых Правительством Российской Федерации в соответствии с графиком подготовки актов, необходимых для реализации федеральных законов о федеральном бюджете (с изменениями)				Количество непринятых нормативных правовых актов
	всего	в т. ч. до начала финансового года	всего	(гр. 4/гр.2 * 100), %	в т. ч. до начала финансового года	(гр. 6/ гр.3 * 100), %	всего
1	2	3	4	5	6	7	8
2013 год	104	63	104	100,0	59	93,7	0
2014 год	68	38	68	100,0	25	65,8	0
2015 год	117	43	103	88,0	30	69,8	14
в том числе по состоянию на 01.12.2015	113	43	103	91,2	30	69,8	10

Формирование нормативной правовой базы, необходимой для реализации текстовых статей Федерального закона № 384-ФЗ, осуществляется в соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2014 г. № ИШ-П13-8500, от 14 апреля 2015 г. № ИШ-П13-2476, от 24 апреля 2015 г. № ИШ-П13-2770 и от 23 октября 2015 г. № ИШ-П13-7261, предусматривающими принятие **117 нормативных правовых актов.**

По состоянию на **1 декабря 2015 года** для реализации федерального бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов приняты **102 из 113** нормативных правовых актов (90,3 %), предусмотренных графиками подготовки НПА **на указанную дату.**

Следует отметить, что по состоянию на 1 декабря 2015 года **почти половина** указанных нормативных правовых актов (50 из 102 НПА, или 49 %) приняты **по истечении от 30 до 185 дней** от срока внесения в Правительство Российской Федерации, утвержденного графиками их подготовки. Ответственными за разработку и внесение в Правительство Российской Федерации указанных нормативных правовых актов являлись: Минсельхоз России, Минэкономразвития России, Минкомсвязь России, Минприроды России, Минтруд России, Минтранс России, Минфин России, Минкавказ России, Минпромторг России, Минэнерго России, Росстат и Управление делами Президента Российской Федерации.

Кроме того, нормативный правовой акт «Об утверждении Правил предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета на реализацию перспективных инновационных проектов в агропромышленном комплексе в рамках подпрограммы «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы, срок внесения которого в Правительство Российской Федерации установлен – 24 ноября 2014 года (ответственный исполнитель – Минсельхоз России) принят лишь 7 июля 2015 года, т.е. спустя более семи месяцев.

Отдельными главными распорядителями **нарушен срок утверждения правил**

(порядка) предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, не установленных актами Правительства Российской Федерации, установленный пунктом 23 постановления Правительства Российской Федерации № 1563 (в месячный срок со дня вступления в силу указанного постановления, то есть до **1 февраля 2015 года**).

Так, с нарушением срока утверждены соответствующие приказы Минспорта России (от **11 марта 2015 г. № 210**, от **16 июля 2015 г. № 745**), Росфинмониторинга (от **18 марта 2015 г. № 59**), Минобрнауки России (от **7 апреля 2015 г. № 277**, от **21 июля 2015 г. № 740**), Минтруда России (от **16 апреля 2015 г. № 233н**), Минвостокразвития России (от **23 ноября 2015 г. № 239**), Управления делами Президента Российской Федерации (от **17 апреля 2015 г. № 145**), Роспечати (от **10 августа 2015 г. № 212**) и Росстандарта (от **20 октября 2015 г. № 1216**).

3. В 2012 – 2014 годах и истекшем периоде 2015 года **основные характеристики федерального бюджета на 2015 год устанавливались 5 раз** – последовательно федеральными законами от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», от 20 апреля 2015 г. № 93-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – Федеральный закон № 93-ФЗ), от 28 ноября 2015 г. № 329-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – Федеральный закон № 329-ФЗ).

Основные макроэкономические показатели (ВВП и уровень инфляции), основные характеристики федерального бюджета на 2015 год и их исполнение за январь - ноябрь 2015 года представлены в следующей таблице.

Показатели	Федеральный бюджет на 2015 год, утвержденный федеральным законом					Исполнено за январь - ноябрь 2015 года		
	от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ	от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ	от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ	от 20 апреля 2015 г. № 93-ФЗ	от 28 ноября 2015 г. № 329-ФЗ	сумма	% (гр. 7/ гр.4*100)	% (гр. 7/ гр.6*100)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
ВВП, млрд. рублей	82 937,0	79 660,0	77 498,0	73 119,0	73 515,0	67 805,5	87,5	92,2
Уровень инфляции, %	5,0	5,0	5,5	12,2		12,1	x	x
Доходы, млрд. рублей	15 615,5	14 564,9	15 082,4	12 539,7	13 251,4	12 171,5	80,7	91,9
в % к ВВП	18,8	18,3	19,5	17,1	18,0	18,0	x	x
в т.ч. прогнозируемый объем дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, млрд. рублей		384,9	344,3					
в % к ВВП		0,8	0,4				x	x

Показатели	Федеральный бюджет на 2015 год, утвержденный федеральным законом					Исполнено за январь - ноябрь 2015 года		
	от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ	от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ	от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ	от 20 апреля 2015 г. № 93-ФЗ	от 28 ноября 2015 г. № 329-ФЗ	сумма	% (гр. 7/гр.4*100)	% (гр. 7/гр.6*100)
Расходы, млрд. рублей	15 626,3	15 361,5	15 513,1	15 215,0	15 417,3	13 067,5	84,2	84,8
в % к ВВП	18,8	19,3	20,0	20,8	21,0	19,3	x	x
условно утвержденные расходы	781,3	384,0						
в % к ВВП	0,9	0,5						
Дефицит (-) / профицит (+), млрд. рублей	(-) 10,8	(-) 796,6	(-) 430,7	(-) 2 675,3	(-) 2 165,9	(-) 896,0	x	x
в % к ВВП за соответствующий период	0,01	1,0	0,6	3,7	2,9	1,3	x	x
Нормативная величина Резервного фонда, млрд. рублей		5 576,2	5 424,9	5 118,3	5 146,1	3 931,1	72,5	76,4
Верхний предел внутреннего долга на 1 января 2016 года, млрд. рублей	8 313,7	8 466,5	7 218,5	8 119,9	8 002,2	7 160,0	99,2	89,5
Верхний предел внешнего долга на 1 января 2016 года, млрд. долларов США	83,8	78,8	64,0	52,6	52,0	50,1	78,4	96,3
Верхний предел внешнего долга на 1 января 2016 года, млрд. евро	67,0	60,6	49,2	45,7	43,7	47,2	94,1	108,0

Информация об исполнении основных параметров федерального бюджета на 2014 – 2015 годы представлена в следующей таблице.

(млрд. рублей)

Наименование показателя	Исполнено за I квартал		Исполнено за I полугодие		Исполнено за III квартал		Исполнено за январь – ноябрь			
	2014 год	2015 год	2014 год	2015 год	2014 год	2015 год	2014 год	в % к прогнозу/сводной бюджетной росписи	2015 год	в % к прогнозу/сводной бюджетной росписи
Доходы	3 521,4	3 438,1	7 120,9	6 620,9	10 698,3	10 145,4	12 951,4	89,3	12 171,5	91,9
Расходы	3 345,7	4 130,0	6 402,1	7 418,5	9 529,0	10 794,3	11 673,4	83,1	13 067,5	83,3
Дефицит (-), Профицит (+)	175,7	-691,9	718,8	-797,6	1 169,3	-648,9	1 278,0		-896,0	

Исходя из уровня исполнения **доходов** федерального бюджета за январь – ноябрь 2015 года и годовых прогнозных показателей доходы федерального бюджета в декабре 2015 года составят 1 079,9 млрд. рублей (в декабре 2014 года доходы составили 1 545,5 млрд. рублей).

Исходя из уровня исполнения **расходов** федерального бюджета за январь – ноябрь 2015 года и показателей сводной бюджетной росписи на 2015 год расходы федерального бюджета в декабре 2015 года составят 2 621,7 млрд. рублей, или 16,7 % показателя сводной бюджетной росписи (в декабре 2014 года расходы составили 2 192,4 млрд. рублей без учета некассовой операции по передаче облигаций федерального займа, или 15,9 % кассовых расходов за 2014 год).

Исходя из ожидаемого уровня исполнения доходов и расходов **дефицит** в декабре 2015 года составит 1 541,8 млрд. рублей (в декабре 2014 года дефицит составил 1 646,9 млрд. рублей).

По прогнозу Счетной палаты, исходя из ожидаемой прогнозной цены на нефть (51,6 доллара США за баррель), курса доллара США к рублю (60,6 рублей за доллар США) доходы федерального бюджета за 2015 год составят 13 306,4 млрд. рублей. Ожидаемая оценка Минфина России по расходам федерального бюджета за 2015 год составляет 15 439,2 млрд. рублей. Соответственно дефицит прогнозируется в объеме 2 132,8 млрд. рублей.

(млрд. рублей)

Наименование	Утверждено Федеральным законом №384-ФЗ (с изменениями)/ предусмотрено сводной росписью	Исполнение за январь – ноябрь 2015 год	Ожидаемое исполнение за декабрь 2015 года	Оценка	Справочно:	
					Исполнение за декабрь 2014 года	Исполнение за 2014 год
Доходы	13 251,4	12 171,5	1 079,9	13 306,4 ¹⁾	1 545,5	14 496,9
Расходы	15 689,2*	13 067,5	2 621,7	15 439,2 ²⁾	2 192,4 ³⁾	14 831,6
Дефицит	-2 165,9	-896,0	-1 541,8	-2 132,8	-646,9	-334,7

*) предусмотрено сводной росписью

1) по оценке Счетной палаты

2) по оценке Минфина России

3) без учета некассовой операции по передаче облигаций федерального займа в объеме 1 000 млрд. рублей

4. Исполнение доходов федерального бюджета за январь – ноябрь 2015 года

характеризуется данными, приведенными в следующей таблице.

Показатели	Прогноз доходов федерального бюджета на 2015 год в соответствии с Федеральным законом № 329-ФЗ, млн. рублей	Исполнение				Отклонение исполнения за январь - ноябрь 2015 г. от исполнения за январь - ноябрь 2014 года		Справочно: Исполнено за 2014 год, млн. рублей
		январь-ноябрь 2015 года		январь-ноябрь 2014 года		гр. 3 - гр. 5 (млн. рублей)	гр.3/гр.5*100 (%)	
		млн. рублей	в % к № 329-ФЗ	млн. рублей	в % к исполнению за год			
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Доходы	13 251 351,4	12 171 463,4	91,9	12 951 397,8	89,3	-779 934,4	94,0	14 496 880,5
в % к ВВП	18,0	16,6		18,2				20,4
в том числе:								
нефтегазовые доходы	5 879 868,6	5 411 040,1	92,0	6 718 763,0	90,4	-1 307 722,9	80,5	7 433 805,8
в % к ВВП	8,0	7,4		9,5				10,5
в % к общей сумме доходов	44,4	44,5		51,9			85,7	51,3
ненефтегазовые доходы	7 371 482,8	6 760 423,3	91,7	6 232 634,8	88,2	527 788,5	108,5	7 063 074,7
в % к ВВП	10,0	9,2		8,8				10,0
в % к общей сумме доходов	55,6	55,5						48,7
Доходы без учета доходов от управления средствами Резервного фонда и ФНБ	13 111 915,7	12 040 667,3	91,8	12 895 541,3	89,3	-854 874,0	93,4	14 434 191,7
Справочно:								
Доходы от управления средствами Резервного фонда и ФНБ	139 435,7	130 796,2	93,8	55 856,5	89,1	74 939,6	234,2	62 688,8

Доходы федерального бюджета в январе – ноябре 2015 года составили **12 171 463,4 млн. рублей, или 91,9 %** утвержденного прогнозируемого общего объема доходов федерального бюджета, из них **нефтегазовые доходы – 5 411 040,1 млн. рублей, или 92 %** объема, рассчитанного исходя из прогноза поступлений нефтегазовых доходов, **ненефтегазовые доходы – 6 760 423,3 млн. рублей, или 91,7 %** прогнозируемого объема **ненефтегазовых доходов.**

В общем объеме доходов федерального бюджета в январе – ноябре 2015 года **нефтегазовые доходы** составили **44,5 %**, что на **7,4 процентного пункта меньше соответствующего показателя прошлого года (51,9 %)**, что обусловлено снижением цен на углеводородное сырье, **ненефтегазовые доходы – 55,5 %** (в январе – ноябре 2014 года –

48,1 %). Доля нефтегазовых доходов в доходах федерального бюджета в 2015 году прогнозируется на уровне 44,4 %, нефтегазовых доходов на уровне 55,6 %.

В структуре нефтегазовых доходов наибольший удельный вес занимают доходы от уплаты НДС в виде углеводородного сырья (53,8 %). Доля доходов от вывозных таможенных пошлин на нефть сырую, товары, выработанные из нефти, и газ природный составляет 46,2 %.

По сравнению с аналогичным периодом 2014 года общий объем доходов федерального бюджета **снизился на 779 934,4 млн. рублей**, или на 6 %, нефтегазовые доходы – на **1 307 722,9 млн. рублей**, или на 19,5 %, при этом **рост** нефтегазовых доходов составил **527 788,5 млн. рублей**, или 8,5 %.

В январе – ноябре 2015 года в федеральный бюджет **поступили** доходы, **не учтенные в прогнозе к Федеральному закону № 384-ФЗ** (с изменениями), в сумме **1 812,8 млн. рублей** (без учета безвозмездных поступлений и доходов, полученных за рубежом), в том числе по 5 видам неналоговых доходов – в общей сумме 1 812,3 млн. рублей (из них ввозные таможенные пошлины и специальные, антидемпинговые и компенсационные пошлины, уплаченные на территории Кыргызской Республики, подлежащие распределению в бюджет Российской Федерации, в сумме 1 680,6 млн. рублей), акцизы на этиловый спирт из пищевого сырья (дистилляты винный, виноградный, плодовый, коньячный, кальвадосный, висковый), производимый на территории Российской Федерации, – в сумме 0,5 млн. рублей.

Данные факты свидетельствуют о том, что в расчетах к проекту федерального закона о федеральном бюджете и при внесении в него изменений учитываются **не все доходы**, поступающие в федеральный бюджет в текущем году, **что не соответствует принципу полноты отражения доходов в федеральном бюджете, установленному статьей 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

На снижение **нефтегазовых доходов** в основном оказало влияние снижение вывозных таможенных пошлин на нефть сырую (на 1 046 603,5 млн. рублей) и товары, выработанные из нефти (на 622 860,2 млн. рублей), в связи со снижением цены на нефть марки «Юралс» и предельной ставки вывозных таможенных пошлин на нефть сырую вследствие реализации «налогового маневра». В то же время поступления НДС в виде углеводородного сырья увеличились на 298 295,8 млн. рублей, главным образом за счет повышения базовой ставки НДС на нефть, ставки НДС на газовый конденсат в результате реализации «налогового маневра» и увеличения курса доллара США к рублю.

Увеличение нефтегазовых доходов в основном связано с ростом поступлений НДС на товары, реализуемые на территории Российской Федерации, доходов от размещения средств федерального бюджета (в том числе доходов от управления средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния и доходов по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Резервного фонда и Фонда

национального благосостояния), налога на прибыль организаций, прочих неналоговых доходов федерального бюджета, доходов от перечисления части прибыли Центрального банка Российской Федерации, поступлением непрогнозируемых межбюджетных трансфертов, передаваемых федеральному бюджету на финансовое обеспечение оказания высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, а также межбюджетных трансфертов, передаваемых федеральному бюджету на софинансирование расходов, возникающих при оказании гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, поступлением доходов федерального бюджета от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Снижение поступления нефтегазовых доходов в основном связано с отсутствием поступления акцизов на нефтепродукты в связи с изменением с 1 января 2015 года соответствующего норматива зачисления в доходы бюджетов субъектов Российской Федерации, со снижением в 2015 году объема поступающих доходов по соглашениям между государствами – членами Евразийского экономического союза (распределенных ввозных таможенных пошлин, уплаченных на территории Российской Федерации).

Общая сумма **возвращенных** согласно пункту 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации **остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов**, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации составила на 1 декабря 2015 года 19 178,9 млн. рублей. При этом по сравнению с соответствующим периодом прошлого года произошло **снижение возвращенных остатков** межбюджетных трансфертов в 2,4 раза (по состоянию на 1 декабря 2014 года – 45 329,6 млн. рублей).

Наибольший объем указанных доходов приходится на **следующих главных администраторов**: Минстрой России (3 555,5 млн. рублей, или 18,5 %), Минфин России (2 796,6 млн. рублей, или 14,6 %), Минэкономразвития России (1 657,5 млн. рублей, или 8,6 %), Минобрнауки России (1 262,2 млн. рублей, или 6,6 %), Минэнерго России (1 114,2 млн. рублей, или 5,8 %), Росавтодор (1 016,0 млн. рублей, или 5,3 %), Минздрав России (986,3 млн. рублей, или 5,1 %), Минтруд России (856,0 млн. рублей, или 4,5 %), Минсельхоз России (704,4 млн. рублей, или 3,7 %).

5. Общий объем бюджетных ассигнований сводной росписи по состоянию на 1 декабря 2015 года составил **15 689 185,2 млн. рублей**, что на **271 886,9 млн. рублей**, или на 1,8 %, больше объема бюджетных ассигнований, утвержденного Федеральным законом № 384-ФЗ (с изменениями).

Перечень положений статей Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 22 октября 2014 г. № 311-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный

кодекс Российской Федерации» и Федерального закона № 384-ФЗ (с изменениями), на основании которых произведено увеличение бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на сумму 271 886,9 млн. рублей, представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Код вида изменений сводной бюджетной росписи (Приказ Минфина России от 23 ноября 2011 г. № 159н (с изменениями))	Объемы перемещения бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи
Пункт 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации; часть 11 статьи 21 Федерального закона № 384-ФЗ (с изменениями)	085 (изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований в соответствии с частью 11 статьи 21 Федерального закона от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 49, ст. 6893), вносимые в случае наличия потребности в остатках неиспользованных в 2014 году субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, для финансового обеспечения расходов бюджета, соответствующих целям предоставления указанных межбюджетных трансфертов)	506,2
Пункт 3 статьи 232 Бюджетного кодекса Российской Федерации	120 (изменения, вносимые в случае получения субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов и безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, имеющих целевое назначение, сверх объемов, утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных средств)	84 043,6
Пункт 4 статьи 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации	170 (изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований текущего финансового года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов)	37 432,2
Пункт 4 статьи 94 и статья 179 ² Бюджетного кодекса Российской Федерации	250 (изменения, вносимые в связи с неполным использованием бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации в отчетном финансовом году в соответствии с пунктом 4 статьи 94 и статьей 179 ² Бюджетного кодекса Российской Федерации)	4 772,1
Пункт 4 статьи 94 и пункт 3 статьи 179 ⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации	260 (изменения, вносимые в связи с неполным использованием бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда в отчетном финансовом году в соответствии с пунктом 4 статьи 94 и пунктом 3 статьи 179 ⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации)	9 484,4
Пункт 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации	270 (изменения, вносимые в случае увеличения главному распорядителю бюджетных ассигнований, соответствующих целям предоставления из иного бюджета субсидий, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в объеме, не превышающем неиспользованные остатки указанных межбюджетных трансфертов на начало текущего финансового года, по которым главным администратором средств бюджета, из которого были предоставлены межбюджетные трансферты, подтверждена потребность в направлении их на те же цели в текущем финансовом году в соответствии с пунктом 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации, сверх объемов бюджетных ассигнований, утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете)	2 861,4
Часть 3 статьи 2 Федерального закона от 22 октября 2014 г. № 311-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»	280 (изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований текущего финансового года на реализацию по решениям Правительства Российской Федерации дополнительных мер по поддержке отраслей экономики, социальной поддержке граждан и оказанию гуманитарной помощи населению иностранных государств)	132 787,0
Итого		271 886,9

Данные об изменении бюджетных ассигнований за январь – ноябрь 2015 года по разделам классификации расходов бюджетов представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование показателя	Бюджетные ассигнования на 2015 год		Гр.3 - Гр.2	% увеличения (уменьшения) бюджетных ассигнований
	утвержденные Федеральным законом № 384-ФЗ (с изменениями)	установленные сводной бюджетной росписью		
1	2	3	4	5
Расходы федерального бюджета - всего	15 417 298,3	15 689 185,2	271 886,9	1,8
Общегосударственные вопросы	1 074 893,5	1 112 099,4	37 205,9	3,5
Национальная оборона	3 173 777,2	3 185 974,3	12 197,1	0,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 056 931,8	2 001 588,6	-55 343,2	-2,7
Национальная экономика	2 152 754,0	2 245 827,5	93 073,5	4,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	138 686,0	146 513,1	7 827,1	5,6
Охрана окружающей среды	48 199,4	50 211,9	2 012,5	4,2
Образование	590 433,3	616 709,9	26 276,6	4,5
Культура, кинематография	90 449,3	90 133,9	-315,4	-0,3
Здравоохранение	376 596,2	526 438,3	149 842,1	39,8
Социальная политика	4 300 736,1	4 281 207,0	-19 529,1	-0,5
Физическая культура и спорт	72 497,1	74 504,7	2 007,6	2,8
Средства массовой информации	80 825,0	82 174,9	1 349,9	1,7
Обслуживание государственного и муниципального долга	592 972,9	592 972,9	0,0	0,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	667 546,6	682 828,7	15 282,1	2,3

5.1. По состоянию на 1 января 2015 года объем утвержденных ЛБО на 2015 год составляет 13 603 278,7 млн. рублей, что на 1 909 800,6 млн. рублей, или на 12,3 %, ниже бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2015 год, из них 661 111,2 млн. рублей (34,6 %) составляют расходы на исполнение ПНО, 1 248 689,4 млн. рублей (65,4 %) составляют ЛБО, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Федеральным законом № 384-ФЗ, в части объектов ФАИП и ЛБО по расходам, утверждение которых осуществляется в соответствии с решением Правительства Российской Федерации (дополнительно заблокированные лимиты).

По состоянию на 1 декабря 2015 года ЛБО на 2015 год составляют 15 050 684,3 млн. рублей, что на 638 500,9 млн. рублей, или на 4,1 %, ниже бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2015 год с изменениями, из них 632 582,5 млн. рублей (99,1 %) составляют расходы на исполнение ПНО, 4 825,0 млн. рублей (0,8 %) – ЛБО по расходам, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Федеральным законом № 384-ФЗ и дополнительно заблокированные лимиты.

Кроме того, в целях исполнения уведомлений о применении бюджетных мер принуждения, направленных Счетной палатой от 2 июня 2015 г. № УВ-01-2/09-03 и Росфиннадзором от 10 июня 2015 г. № АС-08-21/3613 к органам государственной власти субъектов Российской Федерации, допустившим в 2014 году нарушение условий предоставления субсидий на софинансирование мероприятий региональных (муниципальных) целевых программ в области использования и охраны водных объектов в

рамках реализации ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 – 2020 годах», Росводресурсам сокращены ЛБО на 2015 год на 1 093,4 млн. рублей на предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации по указанному направлению расходов.

За отчетный период до главных распорядителей доведены ЛБО на 2015 год в объеме 14 830 953,4 млн. рублей, из них распределено по подведомственным распорядителям (получателям) средств федерального бюджета 14 252 875,5 млн. рублей, или 96,1 % доведенного объема. **Нераспределенный** главными распорядителями **остаток ЛБО на 2015 год составил 578 077,9 млн. рублей, или 3,9 % доведенного объема ЛБО** (по состоянию на 1 декабря 2014 года нераспределенный главными распорядителями остаток ЛБО на 2014 год составлял 641 137,3 млн. рублей, или 4,8 % доведенного объема ЛБО).

Согласно пункту 2 протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2014 г. № ДМ-П13-88пр, а также в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 8 марта 2015 г. № 25-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации» **ЛБО на плановый период 2016 и 2017 годов до главных распорядителей не доведены.**

5.2. В нарушение пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации № 1563, установившего норму о необходимости распределения и доведения главными распорядителями до подведомственных распорядителей (получателей) средств федерального бюджета ЛБО на осуществление закупок товаров, работ и услуг, а также на предоставление отдельных видов субсидий **в полном объеме на 2015 год – не позднее 1 февраля 2015 года**, главными распорядителями на указанную дату распределено лишь 83,8 % доведенных контрактующих ЛБО на 2015 год (без учета ЛБО на финансовое обеспечение непредвиденных расходов).

По данным экспертной оценки Счетной палаты, по состоянию на 1 декабря 2015 года главными распорядителями распределено по подведомственным распорядителям (получателям) средств федерального бюджета 95,9 % доведенных контрактующих ЛБО на 2015 год (без учета ЛБО на финансовое обеспечение непредвиденных расходов).

5.3. Пунктом 10 постановления Правительства Российской Федерации № 1563 установлено, что **получатели средств** федерального бюджета **не позднее 1 июня 2015 года**, если **иной срок не установлен Правительством Российской Федерации**, обеспечивают **завершение расчетов по неисполненным обязательствам 2014 года** по государственным контрактам, на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2014 году.

По состоянию на 1 декабря 2015 года Правительством Российской Федерации принято 10 распоряжений, устанавливающих иной срок завершения расчетов по неисполненным обязательствам 2014 года в отношении объектов капитального строительства и в рамках заключенных государственных контрактов при выполнении заданий государственного оборонного заказа на общую сумму 3 499,5 млн. рублей.

Следует отметить, что распоряжения Правительства Российской Федерации приняты в июле, августе, сентябре и даже ноябре 2015 года. При этом срок завершения расчетов по

неисполненным обязательствам 2014 года по одному распоряжению Правительства Российской Федерации составляет по 30 ноября 2015 года включительно, по другому – до 25 декабря 2015 года, по остальным восьми распоряжениям – не позднее 31 декабря 2015 года.

Так, распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2015 г. № 2348-р установлено Минпромторгу России обеспечить не позднее 31 декабря 2015 г. завершение расчетов по неисполненным обязательствам за 2014 год в размере 223,9 млн. рублей по заключенным государственным контрактам в рамках ФЦП «Развитие гражданской авиационной техники России на 2002 - 2010 годы и на период до 2015 года».

Поздний срок завершения расчетов по неисполненным обязательствам 2014 года по государственным контрактам может привести к риску образования остатков бюджетных средств в связи с неполным их использованием.

Бюджетные ассигнования на 2015 год, предусмотренные на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2014 году и неиспользованные на 1 июня 2015 года, составляют около 8,0 млрд. рублей и подлежат перераспределению для реализации приоритетных мероприятий в 2015 году.

6. Исполнение расходов федерального бюджета за январь – ноябрь 2015 года составило 13 067 510,8 млн. рублей, или 83,3 % показателя сводной росписи с изменениями и 84,8 % законодательно утвержденных бюджетных ассигнований.

6.1. Анализ исполнения расходов федерального бюджета за январь – ноябрь в 2000 – 2015 годах представлен в следующей таблице.

(млрд. рублей)

Период	Утверждено федеральным законом	Утверждено сводной росписью с изменениями	Исполнение за январь - ноябрь			Исполнено за январь-ноябрь в % к предыдущему году
			сумма	в % к федеральному закону	в % к сводной росписи с изменениями	
2000 год	1 014,2	1 031,4	800,0	78,9	77,6	
2001 год	1 193,5	1 389,8	1 135,9	95,2	81,7	142,0
2002 год	1 947,4	2 090,6	1 788,0	91,8	85,5	157,4
2003 год	2 414,4	2 423,6	2 025,8	83,9	83,6	113,3
2004 год	2 768,1	2 769,1	2 288,8	82,7	82,7	113,0
2005 год	3 539,5	3 574,3	2 977,0	84,1	83,3	130,1
2006 год	4 431,1	4 445,3	3 668,7	82,8	82,5	123,2
2007 год	6 531,4	6 534,7	5 064,8	77,5	77,5	138,1
2008 год	7 021,9	7 737,8	6 152,2	87,6	79,5	121,5
2009 год	9 845,2	9 937,6	8 178,8	83,1	82,3	132,9
2010 год	10 256,4	10 301,5	8 323,3	81,2	80,8	101,8
2011 год	11 121,4	11 126,0	8 795,3	79,1	79,1	105,7
2012 год	12 957,3	13 035,4	10 611,1	81,9	81,4	120,6
2013 год	13 387,3	13 464,3	11 116,7	83,0	82,6	104,8
2014 год	13 960,1	15 052,2	11 639,2	83,4	77,3	104,7
2015 год	15 417,3	15 689,2	13 067,5	84,8	83,3	112,3

Исполнение расходов федерального бюджета в январе – ноябре 2015 года превышает

аналогичный показатель 2014 года на 1 428,3 млн. рублей, или почти в **1,1 раза**, 2013 года – на 1 950,8 млн. рублей, или в **1,2 раза**.

6.2. Счетная палата отмечает, что в январе – ноябре 2015 года, так же как и в предыдущие годы, прослеживается **неравномерное исполнение** расходов федерального бюджета. Анализ помесечного исполнения расходов федерального бюджета в 2000 – 2015 годах представлен в следующей таблице.

(млрд. рублей)

Наименование показателя	Кассовое исполнение												
	Год	в том числе:											
		январь	февраль	март	апрель	май	июнь	июль	август	сентябрь	октябрь	ноябрь	декабрь
2000 год	1 029,2	52,8	58,4	80,3	69,7	72,7	71,5	67,9	82,7	76,2	78,0	89,8	229,2
<i>в % к году</i>		5,1	5,7	7,8	6,8	7,1	6,9	6,6	8,0	7,4	7,6	8,7	22,3
2001 год	1 321,9	60,6	109,8	98,4	96,4	99,8	113,8	100,3	125,7	124,8	106,3	100,0	186,0
<i>в % к году</i>		4,6	8,3	7,4	7,3	7,5	8,6	7,6	9,5	9,4	8,0	7,6	14,1
2002 год	2 054,2	78,3	139,0	147,1	160,2	149,7	154,0	161,9	174,4	167,0	257,9	198,5	266,2
<i>в % к году</i>		3,8	6,8	7,2	7,8	7,3	7,5	7,9	8,5	8,1	12,6	9,7	13,0
2003 год	2 358,6	110,2	182,8	198,6	185,4	178,5	204,2	193,3	201,2	203,2	182,6	185,8	332,8
<i>в % к году</i>		4,7	7,8	8,4	7,9	7,6	8,7	8,2	8,5	8,6	7,7	7,9	14,1
2004 год	2 698,9	115,5	203,7	234,7	241,0	179,4	210,3	213,4	232,7	206,3	217,3	234,5	410,1
<i>в % к году</i>		4,3	7,5	8,7	8,9	6,6	7,8	7,9	8,6	7,6	8,1	8,7	15,2
2005 год	3 514,3	250,7	194,8	225,6	294,6	262,9	215,6	318,6	300,9	456,0	204,9	252,4	537,3
<i>в % к году</i>		7,1	5,5	6,4	8,4	7,5	6,1	9,1	8,6	13,0	5,8	7,2	15,3
2006 год	4 284,8	227,7	257,3	338,2	363,5	315,4	352,6	338,1	346,5	327,2	330,0	472,2	616,1
<i>в % к году</i>		5,3	6,0	7,9	8,5	7,4	8,2	7,9	8,1	7,6	7,7	11,0	14,1
2007 год	5 986,6	218,0	319,3	408,3	424,3	358,3	441,5	456,9	427,8	409,9	616,8	983,7	921,8
<i>в % к году</i>		3,6	5,3	6,8	7,1	6,0	7,4	7,6	7,1	6,8	10,3	16,4	15,1
2008 год	7 570,9	390,7	467,8	474,2	552,6	503,2	607,1	562,3	499,4	536,9	715,2	842,8	1 418,7
<i>в % к году</i>		5,2	6,2	6,3	7,3	6,6	8,0	7,4	6,6	7,1	9,4	11,1	18,7
2009 год	9 660,1	395,5	692,3	674,6	810,8	544,8	775,8	805,0	881,3	861,6	827,2	909,9	1 481,3
<i>в % к году</i>		4,1	7,2	7,0	8,4	5,6	8,0	8,3	9,1	8,9	8,6	9,4	15,3
2010 год	10 117,5	650,5	827,3	721,7	831,0	628,5	727,2	785,0	752,5	777,5	780,2	841,9	1 794,2
<i>в % к году</i>		6,4	8,2	7,1	8,2	6,2	7,2	7,8	7,4	7,7	7,7	8,3	17,7
2011 год	10 925,6	657,4	769,7	787,6	961,9	638,2	788,1	874,7	953,9	650,6	735,9	977,3	2 130,3
<i>в % к году</i>		6,0	7,0	7,2	8,8	5,8	7,2	8,0	8,7	6,0	6,7	8,9	19,5
2012 год	12 895,0	1 032,4	1 033,2	970,9	1 073,5	841,2	978,5	1 031,1	858,9	894,5	1 015,2	881,7	2 283,9
<i>в % к году</i>		8,0	8,0	7,5	8,3	6,5	7,6	8,0	6,7	6,9	7,9	6,8	17,7
2013 год	13 342,9	1 108,7	1 041,6	1 017,5	1 063,0	693,4	965,6	1 153,0	935,1	973,7	1 129,8	1 035,3	2 226,2
<i>в % к году</i>		8,3	7,8	7,6	8,0	5,2	7,2	8,6	7,0	7,3	8,5	7,8	16,7
2014 год	14 831,6	761,2	1 500,4	1 084,1	1 280,5	780,2	995,7	1 114,4	950,8	1 061,7	1 184,9	925,3	3 192,4
<i>в % к году</i>		5,1	10,1	7,3	8,6	5,3	6,7	7,5	6,4	7,2	8,0	6,2	21,5
2014 год*	13 831,6	761,2	1 500,4	1 084,1	1 280,5	780,2	995,7	1 114,4	950,8	1 061,7	1 184,9	925,3	2 192,4
<i>в % к году</i>		5,5	10,8	7,8	9,3	5,6	7,2	8,1	6,9	7,7	8,6	6,7	15,9
2015 год	15 417,3	1 540,0	1 418,7	1 171,3	1 326,8	847,7	1 114,1	1 420,1	1 028,3	927,3	1 189,3	1 083,9	
<i>в % к году</i>		10,0	9,2	7,6	8,6	5,5	7,2	9,2	6,7	6,0	7,7	7,0	

*Без учета некассовой операции по передаче облигаций федерального займа в объеме 1 000,0 млрд. рублей

Так, уровень исполнения расходов федерального бюджета в январе 2015 года почти в **1,8 раза** превысил уровень исполнения, сложившийся в мае, и в **1,7 раза** уровень исполнения, сложившийся в сентябре, при этом практически соответствует уровню расходов в июле 2015 года, но почти в **2 раза** превышает уровень января 2014 года. При этом исполнение расходов в январе и июле 2015 года (в абсолютном и относительном выражении) **значительно выше**, чем за аналогичные периоды нескольких **последних лет**.

6.3. Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации (далее – межбюджетные трансферты) предусмотрены Федеральным законом № 384-ФЗ (с изменениями) по 12 разделам классификации расходов в сумме **1 485 233,4 млн. рублей**, что составляет **9,6 %** общего объема расходов федерального бюджета (10,1 % – в 2014 году, 9,7 % – в 2013 году). Кассовое исполнение межбюджетных трансфертов за январь – ноябрь 2015 года составило **1 383 991,4 млн. рублей**, или **93,2 %** объема межбюджетных

трансфертов, предусмотренных Федеральным законом № 384-ФЗ (с изменениями) и **84,3 %** показателя сводной росписи (в январе – ноябре 2014 года – 96,5 % и 83,9 % соответственно). По сравнению с январем – ноябрем 2014 года предоставление межбюджетных трансфертов увеличилось на **1,2 %**.

В январе – ноябре 2015 года субъектам Российской Федерации предоставлены **дотации** в объеме **553 842,4 млн. рублей**, или 85 % годового объема и показателя сводной росписи (в январе – ноябре 2014 года – 101,3 % и 89,7 % соответственно), **субсидии** – в объеме **324 692,8 млн. рублей**, или 92,9 % и 75,7 % (в январе – ноябре 2014 года – 83,6 % и 72,8 %), **субвенции** – в объеме **307 868,2 млн. рублей**, или 98,8 % и 88,4 % (в январе – ноябре 2014 года – 93,3 % и 85,1 %), **иные межбюджетные трансферты** – в объеме **197 588,0 млн. рублей**, или 114,6 % и 92,3 % (в январе – ноябре 2014 года – 134,4 % и 81,9 %).

По сравнению с соответствующим периодом прошлого года межбюджетные трансферты по субсидиям, субвенциям и иным межбюджетным трансфертам увеличились на **6,4 %**, **7,8 %** и **в 2,2 раза** соответственно, по дотациям снизились на **19,6 %**.

Информация об исполнении межбюджетных трансфертов по формам и главным распорядителям за январь – ноябрь 2014 – 2015 годов представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2014 год		2015 год				
	Кассовое исполнение на 01.12.2014	% исполнения к сводной росписи	Федеральный закон № 384-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись на 01.12.2015	Кассовое исполнение на 01.12.2015	% исполнения к сводной росписи	% исполнения к соответствующему периоду прошлого года
Всего	1 367 302,0	83,9	1 485 233,4	1 642 420,6	1 383 991,4	84,3	101,2
в том числе:							
Дотации	688 433,7	89,7	651 717,8	651 734,3	553 842,4	85,0	80,4
в том числе:							
Минфин России	688 433,7	89,7	651 717,8	651 734,3	553 842,4	85,0	80,4
Субсидии	305 222,7	72,8	349 371,7	428 243,7	324 692,8	75,8	106,4
из них:							
Минсельхоз России	107 906,6	71,2	139 570,2	167 975,0	134 169,5	79,9	124,3
Минобрнауки России	60 279,4	97,2	33 395,7	53 395,7	52 732,0	98,8	87,5
Росавтодор	21 278,2	41,6	66 408,0	72 086,7	42 600,0	59,1	в 2 раза
Минстрой России	9 924,0	43,0	22 222,3	21 682,3	18 149,0	83,7	182,9
Минтруд России	15 526,8	93,2	15 650,8	17 653,6	14 442,7	81,8	93,0
Минэкономразвития России	19 581,9	85,0	31 984,3	32 011,9	13 362,4	41,7	68,2
Минэнерго России	13 347,1	72,6	1 206,0	13 498,8	13 325,8	98,7	99,8
Минздрав России	23 770,7	95,1	11 458,2	16 458,2	11 693,1	71,0	49,2
Минспорт России	7 905,1	94,8	10 227,5	10 227,5	9 805,5	95,9	124,0
Минпромторг России	512,0	10,3	445,9	4 512,1	3 354,1	74,3	в 6,6 раза
Ростуризм	2 111,1	48,4	3 784,1	3 784,1	3 326,9	87,9	157,6
Роструд	1 334,4	100,0	1 463,7	5 398,8	3 159,5	58,5	в 2,4 раза
Росводресурсы	3 973,5	67,3	4 249,1	4 249,1	1 940,4	45,7	48,8
Минкультуры России	2 189,5	71,5	2 653,4	2 315,0	1 673,6	72,3	76,4
МЧС России	820,7	75,1	738,3	738,3	338,6	45,9	41,3

	2014 год		2015 год				
	Кассовое исполнение на 01.12.2014	% исполнения к сводной росписи	Федеральный закон № 384-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись на 01.12.2015	Кассовое исполнение на 01.12.2015	% исполнения к сводной росписи	% исполнения к соответствующему периоду прошлого года
ФАДН России				338,4	218,2	64,5	
ФМС России	200,0	100,0	200,0	200,0	200,0	100,0	100,0
Минкомсвязь России	2 510,7	88,4	554,6	554,6	92,1	16,6	3,7
Росмолодежь	66,2	100,0	59,6	66,2	66,2	100,0	100,0
Минприроды России	450,0	100,0	208,0	208,0	40,0	19,2	8,9
Росрыболовство	132,4	100,0	250,0	250,0	3,1	1,2	2,3
Росреестр			609,2	609,2			
Рослесхоз			30,0	30,0			
Субвенции	285 502,5	85,1	311 655,8	348 283,5	307 868,2	88,4	107,8
из них:							
Минфин России	104 761,8	75,0	126 619,3	126 619,3	103 659,0	81,9	98,9
Минтруд России	70 032,2	91,1	78 711,6	82 932,4	74 054,2	89,3	105,7
Роструд	33 837,1	91,1	53 630,3	53 655,1	51 164,3	95,4	151,2
Минздрав России	26 541,8	87,0	12,0	32 103,7	31 764,9	98,9	119,7
Рослесхоз	24 409,2	98,5	24 129,9	24 129,9	20 027,4	83,0	82,0
Минстрой России	13 359,0	100,0	15 247,7	15 247,7	15 247,6	100,0	114,1
ФМБА	6 983,9	98,4	7 453,1	7 453,1	7 194,3	96,5	103,0
Минобороны России	2 437,7	95,7	2 591,6	2 591,6	2 235,5	86,3	91,7
Росводресурсы	2 172,0	100,0	1 987,1	1 987,1	1 134,1	57,1	52,2
Минобрнауки России	943,6	60,1	1 217,1	1 217,1	1 052,0	86,4	111,5
Росреестр				216,1	216,1	100,0	
Россельхознадзор				65,5	65,5	100,0	
Роснедра			36,3	36,3	24,9	68,7	
Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации	24,1	99,6	19,8	19,8	19,5	98,1	80,7
Росимущество				8,3	8,3	100,0	
Ростехнадзор				0,6	0,6	100,0	
Иные межбюджетные трансферты	88 143,1	81,9	172 488,2	214 159,1	197 588,0	92,3	в 2,2 раза
из них:							
Росавтодор	5 773,7	63,0	84 237,6	85 946,7	85 102,3	99,0	в 14,7 раза
Минздрав России	32 862,4	100,0	36 402,0	53 989,2	46 202,9	85,6	140,6
Минфин России	13 295,5	92,3	30 402,8	35 995,9	35 638,9	99,0	в 2,7 раза
Минтруд России	10 499,9	96,9	7 708,3	8 279,2	7 015,2	84,7	66,8
ФМС России	1 576,8	43,1	353,6	6 937,1	5 661,9	81,6	в 3,6 раза
Минстрой России	4 828,8	57,0	-245,2	5 784,9	5 553,6	96,0	115,0
Росжелдор	1 177,7	35,4	5 296,3	5 296,3	3 847,8	72,7	в 3,3 раза
Минсельхоз России	319,5	99,3		3 511,6	2 704,2	77,0	в 8,5 раза
Минэкономразвития России	2 190,2	33,5	2 976,6	2 976,6	1 733,5	58,2	79,2
Минкультуры России	4 608,4	83,5	1 593,6	1 400,7	1 090,5	77,9	23,7
Минэнерго России	2 395,0	100,0	1 526,4	1 526,4	861,5	56,4	36,0
Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации	710,3	93,9	778,7	778,7	699,4	89,8	98,5
Минспорт России	95,0	100,0	882,4	723,5	628,9	86,9	в 6,6 раза
Минобрнауки России	4 601,3	98,9	163,0	394,8	379,6	96,1	8,2
Совет Федерации Федерального Собрания	180,6	82,7	216,4	216,4	186,3	86,1	103,2

	2014 год		2015 год				
	Кассовое исполнение на 01.12.2014	% исполнения к сводной росписи	Федеральный закон № 384-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись на 01.12.2015	Кассовое исполнение на 01.12.2015	% исполнения к сводной росписи	% исполнения к соответствующему периоду прошлого года
Российской Федерации							
ФАДН России				205,2	130,0	63,4	
Рослесхоз			80,0	80,0	80,0	100,0	
ФМБА	759,3	79,9	115,7	115,7	71,4	61,7	9,4

Федеральным законом № 384-ФЗ (с изменениями) бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов на 2015 год предусмотрены 30 главным распорядителям, сводной росписью на 1 декабря 2015 года – 34 главным распорядителям. **Исполнение межбюджетных трансфертов за январь – ноябрь 2015 года осуществлено 34 главными распорядителями средств федерального бюджета.**

На низком уровне исполнены расходы на предоставление межбюджетных трансфертов следующими главными распорядителями средств федерального бюджета: Росрыболовством – 1,2 % показателя сводной росписи (в январе – ноябре 2014 года – 100 %), Минкомсвязи России – 16,6 % (в январе – ноябре 2014 года – 88,4 %), Минприроды России – 19,2 % (в январе – ноябре 2014 года – 91,9 %), Росреестром – 26,2 %, Минэкономразвития России – 43,1 % (в январе – ноябре 2014 года – 73,6 %), МЧС России – 45,9 % (в январе – ноябре 2014 года – 75,1 %), Росводресурсами – 49,3 % (в январе – ноябре 2014 года – 76,1 %), ФАДН России – 64,1 %, Роснедрами – 68,7 %, Росжелдором – 72,7 % (в январе – ноябре 2014 года – 35,4 %), Минпромторгом России – 74,3 % (в январе – ноябре 2014 года – 10,3 %), Минкультуры России – 74,4 % (в январе – ноябре 2014 года – 79,2 %), Минсельхозом России – 79,8 % (в январе – ноября 2014 года – 71,3 %).

Анализ исполнения межбюджетных трансфертов за ряд лет показывает, что межбюджетные трансферты предоставляются главными распорядителями субъектам Российской Федерации, как правило, во второй половине года или в конце года, что приводит к их неисполнению и образованию остатков межбюджетных трансфертов на счетах субъектов Российской Федерации. Так, например, в январе – ноябре 2015 года межбюджетные трансферты по субсидиям исполнены только на 75,8 % сводной росписи. **В январе – ноябре 2015 года субъектам Российской Федерации предоставлены 87 субсидий из 92 предусмотренных сводной росписью.**

Информация о 5 субсидиях, по которым не осуществлялось перечисление бюджетных ассигнований бюджетам субъектов Российской Федерации за январь – ноябрь 2015 года, представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование субсидии	Главный распорядитель бюджетных средств	Федеральный закон № 384-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись на 01.12.2015	Дата и номер распоряжений Правительства Российской Федерации о распределении субсидий
Всего		1 410,2	1 410,2	
в том числе:				
Субсидии на возмещение сельскохозяйственным товаропроизводителям части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, на развитие товарного осетроводства	Росрыболовство	15,9	15,9	от 03.10.2015 № 1962-р
Субсидии на подготовку управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации	Минэкономразвития России	110,6	110,6	от 16.11.2015 № 2339-р
Субсидии на софинансирование региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов	Роструд	500,0	500,0	от 07.11.2015 № 2268-р
Субсидии на реализацию в Крымском федеральном округе мероприятий ФЦП "Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 - 2019 годы)"	Росреестр	609,2	609,2	от 07.10.2015 № 1985-р
Субсидии на реализацию перспективных инновационных проектов в агропромышленном комплексе	Минсельхоз России	174,5	174,5	-

Анализ показывает, что перечисление в бюджеты субъектов Российской Федерации в январе – ноябре 2015 года указанных субсидий не осуществлялось из-за позднего их распределения.

По 13 главным распорядителям бюджетных средств исполнение расходов по предоставлению субсидий по состоянию на 1 декабря 2015 года составило менее 80 % показателя сводной росписи. Из них менее 50 % по 6 главным распорядителям бюджетных средств (Росрыболовство – 1,2 % показателя сводной росписи, Минкомсвязь России – 16,6 %, Минприроды России – 19,2 %, Минэкономразвития России – 41,7 %, Росводресурсы – 45,7 %, МЧС России – 45,9 %). По 7 главным распорядителям исполнение составило 58 – 80 % (Роструд – 58,5 %, Росавтодор – 59,1 %, ФАДН России – 64,5 %, Минздрав России – 71 %, Минкультуры России – 72,3 %, Минпромторг России – 74,3 %, Минсельхоз России – 79,9 %). По 2 главным распорядителям в январе – ноябре 2015 года **не осуществлялось перечисление субсидий (Рослесхоз, Росреестр)**.

Низкое исполнение расходов по предоставлению субсидий субъектам Российской Федерации также обусловлено сохраняющейся тенденцией распределения субсидий в конце финансового года.

Так, **по Росрыболовству** распределение субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, на развитие аквакультуры (рыбоводство) (исполнение составило **1,3 %** показателя сводной росписи) и субсидии на возмещение сельскохозяйственным товаропроизводителям части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, на развитие товарного

осетроводства (в январе – ноябре 2015 года перечисление **не осуществлялось**) утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации от **3 октября 2015 г.** № 1962-р.

По Минэкономразвития России распределение субсидий на реализацию комплексных инвестиционных проектов по развитию инновационных территориальных кластеров утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации от **4 сентября 2015 г.** № 1737-р (исполнение составило **37,1 %** показателя сводной росписи), распределение субсидии на мероприятия по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации от **12 октября 2015 г.** № 2029-р (исполнение составило **6,4 %** показателя сводной росписи), распределение субсидии на подготовку управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации от **16 ноября 2015 г.** № 2339-р (в январе – ноябре 2015 года перечисление **не осуществлялось**).

По Росводресурсам распределение субсидии на мероприятия ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 – 2020 годах» утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации от **15 августа 2015 г.** № 1572-р (исполнение составило **45,7 %** показателя сводной росписи).

По МЧС России распределение субсидии на реализацию мероприятий ФЦП «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Российской Федерации на 2013 – 2017 годы» утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации от **15 августа 2015 г.** № 1577-р (исполнение составило **6,7 %** показателя сводной росписи).

По Роструду распределение субсидии на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации утверждено 4 распоряжениями Правительства Российской Федерации: от 29 мая 2015 г. № 993-р, от 25 августа 2015 г. № 1638-р, от **4 сентября 2015 г.** № 1733-р, от **28 сентября 2015 г.** № 1905-р (исполнение составило **56,2 %** показателя сводной росписи).

По Минсельхозу России из 35 субсидий, предусмотренных сводной росписью, по 17 субсидиям распределение утверждено в **августе – октябре 2015 года**.

При этом **субвенции** в январе – ноябре 2015 года исполнены в сумме 307,9 млрд. рублей, или 88,4 % показателя сводной росписи, что на 7,8 % больше соответствующего периода 2014 года. Высокий уровень исполнения предоставления субвенций наблюдается по Минстрою России, Россельхознадзору, Росимуществу, Росреестру и Ростехнадзору – 100 %, Минздраву России – 98,9 %, Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации – 98,1 %, ФМБА – 96,5 %, Роструду – 95,4 %.

Иные межбюджетные трансферты в январе – ноябре 2015 года исполнены на 92,3 % сводной росписи (197,6 млрд. рублей, или в 2,2 раза больше соответствующего периода 2014 года). Высокий уровень исполнения предоставления иных межбюджетных трансфертов

наблюдается по Рослесхозу – 100 %, Росавтодору – 99 %, Минфину России – 99 %, Минобрнауки России – 96,1 %, Минстрою России – 96 %.

6.4. В отчетном периоде 2015 года из 14 разделов классификации расходов бюджетов **ниже среднего уровня** исполнения показателя сводной росписи с изменениями исполнены расходы по 7 разделам, из них по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнение составило **66,4 %**, «Национальная экономика» – **77 %**, «Обслуживание государственного и муниципального долга» – **77,5 %**, «Физическая культура и спорт» – **77,6 %**, «Общегосударственные вопросы» – **78 %**, «Здравоохранение» – **81,8 %**, «Национальная оборона» – **82,8 %**. По 7 разделам классификации расходов бюджетов исполнение составило **свыше 84 %**.

В разрезе **подразделов классификации расходов** из 91 подраздела по 3 подразделам исполнение составило менее 35 %, из них по подразделу «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» – **менее 20 %**.

Наиболее значительные отклонения от среднего уровня исполнения показателя сводной росписи с изменениями (83,3 %) по подразделам классификации расходов бюджетов приведены в следующей таблице.

(млн. рублей)

№ п/п	РзПР	Наименование подраздела	Исполнено за январь - ноябрь 2015 года в процентах к		РзПР	Наименование подраздела	Исполнено за январь - ноябрь 2015 года в процентах к	
			Федеральному закону № 384-ФЗ (с изменениями)	сводной росписи с учетом изменений			Федеральному закону № 384-ФЗ (с изменениями)	сводной росписи с учетом изменений
Наиболее низкий уровень исполнения показателя сводной росписи с изменениями				Наиболее высокий уровень исполнения показателя сводной росписи с изменениями				
1	0314	Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	7,6	17.0	1004	Охрана семьи и детства	99,4	99.4
2	0602	Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод	28,0	28.0	1204	Другие вопросы в области средств массовой информации	102,3	99.3
3	0401	Общэкономические вопросы	14,8	34.7	1101	Физическая культура	96,7	96.2
4	1104	Прикладные научные исследования в области физической культуры и спорта	55,0	54.9	0701	Дошкольное образование	228,0	95.6
5	0207	Реализация международных обязательств в сфере военно-технического сотрудничества	62,0	58.3	1202	Периодическая печать и издательства	104,7	95.5
6	1402	Иные дотации	60,1	60.1	0112	Прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов	102,1	95.1
7	0204	Мобилизационная подготовка экономики	57,6	61.5	0110	Фундаментальные исследования	98,6	94.9
8	0411	Прикладные научные исследования в области национальной экономики	64,0	61.7	0604	Прикладные научные исследования в области охраны окружающей среды	95,1	94.6
9	0501	Жилищное хозяйство	73,1	62.6	1201	Телевидение и радиовещание	95,0	94.2
10	0313	Прикладные научные исследования в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	67,8	65.0	0305	Система исполнения наказаний	94,0	93.5

6.5. Анализ исполнения расходов федерального бюджета за январь – ноябрь в 2014 – 2015 годах **по группам видов расходов** бюджетной классификации расходов (по данным АСФК-КПЭ (открытая часть) представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование показателя	КБК	2014 год					2015 год					
		утверждено Федеральным законом № 349-ФЗ (с изменениями)	утверждено сводной росписью с изменениями	исполнено за январь - ноябрь			утверждено Федеральным законом № 384-ФЗ (с изменениями)	утверждено сводной росписью с изменениями	исполнено за январь - ноябрь			
				сумма	в % к				сумма	в % к		
					Федеральному закону № 349-ФЗ (с изменениями)	сводной росписью с изменениями				Федеральному закону № 384-ФЗ (с изменениями)	сводной росписью с изменениями	январь-ноябрь 2014 года (гр.10/гр.5 *100)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
ВСЕГО РАСХОДОВ		11 668 766,4	11 805 931,0	9 788 713,7	83,9	82,9	12 342 230,3	12 615 886,7	10 611 106,4	86,0	84,1	108,4
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	2 255 506,8	2 282 047,5	1 933 998,3	85,7	84,7	2 160 660,1	2 237 059,4	1 899 964,0	87,9	84,9	98,2
Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	200	1 332 220,4	1 366 342,9	1 045 289,9	78,5	76,5	1 313 091,9	1 344 279,5	998 401,6	76,0	74,3	95,5
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	808 479,3	806 473,5	671 001,2	83,0	83,2	828 291,4	835 585,9	686 430,0	82,9	82,1	102,3
Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности	400	801 854,2	895 917,1	574 803,4	71,7	64,2	822 198,2	881 212,5	639 613,3	77,8	72,6	111,3
Межбюджетные трансферты	500	3 926 259,0	4 102 289,6	3 636 161,3	92,6	88,6	4 643 506,6	4 782 479,1	4 166 271,9	89,7	87,1	114,6
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	943 043,3	1 028 754,7	963 465,0	102,2	93,7	926 271,4	1 023 654,5	978 811,5	105,7	95,6	101,6
Обслуживание государственного (муниципального) долга	700	432 445,4	420 445,4	378 256,1	87,5	90,0	592 972,9	592 972,9	523 017,7	88,2	88,2	138,3
Иные бюджетные ассигнования	800	1 168 958,0	903 660,3	585 738,6	50,1	64,8	1 055 237,8	918 642,9	718 596,5	68,1	78,2	122,7

Из приведенных данных следует, что в январе – ноябре 2015 года на высоком уровне исполнены расходы федерального бюджета на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям, обслуживание государственного (муниципального) долга и межбюджетные трансферты, которые превысили аналогичные показатели 2014 года, как в относительном, так и в абсолютном выражении.

Наибольший прирост исполнения расходов за январь – ноябрь 2015 к аналогичному уровню 2014 года наблюдается по обслуживанию государственного (муниципального) долга.

6.6. Ведомственной структурой расходов федерального бюджета на 2015 год с учетом изменений, внесенных федеральными законами от 20 апреля 2015 г. № 93-ФЗ, от 13 июля 2015 г. № 211-ФЗ и от 28 ноября 2015 г. № 329-ФЗ, бюджетные ассигнования установлены 103 главным распорядителям средств федерального бюджета (открытая часть).

Необходимо отметить, что согласно указу Президента Российской Федерации от 31 марта 2015 г. № 168 «О Федеральном агентстве по делам национальностей» образован новый федеральный орган исполнительной власти. Федеральным законом от 20 апреля 2015 г. № 93-ФЗ ФАДН России включено в ведомственную структуру расходов

федерального бюджета на 2015 год. При этом федеральными законами от 20 апреля 2015 г. № 93-ФЗ, от 13 июля 2015 г. № 211-ФЗ и от 28 ноября 2015 г. № 329-ФЗ указанному агентству бюджетные ассигнования на 2015 год не установлены. Путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись на 2015 год ФАДН России переданы бюджетные ассигнования от Минкультуры России, Минюста России и ФАНО России. ФАДН России осуществляло исполнение расходов в июле – ноябре 2015 года.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 8 сентября 2014 г. № 613 «О некоторых вопросах государственного управления и контроля в сфере государственного оборонного заказа вооружения, военной, специальной техники и материальных средств» упразднены Рособоронпоставка и Рособоронзаказ.

В январе – марте исполнение расходов по Рособоронпоставке и Рособоронзаказу составило 86,8 % и 71,1 % показателя сводной росписи с изменениями соответственно, с апреля 2015 года исполнение расходов не осуществляется. Путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись на 2015 год бюджетные ассигнования переданы Минобороны России как правопреемнику полномочий Рособоронпоставки и ФАС России как правопреемнику полномочий Рособоронзаказа. Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ Рособоронпоставке и Рособоронзаказу предусмотрены бюджетные ассигнования на 2015 год в сумме 29,4 млн. рублей и 30,8 млн. рублей. Федеральными законами от 20 апреля 2015 г. № 93-ФЗ, от 13 июля 2015 г. № 211-ФЗ и от 28 ноября 2015 г. № 329-ФЗ изменения не внесены.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 г. № 368 «Об упразднении Министерства Российской Федерации по делам Крыма и Государственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Республики Крым и г. Севастополя» указанный федеральный орган исполнительной власти упразднен. В январе – ноябре 2015 года исполнение расходов по министерству составило 86,2 % показателя сводной росписи с изменениями.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 21 июля 2015 г. № 373 «О некоторых вопросах государственного управления и контроля в сфере антимонопольного и тарифного регулирования» упразднена ФСТ России. В январе – ноябре 2015 года исполнение расходов по ФСТ России составило 77,7 % показателя сводной росписи с изменениями.

Таким образом, в соответствии со сводной росписью с изменениями кассовое исполнение расходов федерального бюджета (открытая часть) в январе – ноябре 2015 года осуществляли **102 главных распорядителя** (за исключением Рособоронпоставки и Рособоронзаказа, которые осуществляли исполнение расходов только в январе – марте 2015 года).

Ниже среднего уровня (84,1 % показателя сводной росписи с изменениями) исполнены расходы по 58 главным распорядителям (56,9 % общего количества), из них по 10 (9,8 % общего количества) исполнение составило менее 70 %: Минвостокразвития России – 13,4 % показателя сводной бюджетной росписи с изменениями, Роскосмосу – 44,1 %, Росавиации – 51,6 %, Минкавказу России – 53,5 %, Минкомсвязи России – 58,2 %, Минэкономразвития России – 59 %, Росводресурсам – 64 %, Росаккредитации – 67,2 %, Росгранице – 67,5 %, Росфинмониторингу – 69,6 %.

В декабре 2015 года указанным главным распорядителям необходимо исполнить 169,7 млрд. рублей.

Следует отметить, что по Минвостокразвитию России, Роскосмосу, Росавиации, Росаккредитации и Росгранице также отмечался низкий уровень исполнения за 11 месяцев 2014 года (менее 70 %) и неисполнение сводной бюджетной росписи за 2014 год.

По 44 главным распорядителям (43,1 %) исполнение расходов составило выше среднего уровня, из них по трем главным распорядителям (ФГБУ «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере», ФГБУ «Российский гуманитарный научный фонд» и ФГБУК «Государственный Эрмитаж») бюджетные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью с изменениями, **исполнены полностью**, по отдельным главным распорядителям сложился **высокий процент исполнения**: ФГБУ РАН – 99,4 %, ФГБОУ ВПО «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова» и ФГБУК «Государственный фонд кинофильмов Российской Федерации» – 98,4 %.

6.7. Федеральная адресная инвестиционная программа на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (далее – ФАИП) в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» в части показателей 2015 года была **утверждена** Министром экономического развития Российской Федерации **13 декабря 2014 года в объеме 1 086,3 млрд. рублей**, в том числе объем бюджетных ассигнований, по которым **установлены ограничения** на финансирование и выполнение работ по объектам в связи с отсутствием утвержденной проектной документации и (или) детализации мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), составил **54,5 млрд. рублей (6,8 %** общего объема бюджетных ассигнований ФАИП без учета специальных работ, входящих в государственный оборонный заказ).

Объем бюджетных ассигнований, включенных **по состоянию на 1 декабря 2015 года** в уточненную бюджетную роспись ФАИП, размещенной на официальном портале fair.economy.gov.ru в сети Интернет, составил **928,9 млрд. рублей**.

Бюджетные ассигнования федерального бюджета в рамках ФАИП в 2015 году предусмотрены на осуществление **бюджетных инвестиций** в объекты капитального строительства и приобретение объектов недвижимого имущества (в сумме **441,7 млрд. рублей, или 47,6 %** общего объема бюджетных ассигнований на ФАИП), на предоставление **субсидий на осуществление капитальных вложений** бюджетным учреждениям и унитарным предприятиям (**28,3 млрд. рублей, или 3 %**), **взносов в уставные капиталы** открытых акционерных обществ в целях реализации инвестиционных проектов по строительству, реконструкции и техническому перевооружению объектов (**14,2 млрд. рублей, или 1,5 %**) и **субсидий на софинансирование капитальных вложений** в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (**142,7 млрд. рублей, или 15,4 %**).

Объем бюджетных ассигнований ФАИП, детализация которых осуществляется в составе **государственного оборонного заказа** в соответствии с законодательством Российской Федерации, на 2015 год составляет **271,8 млрд. рублей, или 29,3 %** общего объема ФАИП, объем бюджетных ассигнований **на строительство (приобретение) жилья** в рамках государственного оборонного заказа - 30,2 млрд. рублей, или **3,3 %**.

По оперативным данным Федерального казначейства, **ЛБО** на реализацию ФАИП по состоянию **на 1 декабря 2015 года** утверждены в объеме **902,1 млрд. рублей**, кассовое **исполнение** составило 631,0 млрд. рублей, или **70 %** объема ЛБО, что на 128,5 млрд. рублей больше, чем за 9 месяцев 2014 года (58,7 %).

При этом исполнение расходов ФАИП в составе государственного оборонного заказа (далее – ГОЗ) составило 243,5 млрд. рублей, или **79,5 %** (за аналогичный период 2014 года – 164,1 млрд. рублей, или 72,7 %).

Исполнение расходов, не включенных в ГОЗ, составило 387,5 млрд. рублей, или **65,1 %** (за аналогичный период 2014 года – 338,4 млрд. рублей, или 53,7 %), в том числе по бюджетным инвестициям – 259,6 млрд. рублей, или **62,3 % (51,3 %)**, по субсидиям на осуществление капитальных вложений – 24,3 млрд. рублей, или **82,6 % (73,7 %)**. Субсидии на софинансирование капитальных вложений государственной (муниципальной) собственности перечислены бюджетам субъектов Российской Федерации в объеме 89,6 млрд. рублей, или **68 %** (на 1 декабря 2014 года – 53,0 млрд. рублей, или 48,5 %).

Бюджетные инвестиции юридическим лицам на осуществление инвестиционных проектов в рамках ФАИП выделены в размере 14,0 млрд. рублей, или **80,4 %**, что меньше, чем за аналогичный период прошлого года (17,1 млрд. рублей, или 83,8 %).

6.8. Федеральный закон № 384-ФЗ (с изменениями) сформирован в программной структуре расходов на основе 38 государственных программ (далее – госпрограммы). По

состоянию на 1 декабря 2015 года бюджетные ассигнования сводной росписи (с изменениями) на их реализацию составляют **7 837,2 млрд. рублей**, или 62,1 % общего объема годовых бюджетных ассигнований (открытая часть).

Всего утверждено 39 из 43 госпрограмм, предусмотренных Перечнем, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р (с изменениями).

6.8.1. По состоянию на 1 декабря 2015 года **расходы на реализацию госпрограмм исполнены** в сумме **6 618,1 млрд. рублей**, или **84,4 %** показателя сводной росписи с изменениями (открытая часть). По состоянию на 1 декабря 2014 года исполнение расходов на реализацию госпрограмм составило 6 379,2 млрд. рублей, или 83,2 % показателя сводной росписи с изменениями.

Расходы на реализацию 22 госпрограмм исполнены ниже среднего уровня исполнения расходов по госпрограммам (84,4 % показателя сводной росписи с изменениями).

На низком уровне исполнены расходы (открытая часть) по следующим госпрограммам: «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» – **37,8 %** показателя сводной росписи с изменениями (в аналогичном периоде прошлого года исполнение составило **60,8 %**), «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года» – **46,6 % (25,6 %)**, «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013 – 2020 годы – **55,3 % (63,1 %)**, «Развитие судостроения на 2013 – 2030 годы» - **59,1 % (82,9 %)**, «Энергоэффективность и развитие энергетики» – **60,1 % (75,5 %)**.

Таким образом, в 2015 году существуют риски неисполнения в полном объеме указанных госпрограмм.

В январе – ноябре 2015 года в рамках реализации госпрограмм **не осуществлялись расходы по 6 подпрограммам**, объем бюджетных ассигнований на реализацию которых предусмотрен в сумме **2,4 млрд. рублей**, из них по подпрограмме «Силовая электротехника и энергетическое машиностроение» госпрограммы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» не осуществлялись расходы в сумме 1,0 млрд. рублей, по подпрограммам «Развитие производства лекарственных средств» и «Развитие производства медицинских изделий» госпрограммы «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013 - 2020 годы – в сумме 0,9 млрд. рублей и 0,4 млрд. рублей соответственно.

Следует отметить, что по состоянию на 1 декабря 2015 года отдельными соисполнителями и участниками не осуществлялись расходы на реализацию госпрограмм.

Так, в рамках реализации госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» не осуществлялись расходы 45 (57,7 %) главными распорядителями средств федерального бюджета из 78, объем бюджетных ассигнований по которым, предусмотрен в сумме 30,9 млрд. рублей.

По госпрограмме «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013 – 2020 годы не осуществлялись расходы Минздравом России и Росздравнадзором, объем бюджетных ассигнований по которым, предусмотрен в сумме 0,5 млрд. рублей.

По госпрограмме «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» не осуществлялись расходы Минэнерго России в сумме 1,2 млрд. рублей.

6.8.2. В соответствии с пунктом 3 раздела II протокола заседания Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2015 г. № 15 ответственным исполнителям госпрограмм поручено подготовить и до 1 июня 2015 года представить в Правительство Российской Федерации в установленном порядке проекты актов о внесении изменений в действующие планы реализации госпрограмм на 2014 – 2016 годы, скорректированные с учетом Федерального закона № 93-ФЗ.

По состоянию на 1 декабря 2015 года **изменения внесены в планы реализации только 24 госпрограмм.**

В соответствии с подпунктом «л» пункта 8 постановления Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации» (с изменениями) (далее – Порядок разработки госпрограмм) утверждаемая актом Правительства Российской Федерации госпрограмма содержит план реализации государственной программы на очередной финансовый год и плановый период.

Следует отметить, что Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 и не содержит плана ее реализации.

План реализации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов указанной госпрограммы утвержден **распоряжением** Правительства Российской Федерации от 9 сентября 2015 г. № 1758-р, что не соответствует подпункту «л» пункта 8 Порядка разработки госпрограмм, согласно которому план реализации госпрограммы содержится в акте, утвердившим госпрограмму.

В 2014 году распоряжениями Правительства Российской Федерации утверждено только **34** из **39** планов реализации госпрограмм на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

До настоящего времени не утверждены планы реализации 2 госпрограмм: «Космическая деятельность» и «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока».

6.9. Федеральным законом № 384-ФЗ (с изменениями) бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности предусмотрены по 14 направлениям. По состоянию на 1 декабря 2015 года бюджетные ассигнования сводной росписи (с изменениями) на их реализацию составляют **4 778,7 млрд. рублей**, или 37,9 % общего объема годовых бюджетных ассигнований (открытая часть).

Наибольший объем бюджетных ассигнований в 2015 году на непрограммную деятельность предусматривается сводной росписью с изменениями (открытая часть) на развитие пенсионной системы (2 849,9 млрд. рублей, или 59,6 % общего объема на непрограммную часть) и на реализацию функций иных федеральных органов государственной власти (1 533,8 млрд. рублей, или 32 %).

По состоянию на 1 декабря 2015 года **расходы на реализацию непрограммных направлений деятельности исполнены** в сумме **3 993,0 млрд. рублей**, или **83,6 %** показателя сводной росписи с изменениями (открытая часть). При этом расходы на реализацию 8 непрограммных направлений деятельности исполнены ниже среднего уровня.

6.10. Расходы по государственным контрактам на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд (контрактуемые расходы) **в целом** за январь – ноябрь 2015 года составили **3 430,6 млрд. рублей**, или **77,3 %** соответствующих лимитов бюджетных обязательств.

Структура контрактируемых расходов включает расходы на закупку товаров, работ, услуг для государственных нужд, бюджетные инвестиции, а также субсидии на осуществление капитальных вложений бюджетным и автономным учреждениям, иным юридическим лицам и субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности.

В общем объеме контрактируемых расходов наибольший удельный вес в отчетном периоде приходится на закупку товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд (**57,5%**), при этом около 30,8 % составили расходы на прочую закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд.

Контрактуемые расходы в январе – ноябре 2015 года исполняли 95 главных распорядителя. Исполнение указанных расходов по главным распорядителям с наибольшим

объемом доведенных ЛБО (более 3 млрд. рублей) по открытой части характеризуются следующими данными (по данным АСФК-КПЭ).

(млн. рублей)

Наименование	Код ГРБС	Доведенные ЛБО на 01.12.2015*	Исполнение за январь - ноябрь		
			Кассовое исполнение*	в % к ЛБО по состоянию на 01.12.2015	структура (в %)
Расходы по государственным контрактам на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд		2 370 059,7	1 737 250,9	73,3	100,0
в том числе ГРБС с наибольшим объемом доведенных ЛБО (более 3 млрд. руб.)		2 327 920,6	1 710 224,0	73,5	98,4
Министерство обороны Российской Федерации	187	516 991,5	437 298,4	84,6	25,2
Федеральное дорожное агентство	108	439 541,0	356 645,2	81,1	20,5
Министерство внутренних дел Российской Федерации	188	152 600,5	116 134,5	76,1	6,7
Федеральное космическое агентство	259	145 365,2	60 785,1	41,8	3,5
Министерство промышленности и торговли Российской Федерации	020	115 252,5	75 787,2	65,8	4,4
Министерство здравоохранения Российской Федерации	056	77 815,3	43 619,5	56,1	2,5
Федеральная служба исполнения наказаний	320	77 145,7	70 741,3	91,7	4,1
Федеральное агентство железнодорожного транспорта	109	70 214,7	64 544,1	91,9	3,7
Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом"	725	52 903,0	39 329,3	74,3	2,3
Федеральное агентство воздушного транспорта	107	45 407,2	17 235,5	38,0	1,0
Министерство спорта Российской Федерации	777	43 996,4	28 453,2	64,7	1,6
Управление делами Президента Российской Федерации	303	42 839,9	23 948,2	55,9	1,4
Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий	177	42 487,5	30 169,3	71,0	1,7
Федеральное агентство морского и речного транспорта	110	37 656,8	30 473,4	80,9	1,8
Федеральная налоговая служба	182	35 615,5	24 318,3	68,3	1,4
Федеральное агентство по недропользованию	049	30 880,0	22 912,3	74,2	1,3
Министерство образования и науки Российской Федерации	074	30 463,0	21 207,9	69,6	1,2
Министерство культуры Российской Федерации	054	28 366,4	19 862,5	70,0	1,1
Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации	438	28 302,4	20 447,4	72,2	1,2
Министерство сельского хозяйства Российской Федерации	082	26 141,4	22 901,1	87,6	1,3
Министерство экономического развития Российской Федерации	139	21 352,7	13 331,1	62,4	0,8
Министерство транспорта Российской Федерации	103	21 026,3	11 572,5	55,0	0,7
Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации	069	20 016,5	14 845,3	74,2	0,9
Федеральная таможенная служба	153	19 489,0	12 972,0	66,6	0,7
Министерство иностранных дел Российской Федерации	310	16 341,1	12 149,1	74,3	0,7
Федеральная миграционная служба	192	16 179,5	12 379,0	76,5	0,7
Федеральное агентство по государственным резервам	171	16 143,6	11 723,2	72,6	0,7
Министерство энергетики Российской Федерации	022	15 236,6	2 568,6	16,9	0,1
Федеральное казначейство	100	12 670,6	8 997,6	71,0	0,5
Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии	321	11 938,1	5 850,1	49,0	0,3
Министерство финансов Российской Федерации	092	11 496,3	5 623,5	48,9	0,3
Федеральное медико-биологическое агентство	388	10 566,0	5 742,5	54,3	0,3
Федеральное агентство связи	084	9 268,9	6 749,8	72,8	0,4
Федеральная служба судебных приставов	322	8 971,1	6 879,5	76,7	0,4
Генеральная прокуратура Российской Федерации	415	8 682,0	6 253,9	72,0	0,4
Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации	149	7 897,1	5 515,1	69,8	0,3
Следственный комитет Российской Федерации	417	7 878,5	5 380,0	68,3	0,3
Федеральное агентство научных организаций	007	7 504,0	4 403,8	58,7	0,3
Федеральная служба государственной статистики	157	6 328,1	4 156,4	65,7	0,2
Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации	071	6 230,7	3 191,7	51,2	0,2
Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков	204	6 027,3	4 760,3	79,0	0,3

Наименование	Код ГРБС	Доведенные ЛБО на 01.12.2015*	Исполнение за январь - ноябрь		
			Кассовое исполнение*	в % к ЛБО по состоянию на 01.12.2015	структура (в %)
Федеральное агентство водных ресурсов	052	5 044,0	2 841,5	56,3	0,2
Федеральное агентство по туризму	174	4 395,3	3 611,5	82,2	0,2
Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии	172	3 965,1	3 069,6	77,4	0,2
Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека	141	3 702,5	2 816,4	76,1	0,2
Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору	081	3 380,0	1 834,6	54,3	0,1
Федеральное агентство по управлению государственным имуществом	167	3 127,2	2 130,2	68,1	0,1
Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям	135	3 076,8	2 061,9	67,0	0,1

*) По данным АСФК-КПЭ

Как следует из приведенных данных, кассовое исполнение бюджетных ассигнований по контрактным расходам по указанным главным распорядителям составляет **от 16,9%** по Минэнерго России **до 91,9 %** по Росжелдору.

По Минэнерго России контрактные расходы на закупку товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд составили 64,3 % соответствующих ЛБО, на субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности – 91,6 %, а также на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности – **3,5 %**.

Исполнение расходов на бюджетные инвестиции за январь – ноябрь 2015 года сложилось на низком уровне в основном в связи с тем, что Минэнерго России на 1 декабря 2015 года не заключены государственные контракты в связи с отсутствием у исполнителя ОАО «ЦИУС» банковской гарантии. В результате расходы по строительству объекта энергоснабжения кабельного перехода через Керченский пролив в рамках ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» в объеме 8,2 млрд. рублей не осуществлены.

По данным автоматизированной подсистемы анализа и формирования отчетов официального сайта Российской Федерации, ведение которого осуществляет Минэкономразвития России (АС «Анализ»), за январь – ноябрь 2015 года на федеральном уровне **заключено 665 788** контрактов, что **в 1,2 раза больше**, чем за аналогичный период 2014 года. При этом **цена** заключенных контрактов за отчетный период 2015 года составляет **89,8 %** по сравнению с соответствующим периодом 2014 года. В отчетном периоде 2015 года **наибольший объем контрактов** (по сумме) заключен по результатам проведения **электронных аукционов (40,6 %)**.

Доля закупок у единственного поставщика увеличилась в 2015 году по сравнению с аналогичным периодом 2014 года на 12,6 процентных пункта (с 23,3 % до 35,9 %).

Экономия средств по результатам осуществления процедур закупок за январь –

ноябрь 2015 года на федеральном уровне составила **6,5 %**, в аналогичном периоде 2014 года – 3,97 %.

6.11. Приложениями 31 и 31¹ к Федеральному закону № 384-ФЗ (с изменениями) на 2015 год утверждены бюджетные ассигнования на **взносы в уставные капиталы акционерных обществ** в сумме **122,7 млрд. рублей**, в том числе бюджетные инвестиции юридическим лицам в объекты капитального строительства – 17,5 млрд. рублей, бюджетные инвестиции юридическим лицам, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства – 105,2 млрд. рублей (открытая часть).

Из **100** взносов в уставные капиталы АО, утвержденных сводной бюджетной росписью на 1 декабря 2015 года на общую сумму **114,9 млрд. рублей**, в январе – ноябре 2015 года осуществлено 89 взносов (89 % общего количества взносов). Кассовое исполнение составило **106,3 млрд. рублей**, или **92,5 %** показателя сводной росписи с изменениями.

Наибольшие суммы взносов в уставные капиталы АО в январе – ноябре 2015 года на общую сумму 82,2 млрд. рублей (77,3 % общей суммы кассовых расходов) перечислены следующим организациям:

ОАО «Российские железные дороги» – 4 взноса на общую сумму 62,2 млрд. рублей (58,5 %);

ОАО «Российский Сельскохозяйственный банк» – 10,0 млрд. рублей (9,4 %);

ОАО «Особые экономические зоны» – 2 взноса на общую сумму 5,0 млрд. рублей (4,7 %);

ОАО «Государственная транспортная лизинговая компания» – 4,9 млрд. рублей (4,7 %).

Вместе с тем, по состоянию на 1 декабря 2015 года не осуществлено в полном объеме 11 взносов в уставные капиталы АО на общую сумму 7,3 млрд. рублей (6,4 % показателя, сводной росписи), из них:

по Минпромторгу России – 3,9 млрд. рублей (ПАО «Объединенная авиастроительная корпорация» – 3,8 млрд. рублей);

по Минэнерго России – 2,7 млрд. рублей (ПАО «Российские сети» – 1,5 млрд. рублей, АО «Дальневосточная энергетическая управляющая компания» – 1,2 млрд. рублей);

по Роскосмосу – 0,5 млрд. рублей (ОАО «Особое конструкторское бюро Московского энергетического института» – 0,1 млрд. рублей, ОАО «Научно-производственное предприятие «Квант» – 0,3 млрд. рублей);

по Минвостокразвитию России (АО «Корпорация развития Дальнего Востока») – 0,2 млрд. рублей.

Федеральным законом № 384-ФЗ (с изменениями) бюджетные ассигнования на

осуществление **имущественных взносов Российской Федерации в государственные корпорации и государственную компанию** утверждены на общую сумму **229,9 млрд. рублей**. Сводной росписью на 1 декабря 2015 года бюджетные ассигнования на осуществление имущественных взносов установлены в объеме **231,8 млрд. рублей**. Исполнение бюджетных ассигнований на предоставление имущественных взносов в январе – ноябре 2015 года составило 206,8 млрд. рублей, или 89,2 % показателя сводной росписи с изменениями.

По данным Федерального казначейства в январе – ноябре 2015 года суммы имущественных взносов Российской Федерации перечислены следующим организациям:

ГК «Росатом» – 92,8 млрд. рублей, или 99,9 % показателя сводной росписи с изменениями;

ГК «Ростех» – 51,0 млрд. рублей, или 94,8 %;

ГК – Фонд ЖКХ – 47,0 млрд. рублей, или 67,9 %;

ГК «ВЭБ» – 14,5 млрд. рублей, или 100 %;

ГК «Автодор» – 1,5 млрд. рублей, или 100 %.

Следует отметить, что по состоянию на 1 декабря 2015 года не осуществлены дополнительные имущественные взносы, предусмотренные Федеральным законом № 329-ФЗ, на общую сумму 25,0 млрд. рублей, в том числе:

ГК «Росатом» – 0,05 млрд. рублей;

ГК «Ростех» – 2,8 млрд. рублей;

ГК – Фонд ЖКХ – 22,2 млрд. рублей.

При этом по состоянию на 1 декабря 2015 года объем временно свободных средств ГК – Фонд ЖКХ составлял 44,0 млрд. рублей, более 90 % которых размещены на депозитах в кредитных организациях на протяжении длительного времени, доход от размещения указанных средств в 2015 году составляет 4,6 млрд. рублей.

ГК «Ростех» и ГК «Росатом» также имеют значительные остатки временно свободных средств, размещенных на счетах и на депозитах в кредитных организациях.

7. За январь – ноябрь 2015 года федеральный бюджет исполнен с **дефицитом** в размере **896 047,5 млн. рублей** (1,2 % утвержденного ВВП) при уточненном годовом дефиците, утвержденном Федеральным законом № 384-ФЗ (с изменениями), в размере 2 165 947,0 млн. рублей (2,9 % ВВП).

Кассовое исполнение по источникам финансирования дефицита федерального бюджета составило 896 047,5 млн. рублей, в том числе по источникам внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета – 1 177 764,7 млн. рублей, по источникам внешнего финансирования – (-) 281 717,2 млн. рублей.

По состоянию на 1 декабря 2014 года профицит федерального бюджета составлял 1 312 186,7 млн. рублей при утвержденном на эту дату годовом профиците в размере 278 641,2 млн. рублей.

Финансирование дефицита федерального бюджета в основном обеспечено за счет использования средств Резервного фонда в объеме 1 912 199,9 млн. рублей, средств во временном распоряжении (61 867,7 млн. рублей), средств бюджетных и автономных учреждений (481 167,1 млн. рублей), средств бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации (370 843,6 млн. рублей).

8. Источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета составили **1 177 764,6 млн. рублей** и представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)			
Наименование показателя	Федеральный закон № 384-ФЗ (с изменениями)	Исполнено	% исполнения
Источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета	2 487 860,1	1 177 764,5	47,3
Государственные ценные бумаги Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации (с учетом некассовой операции по обмену облигаций федерального займа)	79 987,3	-34 432,2	
привлечение средств	900 769,6	786 319,6	87,3
погашение основной суммы задолженности	-820 782,3	-820 751,8	100,0
Изменение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета в течение соответствующего финансового года	2 599 063,8	371 605,4	14,3
в том числе:			
средств Резервного фонда (пополнение/использование)	2 622 865,1	1 014 414,5	
средств ФНБ (пополнение/использование)	9 428,1	24 875,4	
изменение иных остатков средств федерального бюджета	-33 229,4	-517 684,5	
прочие остатки средств федерального бюджета, временно размещенные в ценные бумаги		-150 000,0	
Иные источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета	-191 191,0	840 591,5	
в том числе:			
Поступление от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Российской Федерации	5 000,0	6 080,8	121,6
Государственные запасы драгоценных металлов и драгоценных камней	-10 606,9	-10 025,4	
поступления от реализации государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней	3 396,1	3 015,1	88,8
выплаты на приобретение государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней	-14 003,0	-13 040,5	93,1
Курсовая разница		946 775,8	
Исполнение государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации, в случае если исполнение гарантом государственных гарантий Российской Федерации ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу либо обусловлено уступкой гаранту прав требования бенефициара к принципалу	-36 683,7		
Бюджетные кредиты, предоставленные из федерального бюджета другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	-146 769,6	-160 024,9	
возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации	163 230,4	132 024,1	80,9
предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации	-310 000,0	-292 049,0	94,2
Бюджетные кредиты, предоставленные федеральным бюджетом внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований)	2 852,0	1 722,6	
возврат бюджетных кредитов, предоставленных за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований)	2 870,5	1 722,6	60,0

Наименование показателя	Федеральный закон № 384-ФЗ (с изменениями)	Исполнено	% исполнения
предоставление бюджетных кредитов федеральным бюджетом внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований)	-18,5		
Прочие бюджетные кредиты (ссуды), предоставленные федеральным бюджетом внутри страны	3 417,2	2 747,3	
возврат прочих бюджетных кредитов (ссуд), предоставленных федеральным бюджетом внутри страны	3 417,2	2 747,3	80,4
Операции по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов		317 064,3	
Прочие источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета	-8 400,0	-263 749,0	
погашение основной суммы задолженности	-8 400,0	-6 249,0	74,4
увеличение прочих источников финансирования дефицитов бюджетов за счет иных финансовых активов		-257 500,0	

Доходность государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинированных в российской валюте (облигации федерального займа с постоянным и переменным купонным доходом (далее – ОФЗ-ПД, ОФЗ-ПК), по средневзвешенной цене в отчетном периоде составила **от 2,72 % до 16,28 % годовых** и значительно выросла по верхней границе по сравнению с соответствующими периодами прошлых годов (январь – ноябрь 2014 года – от 6,67 % до 10,39 %, январь – ноябрь 2013 года – от 6 % до 7,94 %).

Информация о проведении Минфином России в январе – ноябре 2015 года аукционов по размещению выпусков ОФЗ представлена в следующей таблице.

Количество аукционов по размещению гос. ценных бумаг в январе – ноябре 2015 года	Код выпуска бумаги	Тип бумаги	Дата погашения	Объем предложения, млрд. рублей	Доходность по средневзвешенной цене, % годовых	Объем размещения по номиналу, млрд. рублей	Объем выручки, млрд. рублей
16	24018RMFS	ОФЗ-ПК	27.12.2017	178,4	от 11,3 до 15,0	143,0	142,5
1	25082RMFS	ОФЗ-ПД	11.05.2016	5,0	15,27	1,1	1,0
2	26207RMFS	ОФЗ-ПД	03.02.2027	25,0	от 9,45 до 10,02	25,0	23,0
6	26212RMFS	ОФЗ-ПД	19.01.2028	47,8	от 10,3 до 11,77	45,2	35,3
8	26214RMFS	ОФЗ-ПД	27.05.2020	67,5	от 10,18 до 13,77	48,9	41,9
7	26215RMFS	ОФЗ-ПД	16.08.2023	60,3	от 10,69 до 12,37	60,3	48,1
7	26216RMFS	ОФЗ-ПД	15.05.2019	60,0	от 10,69 до 13,76	57,6	50,9
9	29006RMFS	ОФЗ-ПК	29.01.2025	60,0	от 12,67 до 16,28	41,5	41,9
14	29011RMFS	ОФЗ-ПК	29.01.2020	140,0	от 11,24 до 14,67	114,7	114,0
2	52001RMFS	ОФЗ-ИН	16.08.2023	50,7	от 2,72 до 3,27	50,7	49,9
72			Всего	694,7	от 2,72 до 16,28	588,1	548,5

Согласно графику проведения аукционов в январе – ноябре 2015 года было запланировано проведение аукционов по 45 датам. Фактически проведено 72 аукциона по 42 датам.

Аукцион, запланированный **на 15 июля 2015 года**, не проводился в связи с размещением нового финансового инструмента – облигаций федеральных займов с индексируемым номиналом (далее – ОФЗ-ИН). Согласно приказу Минфина России от 15 июля 2015 г. № 214 размещение ОФЗ-ИН осуществляется Банком России по поручению Минфина России в форме аукциона и (или) по закрытой подписке, которая проводится среди участников торгов ЗАО «Фондовая биржа ММВБ» и нерезидентов.

По информации Минфина России, 21 июля 2015 года завершено размещение ОФЗ-ИН общим объемом 75 010,6 млн. рублей с фиксированной ставкой купонного дохода 2,5 % по цене 91 % номинальной доходности (реальная доходность 3,84 % годовых). Срок обращения облигаций – 8 лет, купонный период – 6 месяцев. Номинал одной облигации составляет 1 000 рублей и ежедневно индексируется по уровню инфляции.

Объем поданных заявок **в 2,6 раза превысил фактический объем размещения**, общий спрос на момент закрытия книги заявок составил 198 млрд. руб. со стороны 71 российского и международного инвестора, что свидетельствует об имеющемся интересе инвесторов к указанному инструменту. Сложившаяся цена размещения оказалась выше уровня, прогнозируемого экспертами.

На аукционах 14 октября 2015 года и 11 ноября 2015 года по ОФЗ-ИН выпуска № 52001RMFS также наблюдался повышенный спрос, превышающий предложение **в 4,6 раза и 2,4 раза соответственно**.

Следует отметить, что Счетная палата ранее отмечала значительные риски по управлению и обслуживанию государственного долга Российской Федерации, которые влечет указанное размещение ОФЗ-ИН.

Кроме того, согласно постановлению Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации 2 декабря 2015 г. № 7753-ГД Счетной палате поручено провести анализ условий и объемов размещения ОФЗ-ИН и оценить последствия размещения данного вида ценных бумаг для федерального бюджета, в связи с чем Счетной палатой запланированы соответствующие проверки эффективности размещения указанных ценных бумаг по выпускам за 2015 год и в 2016 году.

По информации Минфина России **в связи с неисполнением 21 октября 2015 года** несколькими участниками **заявок, поданных на аукционах** по размещению ОФЗ-ПД выпуска № 26214RMFS и ОФЗ-ПК выпуска № 24018RMFS, **уточнены результаты аукционов**.

Кроме того, Минфином России **внесены изменения в распределение облигаций** федеральных займов **по срокам до погашения**, предлагаемых на аукционах в IV квартале 2015 года.

Так, на 50,0 млрд. рублей сокращены объемы предложений ОФЗ со сроком погашения до 5 лет включительно и увеличены на 30,0 млрд. рублей и на 20,0 млрд. рублей объемы предложений ОФЗ со сроком погашения от 5 до 10 лет включительно и со сроком погашения от 10 лет соответственно.

По данным Минфина России, указанная корректировка направлена на обеспечение соответствия предлагаемых к размещению в текущем квартале ценных бумаг спросу на ОФЗ, предъявляемому на проводимых аукционах.

Совокупный объем предложения ОФЗ и даты проведения аукционов остались без изменения в объеме 195,0 млрд. рублей.

Впервые с 2012 года применена законодательная норма по **обмену государственных ценных бумаг** Российской Федерации номинальной стоимостью до 200,0 млрд. рублей, предусмотренная на 2015 год частью 6 статьи 13 Федерального закона от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ, которая также содержалась в федеральных законах о федеральном бюджете в 2012 – 2014 годах, но не применялась.

По итогам двух этапов обмена, состоявшихся **23 июля 2015 года и 27 августа 2015 года**, облигации федерального займа с амортизацией долга выпусков №46007RMFS, №46008RMFS, №46009RMFS, №46010RMFS, №46011RMFS и №46012RMFS совокупной номинальной стоимостью 199,97 млрд. рублей были обменены на облигации федерального займа с постоянным купонным доходом выпусков №25082RMFS, №26212RMFS, №26214RMFS, №26215RMFS и №26216RMFS совокупной номинальной стоимостью **156,3 млрд. рублей.**

Кроме того, в **июне, сентябре и октябре 2015 года** Минфин России осуществил **доразмещение на вторичном рынке** выпусков ОФЗ-ПД и ОФЗ-ПК на общую сумму 50 118,5 млн. рублей по номиналу и объемом выручки 47 041,8 млн. рублей.

В отчетном периоде Банком России поэтапно снижалась ключевая ставка (решение о снижении ключевой ставки принималось пять раз).

Так, 31 июля 2015 года принято решение о **снижении с 3 августа 2015 года ключевой ставки с 11,50 % до 11,00 % годовых**, которая решением Банка России от 11 декабря 2015 года оставлена без изменения.

В ноябре 2015 года среднее значение ставок краткосрочного межбанковского кредитования (M1ACR – один день) составило 11,43 % (в октябре 2015 года – 11,14 %, сентябре 2015 года – 11,15 %, августе 2015 года – 10,86 %, июле 2015 года – 12,14 %, июне 2015 года – 12,5 %, мае 2015 года – 12,83 %, апреле 2015 года – 14,36 %, марте 2015 года – 14,9 %, феврале 2015 года – 15,12 %, январе 2015 года – 16,96 %).

На изменение (уменьшение) остатков средств на счетах по учету средств бюджетов в объеме 371 605,4 млн. рублей в отчетном периоде повлияло проведение операций по покупке (продаже) ценных бумаг по договорам репо (по данным Минфина России увеличение прочих остатков средств федерального бюджета, временно размещенных в ценные бумаги, по состоянию на 1 декабря 2015 года составило (-) 11 056 815,6 млн. рублей, а уменьшение указанных остатков – 10 906 815,6 млн. рублей), уменьшение остатков денежных средств Фонда национального благосостояния в сумме 24 875,4 млн. рублей,

уменьшение остатков денежных средств Резервного фонда в сумме 1 014 414,5 млн. рублей, а также увеличение прочих остатков денежных средств федерального бюджета (расчетно) на сумму (-) 517 684,5 млн. рублей.

По данным Федерального казначейства в отчетном периоде проведено 145 отборов заявок кредитных организаций на заключение договоров репо в режиме «overnight», размещено средств федерального бюджета на сумму 11 056 815,6 млн. рублей.

Средневзвешенная процентная ставка размещения по подлежащим удовлетворению заявкам за отчетный период снизилась с 17 % до 10,5 % годовых.

По состоянию на **1 декабря 2015 года** в федеральный бюджет **подлежат возврату** средства по договорам репо в объеме **150 000,0 млн. рублей**.

Иные источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета составили **840 591,5 млн. рублей**, включая курсовую разницу по средствам федерального бюджета в размере 946 775,8 млн. рублей (по средствам Резервного фонда – 495 585,5 млн. рублей; по средствам ФНБ – 405 395,8 млн. рублей; по прочим средствам федерального бюджета – 45 794,5 млн. рублей).

В отчетном периоде исполнение показателя «**Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности**» составило **6 080,8 млн. рублей**, или **121,6 %** запланированного объема, что значительно ниже показателя за аналогичный период 2014 года (29 471,0 млн. рублей).

Бюджетные кредиты другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации предоставлены в объеме (-) **292 049 млн. рублей**, или 94,2 %, их возврат составил **132 024,1 млн. рублей**, или 80,9 %.

Следует отметить **неравномерность предоставления Минфином России бюджетных кредитов субъектам** Российской Федерации. Так, в I квартале 2015 года предоставлено 22,0 млрд. рублей (7,1 % от общего объема), во II квартале 2015 года – 86,9 млрд. рублей (28,0 %), в III квартале 2015 года – 90,8 млрд. рублей (29,3 %), в **октябре – ноябре 2015 года – 92,3 млрд. рублей (31,6 %)**.

В 2015 году Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 211-ФЗ часть 1 статьи 11 Федерального закона № 384-ФЗ **дополнена нормой**, предусматривающей, что в 2015 году **могут быть предоставлены бюджетные кредиты** из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации **сверх установленного объема** бюджетных ассигнований в пределах поступлений от возврата бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом от 30 сентября 2015 г. № 273-ФЗ **внесены изменения** в статью 93³ Бюджетного кодекса Российской Федерации **в части увеличения срока предоставления бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации с трех до пяти лет**, а также установлено, что по решениям Правительства Российской Федерации

после предварительного рассмотрения трехсторонней комиссией по вопросам межбюджетных отношений в сводную бюджетную роспись могут быть внесены изменения в части увеличения бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в пределах поступлений от возврата бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации.

Следует отметить, что приказом Минфина России от 26 октября 2015 г. № 167н, который **вступил в силу 14 ноября 2015 года**, предусматривается **код вида изменений «320 – изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации сверх установленного объема бюджетных ассигнований в пределах поступлений от возврата бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации»**.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2015 г. № 2476-р предусмотрено увеличение в 2015 году объем бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на 30,0 млрд. рублей в пределах поступлений от возврата бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации.

По состоянию на **1 декабря 2015 года** Минфином России **изменения** в сводную бюджетную роспись по указанным бюджетным ассигнованиям **не внесены и предоставление бюджетных кредитов за счет поступлений от возврата бюджетных кредитов субъектами Российской Федерации не осуществлялось**.

Объем бюджетных кредитов, предоставленных на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), соответствует сумме их возврата в федеральный бюджет и составляет 916 776,1 млн. рублей, то есть соблюдено, предусмотренное статьей 93.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, условие о возврате указанных кредитов не позднее 25 ноября текущего финансового года.

Программой государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 2015 год (статья 13 Федерального закона № 384-ФЗ (с изменениями) утвержден объем предоставления государственных гарантий в валюте Российской Федерации в сумме 563 323,7 млн. рублей.

По данным государственной долговой книги Российской Федерации, в период с 1 января по 30 ноября 2015 года в целом предоставлено 40 государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации в общем объеме 92 926,9 млн. рублей, или 16,5 % объема, предусмотренного Программой государственных гарантий, при этом **в ноябре 2015 года предоставление гарантий не осуществлялось**.

Цель гарантирования	Предусмотрено Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ (с изменениями)	Фактическое исполнение, на 1 декабря 2015г.	Исполнение, %
По кредитам, привлекаемым организациями оборонно-промышленного комплекса на реализацию проектов, осуществляемых в рамках федеральной целевой программы "Развитие оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации на 2011 - 2020 годы"	80 950,6	-	0,0
По кредитам либо облигационным займам, привлекаемым юридическими лицами, отобранными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на осуществление инвестиционных проектов либо на иные цели, установленные Правительством Российской Федерации	297 510,0	16 725,8	5,6
По кредитам, привлекаемым юридическими лицами, зарегистрированными и осуществляющими свою основную уставную деятельность на территории Северо - Кавказского федерального округа, на реализацию инвестиционных проектов на территории Северо-Кавказского федерального округа	10 000,0	-	0,0
По кредитам либо облигационным займам, привлекаемым открытым акционерным обществом "РОСНАНО" на реализацию целей, указанных в уставе общества	11 000,0	-	0,0
По кредитам, привлекаемым ОАО «Внешнеэкономическое объединение «Технопромэкспорт» на осуществление отобранных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, инвестиционных проектов по строительству объектов генерации на территории Крымского федерального округа	44 600,0	-	0,0
По кредитам, привлекаемым ОАО «Объединенная двигателестроительная корпорация» на цели исполнения обязательств ОАО «ОПК «Оборонпром» по облигационным займам, ранее привлеченным ОАО «ОПК «Оборонпром»	26 587,1	26 571,9	99,9
По облигационным займам, привлекаемым ОАО «Объединенная двигателестроительная корпорация» на финансирование работ по созданию перспективных двигателей для гражданской авиации	6 676,0	6 642,0	99,5
По кредитам, привлекаемым юридическими лицами, отобранными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в целях проектного финансирования	60 000,0	42 987,2	71,6
По кредитам, привлекаемым организациями оборонно-промышленного комплекса для целей выполнения (реализации) государственного оборонного заказа на основе государственных контрактов с Министерством обороны Российской Федерации	26 000,0	-	0,0
ИТОГО:	563 323,7	92 926,9	16,5

По данным государственной долговой книги Российской Федерации, за период с 1 января по 30 ноября 2015 года из **40 государственных гарантий** Российской Федерации в валюте Российской Федерации **предоставлено 27 государственных гарантий** Российской Федерации в валюте Российской Федерации по кредитам, привлекаемым юридическими лицами, отобранными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, для реализации инвестиционных проектов на основе проектного финансирования на сумму 43,0 млрд. рублей, или 71,6 % объема, предусмотренного Программой государственных гарантий на 2015 год (**60,0 млрд. рублей**).

Результаты рассмотрения Межведомственными комиссиями Минфина России и Минэкономразвития России заявок предприятий о предоставлении гарантий Российской Федерации по цели гарантирования **по кредитам либо облигационным займам, привлекаемым юридическими лицами, отобранными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на осуществление инвестиционных проектов либо на иные цели, установленные Правительством Российской Федерации**, свидетельствуют о востребованности данной государственной гарантийной поддержки.

При этом, по состоянию на 1 декабря 2015 года Правительственной комиссией по экономическому развитию и интеграции одобрено предоставление государственных гарантий только АО «НПК «Уралвагонзавод» им. Ф.Э.Дзержинского» на сумму 16,73 млрд. рублей.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 сентября 2015 г. № 1858-р принято решение **о предоставлении 9 государственных гарантий Российской Федерации на общую сумму 16 725,8 млн. рублей АО «НПК «Уралвагонзавод», имеющего неудовлетворительное финансовое состояние и являющегося особо значимым предприятием для отраслей оборонно-промышленного комплекса.**

По состоянию на 1 декабря 2015 года указанные государственные гарантии Российской Федерации АО «НПК «Уралвагонзавод» предоставлены.

В 2015 году выплаты из федерального бюджета по возможным гарантийным случаям **не производились.**

Сальдо по **операциям по управлению остатками на единых счетах бюджетов** составило **317 064,3 млн. рублей**, в том числе:

увеличение финансовых активов, из них за счет средств:

федерального бюджета, размещенных на депозитах в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте в кредитных организациях, – (-) 10 723 646,3 млн. рублей;

ФНБ, размещенных на депозитах в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте в кредитных организациях и государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», – (-) 247 743,6 млн. рублей;

во временном распоряжении – 61 867,7 млн. рублей;

автономных и бюджетных учреждений – 481 167,1 млн. рублей;

бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации – 370 843,6 млн. рублей;

уменьшение финансовых активов, из них за счет средств:

федерального бюджета, размещенных на депозитах в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте в кредитных организациях, – 10 253 686,6 млн. рублей;

ФНБ, размещенных на депозитах в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте в кредитных организациях и государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», – 120 889,2 млн. рублей.

Федеральным казначейством на основании статьи 236 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2011 г. № 1121 «Об утверждении Порядка размещения средств федерального бюджета на банковских депозитах» и приказом Казначейства России от

20 марта 2012 г. № 3н «Об утверждении Порядка работы по размещению средств федерального бюджета на банковских депозитах» с 15 января по 30 ноября 2015 года проведено 106 отборов заявок кредитных организаций на заключение с Федеральным казначейством договоров банковского депозита.

Доходы от размещения средств федерального бюджета на банковские депозиты, поступившие с начала 2015 года, составили **65 219,6 млн. рублей.**

Минимальная процентная ставка размещения средств федерального бюджета на банковские депозиты в валюте Российской Федерации изменялась в отчетном периоде в пределах от 10,5 % до 18 % годовых, в иностранной валюте – от 1 % до 2 %.

9. Источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета составили **(-) 281 717,2 млн. рублей.**

Размещение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, в отчетном периоде 2015 года не производилось, расходы по погашению данного вида долгового обязательства составили **(-) 182 541,7 млн. рублей,** или 97 % годового объема.

По состоянию на 1 декабря 2015 года объем **погашения** Российской Федерацией **кредитов от правительств иностранных государств и МФО** составил **(-) 50 086,1 млн. рублей,** объем **полученных** кредитов – **3 329,7 млн. рублей,** что составляет 36,9 % и 83,2 % годового объема соответственно.

Выплаты из федерального бюджета на исполнение обязательств **по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте** в случае, если исполнение гарантом государственных гарантий Российской Федерации ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу либо обусловлено уступкой гаранту прав требования бенефициара к принципалу, не производились.

Разница между объемами **предоставления и возврата государственных финансовых и государственных экспортных кредитов** составила **(-) 52 419,1 млн. рублей** (предоставлено кредитов иностранным государствам и (или) юридическим лицам из федерального бюджета – **(-) 132 287,4 млн. рублей** (81,7 % сводной росписи), возвращено в бюджет – **79 868,3 млн. рублей,** или 93 % утвержденного годового объема (85 837,6 млн. рублей).

10. По предварительным данным, остатки средств федерального бюджета на счетах Федерального казначейства (без учета бюджетополучателей) за отчетный период увеличились на **37 858,9 млн. рублей,** или на **0,4 %,** и составили **10 205 095,4 млн. рублей,** в том числе:

на валютных счетах Федерального казначейства по учету средств Резервного фонда в

Банке России – 3 931 077,7 млн. рублей;

на счетах по учету средств Фонда национального благосостояния (без учета средств Фонда национального благосостояния, размещенных в облигации Украины, средств, размещенных в привилегированные акции кредитных организаций и ценные бумаги, связанные с реализацией самокупаемых инфраструктурных проектов) – 4 037 167,1 млн. рублей;

на депозитных счетах в коммерческих банках за счет средств федерального бюджета (кроме средств Фонда национального благосостояния) – 950 000,0 млн. рублей;

прочие остатки (включают в остатки в рублях на счетах органов Федерального казначейства (счет 40105), остатки в иностранной валюте на счетах органов Федерального казначейства) – 1 286 850,6 млн. рублей.

Прочие остатки средств на счетах федерального бюджета за вычетом финансовых активов, находящихся в федеральной собственности, средств во временном распоряжении (61 867,7 млн. рублей), средств за счет автономных и бюджетных учреждений (481 167,1 млн. рублей) и средств государственных внебюджетных фондов (370 843,6 млн. рублей) составили 372 972,2 млн. рублей.

Остатки средств федерального бюджета без учета средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния увеличились с начала года на 950 294,3 млн. рублей, или на 73,9 %, и составили **2 236 850,6 млн. рублей.**

11. Совокупный объем средств Резервного фонда в рублевом эквиваленте за отчетный период уменьшился с **4 945 492,3 млн. рублей до 3 931 077,8 млн. рублей** (на 1 014 414,5 млн. рублей, или на 20,5 %).

Остатки средств на отдельных счетах по учету средств Резервного фонда в Банке России в иностранной валюте по состоянию на 1 января 2015 года составляли 40 820,5 млн. долларов США, 31 390,6 млн. евро и 5 761,6 млн. фунтов стерлингов; **на 1 ноября 2015 года – 27 228,9 млн. долларов США, 24 394,4 млн. евро и 4 106,4 млн. фунтов стерлингов.**

На изменение объема Резервного фонда повлияло решение о **направлении средств Резервного фонда на замещение** не поступающих в ходе исполнения федерального бюджета в 2015 году доходов федерального бюджета (за исключением нефтегазовых доходов федерального бюджета) и источников финансирования дефицита федерального бюджета, а также положительная **курсовая разница**, образовавшаяся в результате переоценки средств на счетах в Банке России.

В феврале 2015 года в соответствии с частью 4 статьи 21 Федерального закона № 384-ФЗ (с изменениями) и на основании распоряжения Правительства Российской

Федерации от 11 февраля 2015 г. № 196-р **часть средств Резервного фонда** в иностранной валюте на счетах в Банке России, а именно 3 556,6 млн. долларов США, 3 120,9 млн. евро и 514,1 млн. фунтов стерлингов, **была реализована за 500 000,0 млн. рублей, а вырученные средства зачислены на единый счет федерального бюджета в целях замещения непоступающих доходов (за исключением нефтегазовых доходов федерального бюджета) и источников финансирования дефицита федерального бюджета.**

Часть средств Резервного фонда в иностранной валюте на счетах в Банке России в соответствии с Федеральным законом № 384-ФЗ и на основании приказа Минфина России от 17 июля 2015 г. № 216 «Об использовании средств Резервного фонда в иностранной валюте на финансирование дефицита федерального бюджета в 2015 году» **в июле 2015 года** (3 157,2 млн. долларов США и 224,8 млн. фунтов стерлингов), **в августе 2015 года** (2 610,0 млн. долларов США и 294,9 млн. фунтов стерлингов), **в октябре 2015 года** (1 880,1 млн. долларов США, 1 650,4 млн. евро и 271,6 млн. фунтов стерлингов), **в ноябре 2015 года** (2 387,6 млн. долларов США, 2 224,9 млн. евро и 349,3 млн. фунтов стерлингов) была реализована за **1 010 000,0 млн. рублей**, а вырученные средства зачислены на единый счет федерального бюджета **в целях финансирования его дефицита.**

Также в сентябре 2015 года во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 14 августа 2013 г. № 699 «О проведении расчетов и перечислении средств в связи с формированием и использованием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния, а также о признании утратившими силу отдельных актов Правительства Российской Федерации» **дополнительные нефтегазовые доходы** федерального бюджета, поступившие в 2014 году и подлежащие использованию на формирование Резервного фонда в 2015 году, в соответствии с приказом Минфина России от 16 сентября 2015 г. № 310 **в сумме 402 199,9 млн. рублей** были зачислены на счет по учету средств Резервного фонда, а затем в соответствии с приказом Минфина России от 16 сентября 2015 г. № 311 **перечислены с указанного счета на единый счет федерального бюджета на покрытие дефицита федерального бюджета в полном объеме.**

Курсовая разница от переоценки остатков средств на указанных счетах за период с 1 января по 30 ноября 2015 года составила 495 585,5 млн. рублей.

Совокупная расчетная сумма дохода от размещения средств Резервного фонда на счетах в иностранной валюте в Банке России за период с 15 января по 30 ноября 2015 года составила 9 701,9 млн. рублей.

В 2015 году Банком России в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и договором банковского счета от 15 января 2008 г. № 42-7.1-19/3.3-5 на счет

УФК по г. Москве № 40101810800000010041 был перечислен **процентный доход** от размещения средств Резервного фонда на валютных счетах в Банке России за процентный период с 15 января 2014 года по 15 января 2015 года в сумме **50 484,0 млн. рублей**.

12. Совокупный объем средств ФНБ в рублевом эквиваленте в целом **увеличился** за отчетный период с **4 388 085,1 млн. рублей** до **4 784 052,8 млн. рублей** (на 395 967,7 млн. рублей, или на 9 %) за счет курсовой разницы от переоценки средств ФНБ в объеме 405 395,8 млн. рублей и направления средств ФНБ на софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную часть трудовой пенсии в 2014 году, в объеме 9 428,1 млн. рублей (в апреле 2015 года часть средств ФНБ в иностранной валюте на счетах в Банке России, а именно 0,08 млрд. долларов США, 0,07 млрд. евро и 0,01 млрд. фунтов стерлингов, была реализована за 9 428,1 млн. рублей, а вырученные средства зачислены на счет по учету средств федерального бюджета).

Остатки средств на счетах ФНБ в иностранной валюте в Банке России **на 1 января 2015 года** составляли 23 581,2 млн. долларов США, 23 286,9 млн. евро и 4 234,6 млн. фунтов стерлингов, по состоянию **на 1 декабря 2015 года** – 20 454,8 млн. долларов США, 21 504,0 млн. евро и 3 952,1 млн. фунтов стерлингов.

Остатки средств ФНБ на депозитах во Внешэкономбанке **на 1 декабря 2015 года, как и на 1 января 2015 года**, составили 195 030,0 млн. рублей и 6 254,0 млн. долларов США.

Кроме того, средства ФНБ размещены: в долговые обязательства иностранных государств на основании отдельного решения Правительства Российской Федерации, без предъявления требования к рейтингу долгосрочной кредитоспособности (долговые обязательства Украины) – 3 000,0 млн. долларов США (в эквиваленте 198 717,9 млн. рублей); в ценные бумаги российских эмитентов, связанных с реализацией самокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, – 112 630,0 млн. рублей и 1 207,1 млн. долларов США; в привилегированных акциях кредитных организаций – 278 992,0 млн. рублей (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 августа 2014 г. № 839 «О приобретении за счет средств Фонда национального благосостояния привилегированных акций кредитных организаций») и в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 13 октября 2008 г. № 173-ФЗ «О дополнительных мерах по поддержке финансовой системы Российской Федерации») и на субординированных депозитах в ПАО «Банк ВТБ», «Газпромбанк» (АО) в целях финансирования самокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации – 164 433,9 млн. рублей:

в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18 и распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 г. № 2739-р – в ПАО «Банк ВТБ» – 100 000,0 млн. рублей и в «Газпромбанк» (АО) – 38 433,9 млн. рублей;

в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2015 г. № 80 – на депозит в ПАО «Банк ВТБ» в размере 26 000,0 млн. рублей.

Совокупная расчетная сумма дохода от размещения средств ФНБ на счетах в иностранной валюте в Банке России за период с 15 января по 30 ноября 2015 года составила **7 289,3 млн. рублей.**

Совокупный доход от размещения средств ФНБ за период с января по ноябрь 2015 года, за исключением счетов в Банке России, составил 44 322,3 млн. рублей (эквивалент 0,72 млрд. долларов США).

Курсовая разница от переоценки средств ФНБ на 1 декабря 2015 года составила 405 395,8 млн. рублей.

В целях исполнения пункта 3 Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году, предусматривающего докапитализацию российских банков с использованием средств ФНБ с целью реализации инфраструктурных проектов (250,0 млрд. рублей), а также реализации постановления Правительства Российской Федерации от 30 января 2015 г. № 80 «О размещении средств Фонда национального благосостояния на депозит в Банк ВТБ (открытое акционерное общество)» (26,0 млрд. рублей) 26 февраля 2015 года внесены соответствующие изменения в сводную бюджетную роспись в объеме 276,0 млрд. рублей (справка об изменении сводной бюджетной росписи № 1-05-100/0004).

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 13 октября 2015 г. № Пр-2124 Правительству Российской Федерации поручено осуществить **софинансирование из средств ФНБ** инвестиционного проекта «Строительство интегрированного нефтехимического комплекса «Западно-Сибирский нефтехимический комбинат»», реализуемый ПАО «СИБУР Холдинг» в объеме 1,75 млрд. долларов США, но не более 157,5 млрд. рублей.

В целях исполнения указанного поручения распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2015 г. № 2081-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 г. № 2044-р и утверждении паспорта инвестиционного проекта» перечень самокупаемых инфраструктурных проектов дополнен новым проектом. В соответствии с пунктом 9 паспорта указанного проекта средства ФНБ направляются в объеме не более 157,5 млрд. рублей, в виде долгового финансирования,

предоставляемого путем приобретения облигаций общества с ограниченной ответственностью «Западно-Сибирский Нефтехимический Комбинат» траншами в течение 2015 – 2017 годов.

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 октября 2015 г. № 2081-р Минфином России **30 октября 2015 года** внесены соответствующие изменения в сводную бюджетную роспись в объеме 131,25 млрд. рублей (справка об изменении сводной бюджетной росписи № 1-05-092/0337).

Средства на финансирование указанных проектов по состоянию на 1 декабря 2015 года не направлены.

Таким образом, из общего объема 972,46 млрд. рублей за счет средств ФНБ на реализацию **12 самокупаемых инфраструктурных проектов**, перечень которых утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 г. № 2044-р (далее – Перечень инфраструктурных проектов), по состоянию на 1 декабря 2015 года **было направлено**:

1) в ценные бумаги российских юридических лиц, реализующих самокупаемые **инфраструктурные проекты**, в том числе:

1 080,0 млн. рублей в целях финансирования **инфраструктурного проекта «Строительство «интеллектуальных сетей»** – в восьмилетние облигации ООО «Инфраструктурные инвестиции-3», размещенные в декабре 2014 года по закрытой подписке в пользу Минфина России;

4 050,0 млн. рублей в целях финансирования **инфраструктурного проекта «Ликвидация цифрового неравенства в малонаселенных пунктах России»** – в 15-летние облигации ООО «Инфраструктурные инвестиции-4», размещенные в декабре 2014 года по закрытой подписке в пользу Минфина России;

2 363,3 млн. долларов США в феврале и ноябре 2015 года размещены в облигации ОАО «Ямал СПГ» в количестве 2 363 230 штук с номинальной стоимостью одной облигации 1 000 долларов США в целях финансирования **инфраструктурного проекта «Строительство комплекса по добыче и подготовке газа, завода сжиженного природного газа и мощностей по отгрузке сжиженного природного газа и газового конденсата Южно-Тамбейского газоконденсатного месторождения на полуострове Ямал»** (постановления Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18 и от 5 ноября 2013 г. № 990);

50 000,0 млн. рублей в марте 2015 года размещены в привилегированные акции ОАО «РЖД» в количестве 50 000 000 штук с номинальной стоимостью одной акции 1 000 рублей в целях финансирования **инфраструктурного проекта «Модернизация**

железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей»;

57 500,0 млн. рублей размещены в марте 2015 года в привилегированные акции АО «Атомэнергопром» в количестве 57 500 000 штук с номинальной стоимостью одной акции 1 000 рублей в целях финансирования **инфраструктурного проекта «Сооружение АЭС «Ханхикиви-1» в Финляндии».**

При этом справкой № 1-05-092/0046 об изменении сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств, утвержденной Минфином России 16 февраля 2015 года, внесены изменения в объеме **157 500,0 млн. рублей** в связи с необходимостью размещения средств Фонда национального благосостояния в привилегированные акции ОАО «РЖД» и ОАО «Атомэнергопром», связанные с реализацией самоокупаемых инфраструктурных проектов;

2) на покупку облигаций ОАО «РЖД» совокупной номинальной стоимостью **30 000,0 млн. рублей, 15 000,0 млн. рублей и 15 200,0 млн. рублей** соответственно в целях финансирования инфраструктурного проекта «Приобретение тягового подвижного состава», осуществленную **в марте, в июле, в ноябре 2015 года** ПАО «Банк ВТБ» за счет средств ФНБ, **привлеченных на субординированный депозит** в декабре 2014 года (100 000,0 млн. рублей).

Также в марте 2015 года в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18 и от 30 января 2015 г. № 80 в целях финансирования инфраструктурного проекта «Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)», предусмотренного пунктом 1 Перечня инфраструктурных проектов, средства ФНБ в сумме **26 000,0 млн. рублей** были размещены на депозит в ПАО «Банк ВТБ» с возвратом в декабре 2018 года по ставке 8 % годовых с уплатой процентов в июле 2015 года и далее – каждые шесть месяцев;

3) на покупку облигаций Государственной компании «Автодор» на сумму **21 727,4 млн. рублей** в целях финансирования инфраструктурного проекта «Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)», осуществленную в апреле 2015 года «Газпромбанком» (АО) за счет средств ФНБ, **привлеченных на субординированный депозит** (38 433,9 млн. рублей).

13. Государственный долг Российской Федерации за отчетный период увеличился на 181 404,8 млн. рублей, или на 1,8 %, и **на 1 декабря 2015 года составил 10 480 524,1 млн. рублей** (14,3 % утвержденного объема ВВП).

Государственный внутренний долг Российской Федерации за отчетный период уменьшился на 81 126,6 млн. рублей, или на 1,1 % и **составил 7 160 042,9 млн. рублей**, или

89,5 % законодательно **установленного верхнего предела** на 1 января 2016 года (8 002 169,3 млн. рублей).

При этом государственный внутренний долг, **выраженный в ценных бумагах**, увеличился на **45 421,1 млн. рублей** и составил **5 521 134,9 млн. рублей**.

Доля государственного внутреннего долга в общем объеме государственного долга Российской Федерации уменьшилась с 70,3 % до 68,3 %.

В 2015 году в объеме государственного внутреннего долга Российской Федерации по видам долговых обязательства преобладают ОФЗ-ПД со сроками погашения в 2016 – 2028 годах (48,8 %), ОФЗ-ПК со сроками погашения в 2017 – 2034 годах (24 %) и ОФЗ-АД со сроками погашения в 2015 – 2036 годах (14,3 %).

За отчетный период задолженность по государственным гарантиям в валюте Российской Федерации сократилась на общую сумму 126 547,7 млн. рублей, или на 7,2 %. Изменение задолженности в основном обусловлено своевременным выполнением своих обязательств принципалами перед бенефициарами, досрочным списанием задолженности, а также предоставлением 40 государственных гарантий Российской Федерации.

Государственный внешний долг сократился на **4,2 млрд. долларов США** (на 7,8 %) и составил **50,1 млрд. долларов США**, или **96,3 % установленного верхнего предела** на 1 января 2016 года (**52,0 млрд. долларов США**).

Рублевый эквивалент государственного внешнего долга увеличился на 262 531,4 млн. рублей, или на 8,6 %, и составил **3 230 481,2 млн. рублей**, что обусловлено изменением курса доллара США к рублю.

Доля государственного внешнего долга в общем объеме государственного долга Российской Федерации увеличилась с 29,7 % до 31,7 %.

Сведения об изменении объемов государственного долга Российской Федерации в январе – ноябре 2015 года представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Показатель	на 1 января 2015 года	на 1 декабря 2015 года	Изменение за январь – ноябрь 2015 года (+, -)	
			сумма	%
Государственный долг - всего	10 299 119,3	10 480 524,1	181 404,8	1,8
в том числе государственные гарантии	2 445 240,1	2 432 208,3	-13 031,8	-0,5
<i>в том числе:</i>				
государственный внутренний долг Российской Федерации	7 241 169,5	7 160 042,9	-81 126,6	-1,1
в том числе государственные гарантии в валюте Российской Федерации	1 765 455,7	1 638 908,0	-126 547,7	-7,2
государственный внешний долг	3 057 949,8	3 320 481,2	262 531,4	8,6
в том числе государственные гарантии в иностранной валюте	679 784,4	793 300,3	113 515,9	16,7

14. В 2015 году продолжился рост государственного долга субъектов Российской Федерации, который увеличился по сравнению с началом года на 101,7 млрд. рублей (на

4,9 %) и по состоянию на 1 декабря 2015 года составил 2 191,2 млрд. рублей.

Анализ структуры долговых обязательств регионов на указанную дату свидетельствует о ее **изменении**. Так, доля бюджетных кредитов, привлеченных в бюджеты субъектов Российской Федерации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, увеличилась на 5,9 процентных пункта в общем объеме, при этом доля кредитов от кредитных организаций уменьшилась на 4,2 процентных пункта.

Изменение объема и структуры долговых обязательств субъектов Российской Федерации в 2015 году представлены в следующей таблице.

Показатель	по состоянию на 1 января 2015 года		по состоянию на 1 декабря 2015 года		Увеличение/ уменьшение (млрд. рублей)
	объем (млрд. рублей)	доля в общем объеме долга (%)	объем (млрд. рублей)	доля в общем объеме долга (%)	
Государственный долг субъектов Российской Федерации	2 089,5		2 191,2		101,7
из него:					
Государственные ценные бумаги субъекта Российской Федерации	442,1	21,2	434,1	19,8	-8,1
Кредиты, полученные субъектом Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций	888,1	42,5	840,0	38,3	-48,1
Государственные гарантии субъекта Российской Федерации	111,3	5,3	107,8	4,9	-3,5
Бюджетные кредиты, привлеченные в бюджет субъекта Российской Федерации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	647,5	31,0	808,9	36,9	161,5
Иные долговые обязательства субъекта Российской Федерации	0,6	0,0	0,5	0,02	-0,1

Необходимо отметить, что рост объемов долговых обязательств субъектов Российской Федерации за январь – ноябрь 2015 года отмечается в 55 субъектах Российской Федерации, в том числе в Тюменской области более чем в 3 раза, Магаданской области – в 2 раза, Челябинской области – на 45,7 %, Камчатском крае – на 44 %, Республике Хакасия – на 40,3 %, Еврейской автономной области – на 39,4 %, Курганской области – на 38,8 %.

Несмотря на сокращение в целом в структуре долга субъектов Российской Федерации доли **кредитов, полученных субъектами Российской Федерации от кредитных организаций, в 35 регионах их объем вырос**, в том числе в Республике Хакасия – в 2,4 раза, Республике Марий Эл – в 2,13 раза, Республике Калмыкия – в 2 раза, Магаданской области – в 1,9 раза, Республике Мордовия – в 1,83 раза, Костромской области – в 1,45 раза.

Рост бюджетных кредитов за отчетный период наблюдается по 66 субъектам, из которых наибольший рост (более чем в 2 раза) сложился по 15 субъектам, из них по Приморскому краю – в 15,8 раза, Липецкой области – в 5,5 раза, Пермскому краю – в 4,7 раза, Курской области – в 3,5 раза, Хабаровскому краю – в 3,1 раза, Республике Коми – в 2,6 раза, Чувашской Республике – Чувашии – 2,6 раза.

15. Расходы федерального бюджета на обслуживание государственного долга Российской Федерации за январь – ноябрь 2015 года с учетом некассовой операции по

обмену облигаций федерального займа составили **459 622,3 млн. рублей**.

Расходы на обслуживание государственного долга за соответствующий период 2014 года составляли 378 256,1 млн. рублей, 2013 года – 328 765,7 млн. рублей.

16. За январь – ноябрь 2015 года **доходы государственных внебюджетных фондов** составили **7 775,4 млрд. рублей**, или 83,7 % объема, рассчитанного исходя из утвержденных прогнозируемых общих объемов доходов, **расходы – 8 385,1 млрд. рублей**, или 83,6 %. Расходы государственных внебюджетных фондов в отчетном периоде превысили доходы на 609,7 млрд. рублей, или на 7,8 %. Превышение расходов над доходами сложилось по всем внебюджетным фондам.