

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 15 сентября 2006 года № 30К (497) «О результатах контрольного мероприятия «Проверки целевого и эффективного использования государственных средств, предусмотренных федеральным бюджетом и бюджетом Пензенской области, и средств федерального бюджета, выделенных на реализацию Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Пензенской области»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия...

Направить представления Счетной палаты Министру сельского хозяйства Российской Федерации, Министру финансов Российской Федерации, губернатору Пензенской области.

Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации...

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверки целевого и эффективного использования государственных средств, предусмотренных федеральным бюджетом и бюджетом Пензенской области, и средств федерального бюджета, выделенных на реализацию Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Пензенской области»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 3.2.3 и 4.11.1.7 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2006 год.

Цель контрольного мероприятия

Проверить целевое и эффективное использование средств, предусмотренных федеральным бюджетом и бюджетом Пензенской области, в том числе на реализацию Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Предмет контрольного мероприятия

Нормативные правовые и иные документы, регламентирующие выделение и использование средств федерального бюджета, бюджета Пензенской области, внебюджетных источников и исполнение Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Объекты контрольного мероприятия

Правительство Пензенской области, министерства и ведомства Пензенской области (выборочно), администрации муниципальных образований (выборочно).

Проверяемый период деятельности

2005 год и I квартал 2006 года в части реализации национальных проектов.

Срок проведения контрольного мероприятия

С 21 мая по 9 июня 2006 года.

Результаты контрольного мероприятия

По направлению деятельности аудитора Счетной палаты Российской Федерации С. Н. Рябухина

1. Во исполнение Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) в области принято 55 законов.

Образованы и действуют 431 муниципальное образование, в составе которых 3 городских округа, 28 муниципальных районов, 24 городских и 376 сельских поселений. Их уставы приведены в соответствие с Федеральным законом № 131-ФЗ и прошли государственную регистрацию.

Все муниципальные образования приняли бюджеты на 2006 год, в том числе 177 образований - без дефицита. Объем муниципального долга на 1 января 2006 года составил 479083,1 тыс. рублей. На 1 апреля 2006 года он сократился на 11,7 процента.

Контрольные органы представительных органов муниципальных образований созданы в 26 муниципальных районах, в 4 городских округах, 17 городских поселениях и 315 сельских поселениях.

Средства федерального бюджета бюджету Пензенской области на реализацию Федерального закона № 131-ФЗ не предусматривались. Однако по расчетам области потребность в дополнительных средствах на реализацию указанного Федерального закона составляет 818200,0 тыс. рублей.

Статьей 56 Федерального закона № 131-ФЗ предусмотрено, что вопросы введения и использования средств самообложения решаются на местном референдуме, что влечет неоправданные финансовые затраты.

Федеральный закон «Об охране окружающей среды» предусматривает осуществление органами местного самоуправления муниципального экологического контроля, в то же время в Федеральном законе «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с расширением полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также с расширением перечня вопросов местного значения муниципальных образований» из полномочий органов местного самоуправления городских округов и районов указанная функция исключена.

Земельный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон № 131-ФЗ предусматривают осуществление контроля за использованием земель на территории муниципального образования органами местного самоуправления или уполномоченными органами, однако федеральным законодательством не предусмотрен механизм реализации и осуществления муниципального земельного контроля органами местного самоуправления.

2. Бюджетный процесс в области регулируется законодательными актами Российской Федерации, уставом Пензенской области, законом области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области» (с изменениями и дополнениями) и иными нормативными правовыми актами.

Областной бюджет на 2005 год утвержден законом области от 23 декабря 2004 года № 727-ЗПО «О бюджете Пензенской области на 2005 год» по доходам в сумме 8601566,8 тыс. рублей, по расходам - 9275748,2 тыс. рублей. Дефицит составил 674181,4 тыс. рублей, или 7,8 % к собственным доходам. Безвозмездные поступления из федерального бюджета предусмотрены в сумме 4048393,3 тыс. рублей, или 47,1 % от объема доходов бюджета.

Предельный объем государственного долга на 1 января 2006 года установлен в сумме 1045200,0 тыс. рублей, в том числе предельный объем обязательств по государственным

гарантиям в сумме 244800,0 тыс. рублей, что соответствует нормам, установленным статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В процессе исполнения бюджета в закон области 8 раз вносились изменения и дополнения, последние изменения внесены 22 декабря 2005 года.

Уточненная сводная бюджетная роспись доходов и расходов за 2005 год утверждена 30 декабря 2005 года по доходам в сумме 10971723,7 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления - 6058148,5 тыс. рублей, или 55,2 %, по расходам - 11131866,8 тыс. рублей и источникам финансирования дефицита бюджета - 160143,1 тыс. рублей.

С учетом всех изменений доходы увеличены на 2370156,9 тыс. рублей, или на 27,5 %, расходы - на 1856119,5 тыс. рублей, или на 20 процентов.

3. Доходы областного бюджета исполнены в сумме 10948170,8 тыс. рублей, или на 99,8 % к уточненному бюджету, в том числе собственные доходы - 4742003,7 тыс. рублей (99,9 %) и безвозмездные поступления - 6047749,0 тыс. рублей (99,8 %). Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов области составила за 2005 год 55,2 % от объема всех полученных доходов.

Консолидированный бюджет области по доходам исполнен в сумме 14200806,2 тыс. рублей, или на 99 % к уточненным бюджетным назначениям.

Задолженность по региональным налогам в бюджет Российской Федерации с учетом пеней и штрафов составила за 2005 год 741300,0 тыс. рублей и снизилась по сравнению с предыдущим годом на 7,9 %, по местным налогам - 645000,0 тыс. рублей и 8,3 %, соответственно.

4. Расходы областного бюджета за 2005 год исполнены в сумме 11163710,7 тыс. рублей, или на 100,3 % к уточненной бюджетной росписи.

Кассовое обслуживание исполнения областного и местных бюджетов обеспечивали органы Федерального казначейства.

Остатки средств областного бюджета на 1 января 2005 года составили 258943,8 тыс. рублей, в том числе по средствам федерального бюджета - 33243,0 тыс. рублей, на 1 января 2006 года - 76336,0 тыс. рублей и 15802,0 тыс. рублей, соответственно.

Недоиспользованные в 2004 году остатки средств федерального бюджета в сумме 33243,0 тыс. рублей направлены в 2005 году на те же цели.

За 2005 год бюджет исполнен с дефицитом в сумме 215540,0 тыс. рублей при планируемом объеме дефицита 176301,1 тыс. рублей.

Из 11 разделов функциональной классификации расходов, предусмотренных законом области о бюджете на 2005 год, расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» исполнены с превышением на 285636,4 тыс. рублей. Недоисполнены расходы по 10 разделам на общую сумму 235987,1 тыс. рублей.

В нарушение пункта 2 статьи 234 Бюджетного кодекса Российской Федерации исполнение расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» составило 157,8 %. Превышение расходов вызвано необходимостью исполнения приказа Минфина России от 8 августа 2005 года № 202 «О погашении задолженности Пензенской области перед федеральным бюджетом» и уведомления от 15 августа 2005 года № 06-02-10 о возмещении средств в сумме 381,3 млн. рублей по гарантии правительства области по обязательствам Пензенского производственного объединения «Завод имени Фрунзе» (далее - ОАО «ЗИФ»), что изначально не планировалось.

Все межбюджетные трансферты на 2005 год, предусмотренные бюджетам муниципальных образований, рассчитывались в соответствии с утвержденными порядками и методиками, исходя из базы налогообложения и оценки расходных потребностей, с учетом численности потребителей бюджетных услуг. С 2004 года в бюджете Пензенской области предусматриваются дотации на стимулирование муниципальных образо-

ваний в зависимости от выполненных показателей социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов.

Кредиторская задолженность консолидированного бюджета по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы и по начислениям на оплату труда, а также по выплатам социального характера на 1 января 2006 года отсутствует.

4.1. Дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации (далее - ФФПР) Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год» утверждена в сумме 3392003,2 тыс. рублей. За счет средств, поступивших из ФФПР в виде дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, профинансировано 23,2 % расходов консолидированного бюджета области.

Средства по целевой статье 5160000 «Дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности» поступили в бюджет области из федерального бюджета в сумме 3010677,3 тыс. рублей. В нарушение Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в сумме 381326,0 тыс. рублей в область не поступила.

Минфин России приказом от 8 августа 2005 года № 202 «О погашении задолженности Пензенской области перед федеральным бюджетом» произвел взыскание в федеральный бюджет средств на основании уведомления Минфина России от 15 августа 2005 года № 06-02-10 о бюджетных ассигнованиях. В результате в бюджете области отражено погашение неурегулированной просроченной задолженности по связанным кредитам правительств иностранных государств, банков и фирм, возникшей в связи с неисполнением ОАО «ЗИФ» обязательств по долговому соглашению от 26 июля 1995 года № 78-1-1-5, заключенному между Минфином России, Внешэкономбанком и ОАО «ЗИФ», в части уплаты основного долга, начисленных процентов и комиссии Минфина России по состоянию на 1 августа 2005 года в сумме 381326,0 тыс. рублей за счет средств дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности.

Последний срок погашения долга согласно долговому соглашению наступил 28 января 2004 года. Основанием для взыскания средств явилось совместное гарантийное письмо администрации и управления финансов области от 7 июня 1995 года № 3-7-51, которое выдано администрацией области без утверждения Законодательным Собранием Пензенской области, чем были превышены ее полномочия и нарушен Закон Российской Федерации от 5 марта 1992 года № 2449-1 «О краевом, областном Совете народных депутатов и краевой, областной администрации». Указанное письмо признано незаконным прокуратурой Пензенской области, и вынесен протест. Недействительность гарантийного письма установлена решениями Арбитражного суда Пензенской области от 10 марта 2004 года и 21 июня 2005 года, апелляционной инстанцией этого же суда 9 августа 2005 года и Федеральным арбитражным судом Поволжского округа 31 января 2006 года по иску Законодательного Собрания Пензенской области от 9 сентября 2003 года.

Решением Арбитражного суда г. Москвы от 22 февраля 2006 года приказ Минфина России по взысканию с области задолженности в связи с неисполнением ОАО «ЗИФ» принятых им обязательств признан незаконным. До настоящего времени решение суда не исполнено.

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2003 года № 1969-р о погашении задолженности ОАО «ЗИФ» путем передачи в федеральную собственность имущества должника с дальнейшим направлением его в хозяйственное ведение одного из федеральных государственных унитарных предприятий, определенных Минимуществом России, принятое в соответствии со статьей 117 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год», не выполнено.

Минфином России не были приняты меры и к исполнению решений Арбитражного суда Пензенской области от 9 ноября 1999 года и 13 января 2003 года о взыскании в его пользу долга с ОАО «ЗИФ» в сумме 8416080,44 немецкой марки и 5042756,81 евро, соответственно, по которым правительство области к участию в деле не привлекалось.

Из-за недопоступления в бюджет области дотации в сумме 381326,0 тыс. рублей и в целях своевременного финансирования расходов социального характера правительство области привлекло кредиты коммерческих банков, получив при этом дополнительные расходы бюджета на уплату процентов. Так, для покрытия возникающих кассовых разрывов за период с 21 сентября по декабрь 2005 года было привлечено 7 краткосрочных кредитов коммерческих банков на общую сумму 720000,0 тыс. рублей, по которым сумма начисленных и уплаченных процентов составила 4308,0 тыс. рублей. Кроме того, был привлечен бюджетный кредит из федерального бюджета в размере 190000,0 тыс. рублей, за пользование которым сумма начисленных и уплаченных процентов составила 862,8 тыс. рублей. Таким образом, средства на уплату процентов в общей сумме 5170,8 тыс. рублей являются непредвиденными расходами бюджета области.

4.2. Предусмотренные Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год» области субсидии из Федерального фонда софинансирования социальных расходов зачислялись на лицевой счет распорядителя управления финансов области и учитывались УФК по Пензенской области как восстановление расходов, произведенных ранее за счет собственных доходов.

С 1 января 2005 года в соответствии с законом области от 20 декабря 2004 года № 715-ЗПО «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Пензенской области» установлены ежемесячные денежные компенсации ветеранам труда в сумме 170 рублей, труженикам тыла - 220 рублей, реабилитированным лицам и лицам, пострадавшим от политических репрессий, - 220 рублей.

Законом области от 20 декабря 2004 года № 716-ЗПО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области государственными полномочиями в сфере социальной защиты населения» органы местного самоуправления области наделены государственными полномочиями в сфере социальной защиты населения, финансовое обеспечение которых является расходными обязательствами области. Финансирование расходов на осуществление передаваемых полномочий предусматривается в составе бюджета области в виде субвенций и субсидий.

Субсидия на частичное возмещение расходов бюджетов на осуществление мер социальной поддержки ветеранов труда и тружеников тыла из федерального бюджета в бюджет области поступила и исполнена муниципальными образованиями в полном объеме в сумме 145285,8 тыс. рублей.

Субсидия на частичное возмещение расходов бюджетов на выплату государственных пособий гражданам, имеющим детей, из федерального бюджета поступила и исполнена в полном объеме в сумме 61103,2 тыс. рублей. Расходы консолидированного бюджета области на выплату детских пособий составили 177615,8 тыс. рублей.

Субсидия на обеспечение мер социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, из федерального бюджета поступила и исполнена в полном объеме в сумме 3852,9 тыс. рублей. Расходы консолидированного бюджета области по обеспечению мер социальной поддержки указанной категории граждан составили 9107,7 тыс. рублей.

Субсидия на частичное возмещение расходов бюджетов субъектов Российской Федерации из федерального бюджета на предоставление гражданам субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг поступила и исполнена в сумме 59785,0 тыс. рублей. Рас-

ходы бюджета области на предоставление гражданам указанных субсидий в пределах региональных стандартов составили 164944,6 тыс. рублей.

4.3. Исполнение бюджета области по расходам из Федерального фонда компенсаций характеризуется следующим.

4.3.1. Субвенция на обеспечение социальной поддержки для лиц, награжденных знаком «Почетный донор СССР» и «Почетный донор России», поступила в сумме 17880,0 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 17839,1 тыс. рублей, остаток неиспользованных средств на 1 января 2006 года - 40,9 тыс. рублей. В области насчитывается 3447 человек, имеющих право на ежегодную денежную выплату. Выплаты предоставлены 2978 гражданам по их обращениям. Нарушений по указанным выплатам не установлено.

4.3.2. Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год» субвенция на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан (далее - субвенция на оплату ЖКУ) предусмотрена в сумме 186531,4 тыс. рублей. В бюджет области указанная субвенция поступила в сумме 131529,7 тыс. рублей (70,5 процента).

Остаток неиспользованных целевых средств субвенции на оплату ЖКУ на 1 января 2005 год составлял по области 27717,7 тыс. рублей. Согласно отчету управления финансов области, направленному в Минфин России письмом от 15 января 2006 года № 05-03, поступившие в 2005 году средства субвенции в сумме 131529,7 тыс. рублей и остаток неиспользованных средств субвенции на 1 января 2005 года в размере 27717,7 тыс. рублей полностью израсходованы, в то время как в отчете об исполнении консолидированного бюджета области за 2005 год расходы на оплату ЖКУ отдельным категориям граждан исполнены в сумме 153908,7 тыс. рублей.

В ходе проверки проведены исправительные проводки, и средства в сумме 5338,7 тыс. рублей, зачисленные ранее в состав собственных доходов (что является искажением отчетности), отражены в составе остатков субвенции на оплату ЖКУ отдельным категориям граждан.

4.3.3. Субвенция на выполнение федеральных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния из федерального бюджета поступила в полном объеме в сумме 23012,7 тыс. рублей, исполнение составило 22984,0 тыс. рублей, остаток неиспользованных средств на 1 января 2006 года - 28,7 тыс. рублей.

4.3.4. Субвенции из федерального бюджета на реализацию передаваемых полномочий Российской Федерации по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, в бюджет области поступили 19 декабря 2005 года в сумме 1348,0 тыс. рублей.

Правила расходования и учета средств на предоставление субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию передаваемых полномочий Российской Федерации по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, утверждены спустя 9,5 месяца после начала финансового года постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2005 года № 614. В результате Росстрой довел Пензенской области уведомления о бюджетных ассигнованиях из федерального бюджета в сумме 1348,0 тыс. рублей 15 декабря 2005 года. Указанные средства в 2005 году не использованы, что свидетельствует о неэффективном их использовании.

Порядок расходования указанных средств утвержден законом области от 22 мая 2006 года № 1029-ЗПО «О порядке обеспечения жильем отдельных категорий ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, проживающих на территории Пензенской области», то есть несвоевременно.

4.3.5. Субвенция на тушение лесных пожаров из федерального бюджета поступила и исполнена в полном объеме в сумме 784,1 тыс. рублей.

4.3.6. Субвенция на пособия гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений из федерального бюджета поступила в сумме 44,6 тыс. рублей. Кассовые расходы произведены в размере 34,6 тыс. рублей, остаток неиспользованных средств составил 10,0 тыс. рублей.

4.3.7. Субвенция на автострахование для инвалидов из федерального бюджета поступила в сумме 7831,4 тыс. рублей. Кассовые расходы составили только 339,3 тыс. рублей (4,3 %). Средства из федерального бюджета в сумме 7492,1 тыс. рублей были выделены выше объема, заявленного областью на 2005 год, и не использованы, что является неэффективным использованием средств.

4.3.8. Субвенция на перевозку несовершеннолетних, самостоятельно ушедших из семей, детских домов, школ-интернатов, специальных учебно-воспитательных заведений, из федерального бюджета поступила и исполнена в полном объеме в сумме 6,6 тыс. рублей.

4.4. В 2005 году области из федерального бюджета на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов области выделена дотация в общей сумме 725508,0 тыс. рублей, в том числе 74630,7 тыс. рублей - на осуществление расходов по обеспечению равной доступности транспортных услуг для отдельных категорий граждан, в отношении которых оказание мер социальной поддержки относится к ведению Российской Федерации и субъекта Российской Федерации, которая поступила и исполнена в полном объеме.

Из бюджета области на осуществление мер по обеспечению доступности транспортных услуг израсходовано 275161,1 тыс. рублей, в том числе: 200530,4 тыс. рублей - на единовременные денежные выплаты отдельным категориям граждан и 74630,7 тыс. рублей из федерального бюджета - на компенсацию убытков транспортных организаций.

4.5. В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год» области на поддержку малого бизнеса и предпринимательства из федерального бюджета выделены средства в сумме 29460,6 тыс. рублей, которые поступили в полном объеме.

Постановление Правительства Российской Федерации «Об условиях и порядке предоставления в 2005 году средств федерального бюджета, предусмотренных на государственную поддержку малого предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства» принято 22 апреля 2005 года. В результате конкурсные комиссии по использованию бюджетных средств на указанные цели Минэкономразвития России проведены в июне 2005 года.

Правительством Пензенской области только в октябре 2005 года заключены договоры с Минэкономразвития России о финансировании мероприятий по государственной поддержке малого предпринимательства на сумму 29460,6 тыс. рублей.

Исполнение указанных расходов составило 15049,0 тыс. рублей, или 51,1 % к утвержденным бюджетным назначениям. Остаток средств федерального бюджета на 1 января 2006 года составил 14411,6 тыс. рублей, что свидетельствует о неэффективном использовании средств.

Софинансирование на государственную поддержку малого предпринимательства на 2005 год из бюджета области предусмотрено в сумме 16407,1 тыс. рублей. Исполнение указанной субсидии из областного бюджета составило 14339,8 тыс. рублей, или 87,4 % к годовым бюджетным назначениям.

4.6. Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год» бюджету области предусмотрена дотация на возмещение убытков от содержания объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления, в сумме 403036,1 тыс. рублей, которая поступила в пол-

ном объеме и направлена в соответствии с законом области о бюджете 31 муниципальному образованию. Кассовые расходы составили за 2005 год 403036,1 тыс. рублей.

4.7. На проведение оздоровительной кампании детей и подростков субсидии из федерального бюджета области предусмотрены в сумме 16290,0 тыс. рублей, которые поступили в полном объеме.

Минздравсоцразвития Пензенской области закуплены 2753 путевки с полной и частичной оплатой в сумме 14982,1 тыс. рублей, и произведена оплата дотации на питание в сумме 1301,9 тыс. рублей.

Кассовые расходы составили 16284,1 тыс. рублей. Остаток средств федерального бюджета на 1 января 2006 года составил 5,9 тыс. рублей, что свидетельствует о неэффективном использовании средств.

4.8. Распоряжениями Президента Российской Федерации от 12 апреля и 6 октября 2005 года области выделялись из резервного фонда Президента Российской Федерации средства на общую сумму 10380,0 тыс. рублей на приобретение оборудования и капитальный ремонт госпиталя для ветеранов войн, 2 детских домов и детской клинической больницы. Указанные средства освоены в полном объеме.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 18 октября 1991 года № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий» и во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 4 августа 1994 года № 926 «Об утверждении положения о порядке возврата гражданам незаконно конфискованного, изъятого или вышедшего иным путем из владения в связи с политическими репрессиями имущества, возмещения его стоимости или выплаты денежной компенсации» области выделено в 2005 году из федерального бюджета 354,9 тыс. рублей. Расходование указанных средств осуществлялось на основании представленных муниципальными образованиями области сведений о потребности в бюджетных ассигнованиях для выплаты денежных компенсаций. Выплаты были произведены 42 лицам указанной категории в сумме 349,9 тыс. рублей. Возврат составил 5,0 тыс. рублей.

На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2005 года № 1389-р Пензенской области выделено 15624,0 тыс. рублей (15133,4 тыс. рублей - на финансирование неотложных аварийно-восстановительных работ на пострадавших объектах в г. Нижний Ломов и 490,6 тыс. рублей - на оказание единовременной материальной финансовой помощи пострадавшим), которые в полном объеме перечислены на счет бюджета г. Нижний Ломов.

Проведение восстановительных работ в г. Нижний Ломов осуществлялось 3 организациями, отобранными на конкурсной основе, которым было перечислено 10860,7 тыс. рублей. Средства в сумме 4517,2 тыс. рублей использованы на капитальный ремонт объектов благоустройства и ремонт водопроводных сетей организациями МУП «Служба благоустройства» и МУП «Водоснаб». Средства федерального бюджета в размере 6343,5 тыс. рублей, перечисленные ООО «Альтернатива» на приобретение стройматериалов для капитального ремонта дорог в 2005 году, освоены в сумме 2973,1 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств в ООО «Альтернатива» составил 3370,4 тыс. рублей, что указывает на их неэффективное использование.

По состоянию на 1 января 2006 года остаток неиспользованных средств на счете бюджета г. Нижний Ломов составлял 4272,7 тыс. рублей, что также свидетельствует об их неэффективном использовании.

4.9. В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год» из федерального бюджета в бюджет области в счет возмещения произведенных в 2005 году расходов на материальное обеспечение депутатской деятельности поступило 2449,9 тыс. рублей, в том числе на возмещение затрат по содержанию члена Совета

Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и его помощников - 354,5 тыс. рублей и на возмещение затрат по содержанию депутатов Государственной Думы и их помощников - 2095,4 тыс. рублей.

Расходы, связанные с материальным обеспечением депутатской деятельности, в 2005 году составили 2437,3 тыс. рублей, в том числе затраты на содержание члена Совета Федерации и его помощников - 355,7 тыс. рублей и затраты на содержание депутатов Государственной Думы и их помощников - 2081,6 тыс. рублей.

Разница между поступившими в 2005 году из федерального бюджета средствами и произведенными за 2005 год расходами объясняется следующим.

По расходам на материальное обеспечение члена Совета Федерации и его помощников поступило из федерального бюджета на 1,2 тыс. рублей меньше произведенных расходов в результате того, что правительством Пензенской области не все документы, подтверждающие произведенные расходы, были представлены в Аппарат Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

По расходам на материальное обеспечение депутатов Государственной Думы и их помощников поступило из федерального бюджета на 13,8 тыс. рублей больше оплаченных в 2005 году расходов в результате того, что правительством Пензенской области к оплате предъявлены документы на сумму 2095,4 тыс. рублей, а фактически по ним оплачено в 2005 году 2081,6 тыс. рублей. Оплата расходов в сумме 13,5 тыс. рублей произведена правительством области в мае 2006 года. Возмещение средств в сумме 0,3 тыс. рублей произведено по расходам, оплаченным в декабре 2004 года.

4.10. Резервный фонд правительства Пензенской области утвержден на 2005 год в сумме 35000,0 тыс. рублей, который в связи с внесением изменений и дополнений в бюджет области сокращен до 4638,0 тыс. рублей.

Из средств резервного фонда перечислено получателям 3304,0 тыс. рублей, использовано - 3193,1 тыс. рублей, или 68,8 % к годовым бюджетным назначениям. Возвращены на лицевой счет бюджета области как недоиспользованные 110,9 тыс. рублей.

4.11. На 1 января 2005 года остаток непогашенных бюджетных кредитов (ссуд), выданных из бюджета области бюджетам муниципальных образований, составлял 202176,8 тыс. рублей.

В 2005 году предоставлены бюджетные кредиты бюджетам муниципальных образований на общую сумму 80253,5 тыс. рублей под $\frac{1}{4}$ ставки рефинансирования Банка России. Возврат в бюджет области бюджетных кредитов (ссуд) составил 273642,8 тыс. рублей.

Остаток непогашенных бюджетных кредитов (ссуд) на 1 января 2006 года составил 8787,5 тыс. рублей. По этим кредитам сроки погашения не наступили.

4.12. Задолженность 9 предприятий на 1 января 2005 года по бюджетным кредитам, полученным в предыдущие годы из бюджета области, составляла 96735,6 тыс. рублей, по процентам за кредит - 1132,3 тыс. рублей.

В 2005 году выделены бюджетные кредиты 3 сельскохозяйственным предприятиям сроком пользования 3 года под $\frac{1}{4}$ ставки рефинансирования Банка России на общую сумму 2600,0 тыс. рублей. В обеспечение обязательств по возврату бюджетных кредитов принято в залог имущество общей стоимостью 4843,5 тыс. рублей.

В течение 2005 года в бюджет области возвращены бюджетные кредиты, предоставленные до 1 января 2005 года, в сумме 14171,7 тыс. рублей. Уплачены проценты за пользование кредитами в размере 1741,2 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 54 Закона области «О бюджете Пензенской области на 2005 год» задолженность 3 организаций по бюджетным кредитам в сумме 3003,2 тыс. рублей, выданным в 1998-1999 годах в форме товарного кредита (зерно регионального

продовольственного фонда), списана как не имеющая источники погашения в связи с их ликвидацией. По 2 организациям вынесены решения Арбитражного суда Пензенской области о взыскании долгов в общей сумме 63722 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2006 года задолженность по бюджетным кредитам составила 82160,7 тыс. рублей, по процентам - 1133,2 тыс. рублей.

4.13. Использование средств на реализацию ФЦП «Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации (2002-2010 годы и до 2015 года)» в 2005 году осуществлялось в соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год» и договором, заключенным между Минрегионом России и правительством области.

В перечень объектов строительства включены 3 объекта здравоохранения с объемом финансирования 116700,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств Федерального фонда регионального развития - 70000,0 тыс. рублей, за счет средств бюджета области - 31900,0 тыс. рублей и за счет средств бюджетов муниципальных образований области - 14800,0 тыс. рублей.

Из федерального бюджета поступили средства в объеме 70000,0 тыс. рублей, которые освоены полностью. За счет средств бюджета области и местных бюджетов освоены капитальные вложения в объеме 70070,3 тыс. рублей. Обязательства области по финансированию объектов ФЦП в объеме 46700,0 тыс. рублей выполнены.

В 2005 году введены в эксплуатацию 9-этажный корпус областной клинической больницы им. Н. Н. Бурденко и детская поликлиника (за исключением хирургического отделения).

Функции заказчика-застройщика по реализации ФЦП «Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации (2002-2010 годы и до 2015 года)» обеспечивает ГУ «УКС Пензенской области», которым были заключены договоры подряда на выполнение строительно-монтажных работ по объектам с победителями проведенных с соблюдением законодательства конкурсных открытых торгов.

Реализация непрограммной части Федеральной адресной инвестиционной программы (далее - ФАИП) осуществлялась согласно Перечню строек и объектов для федеральных нужд на 2005 год, финансируемых за счет государственных капитальных вложений, предусмотренных на реализацию ФАИП на 2005 год, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2005 года № 131-р и во исполнение статьи 106 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год».

В указанный перечень включены 8 объектов ФАИП с общим объемом финансирования 190569,0 тыс. рублей, в том числе 5 объектов по здравоохранению и спорту - 161600,0 тыс. рублей, 2 объекта культуры - 19500,0 тыс. рублей и 1 объект водного хозяйства и охраны окружающей среды - 9469,0 тыс. рублей.

Освоение средств федерального бюджета по непрограммной части ФАИП составило 190568,7 тыс. рублей. Неиспользованный остаток средств в сумме 268,0 рубля по объекту «Реконструкция плотины на р. Хопер в раб. пос. Беково» возвращен 31 декабря 2005 года на лицевой счет управления финансов области. Объект введен в эксплуатацию.

На софинансирование объектов непрограммной части ФАИП за счет средств областного и местных бюджетов в 2005 году было предусмотрено 35771,0 тыс. рублей. Выделено 32254,7 тыс. рублей, недофинансирование составило 3516,3 тыс. рублей. Освоение объема капитальных вложений составило 35066,8 тыс. рублей. Кредиторская задолженность на 1 января 2006 года по средствам областного и местных бюджетов составила 2812,1 тыс. рублей. На момент проверки указанная кредиторская задолженность погашена полностью.

С выездом в г. Кузнецк проверено исполнение функций заказчика-застройщика по объекту «Расширение детской городской больницы на 300 мест с ИТМ ГО в г. Кузнецке».

Данный объект строится с 1989 года, причем в 1990-2000 годах он был включен в ФЦП «Дети Чернобыля» в целях обеспечения медицинским обслуживанием детского населения г. Кузнецка и 6 прилегающих районов Пензенской и Ульяновской областей, в том числе пострадавших от загрязнения вследствие аварии на Чернобыльской АЭС. Из-за нестабильного финансирования и приостановления строительства к 2000 году была введена только первая очередь инфекционного корпуса на 50 коек, пищеблок, инженерные сети. В 2003 и 2005 годах объект включен в ФАИП. Остаток сметной стоимости объекта на 1 января 2006 года составил 52149,0 тыс. рублей, техническая готовность - 75 %. В ходе проверки нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

5. По приоритетным национальным проектам при правительстве Пензенской области создан совет и разработан план основных мероприятий.

В рамках реализации национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России» в бюджете области предусмотрены средства в сумме 307,1 млн. рублей, в том числе 25,8 млн. рублей - за счет средств федерального бюджета и 111,8 млн. рублей - за счет внебюджетных источников. Средства федерального бюджета на момент проверки на указанные цели не поступали.

По приоритетному национальному проекту «Здоровье» за I квартал 2006 года из Федерального фонда обязательного медицинского страхования поступили средства на выплату медицинским работникам в сумме 37205,0 тыс. рублей. Сформирован реестр медицинских работников, имеющих право на выплаты, который ежемесячно уточняется.

Выплаты произведены в 42 учреждениях здравоохранения 385 участковым терапевтам, 277 участковым педиатрам, 56 врачам общей практики, 802 медицинским сестрам в сумме 36103,0 тыс. рублей. Возврат неиспользованных средств составил 1102,0 тыс. рублей.

Услуги женщинам в период беременности и родов оказываются на территории области 39 медицинскими учреждениями, которым оплачено 8290 родовых сертификатов на сумму 27771,0 тыс. рублей.

Дополнительную диспансеризацию населения работников бюджетной сферы в возрасте 35-55 лет (38860 человек) в области обеспечивают 38 лечебно-профилактических учреждений. На эти цели 19 мая 2006 года на счета ТФОМС из ФФОМС поступили средства в сумме 5358,0 тыс. рублей. При этом не определен механизм, обязывающий работодателя направлять наемных работников на диспансеризацию, и не определен источник финансирования командировочных расходов медицинского персонала, привлекаемого из других ЛПУ на проведение диспансеризации.

Для обеспечения населения высокотехнологичной медицинской помощью в федеральном бюджете предусмотрены средства на строительство центра в г. Пензе в сумме 2050000,0 тыс. рублей. Из бюджета области на указанные цели предусмотрено 130000,0 тыс. рублей и из бюджета г. Пензы - 5000,0 тыс. рублей. Средства федерального бюджета на строительство центра не поступали. В то же время областью профинансированы расходы в сумме 29500,0 тыс. рублей, поскольку подготовлена исходно-разрешительная документация. Ведутся работы по планированию строительной площадки. В настоящее время приостановлены проектные работы, срываются сроки начала выполнения работ нулевого цикла.

Соглашением между правительством области и Федеральным агентством по здравоохранению и социальному развитию по строительству центра сердечно-сосудистой хирургии на область возложены дополнительные обязательства, не утвержденные по-

становлением Правительства Российской Федерации от 20 марта 2006 года № 139, в том числе возведение строительных лесов для подрядчиков, строительство подъездных путей и площадок с необходимой несущей способностью для монтажа модульных конструкций, что потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета.

Для обеспечения приоритетного национального проекта «Образование» принят закон области № 952-ЗПО от 17 января 2006 года «О порядке, размерах и условиях выплаты вознаграждения и выполнения функций классного руководителя педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных учреждений Пензенской области в 2006 году». Из федерального бюджета за выполнение функций классного руководителя предусмотрено 73488,0 тыс. рублей, по состоянию на 15 мая 2006 года поступили средства в размере 62472,3 тыс. рублей.

За I квартал 2006 года выплачено вознаграждений за выполнение функций классного руководителя из федерального бюджета 8136 педагогам в сумме 23910 тыс. рублей.

6. По информации Территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Пензенской области за 2005 год проведено 8 проверок, выявлено финансовых нарушений на общую сумму 21086,3 тыс. рублей. В I квартале 2006 года проведено 6 проверок, выявлено финансовых нарушений на сумму 77,4 тыс. рублей.

УФК по области последующий финансовый контроль за исполнением в 2005 году областного бюджета и местных бюджетов не проводился.

Счетной палатой области за 2005 год проведено 19 контрольных мероприятий и проверено 69 объектов, за январь-апрель 2006 года - 4 и 13, соответственно. В 2005 году выявлены недопоступление доходов в бюджет в сумме 3268,5 тыс. рублей и иные нарушения в сумме 114001,8 тыс. рублей, в том числе нецелевое использование средств в сумме 271,4 тыс. рублей. По представлениям Счетной палаты области возмещено в бюджет 5187,4 тыс. рублей.

За отчетный период управлением финансов области проведено 67 ревизий и проверок, по результатам которых выявлено финансовых нарушений на сумму 59717,1 тыс. рублей, в том числе нецелевое использование бюджетных средств - 1165,0 тыс. рублей. Направлено 54 представления, в том числе направлены материалы 3 проверок в прокуратуру и правоохранительные органы области. Восстановлено в областной бюджет 57509,4 тыс. рублей.

По направлению деятельности аудитора Счетной палаты Российской Федерации А. В. Назарова

1. Выделение средств из федерального бюджета и бюджета Пензенской области для финансирования агропромышленного комплекса (АПК) области в части сельскохозяйственного производства и федеральных целевых программ осуществлялось в соответствии с Бюджетным, Гражданским и Налоговым кодексами Российской Федерации, федеральными законами о федеральных бюджетах на 2005, 2006 годы, постановлениями Правительства Российской Федерации о мерах по реализации федеральных законов о федеральных бюджетах на 2005, 2006 годы, распоряжениями Правительства Российской Федерации, приказами Минсельхоза России, касающимися порядков и условий предоставления средств федерального бюджета для осуществления государственной поддержки АПК, законами Пензенской области о бюджетах области и постановлениями правительства Пензенской области о мерах по реализации законов Пензенской области о бюджетах на 2005, 2006 годы, другими документами, развивающими основные требования перечисленных нормативных правовых актов.

Объемы выделения средств из федерального бюджета и бюджета Пензенской области для финансирования АПК в части сельскохозяйственного производства по видам государственной поддержки представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Виды господдержки	Фактический объем финансирования				Доля средств федерального бюджета в объеме финансирования, %	
	Федеральный бюджет		Бюджет Пензенской области		2005 г.	I кв. 2006 г.
	2005 г.	I кв. 2006 г.	2005 г.	I кв. 2006 г.		
Сельскохозяйственное производство						
Поддержка племенного животноводства	8075,0	-	10389,2	2019,0	43,7	-
Элитное семеноводство	813,8	-	1785,8	-	31,3	-
Производство льна и конопли	973,9	-	-	-	100,0	-
Компенсация части затрат по страхованию сельхозкультур	3865,4	-	-	-	100,0	-
Субсидии на закладку и уход за многолетними насаждениями	3122,2	-	-	-	100,0	-
Компенсация части затрат на приобретение минеральных удобрений и средств химической защиты растений	28435,2	-	12996,6	6998,7	68,6	-
Возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных учреждениях:	55495,0	9000,0	54330,6	9547,4	50,5	48,5
по краткосрочным кредитам	39113,8	-	50523,4	-	43,6	-
по инвестиционным кредитам	16381,2	-	3807,2	-	81,1	-
Субсидии на дизельное топливо	-	80620,0	-	-	-	100,0
Итого	100780,5	89620,0	79502,2	18565,1	55,9	82,8
Целевые программы						
ФЦП «Социальное развитие села до 2010 года»	33700,0	-	24000,0	-	58,4	-
ФЦП «Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы»	8700,0	-	2991,0	-	74,4	-
Противоаварийные мероприятия	-	570,0	-	-	-	100,0
ОБЦ «Развитие личных подсобных хозяйств Пензенской области на 2002-2005 годы»	-	-	49,3	-	-	-
ЦРП «Создание сети машинно-технологических станций Пензенской области»	-	-	28546,1	136022,8	-	-
ЦП «Развитие мясного скотоводства Пензенской области на 2003-2006 годы»	-	-	18,0	-	-	-
ОБЦ «Развитие птицеводства в Пензенской области в 2004-2007 годах и на период до 2010 года»	-	-	3020,0	-	-	-
ЦП «Развитие животноводства Пензенской области на 2006-2008 годы»	-	-	-	127,5	-	-
Итого	42400,0	570,0	58624,4	136150,3	42,0	0,4
Всего	143180,5	90190,0	138126,6	154715,4	50,9	36,8

Как видно из таблицы, в 2005 году доля средств федерального бюджета, поступившая в Пензенскую область для софинансирования расходов АПК в части сельскохозяйственного производства и программных мероприятий, направленных на его развитие, в общем объеме финансирования составляла 50,9 %. Господдержка в виде субсидий на производство льна и конопли, компенсацию части затрат по страхованию сельскохозяйственных культур, закладку и уход за многолетними насаждениями осуществлена из федерального бюджета на 100 %, субсидии на компенсацию части затрат на приобретение минеральных удобрений и средств химизации - на 68,6 процента.

В I квартале 2006 года доля средств федерального бюджета в общем объеме финансирования АПК в части сельскохозяйственного производства и программных мероприятий составила 36,8 %, в том числе по возмещению части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных учреждениях, - 48,5 %, по субсидиям на дизельное топливо и противоаварийные мероприятия - 100 процентов.

2. Финансирование АПК Пензенской области в части сельскохозяйственного производства и федеральных целевых программ производилось на основании соглашений о взаимодействии от 23 мая 2005 года № С-108-8/А и от 23 марта 2006 года № 160/17, заключенных Федеральным агентством по сельскому хозяйству (Россельхоз) на 2005 год и Минсельхозом России на 2006 год с управлением сельского хозяйства, являющимся в соответствии с постановлениями правительства Пензенской области от 6 мая 2005 года № 238-пП и от 15 февраля 2006 года № 69-пП уполномоченным органом для взаимодействия в вопросах проведения государственной поддержки в сфере АПК.

В 2005 году Россельхоз (главный распорядитель бюджетных средств по коду ведомственной структуры расходов 085) и в 2006 году Минсельхоз России (главный распорядитель бюджетных средств по коду ведомственной структуры расходов 082) направляли в Пензенскую область бюджетные средства в форме субсидий по разделу 11 «Межбюджетные трансферты» функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации по направлениям, предусмотренным сводной бюджетной росписью, для предоставления субсидий сельхозтоваропроизводителям и организациям АПК всех форм собственности, крестьянским (фермерским) хозяйствам и организациям потребительской кооперации области.

С учетом всех изменений и дополнений уточненные объемы финансирования на 2005 год, доведенные главным распорядителем бюджетных средств - Россельхозом (А. Н. Рассказов) до управления сельского хозяйства уведомлениями от 10 ноября 2005 года о бюджетных ассигнованиях и о поквартальном распределении бюджетных ассигнований из федерального бюджета по разделу 11 «Межбюджетные трансферты», подразделу 01 «Финансовая помощь бюджетам других уровней», целевой статье расходов 2600000 «Сельскохозяйственное производство», составили 103828,6 тыс. рублей, в том числе по видам расходов: 333 «Компенсация части затрат на приобретение средств химизации» - 28435,2 тыс. рублей, 335 «Поддержка племенного животноводства» - 8075,0 тыс. рублей, 336 «Поддержка элитного семеноводства» - 813,8 тыс. рублей, 337 «Производство льна и конопли» - 973,9 тыс. рублей, 339 «Закладка и уход за многолетними насаждениями» - 3122,2 тыс. рублей, 340 «Субсидирование процентных ставок по привлеченным кредитам в российских кредитных организациях» - 58543,1 тыс. рублей (в том числе субсидии по краткосрочным кредитам - 39113,8 тыс. рублей и по инвестиционным кредитам - 19429,3 тыс. рублей), 341 «Компенсация части затрат по страхованию сельскохозяйственных культур» - 3865,4 тыс. рублей.

В управлении сельского хозяйства также имеется второе уведомление главного распорядителя бюджетных средств - Россельхоза (В. Б. Шевченко) от 10 ноября 2005 года о бюджетных ассигнованиях федерального бюджета на 2005 год на сумму 100780,5 тыс. рублей, включая те же объемы финансирования субсидий по видам расходов, за исключением вида расходов 340 «Субсидирование процентных ставок по привлеченным кредитам в российских кредитных организациях», по которому субсидии составили 55495 тыс. рублей, из них по краткосрочным кредитам - 39113,8 тыс. рублей и по инвестиционным кредитам - 16381,2 тыс. рублей. Расхождения по указанным уведомлениям от 10 ноября 2005 года по данному виду расходов составили 3048,1 тыс. рублей, что свидетельствует о недостаточном контроле за использованием субсидий со стороны главного распорядителя средств федерального бюджета.

На 2005 год уточненный объем финансирования по подразделу 1103 «Другие межбюджетные трансферты», целевой статье расходов 1001100 «Федеральная целевая программа «Социальное развитие села до 2010 года», виду расходов 213 «Строительство объектов для нужд отрасли» составил 33700 тыс. рублей, по разделу 04 «Национальная экономика», целевой статье расходов 1002800 «ФЦП «Повышение плодородия почв

России на 2002-2005 годы» - 8700 тыс. рублей, в том числе по подразделу 05 «Сельское хозяйство и рыболовство», виду расходов 342 «Мероприятия в области сельскохозяйственного производства» - 5200 тыс. рублей и подразделу 11 «Другие вопросы в области национальной экономики», виду расходов 213 «Строительство объектов для нужд отрасли» - 3500 тыс. рублей.

Во исполнение пункта 2.1.4 соглашения от 23 марта 2006 года № 160/17 Минсельхоз России в I квартале 2006 года перечислил в область по разделу 11 «Межбюджетные трансферты», подразделу 01 «Финансовая помощь бюджетам других уровней» бюджетные средства в объеме 89620 тыс. рублей, в том числе 80620 тыс. рублей - в виде субсидий на дизельное топливо и 9000 тыс. рублей - на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на развитие малых форм хозяйствования в АПК.

На другие виды господдержки субсидии из федерального бюджета в I квартале 2006 года не поступали.

В нарушение статьи 163 Бюджетного кодекса Российской Федерации управление сельского хозяйства в 2005 году и истекший период 2006 года не доводило до получателей субсидий уведомления о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств. Доведение до получателей размеров субсидий осуществлялось платежными поручениями на основании распределений по видам государственной поддержки, утвержденных приказами управления сельского хозяйства.

3. В 2005 году Россельхоз осуществлял неравномерное распределение бюджетных ассигнований и финансирование сельскохозяйственного производства Пензенской области.

Так, в I квартале 2005 года средства из федерального бюджета по подразделу 1101, целевой статье расходов 2600000 не выделялись, во II квартале перечислено 14660,1 тыс. рублей, или 53,6 % от предусмотренного объема субсидий на квартал, в III квартале - 25751,3 тыс. рублей (84,1 %) и в IV квартале - 60369,1 тыс. рублей (131,7 процента).

Фактическое финансирование АПК Пензенской области из федерального бюджета составило 143180,5 тыс. рублей, в том числе сельскохозяйственного производства - 100780,5 тыс. рублей и федеральных целевых программ - 42400,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение произведено в объеме 143098,3 тыс. рублей (99,9 % от объема финансирования), в том числе сельскохозяйственного производства - 100780,5 тыс. рублей (100 %) и федеральных целевых программ - 42317,8 тыс. рублей (99,8 процента).

Неиспользованные остатки средств федерального бюджета в размере 82,2 тыс. рублей образовались по разделу 04 «Национальная экономика», подразделу 11 «Другие вопросы в области национальной экономики», целевой статье расходов 1002800 «ФЦП «Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы», виду расходов 213 «Строительство объектов для нужд отрасли», которые перечислены с единого счета УФК Минфина России по Пензенской области на счет Федерального казначейства.

Согласно пункту 1.3 соглашения о взаимодействии по финансированию мероприятий по поддержке сельскохозяйственного производства от 23 марта 2006 года № 160/17 управление сельского хозяйства обязано перечислять бюджетные средства получателям субсидий в соответствии с порядками, установленными Правительством Российской Федерации и Минсельхозом России, в пределах утвержденных годовых объемов бюджетных средств.

Проверка показала, что по распределению, утвержденному приказом Минсельхоза России от 26 января 2006 года № 10, в I квартале 2006 года в Пензенскую область по подразделу 1101 «Финансовая помощь бюджетам других уровней» поступили бюджет-

ные средства в объеме 80620 тыс. рублей (п/п № 35 от 27 марта 2006 года) в виде субсидий на дизельное топливо (ЦСР 5200000, ВР 329).

Согласно пункту 7 порядка предоставления в 2006 году из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на дизельное топливо, использованное на проведение сезонных сельскохозяйственных работ, такое предоставление субсидий должно осуществляться пропорционально объемам, указанным в справках-расчетах, в пределах утвержденного Минсельхозом России объема субсидий.

Перечисление субсидий произведено Минсельхозом России в полном объеме распределенных на 2006 год по субъектам Российской Федерации средств федерального бюджета на этот вид господдержки, тогда как, согласно представленному управлением сельского хозяйства сводному расчету причитающихся субсидий сельхозтоваропроизводителям и крестьянским (фермерским) хозяйствам (предварительные данные), общая сумма субсидий на дизельное топливо по области, исходя из утвержденных нормативов, составила 65898,8 тыс. рублей. Таким образом, Минсельхоз России на момент утверждения приказа от 26 января 2006 года № 10 необоснованно завысил объем выделения субсидий на дизельное топливо на сумму 14721,2 тыс. рублей.

Из полученных на указанные цели средств управлением сельского хозяйства было распределено по хозяйствам только 19769,7 тыс. рублей (24,5 % от объема полученных средств). Распределение субсидий на дизельное топливо для 390 потребителей 26 районов области, утвержденное приказом управления сельского хозяйства от 12 апреля 2006 года № 48, было представлено в управление финансов области для последующего перечисления получателям через УФК Минфина России по Пензенской области и составило 17828,3 тыс. рублей, или на 1941,4 тыс. рублей меньше объема, утвержденного вышеназванным приказом.

В результате из объема субсидий в размере 80620,0 тыс. рублей, полученных областью на указанные цели, по состоянию на 7 июня 2006 года средства федерального бюджета в объеме 62791,7 тыс. рублей (77,9 %) не распределены из-за отсутствия подтверждающих документов на произведенные затраты и более 2 месяцев находятся на счете управления сельского хозяйства без движения, то есть используются неэффективно.

По состоянию на 7 июня 2006 года потребность в указанном виде господдержки рассчитана на сумму 78300,0 тыс. рублей.

На основании распределения средств на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на развитие малых форм хозяйствования в АПК в 2006 году (ЦСР 2600000, ВР 331), утвержденного Министром сельского хозяйства Российской Федерации А. В. Гордеевым 15 февраля 2006 года, в область поступили бюджетные средства в размере 9000,0 тыс. рублей (п/п № 92 от 29 марта 2006 года), или 30 % от установленного объема субсидий.

В связи с отсутствием в управлении сельского хозяйства документов, подтверждающих целевое использование полученных кредитных ресурсов, указанные средства не распределены по получателям субсидий. До настоящего времени управлением сельского хозяйства осуществляется сбор информации по кредитам и займам, предоставляемым российскими кредитными организациями крестьянским (фермерским) хозяйствам (далее - КФХ) и гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство (далее - ЛПХ).

В результате средства федерального бюджета в сумме 9000,0 тыс. рублей, направленные Минсельхозом России в Пензенскую область для реализации направления «Стимулирование развития малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе» приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса» в полном объеме, более 2 месяцев также находятся на счете управления сельского хозяйства без движения, то есть используются неэффективно.

4. Федеральная целевая программа «Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы»

В целях реализации ФЦП «Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2001 года № 780, Минсельхоз России заключил с правительством Пензенской области соглашение от 25 декабря 2002 года № 2017/22, в соответствии с которым проводится согласованная политика повышения плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Пензенской области путем проведения комплекса мероприятий, предусмотренных программой, через федеральное государственное учреждение в области мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения и орган управления АПК субъекта Российской Федерации.

В Пензенской области органом управления АПК является управление сельского хозяйства, а функции специально уполномоченного территориального государственного органа в области мелиорации земель выполняет ФГУ «Пензамелиоводхоз».

Проверка в ФГУ «Пензамелиоводхоз» проводилась по следующим аспектам.

Средства федерального бюджета

Россельхоз довел на 2005 год до ФГУ «Пензамелиоводхоз» по разделу 04 «Национальная экономика» уведомления о бюджетных ассигнованиях федерального бюджета по ФЦП «Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы» (ЦСР 1002800) в объеме 8700,0 тыс. рублей, в том числе по подразделу 05 «Сельское хозяйство и рыболовство», виду расходов 342 «Мероприятия в области сельскохозяйственного производства» - 5200,0 тыс. рублей (ЭКР 225 «Услуги по содержанию имущества» - 1200,0 тыс. рублей, ЭКР 226 «Прочие услуги» - 4000,0 тыс. рублей) и по подразделу 11 «Другие вопросы в области национальной экономики», виду расходов 213 «Строительство объектов для нужд отрасли», ЭКР 310 «Увеличение стоимости основных средств» - 3500,0 тыс. рублей.

Фактическое финансирование программных мероприятий (мелиоративные и гидротехнические) за счет средств федерального бюджета произведено на 100 % от годового объема бюджетных ассигнований.

Кассовый расход по разделу 04 составил 8617,8 тыс. рублей (99,1 %), в том числе по подразделу 05, виду расходов 342, ЭКР 225 и 226 - 5200,0 тыс. рублей (100 %), по подразделу 11, виду расходов 213, ЭКР 310 - 3417,8 тыс. рублей (97,7 процента).

ФГУ «Пензамелиоводхоз» в соответствии с договором от 10 августа 2005 года № Д-394-2/А, заключенным с Россельхозом (государственный заказчик), приняло на себя функции заказчика-застройщика по выполнению мероприятий ФЦП «Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы» в части строительства объектов, включенных в ФАИП на 2005 год, в том числе по реконструкции участка орошения с использованием животноводческих стоков на землях ФГУП «Племзавод «Еланский» Пензенского района области со стоимостью работ 2500,0 тыс. рублей и по реконструкции Узинской межхозяйственной оросительной системы Шемышейского района со стоимостью работ 1000,0 тыс. рублей.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 22 июня 1994 года № 745 «Об авансировании подрядных работ на объектах строительства для федеральных государственных нужд», а также пункта 3.3 государственного контракта от 18 августа 2005 года № 3 ФГУ «Пензамелиоводхоз» перечислило подрядчику (ООО «Промтехстрой»), выполнявшему строительно-монтажные работы (далее - СМР) при реконструкции участка орошения на землях ФГУП «Племзавод «Еланский», средства в размере 1050,0 тыс. рублей, или 42 % вместо 30 % в качестве частичной оплаты за невыполненный объем работ, то есть на 300,0 тыс. рублей больше.

В нарушение пункта 7.6 указанного государственного контракта ФГУ «Пензамелиоводхоз» перечислило подрядчику за выполненные в августе СМР денежные средства в размере 1041,6 тыс. рублей с задержкой на 38 дней.

Для реконструкции Узинской межхозяйственной оросительной системы в 2003 году был проведен конкурс на выполнение СМР, победителем которого было определено ОАО «Водстрой» (г. Каменка). Однако указанная подрядная организация находится в стадии банкротства, в связи с чем государственный контракт от 20 ноября 2005 года № 2, заключенный между ФГУ «Пензамелиоводхоз» (заказчик) и ОАО «Водстрой» (подрядчик) на выполнение подрядных работ, в 2005 году не реализовывался. При этом выделенный на 2005 год на указанный объект лимит капитальных вложений доведен Россельхозом до ФГУ «Пензамелиоводхоз» в объеме 1000,0 тыс. рублей. Из-за несдачи в эксплуатацию в установленный срок (декабрь 2005 года) данного объекта в незавершенном строительстве на 1 января 2006 года числились средства федерального бюджета в объеме 917,8 тыс. рублей.

В целом в незавершенном строительстве в ФГУ «Пензамелиоводхоз» на 1 января 2006 года числились средства федерального бюджета в объеме 11126,5 тыс. рублей, что на 44,3 % больше, чем в начале 2005 года.

За счет средств федерального бюджета, выделенных по подразделу 11, виду расходов 213, ЭКР 310, ФГУ «Пензамелиоводхоз» в соответствии с письмом Минэкономразвития России от 8 апреля 1999 года № СА-353/2-301 (пункт 1 главы II) и на основе оценок котировочных заявок на 2005 год на закупку и поставку технологического оборудования для проведения мелиоративных мероприятий оформлены договорные отношения общей стоимостью 897,6 тыс. рублей.

Таким образом, из средств, поступивших по подразделу 11 «Другие вопросы в области национальной экономики», виду расходов 213 «Строительство объектов для нужд отрасли», ЭКР 310 «Увеличение стоимости основных средств» в объеме 3500,0 тыс. рублей, договорные отношения в 2005 году оформлены на сумму 3397,6 тыс. рублей.

За счет средств федерального бюджета, выделенных на проведение мелиоративных мероприятий, по договору купли-продажи товара от 20 декабря 2005 года ФГУ «Пензамелиоводхоз» приобрело у ООО «Спикер Поволжье «С» (г. Самара) 6 сотовых телефонов на общую сумму 20,2 тыс. рублей, что является нецелевым использованием бюджетных средств. Указанная сумма средств по завершению контрольного мероприятия была восстановлена на лицевом счете межрайонного отделения по г. Пензе УФК Минфина России по Пензенской области за счет прибыли, полученной от внебюджетной деятельности, и направлена на приобретение радиостанции (п/п № 332 от 26 июня 2006 года).

Остаток неиспользованных средств в размере 82,2 тыс. рублей возвращен в федеральный бюджет.

Поступившие в 2005 году по подразделу 05, целевой статье расходов 1002800, виду расходов 342, коду экономической классификации расходов 225 средства федерального бюджета в объеме 1200,0 тыс. рублей ФГУ «Пензамелиоводхоз» в соответствии с утвержденным Россельхозом перечнем объектов федеральной собственности использованы в полном объеме на проведение ремонтных работ межхозяйственных оросительных и осушительных систем.

ФГУ «Пензамелиоводхоз» (заказчик) заключило с ГУП «Пензаагропромхимия» (подрядчик) государственный контракт на проведение работ по агрохимической мелиорации почв стоимостью 4000,0 тыс. рублей.

Фактическая стоимость работ по известкованию полей на 4 объектах в соответствии с утвержденным Россельхозом и согласованным с заместителем губернатора - начальником управления сельского хозяйства области перечнем объектов по агрохимиче-

ской мелиорации почв составила 3957,0 тыс. рублей, что на 43,0 тыс. рублей меньше утвержденного объема. Указанная сумма средств в соответствии с пунктом 4.2 государственного контракта от 12 сентября 2005 года № 1X использована подрядчиком на изготовление проектно-сметной документации (в размере 13,7 тыс. рублей) и проведение авторского надзора (в размере 29,3 тыс. рублей) по договору субподряда от 13 сентября 2005 года № 7 с ФГУ «Государственный центр агрохимической службы «Пензенский».

Анализ произведенных расчетов свидетельствует о том, что ФГУ «Пензамелиоводхоз» в 2005 году необоснованно проавансировало подрядчика на сумму 1100,9 тыс. рублей за невыполненный объем работ по известкованию почв. Из указанной суммы в обороте ГУП «Пензаагропромхимия» более 1 месяца находились средства в размере 327,0 тыс. рублей и около 50 дней - 773,9 тыс. рублей.

На счет ФГУ «Пензамелиоводхоз» расходным расписанием от 13 апреля 2006 года № 082/45923/005 поступили средства федерального бюджета на проведение противопаводковых мероприятий в объеме 570,0 тыс. рублей (30 % к лимиту финансирования). По состоянию на 1 июня 2006 года указанная сумма средств не разассигнована, то есть почти 2 месяца находится без движения или используется неэффективно. Договоры с подрядными организациями на выполнение этих видов работ у ФГУ «Пензамелиоводхоз» отсутствуют.

Бюджет Пензенской области

Законом Пензенской области от 23 декабря 2002 года № 415-ЗПО утверждена типовая целевая программа «Повышение плодородия почв Пензенской области на 2002-2005 годы».

Ассигнования для финансирования в 2005 году указанной целевой программы определены в размере 3000,0 тыс. рублей с разбивкой по мероприятиям. Фактическое использование средств областного бюджета составило 2991,4 тыс. рублей (99,7 %), в том числе на агрохимические мероприятия - 2271,1 тыс. рублей (100 %), на гидромелиоративные мероприятия - 660 тыс. рублей (100 %) и на агролесомелиоративные мероприятия - 60,3 тыс. рублей (87,5 процента). Доля средств бюджета Пензенской области в объеме финансирования мероприятий ФЦП «Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы» в 2005 году составила 34,4 процента.

Задачей государственного контроля за реализацией ФЦП «Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы» и целевой программы «Повышение плодородия почв Пензенской области на 2002-2005 годы» является обеспечение выполнения предусмотренных в них показателей.

Освоение средств по всем источникам финансирования в 2005 году составило 158691,4 тыс. рублей (51 %), в том числе средств федерального бюджета (с учетом субсидий на компенсацию части затрат на приобретение минеральных удобрений, составивших 7650,0 тыс. рублей) - 16200,0 тыс. рублей (31 %), средств бюджета области - 2991,4 тыс. рублей (12 %), средств внебюджетных источников - 139500 тыс. рублей (43 процента).

Федеральная целевая программа «Социальное развитие села до 2010 года»

В соответствии с Федеральным законом от 23 декабря 2004 года № 173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» и распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2005 года № 131-р в рамках ФЦП «Социальное развитие села до 2010 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2002 года № 858, Россельхоз заключил с управлением сельского хозяйства договор от 31 мая 2005 года № Д-134-8/А и дополнительное соглашение к нему от 6 декабря 2005 года № ДС-877-8/А. Предметом договорных отношений явилось выполнение мероприятий программы по развитию газификации и водоснабжения, а также обеспечение финансирования и ввода мощностей объектов газификации и водоснабжения в сельской местности.

Россельхоз довел до управления финансов области уточненный объем финансирования программных мероприятий с целью зачисления средств федерального бюджета в доход бюджета Пензенской области с последующим перечислением их на лицевой счет управления сельского хозяйства для долевого финансирования объектов газификации и водоснабжения в сельской местности по разделу 11 «Межбюджетные трансферты», подразделу 03 «Другие межбюджетные трансферты», виду расходов 213 «Строительство объектов для нужд отрасли», ЭКР 310 «Увеличение стоимости основных средств» в размере 33700,0 тыс. рублей, в том числе по развитию газификации - 18000,0 тыс. рублей и по развитию водоснабжения - 15700,0 тыс. рублей.

В соответствии с Перечнем строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2005 год, финансируемых за счет государственных капитальных вложений, предусмотренных на реализацию ФАИП, функции заказчика-застройщика выполняли районные администрации Пензенской области на основании типовых договоров, заключенных с управлением сельского хозяйства.

Государственные капитальные вложения на 2005 год с определением конкретных объектов и объемов финансирования стоимости строительства (реконструкции) на выполнение мероприятий по развитию газификации были выделены 18 муниципальным образованиям, а на мероприятия по развитию водоснабжения в сельской местности - 10 муниципальным образованиям области, с которыми управлением сельского хозяйства заключались договоры и которым направлялись средства федерального бюджета.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2002 года № 858 законом Пензенской области была утверждена типовая областная целевая программа «Социальное развитие села до 2010 года».

В рамках софинансирования указанной программы постановлением правительства Пензенской области от 24 мая 2005 года № 263-пП утверждена программа капитального строительства объектов области на 2005 год, финансируемых за счет средств областного бюджета с определением долевого участия в строительстве объектов водоснабжения населенных пунктов в сельской местности. На 2005 год определено 10 таких объектов с объемом софинансирования со стороны органов местного самоуправления в размере 24000,0 тыс. рублей.

Объем финансирования ФЦП «Социальное развитие села до 2010 года» в 2005 году за счет всех источников составил 136850,0 тыс. рублей (29,6 % к программе), в том числе из федерального бюджета - 33700,0 тыс. рублей (82,6 %), областного бюджета - 24000,0 тыс. рублей (11,4 %), внебюджетных источников - 79150,0 тыс. рублей (37,3 процента).

Средства, выделенные на реализацию программы, израсходованы в размере 111109,1 тыс. рублей (81,2 % к объему ассигнований) на следующие мероприятия:

- строительство распределительных газовых сетей в сельской местности - 64445,0 тыс. рублей, в том числе из средств федерального бюджета - 18000,0 тыс. рублей (100 %), из внебюджетных источников - 46445,0 тыс. рублей (84,2 %);

- строительство и реконструкция систем водоснабжения в сельской местности - 46664,1 тыс. рублей, в том числе из средств федерального бюджета - 15700,0 тыс. рублей, из средств областного бюджета - 23035,5 тыс. рублей, из внебюджетных источников - 7928,6 тыс. рублей.

Фактическое освоение средств произведено в размере 112858,6 тыс. рублей (82,5 % к объему ассигнований), из них средства федерального бюджета - 33700,0 тыс. рублей (100 %), средства областного бюджета - 23035,5 тыс. рублей (95,8 %) и средства внебюджетных источников - 56123,1 тыс. рублей (70,8 процента).

В апреле 2006 года, или спустя более чем 3 месяца после начала финансового года, Минсельхоз России довел до управления сельского хозяйства лимиты расходов федерального бюджета на 2006 год в объеме 47080,0 тыс. рублей, из них на мероприятия по обеспечению жильем молодых семей и молодых специалистов на селе - 8580,0 тыс. рублей и по развитию: жилищного строительства - 11000,0 тыс. рублей, газификации - 10000,0 тыс. рублей, водоснабжения - 16000,0 тыс. рублей, сети учреждений медико-санитарной помощи, физической культуры и спорта - 1500,0 тыс. рублей. Однако договоры между управлением сельского хозяйства области и Минсельхозом России на реализацию мероприятий ФЦП «Социальное развитие села до 2010 года» по состоянию на 7 июня 2006 года не заключены. Средства из бюджета Пензенской области на финансирование расходов в рамках указанной программы также не выделены.

Встречная проверка в администрации Большееланского сельсовета Пензенского района области показала, что фактическое финансирование реконструкции системы газоснабжения в с. Б. Елань в 2005 году составило 2688,0 тыс. рублей (25,5 % от объема, предусмотренного титульным списком вновь начинаемой стройки), в том числе за счет средств федерального бюджета - 2640,0 тыс. рублей (25 %). Выделение средств из бюджета Пензенской области в 2005 году не предусматривалось.

Фактическое финансирование реконструкции системы водоснабжения в 2005 году составило 5089,0 тыс. рублей, или 58 % от объема, предусмотренного титульным списком переходящей стройки, в том числе за счет средств федерального бюджета - 1740,0 тыс. рублей (100 процентов).

Данные объекты приняты по актам приемки законченного строительством объекта в декабре 2005 года.

4.1. В ходе проверки ОАО «Пензенское» по искусственному осеменению сельскохозяйственных животных» (ранее - ФГУП «Пензенское» по искусственному осеменению сельскохозяйственных животных») установлено, что по договорам и соглашениям за 1995-1997 годы от Росплемобъединения получены средства в размере 1345,0 тыс. рублей.

За 1995-2003 годы ФГУП «Пензенское» по искусственному осеменению сельскохозяйственных животных» перечислило в счет погашения лизинговых платежей средства в размере 1028,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2006 года просроченная задолженность по лизинговым платежам перед Росплемобъединением составляла 317,0 тыс. рублей, на 1 июня 2006 года задолженность не погашена.

4.2. Для реализации на территории Пензенской области приоритетного национального проекта в сфере АПК (далее - ПНП «Развитие АПК») Минсельхоз России, в лице Министра сельского хозяйства Российской Федерации А. В. Гордеева, и администрация Пензенской области, в лице губернатора области В. К. Бочкарева, заключили соглашение о сотрудничестве от 6 марта 2006 года № 78/17, предметом которого явилось сотрудничество сторон при реализации ПНП «Развитие АПК» по направлениям: ускоренное развитие животноводства, стимулирование развития малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе и обеспечение доступным жильем молодых специалистов (или их семей) на селе.

Обеспечение достижения целевых и контрольных показателей реализации ПНП «Развитие АПК» предусматривает в 2006 году увеличение производства молока на 0,9 %, мяса - на 16,9 % и объема реализации продукции, производимой в личных подсобных хозяйствах и крестьянских фермерских хозяйствах, - на 18,2 % к уровню 2005 года, создание и развитие 6 сельскохозяйственных потребительских кооперативов, в том числе 2 - кредитных и 4 - перерабатывающих.

Распоряжением правительства Пензенской области от 14 апреля 2006 года № 78-рП создана областная комиссия по контролю за целевым и эффективным использовани-

ем кредитных ресурсов, выделяемых в рамках ПНП «Развитие АПК», и утвержден ее поименный состав.

Распоряжением правительства Пензенской области от 12 апреля 2006 года № 70-рП для реализации намеченных планов в 2006 году предусмотрено привлечение кредитных ресурсов на реализацию ускоренного развития животноводства в объеме 1500000,0 тыс. рублей, на развитие крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств - 100000,0 тыс. рублей и на создание сети потребительских сельскохозяйственных кооперативов - 60000,0 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2006 год» и утвержденными Министром сельского хозяйства Российской Федерации А. В. Гордеевым распределениями субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации от 15 февраля 2006 года и от 20 февраля 2006 года Пензенской области установлен объем субсидий на 2006 год в сумме 132700,0 тыс. рублей, в том числе:

- на возмещение части затрат по уплате процентов по инвестиционным кредитам на строительство, реконструкцию и модернизацию животноводческих комплексов (ферм) - 102660,0 тыс. рублей, из них по привлеченным на срок до 8 лет - 67660,0 тыс. рублей и до 5 лет - 35000,0 тыс. рублей;

- на возмещение части затрат по уплате процентов на развитие малых форм хозяйствования - 30040,0 тыс. рублей.

Из бюджета Пензенской области на возмещение процентной ставки предусмотрено выделить 52910,0 тыс. рублей, в том числе:

- на строительство, реконструкцию и модернизацию животноводческих комплексов (ферм) - 51330,0 тыс. рублей, из них по привлеченным кредитам на срок до 8 лет - 33830,0 тыс. рублей и до 5 лет - 17500,0 тыс. рублей;

- на развитие малых форм хозяйствования - 1580,0 тыс. рублей.

В рамках ПНП «Развитие АПК» в Пензенской области по направлению «Ускоренное развитие животноводства» по состоянию на 1 июня 2006 года утверждены 4 проекта, в том числе:

- по инвестиционным кредитам на срок до 8 лет: ЗАО «Константиново» (Пензенский район, с. Константиновка) на новое строительство молочного комплекса на 800 голов КРС; ОАО «Агрофирма «Рассвет» (Белинский район, с. Камышино) на новое строительство молочного комплекса на 528 голов КРС; ООО «РАО «Пензенская зерновая компания» (Каменский район, г. Каменка) на новое строительство свиноводческого комплекса на 12 тыс. т мяса свиней ежегодно;

- по инвестиционному кредиту на срок до 5 лет: ООО «Мясная корпорация «Евросервис» (Колышлейский район, с. Красная Горка) на новое строительство свиноводческого комплекса на 10 тыс. т мяса свиней ежегодно.

Под привлекаемые указанными предприятиями кредитные ресурсы лимит субсидий на строительство, реконструкцию и модернизацию животноводческих комплексов (ферм) установлен в размере 153990,0 тыс. рублей.

С учетом расширения перечня сельскохозяйственных предприятий, желающих участвовать в реализации ПНП «Развитие АПК» в Пензенской области, в Минсельхоз России направлено письмо от 12 мая 2006 года № 75-46 о дополнительном включении 4 проектов. Также предложен к рассмотрению проект строительства комплекса по выращиванию и переработке мяса индейки производительностью 15 тыс. т продукции в год, реализуемый на базе ООО «Агрофирма «Красная Горка» (Колышлейский район, с. Красная Горка).

По состоянию на 1 июня 2006 года кредитными учреждениями Пензенской области выдано 1886 кредитов на общую сумму 249400,0 тыс. рублей, в том числе: КФХ -

54 кредита на сумму 19200,0 тыс. рублей и ЛПХ - 1818 кредитов на сумму 186500,0 тыс. рублей. Банком-лидером по выдаче кредитов КФХ и ЛПХ является Пензенский региональный филиал (ПРФ) ОАО «Россельхозбанк» (1701 кредит на сумму 208400,0 тыс. рублей). В кредитовании малых форм хозяйствования АПК принимают участие Пензенское отделение ОАО «Банк России» (154 кредита на сумму 25000,0 тыс. рублей) и ОАО «Губернский банк «Тарханы» (31 кредит на сумму 16000,0 тыс. рублей).

Во исполнение распоряжения правительства Пензенской области от 28 апреля 2006 года № 99-рП «О создании сельскохозяйственных потребительских кооперативов в муниципальных образованиях Пензенской области» по состоянию на 7 июня 2006 года в области создано 4 сельскохозяйственных перерабатывающе-сбытовых кооперативов и 15 кредитных потребительских кооперативов для стимулирования развития малых форм хозяйствования АПК.

В апреле 2006 года ЗАО «Аккор-Лизинг» представило в ОАО «Росагролизинг» заявку на поставку оборудования и техники по программе федерального лизинга для сублизингополучателей области на общую сумму 2269,1 тыс. евро и 60263,4 тыс. рублей, а также на приобретение и передачу в лизинг племенной продукции в количестве 1800 голов чистопородной нетели КРС голштинской породы по цене 1750 евро за голову на общую сумму 3150 тыс. евро.

Анализ представленных инвестиционных проектов (бизнес-планов) показывает, что в сфере ускоренного развития животноводства области наблюдается нарушение сроков реализации отдельных проектов. Так, срок поставки и монтажа строительных модулей и оборудования, а также поставки племенного скота, доставка которых планируется по линии ОАО «Росагролизинг», достигает 3 месяцев, что существенно может повлиять на производственно-финансовые результаты их реализации. Рост цен на энергоносители может снизить эффективность реализации инвестиционных проектов.

В ходе встречной проверки в ЗАО «Константиново» подтверждено его участие в реализации ПНП «Развитие АПК» в Пензенской области.

Для участия в этом проекте ЗАО «Константиново» представлены: заявка на строительство комплекса на 800 коров, включающего в себя 2 коровника, доильный зал, 2 помещения для молодняка на 1400 скотомест, площадку для заготовки и хранения кормов, и приобретение 400 коров (с поставкой из Дании). Основной целью строительства комплекса является создание нового высокотехнологичного молочного производства с беспривязной системой содержания животных и собственной кормовой базой. Планируется строительство нового комплекса. Бизнес-планом проекта предусматривается достижение ежегодного объема производства основной продукции (молока) не менее 11,2 тыс. т, а к 2008 году увеличение производства молока должно составить 171,4 % к уровню 2005 года.

Оценка экономической эффективности проекта выражается в следующих показателях: срок окупаемости - в течение 6 лет, прибыль - через 4 года, возврат заемных средств по каждому договору - 6 лет, общий срок возврата заемных средств - 8 лет. Общая стоимость реализации проекта оценивается в 311100,0 тыс. рублей (при потребности в финансировании - 255200,0 тыс. рублей). В указанной сумме предусмотрены: привлечение кредитных ресурсов в размере 160000,0 тыс. рублей, государственная поддержка в виде субсидий - 95200,0 тыс. рублей и собственные средства - 55900,0 тыс. рублей.

На основании представленных документов Минсельхоз России включил ЗАО «Константиново» в перечень объектов по строительству, реконструкции и модернизации животноводческих комплексов (ферм) с предоставлением ему инвестиционного кредита сроком на 8 лет по направлению «Ускоренное развитие животноводства», основным механизмом которого являются субсидирование процентных ставок по привлеченным кредитам в российских кредитных организациях, субсидирование

племенного животноводства, развитие лизинга оборудования и племенного скота, создание и модернизация животноводческих комплексов, закупка высокопродуктивного племенного скота.

По состоянию на 3 июня 2006 года фактические расходы ЗАО «Константиново» по 8 договорам на проектно-изыскательские работы и разработку рабочего проекта за счет собственных средств составили 1253,0 тыс. рублей. Кроме того, заключены договоры строительного подряда от 3 мая 2006 года № 8 на строительство молочного комплекса на 800 мест стоимостью 84334,0 тыс. рублей и от 28 марта 2006 года № 046/06 с фирмой ООО «Ветфалия-Сердж» (г. Москва) на поставку доильного оборудования стоимостью 725 тыс. евро. За период с января по май 2006 года приобретены основные средства на сумму 19964,0 тыс. рублей.

Между ПРФ ОАО «Россельхозбанк» и ЗАО «Константиново» подписано соглашение от 11 мая 2006 года № 1 о заключении кредитных договоров и договоров об открытии кредитной линии на срок до 8 лет с процентной ставкой до 14 % годовых на общую сумму до 160000,0 тыс. рублей, направляемых на финансирование строительства животноводческого комплекса. Однако из-за отсутствия гарантии правительства Пензенской области на выдачу кредитов по национальному проекту «Развитие АПК» ПРФ ОАО «Россельхозбанк» не подписывает с ЗАО «Константиново» кредитные договоры.

По результатам контрольного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации оформлено 12 актов, которые подписаны без замечаний (вх. № КМ-524/13-2 от 7 июня 2006 года, № 523/13-2 от 7 июня 2006 года, № 525/13-2 от 7 июня 2006 года, № 526/13-2 от 7 июня 2006 года, № КМ-562/13-2 от 13 июня 2006 года, № 569/13-2 от 13 июня 2006 года, № 554/13-2 от 13 июня 2006 года, № 563/13-2 от 13 июня 2006 года, № 576/10-4 от 13 июня 2006 года, № 576/10-4 от 13 июня 2006 года, № 578/10-4 от 13 июня 2006 года, № 577/10-4 от 13 июня 2006 года).

Выводы

Объем финансовых нарушений по бюджетным средствам составил 503693,3 тыс. рублей, в том числе по средствам федерального бюджета - 503693,3 тыс. рублей. В ходе проверки проведены исправительные проводки, и средства в сумме 5338,9 тыс. рублей, зачисленные ранее в состав собственных доходов, что является искажением отчетности, отражены в составе остатков субвенции на оплату ЖКУ отдельным категориям граждан на лицевом счете, открытом в УФК по области для учета целевых средств, поступающих из федерального бюджета.

По направлению деятельности аудитора Счетной палаты Российской Федерации С. Н. Рябухина

1. В целях реализации Федерального закона № 131-ФЗ в области образованы и действуют 431 муниципальное образование, в составе которых 3 городских округа, 28 муниципальных районов, 24 городских и 376 сельских поселений. Их уставы приведены в соответствие с указанным Федеральным законом и прошли государственную регистрацию.

При реализации Федерального закона № 131-ФЗ выявились проблемы, вызванные противоречиями этого Федерального закона нормативным правовым актам, регулирующим вопросы местного самоуправления, такими как Федеральный закон «Об охране окружающей среды», Земельный кодекс Российской Федерации.

2. Доходы областного бюджета исполнены в сумме 10948170,8 тыс. рублей, или на 99,8 % к уточненному бюджету.

Задолженность по региональным налогам с учетом пеней и штрафов составила за 2005 год 741300,0 тыс. рублей и снизилась по сравнению с предыдущим годом на 7,9 %, по местным налогам - 645000,0 тыс. рублей и снизилась на 8,3 процента.

3. Расходы областного бюджета исполнены в сумме 11163710,7 тыс. рублей, или на 100,3 % к уточненной бюджетной росписи. В то же время недоисполнены расходы по 10 разделам функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации на общую сумму 235987,1 тыс. рублей.

4. В нарушение пункта 2 статьи 234 Бюджетного кодекса Российской Федерации исполнение расходов областного бюджета по разделу «Общегосударственные вопросы» составило 157,8 процента.

5. В нарушение Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» в части полноты перечисления бюджету Пензенской области межбюджетных трансфертов Минфин России приказом от 8 августа 2005 года № 202 погасил по связанным кредитам ОАО «ЗИФ» в сумме 381326,0 тыс. рублей неурегулированную просроченную задолженность, возникшую из-за неисполнения обязательств им по уплате долга.

6. Минфином России не приняты к исполнению решения Арбитражного суда области от 10 марта 2004 года и 21 июня 2005 года, признавшие недействительным гарантийное письмо администрации области и управления финансов области от 7 июня 1995 года.

Также не обеспечено выполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2003 года № 1969-р о погашении задолженности ОАО «ЗИФ» путем передачи в федеральную собственность имущества должника, и не исполнено решение Арбитражного суда Пензенской области от 9 ноября 1999 года и 13 января 2003 года о взыскании в его пользу долга с завода в сумме 8416080,44 немецких марок и 5042756,81 евро, соответственно.

7. Правила расходования и учета средств на предоставление субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию передаваемых полномочий Российской Федерации по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, утверждены спустя 9,5 месяца после начала финансового года постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2005 года № 614. В результате Росстрой уведомления о бюджетных ассигнованиях из федерального бюджета в сумме 1348,0 тыс. рублей довел области 15 декабря 2005 года.

Порядок обеспечения жильем отдельных категорий ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, проживающих на территории Пензенской области, утвержден законом области только 22 мая 2006 года.

8. Остатки неиспользованных средств федерального бюджета на 1 января 2006 года в бюджете области составили 23296,5 тыс. рублей.

9. Перечисленные в сентябре 2005 года из федерального бюджета средства на финансирование неотложных аварийно-восстановительных работ на пострадавших объектах в г. Нижний Ломов не освоены на 1 июня 2006 года в сумме 7503,1 тыс. рублей, что указывает на неэффективное их использование.

10. Задолженность предприятий области на 1 января 2005 года по бюджетным кредитам, полученным в предыдущие годы из бюджета области, составляла 96735,6 тыс. рублей, по процентам за кредит - 1132,3 тыс. рублей. На 1 января 2006 года задолженность снизилась на 15,1 % и составила 82160,7 тыс. рублей и по процентам за кредит - 1132,3 тыс. рублей.

По направлению деятельности аудитора Счетной палаты Российской Федерации А. В. Назарова

1. Доля средств федерального бюджета, поступивших в Пензенскую область для софинансирования расходов АПК в части сельскохозяйственного производства и программных мероприятий, направленных на его развитие, в общем объеме финансирования в 2005 году составила 50,9 %, в I квартале 2006 года - 36,8 процента.

2. В 2005 году фактическое финансирование АПК Пензенской области из федерального бюджета составило 143180,5 тыс. рублей, в том числе сельскохозяйственного производства - 100780,5 тыс. рублей и федеральных целевых программ - 42400,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение произведено в объеме 143098,3 тыс. рублей (99,9 % от объема финансирования), в том числе сельскохозяйственного производства - 100780,5 тыс. рублей (100 %) и федеральных целевых программ - 42317,8 тыс. рублей (99,8 %). Неиспользованные остатки средств федерального бюджета в размере 82,2 тыс. рублей, образовавшиеся по разделу 04 «Национальная экономика», подразделу 11 «Другие вопросы в области национальной экономики», целевой статье расходов 1002800 «ФЦП «Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы», виду расходов 213 «Строительство объектов для нужд отрасли», перечислены в федеральный бюджет.

3. Россельхозом до управления сельского хозяйства доведены 2 уведомления о бюджетных ассигнованиях федерального бюджета на 2005 год от 10 ноября 2005 года, расходования по которым по подразделу 1101 «Финансовая помощь бюджетам других уровней», целевой статье расходов 2600000 «Сельскохозяйственное производство», виду расходов 340 «Субсидирование процентных ставок по привлеченным кредитам в российских организациях» составили 3048,1 тыс. рублей, что свидетельствует о недостаточном контроле за использованием субсидий со стороны главного распорядителя средств федерального бюджета по коду ведомственной структуры расходов 085.

4. В 2005 году Россельхоз осуществлял неравномерное распределение бюджетных ассигнований и финансирование сельскохозяйственного производства Пензенской области. В I квартале 2005 года средства из федерального бюджета по подразделу 1101, целевой статье расходов 2600000 не выделялись, во II квартале перечислено 14660,1 тыс. рублей, или 53,6 % от предусмотренного объема субсидий, в III квартале - 25751,3 тыс. рублей (84,1 %) и в IV квартале - 60369,1 тыс. рублей (131,7 процента).

5. В нарушение статьи 163 Бюджетного кодекса Российской Федерации управление сельского хозяйства в 2005 году и истекшем периоде 2006 года не доводило до получателей субсидий уведомления о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств.

6. Минсельхоз России на момент утверждения приказа от 26 января 2006 года № 10 необоснованно завысил объем выделения субсидий на дизельное топливо Пензенской области на сумму 14721,2 тыс. рублей. Из объема субсидий, полученных на указанные цели, по состоянию на 7 июня 2006 года средства федерального бюджета в объеме 62791,7 тыс. рублей (77,9 %) не распределены из-за отсутствия подтверждающих документов на произведенные затраты и более 2 месяцев находятся на счете управления сельского хозяйства без движения, то есть используются неэффективно.

7. Из-за отсутствия в управлении сельского хозяйства документов, подтверждающих целевое использование полученных кредитных ресурсов, средства федерального бюджета в размере 9000,0 тыс. рублей, направленные Минсельхозом России в Пензенскую область для реализации направления «Стимулирование развития малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе» ПНП «Развитие АПК», по состоянию на 7 июня 2006 года не распределены по получателям субсидий, то есть более 2 месяцев используются неэффективно.

8. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 22 июня 1994 года № 745 «Об авансировании подрядных работ на объектах строительства для федеральных государственных нужд» и пункта 3.3 государственного контракта от 18 августа 2005 года № 18 ФГУ «Пензамелиоводхоз» необоснованно завысило на 300,0 тыс. рублей размер авансового платежа, перечислив подрядчику средства в раз-

мере 1050,0 тыс. рублей, или 42 % вместо 30 % в качестве частичной оплаты за невыполненный объем строительного-монтажных работ.

9. В нарушение пункта 7.6 государственного контракта от 18 августа 2005 года № 18 ФГУ «Пензамелиоводхоз» перечислило подрядчику за выполненные в августе строительного-монтажные работы денежные средства в размере 1041,6 тыс. рублей с задержкой на 38 дней.

10. Выделенный на 2005 год ФГУ «Пензамелиоводхоз» лимит капитальных вложений для реконструкции Узинской межхозяйственной оросительной системы доведен Россельхозом в объеме 1000,0 тыс. рублей, тогда как государственный контракт от 20 ноября 2005 года № 2 на выполнение подрядных работ не реализовывался в связи с банкротством подрядной организации. В результате из-за несдачи в эксплуатацию в установленный срок (декабрь 2005 года) данного объекта в незавершенном строительстве на 1 января 2006 года числились средства федерального бюджета в объеме 917,8 тыс. рублей. В целом в незавершенном строительстве в ФГУ «Пензамелиоводхоз» на начало 2006 финансового года числились средства федерального бюджета в объеме 11126,5 тыс. рублей, что на 44,3 % больше, чем в начале 2005 года.

11. В нарушение статей 38 и 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации и порядка финансирования за счет средств федерального бюджета комплекса мероприятий, предусмотренных ФЦП «Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы» в 2005 году, ФГУ «Пензамелиоводхоз» израсходовало бюджетные средства в размере 20,2 тыс. рублей на цели, не предусмотренные адресностью и целевым характером расходов, что является использованием средств не по целевому назначению. Указанная сумма средств по завершению контрольного мероприятия восстановлена на лицевом счете межрайонного отделения по г. Пензе УФК Минфина России по Пензенской области за счет прибыли, полученной от внебюджетной деятельности.

12. ФГУ «Пензамелиоводхоз» в 2005 году необоснованно проавансировало подрядчика на сумму 1100,9 тыс. рублей за невыполненный объем работ по известкованию почв. В результате в обороте подрядчика более 1 месяца находились средства в размере 327 тыс. рублей и около 50 дней - 773,9 тыс. рублей.

13. ФГУ «Пензамелиоводхоз» неэффективно используются средства федерального бюджета в объеме 570 тыс. рублей, поступившие в апреле 2006 года на проведение противопаводковых мероприятий. По состоянию на 1 июня 2006 года указанная сумма средств не разассигнована, то есть почти 2 месяца находится без движения, и договоры с подрядными организациями на выполнение этих видов работ отсутствуют.

14. В 2005 году фактическое финансирование ФЦП «Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы» составило 8700,0 тыс. рублей (100 % от объема бюджетных ассигнований) и целевой программы «Повышение плодородия почв Пензенской области на 2002-2005 годы» - 2991,4 тыс. рублей (99,7 %). Доля средств бюджета Пензенской области в объеме финансирования мероприятий ФЦП «Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы» в 2005 году составила 34,4 процента.

Освоение средств по всем источникам финансирования в 2005 году составило 158691,4 тыс. рублей (51 %), в том числе средств федерального бюджета (с учетом субсидий на компенсацию части затрат на приобретение минеральных удобрений, составивших 7650,0 тыс. рублей) - 16200,0 тыс. рублей (31 %), средств бюджета области - 2991,4 тыс. рублей (12 %), средств внебюджетных источников - 139500 тыс. рублей (43 процента).

15. Объем финансирования ФЦП «Социальное развитие села до 2010 года» в 2005 году за счет всех источников составил 136850,0 тыс. рублей (29,6 % к программе), в том числе из федерального бюджета - 33700,0 тыс. рублей (82,6 %), областного

бюджета - 24000,0 тыс. рублей (11,4 %), внебюджетных источников - 79150,0 тыс. рублей (37,3 процента).

Фактическое освоение средств произведено в размере 112858,6 тыс. рублей (82,5 % к объему ассигнований), в том числе средств федерального бюджета - 33700,0 тыс. рублей (100 %), средств областного бюджета - 23035,5 тыс. рублей (95,8 %) и средств внебюджетных источников - 56123,1 тыс. рублей (70,8 процента).

16. При доведенных лимитах расходов федерального бюджета на 2006 год в объеме 47080,0 тыс. рублей договоры между Минсельхозом России и управлением сельского хозяйства в течение 6 месяцев не подписаны, что ставит под угрозу срыва реализацию мероприятий ФЦП «Социальное развитие села до 2010 года» в текущем году.

17. По состоянию на 1 января 2006 года просроченная задолженность ОАО «Пензенское» по искусственному осеменению сельскохозяйственных животных» по лизинговым платежам перед Росплемобъединением составляла 317 тыс. рублей, на 1 июня 2006 года задолженность не погашена.

18. Объем субсидий в рамках ПНП «Развитие АПК» для Пензенской области на 2006 год установлен в объеме 132700,0 тыс. рублей, в том числе на возмещение части затрат по уплате процентов по инвестиционным кредитам на строительство, реконструкцию и модернизацию животноводческих комплексов (ферм) - 102660,0 тыс. рублей и на возмещение части затрат по уплате процентов на развитие малых форм хозяйствования - 30040,0 тыс. рублей.

Из бюджета Пензенской области на возмещение процентной ставки предусмотрено выделить 52910,0 тыс. рублей, в том числе на строительство, реконструкцию и модернизацию животноводческих комплексов (ферм) - 51330,0 тыс. рублей и на развитие малых форм хозяйствования - 1580,0 тыс. рублей.

Предложения

1. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации:

1.1. Губернатору Пензенской области В. К. Бочкареву с предложениями:

- освоить неиспользованный остаток средств федерального бюджета в сумме 23296,5 тыс. рублей;

- взыскать задолженность по бюджетным кредитам, предоставленным в сумме 96735,6 тыс. рублей предприятиям области в предыдущие годы из бюджета области;

- поручить областной комиссии по контролю за целевым и эффективным использованием кредитных ресурсов, выделяемых в рамках ПНП «Развитие АПК», в кратчайшие сроки принять действенные меры для эффективного использования средств федерального бюджета, полученных областью в размере 9000,0 тыс. рублей, для реализации направления «Стимулирование развития малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе»;

- управлению сельского хозяйства обеспечить в полном объеме целевое и эффективное использование средств федерального бюджета, полученных областью в виде субсидий на дизельное топливо;

- рассмотреть вопрос о предоставлении гарантий правительства области по инвестиционным кредитам, предоставляемым сельскохозяйственным организациям различных форм собственности, участвующим в реализации ПНП «Развитие АПК», так как их отсутствие может поставить под вопрос выполнение мероприятий в рамках этого приоритетного национального проекта на территории Пензенской области;

- обеспечить заключение договоров и выполнение мероприятий в рамках ФЦП «Социальное развитие села до 2010 года» на 2006 год;

- обеспечить погашение ОАО «Пензенское» по искусственному осеменению сельскохозяйственных животных» просроченной задолженности перед федеральным лизинговым фондом в объеме 317,0 тыс. рублей.

1.2. Министру финансов Российской Федерации А. Л. Кудрину с предложением обеспечить получение Пензенской областью из Федерального фонда финансовой поддержки дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности за 2005 год в сумме 381326,0 тыс. рублей, взысканной незаконно в счет погашения задолженности ОАО «Завод имени Фрунзе» из бюджета Пензенской области.

1.3. Министру сельского хозяйства Российской Федерации А. В. Гордееву с предложениями:

- организовать должным образом работу Министерства в части контроля за целевым и эффективным использованием средств федерального бюджета в соответствии с нормами, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2006 года № 164 «Об утверждении Положения о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации», приказами Минсельхоза России от 9 июня 2005 года № 104 и от 26 января 2006 года № 10;

- обеспечить заключение договоров в рамках ФЦП «Социальное развитие села до 2010 года» и договоров на проведение противопожарных мероприятий в Пензенской области в соответствии с установленными лимитами расходов федерального бюджета на 2006 год;

- рассмотреть вопрос о целесообразности выделения субсидий сельхозтоваропроизводителям и крестьянским (фермерским) хозяйствам Пензенской области на дизельное топливо на сумму 14721,2 тыс. рублей;

- привлечь к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

2. Направить по результатам контрольного мероприятия информационное письмо в Правительство Российской Федерации.

3. Направить отчет по результатам контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. В. НАЗАРОВ