

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29 декабря 2006 года № 51К (518) «О результатах аудита эффективности использования средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, выделенных на агропромышленный комплекс Ленинградской области совместно с Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (по согласованию), Тюменской области совместно со Счетной палатой Тюменской области (по согласованию) и Республики Татарстан совместно со Счетной палатой Республики Татарстан (по согласованию)»:

Утвердить отчет о результатах аудита эффективности.

Направить представление Счетной палаты Министру сельского хозяйства Российской Федерации.

Направить отчет о результатах аудита эффективности в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочным представителям Президента Российской Федерации в Северо-Западном, Приволжском и Уральском федеральных округах, губернаторам Ленинградской и Тюменской областей, Президенту Республики Татарстан

Утвердить временные рекомендации по проведению аудита эффективности использования государственных средств, выделенных на агропромышленный комплекс, подготовленные Контрольно-счетной палатой Ленинградской области совместно со счетными палатами Российской Федерации, Тюменской области и Республики Татарстан и апробированные в ходе аудита эффективности использования государственных средств, выделенных на АПК Ленинградской и Тюменской областей, Республики Татарстан, и рекомендовать их использование при осуществлении аудита эффективности.

ОТЧЕТ

о результатах проверки эффективности использования средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, выделенных на агропромышленный комплекс Ленинградской области совместно с Контрольно-счетной палатой Ленинградской области, Тюменской области совместно со Счетной палатой Тюменской области и Республики Татарстан совместно со Счетной палатой Республики Татарстан

Основание для проведения проверки: пункт 3.1.4.4 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2006 год; пункт 2.2 Плана работы Счетной палаты Республики Татарстан на 2006 год; пункты 24, 28 Плана проведения Счетной палатой Тюменской области контрольных и аналитических мероприятий на 2006 год; План работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2006 год.

Цель проверки

Определить эффективность использования средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, выделенных в 2003-2005 годах на агропромышленный комплекс Республики Татарстан, Ленинградской и Тюменской областей.

Объекты проверки

В Ленинградской области: комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу, ОАО «Леноблаграоснаб»; фонд поддержки малого бизнеса АПК «Санкт-Петербург - фермерам, садоводам и ЛПХ»; ЗАО «Племенной завод «Агробалт»; ЗАО

«Племенной завод «Раздолье»; ЗАО «Племенное хозяйство «Приневское»; ЗАО «Птицефабрика Роскар»; муниципальные фонды поддержки сельского развития Волховского, Тихвинского, Лодейнопольского и Выборгского районов; Санкт-Петербургский региональный филиал ОАО «Россельхозбанк» (по запросу); федеральное государственное учреждение «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Ленинградской области» (по запросу).

В Тюменской области: департамент агропромышленного комплекса Тюменской области; ЗАО «Птицефабрика «Боровская»; ФГУП «Учебно-опытное хозяйство Тюменской государственной сельскохозяйственной академии»; ОАО «Совхоз «Червишевский»; ОАО «Мальковское»; государственное унитарное сельскохозяйственное предприятие «Племзавод «Тополя»; ОАО «Тюменьхлебопродукт»; Тюменский и Ялуторовский филиалы ОАО «Тюменьхлебопродукт»; федеральное государственное учреждение «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Тюменской области» (по запросу).

В Республике Татарстан: Министерство сельского хозяйства и продовольствия; ОАО «Татагролизинг»; ОАО «Татагрохим»; государственное унитарное предприятие «Республиканский агропромышленный центр инвестиций и новаций»; сельскохозяйственный производственный кооператив им. Ленина; ОАО «Племзавод «Бирюлинский»; федеральное государственное учреждение «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Республике Татарстан» (по запросу).

Проверяемый период: с 1 января 2003 года по 31 декабря 2005 года.

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, выполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия (приложение № 1, приложения в Бюллетене не публикуются).

Введение

Сельское хозяйство в Российской Федерации является поддерживаемым государством сектором национальной экономики. При этом государственные расходы на сельское хозяйство состоят не только из финансирования определенного набора бюджетных услуг, но также из финансирования программ поддержки сельского хозяйства, вызванных необходимостью решения в отрасли не только производственно-экономических, но и социально-экономических задач: обеспечение доступности для всех групп населения продовольствием по доступным ценам, обеспечение занятости, развитие социальной инфраструктуры села. Каждая из программ имеет свои цели, методы и индикаторы реализации. Наиболее полно решению поставленных задач соответствует аудит эффективности использования государственных средств, выделенных на агропромышленный комплекс (далее - АПК).

В основе аудита эффективности государственной поддержки АПК лежит оценка эффективности деятельности АПК, количественных и качественных результатов предоставления государственной поддержки, эффективности управления финансовыми потоками, выполнение органами государственной власти соответствующих функций, степень достижения поставленных целей и решение поставленных задач. В соответствии с целями настоящего аудита в процессе контрольного мероприятия рассмотрены вопросы эффективности использования средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, выделенных на АПК Республики Татарстан, Ленинградской и Тюменской областей, в 2003-2005 годах.

В ходе аудита установлено.

Каждый из субъектов Российской Федерации, где проводился аудит, располагает самым крупным и успешным АПК в Северо-Западном, Приволжском и Уральском

федеральных округах с характерными природно-климатическими и социально-экономическими условиями; имеет мощный кадровый и научно-производственный потенциал контрольных органов и аграрной науки.

За период с 2003 по 2005 год в проверенных субъектах обеспечен рост валовой продукции сельского хозяйства, урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности скота, опережающий общероссийские показатели и показатели других субъектов Российской Федерации в округах, в которых они находятся. Так, по совокупности ряда показателей сельскохозяйственного производства за 2003-2005 годы среди субъектов Российской Федерации АПК Ленинградской области занимает второе рейтинговое место; в состав 100 лучших хозяйств страны по производству овощей вошли 6 сельхозпредприятий, по производству молока - 17, мяса птицы - 2, производству яиц - 10, продуктивности коров - 33. В 2005 году от каждой коровы в сельскохозяйственных предприятиях области получено по 6249 кг молока, что в 1,5 раза больше, чем в среднем по Российской Федерации. В расчете на 100 га сельскохозяйственных угодий всеми категориями сельскохозяйственных предприятий произведено валовой продукции на сумму 3865 тыс. рублей, что в 5 раз больше, чем в среднем по России; молока - 83 тонны, что в 5 раз выше среднего значения по Российской Федерации.

АПК Республики Татарстан занимает 2 место в Российской Федерации по объему валовой продукции и производству молока, 3 место - по производству семян рапса и мяса, 4 место - по производству зерна. В 2005 году в расчете на 100 га сельхозугодий произведено валовой продукции на сумму 1466,2 тыс. рублей, или в 1,9 раза больше, чем в среднем по России, зерна - 1095 кг, или в 2 раза больше. При численности сельского населения в общероссийских объемах 2,5 % в Республике производится 6 % картофеля, 4 % мяса скота и птицы, 5 % молока, 9,8 % сахарной свеклы.

В Тюменской области в 2005 году на 100 га сельхозугодий произведено валовой продукции на сумму 784,8 тыс. рублей, а в среднем на душу населения - 1015 тонн зерна, 570 кг картофеля, 193 кг овощей, 355 кг молока, 927 шт. яиц и 63 кг мяса. Это больше в сравнении со средними показателями по Российской Федерации по производству зерна в 1,9 раза, картофеля - в 2,3 раза, молока - в 1,6 раза, мяса - в 1,8 раза, яиц - в 3,7 раза.

Результаты аудита

В процессе подготовки проведения аудита эффективности по результатам предварительного исследования предмета проверки, исходя из целей аудита, были определены критерии оценки эффективности использования средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, выделенных в 2003-2005 годах на агропромышленный комплекс Республики Татарстан, Ленинградской и Тюменской областей, характеризующие бюджетный, экономический и социальный эффект.

Для целей аудита использованы следующие критерии оценки эффективности:

1. Адекватность системы государственного управления АПК, предусматривающая:
 - наличие четко сформулированных целей и задач государственного управления АПК;
 - планирование, направленное на установление целей в области управления АПК, объема, целесообразности и обоснованности выделения средств из федерального и регионального бюджетов на поддержку АПК, анализа видов государственной поддержки АПК, порядка выплаты субсидий и других видов финансовой поддержки АПК, объемов и целесообразности бюджетного кредитования по лизинговому фонду;
 - управление финансовыми ресурсами, выделенными из федерального и регионального бюджетов на поддержку АПК, а также развитием отраслей АПК;
 - мониторинг и комплексную оценку состояния сельскохозяйственных предприятий и организаций с составлением ежегодных и ежеквартальных обзоров, анализ функцио-

нирования отраслей АПК и показателей производства основных видов сельскохозяйственной продукции с использованием статистических, оперативных и отчетных данных;

- разработку прогнозов социально-экономического развития отраслей АПК и нормативных правовых актов в сфере АПК.

2. Результативность, рассчитанная на основе:

- абсолютных показателей эффективности, характеризующих достижение поставленных целей или запланированных результатов в натуральных или стоимостных показателях (темпы прироста валового объема продукции по направлениям; выполнение объемов, определенных федеральными и региональными целевыми программами; динамика урожайности по сельскохозяйственным культурам, в том числе за счет элитных семян и удобрений и их производства; динамика продуктивности сельскохозяйственных животных, в том числе за счет приобретения поголовья племенных животных; объемы производства и реализации продукции растениеводства и животноводства; объем потребления основных продуктов питания на душу населения);

- качественных показателей эффективности, отражающих качество работы АПК регионов при использовании тех или иных ресурсов (уровень снижения себестоимости в целом и на единицу продукции растениеводства и животноводства, прибыль и рентабельность от производства продукции растениеводства и животноводства, количество прибыльных и убыточных хозяйств).

3. Экономичность, выражающаяся в относительных показателях результативности с точки зрения финансовых затрат на единицу продукции или услуг и динамичных показателях, отражающих динамику как абсолютных, так и относительных показателей во времени.

1. Адекватность системы государственной поддержки агропромышленного комплекса в проверенных субъектах Российской Федерации

Вопросы развития АПК постоянно находятся в центре внимания органов законодательной и исполнительной власти проверенных субъектов Российской Федерации, о чем свидетельствуют принятые ими нормативные правовые акты, регулирующие прямо или косвенно вопросы, касающиеся развития АПК, а также ежегодно возрастающие объемы средств из бюджетов Республики Татарстан, Ленинградской и Тюменской областей, утвержденные в законах о бюджете на очередной финансовый год.

В течение 2003-2005 годов в АПК проверенных субъектов велись работы на основе двух основных федеральных целевых программ (далее - ФЦП): «Социальное развитие села до 2010 года» и «Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы». В каждом из субъектов утверждены и реализовывались по 5-6 региональных целевых программ, разработаны и утверждены десятки направлений господдержки, что свидетельствует о постоянном поиске наиболее эффективного применения средств, роста объемов и эффективности производства сельскохозяйственной продукции.

Основополагающим нормативным правовым актом, определяющим стратегию и тактику развития АПК Республики Татарстан, явилась ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Татарстан до 2006 года», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 24 августа 2001 года № 625. Главной ее целью являлось устойчивое развитие экономики и реформирование социальной сферы Республики и на этой основе поэтапное вхождение в единое бюджетное правовое пространство Российской Федерации. Основная задача в области сельского хозяйства - комплексное развитие и увеличение объемов производства продукции АПК и обеспечение собственной потребности в продуктах питания. Указанной программой были определены социально-экономические результаты ее реализации: производство в год зерна - 4-4,5 млн. тонн, (урожайность зерно-

вых - 25 ц/га), сахарной свеклы - 1 млн. тонн (урожайность - 280-300 ц/га), картофеля - 1,3 млн. тонн, овощей - 300 тыс. тонн, скота и птицы (в живом весе) - 300 тыс. тонн, молока - 1,5 млн. тонн. Обеспечение потребности населения в качественных продуктах питания за счет собственного производства. Для оценки эффективности программы предусмотрено использовать показатели коммерческой (финансовой) эффективности, показатели бюджетной эффективности, показатели социальной эффективности.

В Ленинградской области региональной комплексной программой «Развитие агропромышленного комплекса Ленинградской области на 2001-2005 годы» определены 5 основных целей и 19 задач по эффективному и устойчивому развитию АПК. Постановлением правительства Ленинградской области от 28 апреля 2005 года № 118 «О мерах по стабилизации и развитию сельскохозяйственного производства в Ленинградской области на период до 2010 года» основными направлениями развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов определены: инновационное развитие, обеспечивающее повышение технического уровня производства, модернизация и техническое перевооружение, повышение производительности труда, конкурентоспособность производимой продукции, снабжение высококачественными и экологически чистыми продуктами питания населения, рентабельная работа предприятий и организаций всех форм собственности и организационно-правовых форм, крестьянских (фермерских) хозяйств, укрепление их позиций на внутреннем и внешнем рынках, развитие личных подсобных хозяйств, кооперации и интеграции с участием сельскохозяйственных и перерабатывающих организаций. Однако конкретных показателей по каждой цели не утверждено.

В Тюменской области принято 8 областных целевых программ по различным направлениям стабилизации и развития АПК. Основными целями и задачами АПК в них определены: стабилизация и развитие на основе современных форм и методов хозяйствования, научно-технического прогресса, развития добросовестной конкуренции, кооперации и специализации товаропроизводителей; обеспечение товаропроизводителям благоприятных условий для выпуска конкурентоспособной продукции, поддержание экономического паритета между сельским хозяйством и другими отраслями экономики, сближение уровней доходов работников сельского хозяйства и промышленности на территории области.

Разрабатываемые органами исполнительной власти проверенных субъектов Российской Федерации прогнозы социально-экономического развития АПК на краткосрочную и среднесрочную перспективу нельзя назвать обоснованными, так как достигнутые результаты отличаются от прогнозных показателей. Так, в Республике Татарстан в 2004 и 2005 годах были получены объемы валовой продукции, превышающие прогнозные показатели на 18 % и 5,7 %, соответственно. Одной из причин такого положения стало стремление сохранить уровень бюджетной поддержки на единицу производимой продукции.

В Ленинградской области прогнозы по ряду показателей оказались ниже достигнутого уровня. Анализ плана социально-экономического развития АПК на 2005 год и его выполнения показал, что данные прогноза по объему производства сельхозпредприятиями картофеля на 14,5 % меньше, чем утвержденные региональной комплексной программой «Развитие агропромышленного комплекса Ленинградской области на 2001-2005 годы», овощей - на 37 %, молока - на 14,5 процента.

Анализ динамики прогнозных показателей по Тюменской области показал, что их достоверность ежегодно повышалась, а в 2005 году они оказались достоверными.

Сопоставления прогнозных объемов прироста валовой продукции и объемов государственной финансовой поддержки на его обеспечение не подтверждают их прямую зависимость и взаимообуславливаемость. Так, по сравнению с 2003 годом объем валовой продукции АПК Республики Татарстан в 2005 году возрос на 42,1 %, а объем бюджетной поддержки - на 33,5 %, что на 8,6 процентного пункта меньше.

Темп роста государственной поддержки по АПК Ленинградской области с 2003 по 2005 год составил 104 %, при этом темп роста объема валовой продукции сельскохозяйственного производства составил 115 процентов.

Объем финансовой поддержки АПК Тюменской области в 2005 году по сравнению с 2003 годом увеличился на 78,9 %, а объем валовой продукции вырос на 46,1 процента.

В Республике Татарстан при увеличении объемов государственной поддержки предприятий и организаций АПК различных форм собственности из бюджетов всех уровней в 1,3 раза в 2005 году по сравнению с 2003 годом ее доля в валовой продукции сократилась с 10,2 % в 2003 году до 9,4 % в 2005 году; в Ленинградской области произошло снижение доли государственной поддержки АПК в валовой продукции с 4,34 % в 2003 году до 3,51 % в 2005 году; в Тюменской области доля государственной поддержки в валовой продукции увеличилась с 9 % в 2003 году до 11 % в 2005 году.

Приведенные данные свидетельствуют об отсутствии прямой зависимости государственной поддержки росту объема валовой продукции, что представлено в таблице:

(млн. руб.)

	2003 г.			2004 г.			2005 г.		
	валовая продукция в действующих ценах	объем господдержки	доля в валовой продукции, %	валовая продукция в действующих ценах	объем господдержки	доля в валовой продукции, %	валовая продукция в действующих ценах	объем господдержки	доля в валовой продукции, %
Республика Татарстан	46449,2	4664,2	10,20	57302,4	6407,8	11,20	66070,7	6217,2	9,40
Ленинградская область	23278,9	1009,7	4,34	25960,0	1095,4	4,22	30846,7	1083,9	3,51
Тюменская область	15715,4	1423,5	9,00	20059,3	1394,5	6,90	22952,6	2536,3	11,00

Как видно из таблицы, в течение 2003-2005 годов каждый из проверенных субъектов Российской Федерации имел разный уровень государственной поддержки АПК. Так, в Республике Татарстан и Тюменской области он составлял до 9-11 % к объему произведенной валовой продукции, в Ленинградской области - от 4,3 до 3,5 %. Таким образом, по своему объему государственная поддержка, оказанная предприятиям и организациям АПК из бюджетов всех уровней в 2003-2005 годах, не может оказывать решающего воздействия на состояние производства и рентабельность основных видов сельскохозяйственной продукции.

Таким образом, организационно-экономический механизм господдержки и развития АПК в проверенных субъектах Российской Федерации не соответствует росту объема производства продукции. В условиях утраты действенных административных и экономических рычагов управления в АПК субсидии и дотации выполняют важную функцию регулятора (стимула) в определении направлений деятельности хозяйствующих субъектов, осуществлении государственной политики в АПК.

2. Результативность агропромышленного комплекса в проверенных субъектах Российской Федерации

2.1. Объемы и источники государственной поддержки АПК в разрезе направлений использования бюджетных средств

Источниками формирования средств консолидированного бюджета на развитие АПК проверенных субъектов Российской Федерации являлись средства федерального и регионального бюджетов, а также бюджетов муниципальных образований.

Уровень поддержки сельского хозяйства Республики Татарстан в разрезе всех источников финансирования представлен в таблице:

(млн. руб.)

	2003 г.		2004 г.		2005 г.		Итого	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
Финансирование из федерального бюджета	2949,8	63,3	3739,0	58,4	3091,4	49,7	9780,2	56,7
Финансирование из республиканского бюджета	1457,2	31,2	2405,1	37,5	2856,9	46,0	6719,2	38,7
Финансирование из бюджетов муниципальных образований	257,2	5,5	263,7	4,1	268,8	4,3	789,7	4,6
Всего сумма поддержки за счет всех источников	4664,2	100,0	6407,8	100,0	6217,1	100,0	17289,2	100,0

Из средств федерального бюджета, выделенных на государственную поддержку АПК Республики Татарстан, удельный вес средств, использованных в реальном секторе экономики (без учета средств, расходуемых на содержание подведомственных структур, обеспечивающих функционирование АПК), в 2003 году составил 89,6 %, в 2004 году - 90,2 % и в 2005 году - 87,9 %. В 2003-2005 годах государственная поддержка производилась по 26 направлениям, из которых по 13 направлениям, финансируемым из федерального бюджета, средства республиканского бюджета не выделялись, и прежде всего на такие, как коренное улучшение земель, поддержка отечественного овцеводства, закладка и уход за многолетними насаждениями, компенсация части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на страхование урожая сельскохозяйственных культур, субсидирование процентных ставок по привлеченным кредитам, мелиорация рыбохозяйственных водоемов, поддержка льноводства и другие. Финансирование из федерального бюджета производилось по 4 федеральным целевым программам, включая Федеральную адресную инвестиционную программу (далее - ФАИП). Анализ показывает, что при выделении государственной поддержки сельхозтоваропроизводителям в Республике не выработано системы, основывающейся на четко определенных целях и задачах. В результате средства государственной поддержки распределяются по многим направлениям, часть из которых действуют не более одного года. Так, из федерального бюджета субсидии на поддержку овцеводства, субсидии ветсанутильзаводам и на мелиоративные мероприятия на рыбохозяйственных водоемах выделялись только в 2003 году, на агролесомелиоративные работы и развитие жилищного строительства в сельской местности - только в 2004 году. Из бюджета Республики Татарстан на газоснабжение и водоснабжение, поддержку кадрового обеспечения, приобретение транспорта субсидии выделялись только в 2005 году, а на увеличение регионального продовольственного фонда - только в 2003 году.

Уровень поддержки сельского хозяйства Ленинградской области в разрезе источников финансирования представлен в таблице:

(млн. руб.)

	2003 г.		2004 г.		2005 г.		Итого	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
Финансирование из федерального бюджета	339,4	33,6	381,7	34,9	253,8	23,4	974,9	30,6
Финансирование из областного бюджета	276,1	27,3	355,7	32,5	457,3	42,2	1089,1	34,2
Финансирование из муниципальных бюджетов	42,6	4,2	46,2	4,2	39,2	3,6	128,0	4,0
Недополучение доходов консолидированного бюджета в результате предоставления налоговых льгот, освобождений	298,8	29,6	250,6	22,9	241,5	22,3	790,9	24,8
Поддержка путем предоставления сниженного тарифа на оплату электроэнергии	52,8	5,2	61,2	5,6	92,2	8,5	206,2	6,5
Всего сумма поддержки за счет всех источников	1009,7	100,0	1095,4	100,0	1084,0	100,0	3189,1	100,0

В 2003 году недофинансирование АПК Ленинградской области составило 3170 тыс. рублей (0,5 % от бюджетных назначений), в том числе из федерального бюджета - 2730 тыс. рублей (0,8 %); в 2004 году - 38440 тыс. рублей (5 %), в том числе из областного бюджета - 35280 тыс. рублей (9,7 %); в 2005 году - 16900 тыс. рублей (2,3 %), в том числе из областного бюджета - 16690 тыс. рублей (3,5 %). В реальный сектор экономики сельского хозяйства было направлено 63 % бюджетных ассигнований, выделенных на АПК области, в том числе из федерального бюджета - 62,8 %, из областного бюджета - 70,6 %. Государственная поддержка сельхозтоваропроизводителей велась по 36 направлениям, в том числе по 6 направлениям и 2 федеральным целевым программам за счет средств федерального бюджета.

Уровень поддержки сельского хозяйства Тюменской области в разрезе всех источников финансирования представлен в таблице:

	2003 г.		2004 г.		2005 г.		Итого	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
Финансирование из федерального бюджета	120,5	8,5	135,5	9,7	166,0	6,5	422,0	7,9
Финансирование из областного бюджета	1293,0	90,9	1254,2	89,9	2362,5	93,1	4909,7	91,7
Финансирование из муниципальных бюджетов	9,7	0,6	4,9	0,4	7,9	0,4	22,4	0,4
Всего сумма поддержки за счет всех источников	1423,2	100,0	1394,6	100,0	2536,4	100,0	5354,1	100,0

Доля средств федерального бюджета, поступившая в Тюменскую область для финансирования расходов АПК в части сельскохозяйственного производства и программных мероприятий, направленных на его развитие, в общем объеме финансирования за 3 года составляла 7,9 %. В реальный сектор экономики (без учета средств, расходуемых на содержание подведомственных структур, обеспечивающих функционирование АПК) на финансирование сельскохозяйственного производства из федерального, областного и местного бюджетов было направлено 88 % от выделенных на АПК области средств, в том числе: из федерального бюджета - 58,6 %, из областного бюджета - 91,9 %. Государственная поддержка сельскохозяйственного производства велась по 29 направлениям в животноводстве, на финансирование которых направлено 29,4 % средств областного бюджета и 2,7 % средств федерального бюджета; 12 направлениям в растениеводстве, на финансирование которых направлено 13,3 % средств федерального бюджета и 5,4 % средств областного бюджета; по 2 федеральным целевым программам и 13 мероприятиям, направленным на повышение плодородия почв, за счет средств областного бюджета.

За период с 2003 по 2005 год структура поддержки сельского хозяйства проверенных субъектов Российской Федерации характеризуется следующими изменениями:

- финансирование расходов АПК Республики Татарстан из федерального бюджета увеличилось на 4,8 % (с 2949,8 млн. рублей в 2003 году до 3091,4 млн. рублей в 2005 году), однако доля федеральной поддержки в общем объеме финансирования расходов уменьшилась с 63,6 % до 49,7 %, финансирование АПК из республиканского бюджета увеличилось почти в 2 раза (с 1457,2 млн. рублей до 2856,9 млн. рублей), доля финансирования увеличилась с 31,2 % до 46 %, финансирование АПК из бюджетов муниципальных образований увеличилось на 4,5 % (с 257,3 млн. рублей до 268,8 млн. рублей), при этом доля поддержки уменьшилась с 5,5 % до 4,3 %;

- финансирование АПК Ленинградской области из федерального бюджета уменьшилось на 25,2 % (с 339,1 млн. рублей в 2003 году до 253,8 млн. рублей в 2005 году), при этом доля поддержки уменьшилась на 10,2 % (с 33,6 % до 23,4 %), финансирование

АПК из областного бюджета увеличилось на 65,6 % (с 276,1 млн. рублей до 457,3 млн. рублей), доля финансирования увеличилась на 14,9 % (с 27,3 % до 42,2 %), финансирование АПК из местных бюджетов уменьшилось на 8 % (с 42,6 млн. рублей до 39,2 млн. рублей), доля поддержки уменьшилась на 0,6 % (с 4,2 % до 3,6 %), поддержка путем предоставления налоговых льгот, освобождений и других снизилась на 19,2 % (с 298,8 млн. рублей до 241,5 млн. рублей), доля поддержки снизилась на 7,3 % (с 29,6 % до 22,3 %), поддержка путем установления сниженного тарифа на оплату электрической энергии увеличилась на 74,7 % (с 52,8 млн. рублей до 92 млн. рублей), доля поддержки возросла на 3,3 % (с 5,2 % до 8,5 %);

- финансирование АПК Тюменской области из федерального бюджета увеличилось на 37,8 % (с 120,5 млн. рублей в 2003 году до 166,0 млн. рублей в 2005 году), однако доля федеральной поддержки в общем объеме финансирования расходов уменьшилась с 8,5 % до 6,5 %, финансирование АПК из областного бюджета увеличилось на 82,7 % (с 1293 млн. рублей до 2362,5 млн. рублей), доля финансирования увеличилась с 90,9 % до 93,1 %, финансирование АПК из местных бюджетов сократилось на 18,6 % (с 9,7 млн. рублей до 7,9 млн. рублей), доля поддержки уменьшилась с 0,6 % до 0,4 процента.

Структура финансирования расходов на АПК проверенных субъектов Российской Федерации за 2003-2005 годы представлена в таблице:

	(%)		
	Федеральный бюджет	Региональный бюджет	Муниципальные бюджеты
Республика Татарстан	56,6	38,9	4,5
Ленинградская область	44,5	49,7	5,8
Тюменская область	7,9	91,7	0,4

Динамика и объемы финансирования АПК проверенных субъектов Российской Федерации за 2003-2005 годы с учетом площади сельхозугодий отражены в таблице:

	Площадь сельхозугодий, тыс. га	Выделено господдержки (тыс. руб. на 100 га сельхозугодий)											
		2003 г.				2004 г.				2005 г.			
		всего		в т. ч. федеральный бюджет		всего		в т. ч. федеральный бюджет		всего		в т. ч. федеральный бюджет	
		млн. руб.	на 100 га	млн. руб.	на 100 га	млн. руб.	на 100 га	млн. руб.	на 100 га	млн. руб.	на 100 га	млн. руб.	на 100 га
Республика Татарстан	4506,1	4664,2	103,5	2949,8	65,4	6407,9	142,2	3739,0	83,0	6217,2	138,0	3091,4	68,6
Ленинградская область	798,1	615,6	77,1	339,4	45,2	737,7	92,4	381,7	47,8	711,0	89,0	253,7	31,8
Тюменская область	2924,6	1413,5	48,3	120,5	4,1	1389,7	47,5	135,5	4,6	2528,4	86,4	166,0	5,7
Итого	8228,8	6693,3	81,3	3409,7	41,4	8535,3	103,7	4256,2	51,7	9456,6	114,9	3511,1	42,7

Как видно из таблицы, объемы и структура финансирования АПК по источникам, определенные в расчете на 100 га сельскохозяйственных угодий, заметно отличаются по источникам.

Так, в 2003 году на 100 га сельхозугодий господдержка по Республике Татарстан составила 103,5 тыс. рублей, в том числе: из федерального бюджета - 65,4 тыс. рублей (63,3 %); в 2004 году - 142,2 тыс. рублей и 83 тыс. рублей (58,4 %); в 2005 году - 138 тыс. рублей и 68,6 тыс. рублей (49,7 %), соответственно.

В 2005 году уровень господдержки из федерального бюджета Республики Татарстан был в 2,2 раза выше, чем Ленинградской области, а по сравнению с Тюменской областью - в 12 раз.

В ходе аудита установлено, что показатели статистики не отражают в полном объеме средства, выделяемые на АПК в виде государственной поддержки, в силу того, что они основываются только на данных годовых бухгалтерских отчетов сельхозпредприятий, тогда как поддержку получали и другие категории хозяйств. В формах №№ 2, 3, 5, 10 бух-

галтерской отчетности данные о господдержке отражаются в разных объемах, которые не соответствуют фактическим размерам поступления средств, направляемых на эти цели.

Сравнительные данные фактических объемов государственной поддержки АПК проверенных субъектов Российской Федерации и объемов, нашедших отражение в годовых отчетах сельхозпредприятий за 2003-2005 годы, отражены в таблице:

(тыс. руб.)

	2003 г.			2004 г.			2005 г.		
	Выделено господдержки - всего (данные хозяйств)	Данные годовых отчетов о поступлении господдержки		Выделено господдержки - всего (данные хозяйств)	Данные годовых отчетов о поступлении господдержки		Выделено господдержки - всего (данные хозяйств)	Данные годовых отчетов о поступлении господдержки	
		всего	% от общего объема		всего	% от общего объема		всего	% от общего объема
Республика Татарстан	4664200,7	1400400,0	30,0	6407851,0	2385200,0	37,2	6217165,0	2238000,0	36,0
Ленинградская область	615550,0	299300,0	47,6	737700,0	411500,0	55,8	711000,0	361000,0	50,8
Тюменская область	1413508,7	330300	23,4	1389667,4	370900,0	26,7	2528443,4	452000,0	17,9

Приведенные в таблице данные свидетельствуют о том, что годовые отчеты сельхозпредприятий отражают в разные годы от 17,9 % до 50,8 % всех направленных на развитие АПК средств.

2.2. Анализ использования средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, выделенных за 2003-2005 годы сельхозтоваропроизводителям (по формам собственности), фермерским (крестьянским) хозяйствам и другим организациям агропромышленного комплекса по направлениям

В АПК проверенных субъектов Российской Федерации в структуре категорий сельхозтоваропроизводителей по всем направлениям наибольшую поддержку получают сельхозпредприятия, наименьшую - личные подсобные хозяйства (далее - ЛПХ) населения.

Так, на долю сельхозпредприятий в Республике Татарстан приходится 48,7 % всех средств, выделяемых из федерального бюджета; 100 % субсидий, выделяемых на поддержку племенного животноводства, закладку и уход за многолетними насаждениями, развитие фермерских хозяйств; от 70 % до 97,7 % - на компенсацию части затрат по страхованию сельскохозяйственных культур, поддержку элитного семеноводства, компенсацию части затрат на приобретение минеральных удобрений и средств химзащиты растений, возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных учреждениях, племенное дело в животноводстве, техническое перевооружение, мелиоративные мероприятия по коренному улучшению земель. Из бюджета Республики Татарстан: 100 % - на мероприятия по ветеринарно-санитарному оздоровлению, 98,8 % - на поддержку растениеводства, 97,6 % - на господдержку кадрового обеспечения; 88,4 % - на поддержку животноводства, 68,3 % - на мероприятия, направленные на повышение плодородия почв.

На долю сельхозпредприятий в Ленинградской области приходится 86,4 % всех субсидий, выделяемых из федерального бюджета, и 100 % субсидий, выделяемых на поддержку племенного животноводства и субсидирование процентных ставок по привлеченным кредитам. Из областного бюджета: 100 % - на субсидирование племенного животноводства и заготовку торфа, 75,3 % - на субсидирование процентных ставок по привлеченным кредитам.

В АПК Тюменской области на долю сельхозпредприятий приходится 56,8 % всех средств, выделяемых из федерального бюджета на сельскохозяйственное производство; 100 % субсидий, выделяемых на поддержку племенного животноводства и производство льна и конопли; 81 % - на субсидирование процентных ставок по привлеченным ин-

вестиционным кредитам; 85,7 % - на компенсацию части затрат на страхование сельскохозяйственных культур. Из областного бюджета: 29,3 % - на субсидирование племенного животноводства, 3,5 % - на субсидирование процентных ставок по привлеченным инвестиционным кредитам.

Объемы средств, направленных за 2003-2005 годы на государственную поддержку животноводства, в разрезе источников средств субъектов Российской Федерации отражены в таблице:

(тыс. руб.)

	2003 г.			2004 г.			2005 г.		
	Республика Татарстан *	Ленинградская область	Тюменская область	Республика Татарстан *	Ленинградская область	Тюменская область	Республика Татарстан *	Ленинградская область	Тюменская область
Федеральный бюджет *	607538,0	56830,0	5322,4	427524,0	51306,0	5329,0	88424,0	39865,0	8986,0
Региональный бюджет	32000,0	56626,0	359302,6	191466,0	80260,0	439858,9	376147,0	100042,0	774138,0
Итого	639538,0	113456,0	364625,0	618990,0	131566,0	445187,9	464571,0	139907,0	783124,0
Валовая продукция	20605100	12964100	8504700,0	23929300	15749100	9717200,0	28871600	17279000	11134600,0
Господдержка на 1 руб. валовой продукции, коп.	3,1	0,88	4,3	2,6	0,84	4,6	1,6	0,81	7,0

* Средства федерального бюджета указаны с учетом объемов, выделенных в рамках ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Татарстан до 2006 года».

В ходе аудита установлено, что Минсельхозом России не разработаны методика и критерии, по которым производится разграничение племенных заводов на ведущие и перспективные, получающие субсидии из федерального бюджета с установленными показателями дотируемого маточного поголовья в размере 2,5 тыс. рублей на 1 голову, и генофондные хозяйства с размером субсидии в размере 2 тыс. рублей. Также отсутствуют методика и показатели, по которым племенные заводы и генофондные хозяйства включаются в данный перечень для получения субсидий. В результате отсутствуют последовательность в поддержке племенной работы и стабильность в предоставлении бюджетных средств.

Так, на поддержку племенного животноводства в Республике Татарстан из средств, поступивших из федерального бюджета, на содержание продуктивного маточного поголовья животных в 2003 году выплачены субсидии 12 получателям, в 2004 году - 13 получателям и в 2005 году - 15 получателям, имеющим лицензии на осуществление деятельности в области племенного животноводства. В то же время в Республике функционируют 60 племенных хозяйств различной формы собственности, имеющих лицензии на осуществление деятельности в области племенного животноводства и осуществляющих ее. За 2003-2005 годы из 5 организаций, занимающихся искусственным осеменением, господдержка, предоставленная из федерального бюджета через Минсельхоз России, была оказана 3 хозяйствам. Средства республиканского бюджета в 2004-2005 годах направлялись только на производство племенных яиц, в том числе в 2005 году - 5000 тыс. рублей, или в 5,4 раза больше, чем в 2004 году.

В ежегодных положениях о выделении средств на поддержку животноводства из бюджета Республики Татарстан не в полном объеме сформулированы цели и задачи, недостаточно четко и последовательно определены критерии ее результативности и эффективности. Поэтому дать оценку эффективности произведенных затрат по каждому из направлений поддержки животноводства не представляется возможным.

Субсидирование племенного животноводства из бюджета Республики Татарстан позволило за 2003-2005 годы приобрести племенной молодняк, в том числе 3103 головы КРС, 8000 голов свиней и 919 голов овец.

В Ленинградской области в 2004 году в перечень для получения субсидий из федерального бюджета были включены 37 племенных заводов и репродукторов, в 2005 году из него были исключены 18 племенных заводов и репродукторов. На поддержку племенного дела в животноводстве в 2005 году было направлено 39865 тыс. рублей федеральных бюджетных средств, т. е. объем субсидий по сравнению с 2003 годом сократился на 30 %, в том числе на содержание высокопродуктивного племенного маточного поголовья коров - на 37,6 процента.

В 2003 году субсидии на поддержку племенного животноводства из областного бюджета не выплачивались. В 2005 году их объем по сравнению с 2004 годом увеличился в 2,2 раза и составил 33867 тыс. рублей, что позволило увеличить заготовку и реализацию племенного молодняка КРС с 2391 головы в 2003 году до 3721 головы в 2005 году, или более чем в 1,5 раза. Практически полностью исключен завоз племенного скота из других регионов. В то же время имеющийся потенциал животных используется не в полной мере. В расчете на 100 коров реализовано только 5 голов племенного молодняка, или в 8-10 раз меньше возможного. Удельный вес чистопородного стада коров в 2005 году сократился по сравнению с уровнем 2003 года на 0,2 % и составил 98,7 %. Размер выделяемых субсидий составляет 2-5 % от затрат на содержание племенного поголовья и реального влияния на численность поголовья не оказывает.

Субсидирование племенного животноводства Тюменской области из федерального бюджета в 2003-2005 годах велось на содержание высокопродуктивного племенного маточного поголовья, в том числе коров, свиней, быков-производителей, мясное скотоводство, конематок и кроликов. Объем субсидий в 2005 году по отношению к 2003 году увеличился в целом на 68,8 %. Господдержка на содержание свиней возросла в 2 раза, быков-производителей - в 2,2 раза и кроликов - на 36,6 процента.

В 2003-2004 годах субсидии на поддержку племенного животноводства за счет средств федерального бюджета были выплачены 6 получателям, в 2005 году - 9 получателям, в то же время в Тюменской области функционирует 12 племенных хозяйств.

Субсидии на содержание высокопродуктивного племенного маточного поголовья животных из бюджета Тюменской области не предусматривались и не выплачивались. Средства из областного бюджета в 2003-2005 годах были направлены на поддержку племенного животноводства по 8 функциональным направлениям, и прежде всего на субсидирование приобретения животных для воспроизводства стада. Для закупки скота в 2005 году были предоставлены кредиты в размере 88200 тыс. рублей.

Субсидирование племенного животноводства позволило приобрести в 2003-2005 годах около 8 тыс. голов племенного скота. Доля высокопродуктивного молочного стада увеличилась с 30 % в 2003 году до 44 % в 2005 году. Ввод в основное стадо высокопродуктивного поголовья повлиял на рост его продуктивности. За 3 года продуктивность молочного стада в сельхозпредприятиях Тюменской области увеличилась на 1103 кг и составила в 2005 году 3958 кг на 1 корову в год.

Компенсация затрат на выращивание племенного скота позволила расширить количество племрепродукторов, реализующих племенную скот, с 14 в 2003 году до 22 племхозяйств в 2005 году и увеличить количество реализуемого скота за этот период по КРС в 1,8 раза, по свиньям - в 1,9 раза, по лошадям - в десятки раз.

Целью субсидирования животноводческой продукции субъектов Российской Федерации является повышение рентабельности производства через частичную компенсацию затрат предприятий на ее производство.

Так, из бюджета Тюменской области основные объемы субсидий направляются на поддержку племенного животноводства, производство молока, развитие мясного скотоводства, развитие производственной базы животноводства. На производство живот-

новодческой продукции средства областного бюджета расходовались по 15 направлениям. За 2003-2005 годы наибольшие объемы субсидий были направлены на производство животноводческой продукции - 1291066 тыс. рублей (44 % от общего объема средств, выделенных на поддержку сельскохозяйственного производства). В 2005 году по отношению к 2003 году финансовая поддержка возросла в 1,9 раза, в том числе на содержание чистопородного мясного скотоводства - в 1,6 раза. Основной объем поддержки был направлен на увеличение объемов производства и реализации молока. Объем субсидий, направленных на производство молока в 2005 году, составил 139,4 % к уровню 2003 года. По сравнению с 2003 годом в 2005 году объем производства молока сократился на 1,3 %, а производства мяса КРС - на 7,3 процента.

За 2003-2005 годы на субсидирование производства продукции животноводства за счет средств бюджета Ленинградской области использовано 186808 тыс. рублей. Наибольшие объемы субсидий были направлены на поддержку производства мяса КРС - 80312 тыс. рублей (42,7 % от общего объема средств на поддержку производства сельхозпродукции) и поддержку производства и прироста молока - 71115 тыс. рублей (37,8 процента).

В 2005 году основной объем поддержки направлен на увеличение объемов производства и реализации молока. Рост субсидий на этот вид продукции по сравнению с 2003 годом составил 251,3 %, по остальным видам производства продукции динамика господдержки отрицательная, в том числе: на производство мяса КРС субсидий выделено на 9107 тыс. рублей меньше (на 31,9 %), на производство мяса свиней - на 4890 тыс. рублей меньше (на 83,6 %), на реализацию мяса бычков - на 2791 тыс. рублей меньше (на 54,5 %), на содержание основных свиноматок - на 1320 тыс. рублей меньше (на 44,9 %). С 2004 года в Ленинградской области были введены субсидии на прирост поголовья КРС. На эти цели в 2005 году израсходовано 5037 тыс. рублей, или 148,3 % к уровню 2004 года.

Анализ состояния и развития сельскохозяйственного производства показал, что для всех проверенных субъектов Российской Федерации животноводство является ведущей отраслью. Объем валовой продукции животноводства за 2003-2005 годы в Республике Татарстан составил 43,2 % от общего объема, в Ленинградской области - 57,6 %, в Тюменской области - 50 процентов.

Наиболее значимым направлением является молочное животноводство. Однако выделяемые на его поддержку субсидии пока не оказали реального влияния на производственные показатели.

Исходя из показателей эффективности, следует сделать вывод, что государственная поддержка животноводства во всех проверенных субъектах Российской Федерации в 2003-2005 годах имела стимулирующий характер и существенного влияния на развитие отрасли не оказывала, служила для стабилизации доходов сельхозпредприятия и пополнения его оборотных средств.

Так, согласно данным сводных годовых отчетов сельхозпредприятий Республики Татарстан в 2003-2004 годах рентабельность животноводства имела отрицательные показатели, в 2005 году без учета субсидий она составила 2,7 %, а с их учетом - 5,6 %, удельный вес субсидий в выручке от реализации в 2003 году составил 7,3 %, в 2004 году - 3,9 %, в 2005 году - 2,8 %; в Ленинградской области рентабельность без учета субсидий в 2003 году составила 1,3 %, в 2004 году - 6,4 %, в 2005 году - 19,4 %, а с учетом субсидий - 2 %, 7,6 % и 20,7 %; в Тюменской области рентабельность без учета субсидий в 2003 году составила 5,6 %, в 2004 году - 9,2 %, в 2005 году - 9,3 %, а с учетом субсидий - 6,4 %, 10,4 % и 10,1 %, соответственно.

Сельскохозяйственные предприятия практически не могут влиять на цены реализуемой ими продукции. Существующая система цен на молоко и мясо КРС для сельскохозяйственных товаропроизводителей (в отличие от предприятий торговли) и их ежегодный рост не дают возможности для расширенного воспроизводства даже при на льготных условиях кредитования. За 2003-2005 годы средняя цена реализации 1 кг сельскохозяйственной продукции в Республике Татарстан составляла: на мясо КРС - 20,5 рубля в 2003 году и 32,3 рубля в 2005 году, на мясо свинины - 28,8 и 43 рубля, на мясо птицы - 26,1 и 37 рублей, на молоко - 3,9 и 6,2 рубля, за 1 десяток яиц - 11,2 рубля в 2003 году и 13,9 рубля в 2005 году; в Ленинградской области: на мясо КРС - 31,9 рубля, на мясо свинины - 37,9 рубля, на мясо птицы - 32,2 рубля, молока - 7,9 рубля; в Тюменской области: на мясо КРС - 19,5 рубля и 29,5 рубля, на мясо свинины - 36,6 и 69,9 рубля, мясо птицы - 31,5 и 41 рубль, молока - 5,7 и 7,8 рубля, за 1 десяток яиц - 11,3 и 14 рублей, соответственно.

Таким образом, цена реализации мяса КРС оказалась ниже цены мяса птицы, что является исключением из правил и требует дополнительного изучения этой проблемы. Необходимы меры государственного регулирования, изменяющие соотношение между розничными ценами и ценами реализации для сельскохозяйственных товаропроизводителей в пользу последних.

Основными факторами, определяющими эффективность производства продукции животноводства, являются достаточный объем и качество кормов, в том числе комбикормов. Объем заготовленных кормов в сельскохозяйственных предприятиях Республики Татарстан в 2005 году составлял 2003,2 тыс. тонн (95,9 % к уровню 2003 года). Наибольшее уменьшение объемов производства допущено по выращиванию корнеклубнеплодов - в 2,3 раза, травяной муки - на 13,1 %. Поэтому на приобретение комбикормов в 2003 году направлено 70,3 % дотаций и субсидии, выделенных на поддержку животноводства, в 2004 году - 78,5 %, в 2005 году - 70 %. В хозяйствах Ленинградской области незначительно увеличились объемы производства кормов собственной заготовки - с 257,4 тыс. тонн кормовых единиц в 2003 году до 257,7 тыс. тонн кормовых единиц в 2005 году. Обеспеченность кормами собственного производства в расчете на условную голову за 2003, 2004 и 2005 год составила 18,2; 19,4 и 20 центнеров кормовых единиц. В Тюменской области объемы производства кормов собственной заготовки увеличились с 247,9 тыс. тонн кормовых единиц в 2003 году до 259,9 тыс. тонн кормовых единиц в 2005 году, или на 4,8 %. Обеспеченность кормами собственного производства в расчете на условную голову по годам составила 18,7, 19,1 и 19,3 центнера кормовых единиц.

Поддержка растениеводства, оказанная сельхозтоваропроизводителям различных форм собственности проверенных субъектов Российской Федерации за 2003-2005 годы, представлена в таблице:

	(тыс. руб.)								
	2003 г.			2004 г.			2005 г.		
	Республика Татарстан	Ленинградская область	Тюменская область	Республика Татарстан	Ленинградская область	Тюменская область	Республика Татарстан	Ленинградская область	Тюменская область
Федеральный бюджет	144114,2	24823,0	3660,8	333593,3	15011,2	4248,0	310711,4	15585,5	4290,0
Региональный бюджет	-	17623,0	36200,0	190,0	43394,0	47048,4	55298,9	44520,0	204165,1
Итого	144114,2	42446,0	39860,8	333783,3	58405,2	51296,4	366010,3	60105,5	208455,1
Валовая продукция	25844100	10314800	7210800	33373100	10210900	10342100	37199100	13568000	11818000
Господдержка на 1 руб. валовой продукции, коп.	0,56	0,41	0,55	1,0	0,57	0,5	0,98	0,44	1,76

Как видно из таблицы, господдержка производства продукции растениеводства в 2005 году по сравнению с 2003 годом в Республике Татарстан возросла с 144114,2 тыс.

рублей до 366010,3 тыс. рублей, или более чем в 2,5 раза, тогда как объем валовой продукции за этот период увеличился только в 1,4 раза. Государственная поддержка на 1 рубль валовой продукции увеличилась в 2005 году по сравнению с 2003 годом в 1,8 раза.

Поддержка производства продукции растениеводства в Ленинградской области возросла с 42446 тыс. рублей в 2003 году до 60105,5 тыс. рублей в 2005 году, или в 1,4 раза, а объем валовой продукции - в 1,3 раза. При этом государственная поддержка на 1 рубль валовой продукции увеличилась за этот период на 7,3 процента.

В Тюменской области поддержка производства продукции растениеводства возросла с 39860,8 тыс. рублей в 2003 году до 208455,1 тыс. рублей в 2005 году, или в 5,2 раза. При этом объем валовой продукции увеличился в 1,6 раза, а государственная поддержка на 1 рубль валовой продукции увеличилась за этот период в 3,2 раза.

Приведенные данные свидетельствуют об отсутствии прямой зависимости государственной поддержки и роста объема валовой продукции растениеводства. Выделяемые государством субсидии на поддержку сельхозтоваропроизводителей из-за незначительного объема и темпов роста не могут оказывать реального воздействия на объемы производства продукции АПК, на цену реализации и результативность сельскохозяйственного производства.

Одним из направлений государственной поддержки растениеводства явилась поддержка элитного семеноводства. Все средства, выделенные на поддержку элитного семеноводства, предназначались и использовались на приобретение семян, которые способствовали увеличению площадей посева районированных сортов зерновых культур.

Расходы на выплату этого вида субсидий из федерального бюджета за 2003-2005 годы по Республике Татарстан составили 214762,1 тыс. рублей. В 2003 году субсидии получили 287 получателей на сумму 69672,5 тыс. рублей, в 2004 году - 247 получателей на сумму 81560 тыс. рублей, в 2005 году - 139 получателей на сумму 63529,6 тыс. рублей. Ежегодно на полях Республики высевается свыше 400 тыс. тонн кондиционных семян яровых зерновых культур (96 % к потребности). Удельный вес затрат на семена составляет 16 % от всех затрат на производство зерна. В 2004 году было приобретено 67,5 тыс. тонн семян сельскохозяйственных культур (103 % к уровню 2003 года), в 2005 году - 42,8 тыс. тонн. Расходы средств федерального бюджета на приобретение семян в 2004 году в среднем составили 1208 рублей (113,6 % к уровню 2003 года), в 2005 году - 1485 рублей за 1 тонну.

На поддержку семеноводства в Республике выделялись средства из федерального бюджета, полученные в рамках реализации ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Татарстан до 2006 года» (далее - ФЦП «СЭР РТ»). Всего по ФЦП «СЭР РТ» из бюджета Республики Татарстан на поддержку семеноводства за 2003-2005 годы было направлено 72000 тыс. рублей и 55488,9 тыс. рублей. Удельный вес поддержки растениеводства за счет средств федерального бюджета за 3 года составил 56,5 %, за счет средств республиканского бюджета - 43,5 процента.

За 2003-2005 годы расходы на поддержку элитного семеноводства в Ленинградской области из федерального бюджета составили 11799 тыс. рублей. При этом цель поддержки элитного семеноводства за счет средств федерального бюджета противоречит целям поддержки семеноводства за счет средств бюджета Ленинградской области, которая направлена на поддержку развития собственного семеноводства.

Из областного бюджета стимулирование семеноводства осуществлялось в рамках РЦП «Сохранение генофонда в растениеводстве на 2001-2005 годы». Ее финансирование из бюджета области за 3 года составило 27000 тыс. рублей. В то же время указанная программа была реализована со значительными отклонениями от запланированных целевых показателей.

За 2003-2005 годы расходы на поддержку элитного семеноводства в Тюменской области из федерального бюджета составили 12198,8 тыс. рублей. В 2003 году субсидии получили 79 получателей на сумму 3660,8 тыс. рублей, в 2004 году - 56 получателей на сумму 4248 тыс. рублей, в 2005 году - 50 получателей на сумму 4290 тыс. рублей. В 2004 году было приобретено 4480 тонн семян сельскохозяйственных культур (93,3 % к уровню 2003 года), в 2005 году - 5710,9 тонн. Расходы средств федерального бюджета на их приобретение в среднем за 3 года составили 0,8 тыс. рублей за 1 тонну.

Из бюджета Тюменской области на поддержку растениеводства за 2003-2005 годы было направлено 287413,5 тыс. рублей, из которых на сумму 126836,5 тыс. рублей реализовано 66850 тонн семян сельскохозяйственных культур, в том числе: в 2004 году - 21025,7 тонны (108 % к уровню 2003 года), в 2005 году - 26358,8 тонны. Цена реализации семян за 1 тонну в среднем составляла от 1,7 тыс. рублей в 2003 году до 1,9 тыс. рублей в 2005 году.

К 2005 году посевная площадь сельскохозяйственных культур области увеличилась по сравнению с 2003 годом на 47 тыс. га, что предполагало увеличение производства семян элиты. Фактическое производство семян элиты в 2005 году составило 13333,9 тонны, или 96,6 % к уровню 2003 года.

Определяющими условиями роста урожайности сельскохозяйственных культур и повышения эффективности земледелия являются внесение в почву минеральных удобрений и осуществление мероприятий по защите растений. Субсидирование сельхозтоваропроизводителей на приобретение средств химизации осуществлялось из федерального бюджета непосредственно, за счет средств, выделяемых в рамках ФЦП «СЭР РТ», а также из бюджета Республики Татарстан. Всего на эти цели за 3 года было выделено из всех источников 3463689 тыс. рублей.

Расходы непосредственно из федерального бюджета на выплату компенсации части затрат на приобретение минеральных удобрений и средств химической защиты растений сельхозтоваропроизводителям Республики Татарстан за 2003-2005 годы составили 570884,1 тыс. рублей. Из указанной суммы в 2003 году субсидии получили 338 получателей, которым было выплачено 230060 тыс. рублей; в 2004 году - 214 сельхозтоваропроизводителей, получившие субсидии на сумму 112190,8 тыс. рублей; в 2005 году - 366 сельхозтоваропроизводителей, получившие субсидии в размере 228987,3 тыс. рублей. Выплаченные из федерального бюджета сельхозтоваропроизводителям субсидии за приобретенные минеральные удобрения и средства химзащиты за 2005 год составили 228633,7 тыс. рублей, или 99,4 % к уровню 2003 года. При этом затраты на их приобретение возросли в 1,8 раза.

Естественное плодородие почв позволяет получать урожай зерновых в пределах 14-16 центнеров, картофеля - 50-70 центнеров, кормовых культур - 15-17 центнеров с гектара.

Одним из главных приемов повышения плодородия земель является эффективное применение средств химизации, на долю которых приходится более 50 % прибавки урожая сельскохозяйственных культур.

За счет средств федерального бюджета, выделенных по ФЦП «СЭР РТ», в 2004 году было использовано 550000 тыс. рублей (272,3 % к уровню 2003 года) на приобретение 130,9 тыс. тонн минеральных удобрений (186,5 % к уровню 2003 года). Затраты на их приобретение по сравнению с 2003 годом возросли в 1,5 раза и в 2004 году составили 4,2 тыс. рублей за 1 тонну. Возмещение затрат за 1 тонну приобретенных удобрений составляло 240,5 рубля.

За счет средств республиканского бюджета расходы на приобретение 25,3 тыс. тонн минеральных удобрений в 2004 году составили 160000 тыс. рублей (62,5 % к уровню 2003 года), в 2005 году на 203,5 тыс. тонн - 997300 тыс. рублей. Затраты на приобрете-

ние 1 тонны в 2004 году составили 6,3 тыс. рублей (190,9 % к уровню 2003 года), в 2005 году - 4,9 тыс. рублей.

Внесено минеральных удобрений в 2004 и 2005 году по 70,6 кг действующего вещества на 1 га пашни (133,2 % к уровню 2003 года).

В 2003 году за счет бюджетных средств, выделенных по ФЦП «СЭР РТ», приобретено 1154,1 тонны пестицидов на сумму 170000 тыс. рублей, в 2004 году - 813,9 тонны на сумму 168000 тыс. рублей.

На компенсацию части затрат на приобретение минеральных удобрений и средств химической защиты растений сельхозтоваропроизводителям Ленинградской области из федерального бюджета за 2003-2005 годы было выделено 32056 тыс. рублей. Размер полученных в 2005 году субсидий по этому виду господдержки составил 61,6 % к уровню 2003 года, приобретенное количество - 59 %. Вместе с тем затраты на их закупку выросли на 6,5 %. В результате на 29,2 % возросла кредиторская задолженность сельхозпредприятий за приобретенные удобрения. Только за 2005 год обработанная минеральными удобрениями посевная площадь сократилась до 38,4 %, внесение удобрений на 1 га посевов зерновых уменьшилось на 25 кг, или на 28,9 %, овощей - на 63 кг (14 %), картофеля - на 19 кг (10 процентов).

Расходы на выплату субсидий на приобретение средств химизации сельхозтоваропроизводителям Тюменской области из федерального бюджета за 2003-2005 годы составили 75251,1 тыс. рублей. Из указанной суммы в 2003 году субсидии получили 338 получателей, которым было выплачено 28480 тыс. рублей; в 2004 году 96 сельхозтоваропроизводителей получили субсидии на сумму 9350 тыс. рублей; в 2005 году 317 сельхозтоваропроизводителей получили субсидии в размере 37421,1 тыс. рублей (92,4 %). Из полученных в 2005 году в виде субсидий средств на 1 января 2006 года неиспользованы средства в размере 3084 тыс. рублей, которые с 26 февраля по 13 апреля 2006 года были перечислены получателям субсидий в счет погашения причитающихся платежей. Выплаченные сельхозтоваропроизводителям субсидии за приобретенные минеральные удобрения в 2005 году произведены на сумму 37421,1 тыс. рублей, или 131,4 % к уровню 2003 года. При этом затраты на их приобретение за этот период возросли в 2,5 раза.

В целях снижения расходов сельхозтоваропроизводителей на страхование урожая и посевов, увеличения доли застрахованного урожая и снижения риска потерь от недополучения урожая в 2003-2005 годах из федерального бюджета предоставлялись субсидии на компенсацию части затрат на страхование урожая сельскохозяйственных культур.

Фактическое финансирование затрат сельхозтоваропроизводителей Республики Татарстан по этому виду господдержки за 3 года составило 451617,2 тыс. рублей. Доля средств федерального бюджета в объеме финансовых расходов на эти цели за 3 года составила 100 процентов.

В 2005 году в страховании урожая сельскохозяйственных культур с государственной поддержкой участвовали 8 страховых компаний, которые с 505 хозяйствами Республики, в т. ч. с 107 КФХ, заключили договоры страхования, тогда как в 2003 году в страховании урожая участвовали 3 компании, заключивших договоры с 62 хозяйствами, в 2004 году - 6 компаний, заключивших договоры с 337 хозяйствами. Посевная площадь сельскохозяйственных культур по договорам страхования, подлежащим субсидированию в 2005 году, составляла 1089 тыс. га (37,7 % от общей посевной площади).

Страхование посевов сельскохозяйственных культур в 2005 году увеличилось по сравнению с 2003 и 2004 годами в 11,5 и 2,9 раза, соответственно.

Страховые взносы по различным компаниям колебались от 6,9 % от страховой суммы, установленной в ОАО «Страховая крестьянская компания «Поддержка» и ООО

«Росгосстрах-Татарстан», до 7,8 % в Татарском филиале ООО Страховая группа «Поддержка» и 8,3 % в ОАО «Наско Татарстан».

Страховое возмещение в 2003 году произведено 49 хозяйствам (79 % от числа заключивших договоры страхования) на сумму 31539,6 тыс. рублей; в 2004 году - 231 хозяйству (68,5 %) на сумму 201231 тыс. рублей, в 2005 году - 321 хозяйству (63,4 %) на сумму 529241,1 тыс. рублей.

Размер субсидий, направленный на компенсацию части затрат по страхованию урожая и посевов сельхозтоваропроизводителям Ленинградской области за 2003-2005 годы, составил 10481,9 тыс. рублей, в том числе: за счет федерального бюджета - 3481,9 тыс. рублей, областного бюджета - 7000 рублей.

Объем субсидий по данному виду господдержки в 2004 году по сравнению с 2003 годом увеличился в 2,4 раза и на 15 % в 2005 году, что привело к увеличению спроса на данную услугу и расширению площади застрахованных культур. В 2003 году единственным источником возмещения части затрат по страхованию урожая являлись средства федерального бюджета, в 2004-2005 годах - преимущественно из средств областного бюджета. В 2004 году на него приходилось 86 % выплачиваемых субсидий, в 2005 году - 74 %. В 2004 году господдержка страхования зерновых культур составляла 85 % от суммы страховых выплат, в 2005 году - 74 %, при этом на другие культуры приходилось 34 % и 27 %, соответственно. Страхование зерновых культур в 2004 году произведено на площади 2421 га, что в 17 раз больше, чем в 2003 году, в 2005 году - на площади 3785 га. Застрахованные площади картофеля возросли с 380 га в 2003 году до 1359 га в 2005 году, или в 3,5 раза. В то же время удельный вес застрахованных посевов остался низким и в 2005 году составил от посевов зерновых культур 15,3 %, картофеля - 16,3 %, овощей - 1,5 %, кормовых культур - 2,5 процента.

Фактическое финансирование затрат сельхозтоваропроизводителей Тюменской области по этому виду господдержки за 3 года составило 6354,1 тыс. рублей, в том числе: из федерального бюджета - 4539 тыс. рублей, из областного бюджета - 1815,1 тыс. рублей. Доля средств федерального бюджета в объеме финансовых расходов составила 71,4 %. Страхование посевов сельскохозяйственных культур в 2004 году произведено на площади 23100 га, в 2005 году - на площади 13400 га, т. е. застрахованная площадь сократилась в 2005 году по сравнению с 2004 годом в 1,7 раза.

Эффективность сельскохозяйственного производства и выделяемых на его поддержку государственных средств снижают риски, которым подвергается сельское хозяйство. Так, из-за неблагоприятных погодных условий в 2003-2005 годах сельхозпредприятия в проверенных субъектах Российской Федерации понесли убытки от недобора урожая с неубранных площадей в размере 1062,8 млн. рублей, что равноценно 5 % государственной поддержки, выделенной за этот период из федерального и региональных бюджетов.

Расходы на выплату субсидий на производство льна и конопли сельхозпредприятиям различной формы собственности Республики Татарстан за 2003-2005 годы из федерального бюджета произведены на сумму 4799,9 тыс. рублей. Доля средств федерального бюджета в объеме финансовых расходов за 3 года составила 100 %. За указанный период поддержку получили 16 хозяйств, из которых в 2003 году - 10, в 2004 году - 7, в том числе 5 хозяйств, включенных в перечень впервые, в 2005 году - 2, в том числе 1 хозяйство включено в перечень впервые. Площадь посева льна-долгунца в 2005 году составила 790 га, что в 2,5 раза, или на 1188 га, меньше, чем в 2003 году; валовой сбор льноволокна за этот период сократился в 2,4 раза, а льносемян - в 1,6 раза.

Площадь посева льна-долгунца в Тюменской области в 2005 году составила 250 га (113,6 % к уровню 2002 года). За 2003-2005 годы расходы на выплату субсидий по данному виду господдержки из федерального бюджета произведены в объеме 441,7 тыс. рублей,

расходы областного бюджета в рамках подпрограммы «Развитие льняного комплекса на территории Тюменской области на 2004-2009 годы» составили 2204,0 тыс. рублей.

Субсидии на поддержку садоводства и виноградарства выделялись из федерального бюджета. В 2003 году 8 хозяйств Республики Татарстан, входящих в состав ОАО «Татплодоовощпром», получили на эти цели 18402,5 тыс. рублей.

За 2004-2005 годы из федерального бюджета произведены расходы в размере 33820,2 тыс. рублей на выплату субсидий на закладку и уход за многолетними насаждениями. Их получателями в 2004 году являлись 6 хозяйств, в 2005 году - 7 хозяйств. Доля средств федерального бюджета в объеме финансовых расходов на выплату этих субсидий составила 100 процентов.

Анализ показал, что распределение субсидий по получателям осуществлялось непропорционально потребности. Так, в 2004 году при среднем по Республике уровне господдержки, равном 50,5 % площади, филиал «Заря» получил на эти цели средства за 88 % площади, ООО «Нур-1» - за 35 %, а ООО «Ташкирмень» субсидии не получало. В 2005 году из 7 хозяйств господдержку получили только 2. Причем филиал «Заря» на 74 % площадей, ООО «Кайбыч» - на 69 % площадей. В результате закладка садов ежегодно сокращается, а площадь плодоносящих садов за 3 года уменьшилась на 349,3 га, или на 33,3 %. Закладка многолетних насаждений на площади в 504 га в 2003 году сократилась до 220 га в 2005 году, или на 284 га, а списание многолетних насаждений за этот период увеличилось с 286 га до 420,6 га, то есть в 1,5 раза.

Расходы на выплату субсидий на закладку и уход за многолетними насаждениями из федерального бюджета хозяйствам Ленинградской области за 2004 год составили 1875 тыс. рублей, что позволило заложить многолетние насаждения на площади 12,9 га и обеспечить уход за ними на площади 373,3 гектара.

Субсидирование процентных ставок по привлеченным кредитам в российских кредитных организациях является одним из основных направлений государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей. Субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам предоставлялись сельскохозяйственным товаропроизводителям и крестьянским (фермерским) хозяйствам на приобретение семян, кормов, горюче-смазочных материалов, запасных частей, минеральных удобрений, средств защиты растений, ветеринарных препаратов и других материальных ресурсов для проведения сезонных работ, а также пищевым и перерабатывающим предприятиям и организациям АПК - на закупку сырья для промышленной переработки.

Субсидирование процентных ставок по привлеченным кредитам в российских кредитных организациях предприятиями и организациями различных форм собственности в Республике Татарстан осуществлялось только за счет федеральных средств. В целом удельный вес в общем объеме расходов на эти цели за 3 года составил 13,3 % от всех средств, выделенных на АПК, или 1963781 тыс. рублей (краткосрочных кредитов - 1119937 тыс. рублей, инвестиционных кредитов - 843844 тыс. рублей). По сравнению с 2003 годом объем привлеченных кредитных ресурсов в 2005 году увеличился в 5 раз и составил 16555206 тыс. рублей. В 2005 году кредитование АПК осуществляли 13 банков. Возмещение процентных ставок по краткосрочным кредитам в 2003 году произведено 58 заемщикам на общую сумму предоставленного кредита в размере 2549781 тыс. рублей; в 2004 году - 422 заемщикам на 7858031 тыс. рублей; в 2005 году - 537 заемщикам на 10946691 тыс. рублей. Возмещение процентных ставок по инвестиционным кредитам в 2003 году произведено 26 заемщикам на общую сумму предоставленного кредита в размере 792380 тыс. рублей; в 2004 году - 72 заемщикам на 1779364 тыс. рублей; в 2005 году - 39 заемщикам на 5608515 тыс. рублей. В течение 2003 года выплачено субсидий на возмещение части затрат на уп-

лату процентов по инвестиционным кредитам на сумму 21839 тыс. рублей, в 2004 году - 290380 тыс. рублей, в 2005 году - 531626 тыс. рублей.

Фактическое финансирование расходов по субсидированию процентных ставок по привлеченным кредитам предприятий и организаций Ленинградской области за 2003-2005 годы составило 517780,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 314951,1 тыс. рублей, областного бюджета - 202829 тыс. рублей. Объем субсидированных кредитов в указанный период составил 14267 млн. рублей, в том числе: краткосрочные - 12380,3 млн. рублей (86,8 %), инвестиционные - 1886,7 млн. рублей (13,2 %). Объем привлеченных кредитных ресурсов в 2005 году увеличился по сравнению с 2003 годом в 1,5 раза и составил 5516 млн. рублей. В 2005 году кредитование АПК осуществляли 27 банков, в том числе: ОАО «АКБ «Сбербанк России» (45,5 % от объема всех кредитов), ОАО «Россельхозбанк» (15,1 %), ОАО «Промстройбанк» (14,4 %). На долю оставшихся 24 банков пришлось 25 % выданных кредитов.

На субсидирование процентных ставок по привлеченным кредитам в российских кредитных организациях предприятиями и организациями Тюменской области за 2003-2005 годы использовано 33 % федеральных средств и 6,8 % средств областного бюджета. В целом удельный вес в общем объеме расходов на эти цели за 3 года составил 9,8 % от всех средств, выделенных на АПК. Фактический объем финансирования расходов по данному виду господдержки за этот период из федерального бюджета составил 237923,4 тыс. рублей (краткосрочные - 153269,8 тыс. рублей, инвестиционные - 84653,6 тыс. рублей), из областного бюджета - 361362,4 тыс. рублей (краткосрочные - 311825,6 тыс. рублей, инвестиционные - 49536,8 тыс. рублей). Объем привлеченных кредитных ресурсов в 2005 году увеличился по сравнению с 2003 годом в 2 раза и составил 4527106 тыс. рублей. В 2005 году кредитование АПК осуществляли 17 банков.

За 2003-2005 годы принято к субсидированию 1327 договоров на общую сумму субсидий в размере 599285,8 тыс. рублей. Возмещение процентных ставок по краткосрочным кредитам в 2003 году произведено по 435 заемщикам на общую сумму предоставленного кредита в размере 1958056,9 тыс. рублей; в 2004 году - по 380 заемщикам на общую сумму предоставленного кредита в размере 2627785,1 тыс. рублей; в 2005 году - по 304 заемщикам на общую сумму предоставленного кредита в размере 3513233,1 тыс. рублей. Возмещение процентных ставок по инвестиционным кредитам в 2003 году произведено по 60 заемщикам на общую сумму предоставленного кредита в размере 308906,1 тыс. рублей; в 2004 году - по 74 заемщикам на сумму кредита в размере 545542,1 тыс. рублей; в 2005 году - по 74 заемщикам на сумму предоставленных кредитных ресурсов в размере 1013872,9 тыс. рублей.

В течение 2003 года выплачено субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам на сумму 28656,9 тыс. рублей (федеральный бюджет - 21692,0 тыс. рублей, областной бюджет - 6964,9 тыс. рублей); в 2004 году - 43013,3 тыс. рублей (федеральный бюджет - 27462,0 тыс. рублей, областной бюджет - 15551,3 тыс. рублей); в 2005 году - 62520,6 тыс. рублей (федеральный бюджет - 35500 тыс. рублей, областной бюджет - 27020,6 тыс. рублей). При этом долговая нагрузка по годам то уменьшалась, то увеличивалась, что обусловлено главным образом объемом производства и реализации сельскохозяйственной продукции.

Доля долговой нагрузки сельхозтоваропроизводителей в общем объеме реализации продукции за 2003-2005 годы представлена в таблице:

	2003 г.	2004 г.	2005 г.
Республика Татарстан	88,57	52,21	47,2
Ленинградская область	9,4	14,2	19,1
Тюменская область	49,9	43,2	39,1

(%)

Субсидирование процентной ставки по привлеченным кредитам позволило активизировать инвестиционную деятельность сельхозтоваропроизводителей, направленную на обновление и расширение основных фондов. Увеличение объемов оборотных средств, вовлекаемых в процесс производства, влияет на увеличение объемов производства, улучшение качества продукции, увеличение массы выручки от реализации продукции, следовательно, на рост платежеспособности.

В то же время растет за кредитованность хозяйств. Если кредиторская задолженность в 2003 году составляла 13575300 тыс. рублей, то в 2005 году - 17928700 тыс. рублей. Дебиторская задолженность возросла по сравнению с 2003 годом в 2,3 раза и в 2005 году составляла 8875,6 млн. рублей. Вследствие относительной стабильности цен на реализуемую сельскохозяйственную продукцию (зерно, молоко, мясо, картофель) выручка от реализации сельскохозяйственной продукции за этот период увеличилась на 63 процента.

По сравнению с 2003 годом рост кредиторской задолженности сельхозпредприятий Ленинградской области к 2005 году составил 83,1 %, а дебиторской задолженности - 43 %. Выручка от реализации продукции значительно не увеличилась, ее рост составил 13,5 процента.

Потребность в кредитных ресурсах сельхозпредприятий Тюменской области, используемых для пополнения собственных оборотных средств, к 2005 году уменьшилась на 10 % по сравнению с 2003 годом. Дебиторская задолженность возросла по сравнению с 2003 годом на 64 % и в 2005 году составляла 1281 млн. рублей.

Таким образом, с учетом отраслевых особенностей привлечение кредитных ресурсов на пополнение недостатка собственных оборотных средств является необходимым условием осуществления сельскохозяйственного производства.

Вместе с тем вследствие диспаритета цен на закупаемую и производимую продукцию сельскохозяйственные предприятия за кредитовываются и теряют платежеспособность.

Анализ эффективности использования бюджетных средств, направленных на субсидирование инвестиционных кредитов, показал следующее.

На развитие АПК Республики Татарстан в 2003-2005 годах было привлечено 29534,8 млн. рублей кредитных ресурсов. В структуре использования инвестиционных кредитов за 2003-2005 годы приобретение сельхозтехники занимает около 99,1 %. За 3 года в Республике привлечено кредитных ресурсов на 1 рубль субсидий 15,1 рубля, по России - 16,5 рубля. По инвестиционным кредитам эффективность использования бюджетных средств предприятиями АПК оценивается на 8,5 % ниже, чем в среднем по России. Кредитных ресурсов привлечено на 1 рубль субсидий 9,7 рубля и 10,6 рубля, соответственно.

На развитие АПК Ленинградской области за 3 года привлечено 1886,7 млн. рублей кредитных ресурсов. В структуре использования инвестиционных кредитов приобретение сельхозтехники, машин и оборудования занимает 81,5 %, племенного скота - 0,05 %, строительство и реконструкция животноводческих комплексов и птицефабрик - 18,5 %. Эффективность использования бюджетных средств предприятиями АПК Ленинградской области в 1,5 раза выше, чем в среднем по России. Привлечено кредитных ресурсов на 1 рубль субсидий 24 рубля. По инвестиционным кредитам на 1 рубль субсидий, соответственно, 22,5 и 10,6 рубля, то есть в 2,1 раза больше, чем в среднем по России.

На развитие АПК Тюменской области в 2003-2005 годах было привлечено 9967,4 млн. рублей кредитов. В структуре использования инвестиционных кредитов за 2003-2005 годы приобретение сельхозтехники, машин и оборудования составляет 59,2 %, приобретение прочей техники - 32 %, строительство и реконструкция животноводческих комплексов и птицефабрик - 6,4 %, приобретение племенных животных - 1,2 %, выкуп имущества у банкротов - 1,2 %. На 1 января 2006 года прирост инвести-

ций в основной капитал составил 228617 тыс. рублей, или 14,8 % от уровня 2003 года, а по сравнению с 2004 годом - 411348 тыс. рублей, или 30,3 процента.

В 2005 году отмечается уменьшение привлечения собственных средств предприятий на 5,6 % по сравнению с 2004 годом. За указанный период привлечение кредитных ресурсов увеличилось в 3,9 раза, заемных средств других организаций - на 13,2 %. Наибольший удельный вес в структуре инвестиций в 2005 году составляли привлеченные средства - 50,9 %, из которых кредитные ресурсы банков составляли 24 % (в 3,9 раза больше, чем в 2004 году), заемные средства других организаций - 14,4 % (113,2 % к уровню 2004 года), бюджетные средства - 8,3 % (в 4 раза больше, чем в 2004 году), в том числе: средства федерального бюджета - 0,5 % (в 2,2 раза больше, чем в 2004 году), средства областного бюджета - 7,8 % (в 4,4 раза больше, чем в 2004 году). Эффективность использования бюджетных средств предприятиями АПК Тюменской области в анализируемый период была в 2,1 раза выше, чем в среднем по России. Привлечено кредитных ресурсов в целом на 1 рубль субсидий в области 35,2 рубля. По инвестиционным кредитам эффективность использования бюджетных средств предприятиями АПК области оценивается в 1,2 раза выше, чем в среднем по России. Кредитных ресурсов привлечено на 1 рубль субсидий 12,7 рубля и 10,6 рубля, соответственно.

ФЦП «Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы» (далее - ФЦП «Плодородие») утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2001 года № 780. Главной ее целью являлось сохранение и воспроизводство плодородия почв, рациональное использование природных ресурсов, в том числе сельскохозяйственных угодий, и создание на этой основе условий роста производства сельскохозяйственной продукции для укрепления продовольственной независимости страны.

Анализ выполнения программных мероприятий ФЦП «Плодородие» показал следующее.

Объемы и источники финансирования программы для каждой конкретной территории не были определены Минсельхозом России (государственный заказчик). Средства из федерального бюджета на выполнение мелиоративных мероприятий и из региональных бюджетов на выполнение мероприятий в рамках реализации ФЦП «Плодородие» выделялись в соответствии с законами о бюджете на очередной финансовый год.

В рамках ФЦП «Плодородие» в Республике Татарстан до 2006 года действовала утвержденная постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 12 марта 1997 года № 216 «Комплексная программа повышения плодородия почв и защиты их от эрозии в Республике Татарстан на 1997-2005 годы».

На финансирование мероприятий, связанных с ФЦП «Плодородие», за 2003-2005 годы за счет всех источников израсходовано 10438,1 млн. рублей, из которых средства федерального бюджета составили 2519,6 млн. рублей (24,1 %), республиканского бюджета - 2109,9 млн. рублей (20,2 %), внебюджетных источников - 5808,6 млн. рублей (55,6 %). В 2005 году на мероприятия программы использовано средств в 1,2 раза больше, чем в 2003 году. В общих объемах финансирования АПК Республики средства на реализацию программных мероприятий составили в 2003 году 69,4 %, в 2004 году - 49,9 %, в 2005 году - 64,4 процента.

Из выделенных средств на субсидирование и приобретение минеральных удобрений и средств химической защиты растений было затрачено 7470,8 тыс. рублей, или 71,6 % от общего объема. В 2005 году по сравнению с 2003 годом расход средств на эти цели увеличился на 10,1 % и составил в 2003 году 2479 млн. рублей, в 2005 году - 2729,3 млн. рублей. При этом удельный вес затрат на указанные мероприятия в общей сумме расходов снизился с 76,6 % в 2003 году до 68,1 % в 2005 году. Общие затраты на приобретение удобрений возросли в 1,1 раза. Это позволило увеличить количество вне-

сенных минеральных удобрений на 1 га посевов с 53 кг (в действующем веществе) в 2003 году до 70,6 кг в 2005 году, или в 1,3 раза.

Анализ выполнения программных мероприятий показывает, что за 2003-2005 годы большинство из них не выполнено. Не проведены работы по коренному улучшению и фосфоритованию земель, по строительству распылителей стока; в полном объеме не выполнены работы по производству органических удобрений, внесению минеральных удобрений, известкованию кислых почв, строительству водозадерживающих валов, плетневых запруд и сложных гидротехнических сооружений. Объем внесения органических удобрений в 2005 году сократился по сравнению с 2003 годом на 22,6 %, объемы работ по посадке защитных лесных насаждений - на 58,2 %. Для содержания и поддержания бездефицитного баланса гумуса в среднем по Республике требуется ежегодно вносить на 1 га пашни 7,2 тонны органических удобрений, а всего - 25 млн. тонн. Фактически в 2005 году в сельхозпредприятиях Республики внесено 3815,2 тыс. тонн органических удобрений, что составляет 15,3 % от требуемого количества. В расчете на 1 га посевов было внесено 1,6 тонны органики, что на 11,2 % меньше, чем в 2003 году. В 2005 году произошло снижение количества построенных водозадерживающих валов по сравнению с 2003 годом на 55,1 %, плетневых запруд - на 89,1 %, сложных гидротехнических сооружений - на 33,3 %. За 2003-2005 годы ежегодное агрохимическое обследование почв проводилось в 209-232 сельскохозяйственных предприятиях, или менее чем в 20 % от их наличия. В 2005 году проведено агрохимическое обследование площади в 664 тыс. га, что на 14 тыс. га меньше, чем в 2003 году. За 3 года работы по гипсованию почв не проводились.

В 2005 году площадь пашни, не удобренной минеральными удобрениями, составила 27,3 % от общей посевной площади Республики, органическими удобрениями - 96,8 %. В 2005 году работы по известкованию проведены на площади 156,8 тыс. га, что на 6,2 тыс. га, или 3,8 %, меньше, чем в 2003 году, и на 98 тыс. га, или 38,5 %, меньше необходимого объема. Дефицит питательных веществ (азот, калий, фосфор) в 2005 году составил 88,5 кг на 1 га и по сравнению с 2004 годом увеличился на 10,7 кг, или на 13,7 %. В результате количество земель в Республике с низким и очень низким содержанием гумуса в 2005 году составило 46,9 %, количество кислых земель - 48,6 % и по сравнению с 2003 годом увеличилось на 1,6 % и 0,3 %, соответственно. Количество земель с низким содержанием питательных веществ (азот, фосфор, калий) в 2005 году составило 7,2 процента.

В 2003 году за счет средств федерального бюджета, выделенных по ФЦП «СЭР РТ» в размере 210000 тыс. рублей, проведены работы по известкованию кислых почв на площади 163 тыс. га при нормативе 280 тыс. га, стоимость 1 га известкования составила 1288,3 рубля.

В 2004 году за счет бюджетных средств, выделенных на эти цели по ФЦП «СЭР РТ» в размере 200000 тыс. рублей (95,2 % от уровня 2003 года), при среднереспубликанской стоимости работ 1 га известкования в сумме 1394,7 рубля (108,3 %) известкование кислых почв произведено на площади 143,4 тыс. га (88 % от уровня 2003 года).

В 2005 году за счет средств республиканского бюджета было использовано 252430 тыс. рублей (126,2 % к уровню 2004 года) на известкование кислых почв на площади 156,8 тыс. га (109,3 %). Финансирование комплекса работ по внесению органических удобрений за 2003-2005 годы составило 82000 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета, выделенных в 2003-2004 годах по ФЦП «СЭР РТ» - 57000 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета в 2005 году - 25000 тыс. рублей. В 2005 году заготовлено, вывезено и внесено 1172,5 тыс. тонн (61 % от уровня 2003 года).

В Ленинградской области в рамках ФЦП «Плодородие» законом области от 6 февраля 2003 года № 5-оз утверждена РЦП «Сохранение плодородия земель сельскохозяйственного назначения Ленинградской области на 2003-2005 годы». Ее финансирование из всех источников за 2003-2005 годы составило 786327,3 тыс. рублей, или 95 % от плана, в том числе: из федерального бюджета - 117251,8 тыс. рублей, из бюджета области - 131545 тыс. рублей.

В 2004 году по ряду запланированных показателей указанная программа не выполнена, в связи с чем в 2005 году внесены изменения в эту программу под фактические показатели 2004 года. По ряду показателей сведения приведены в виде, несопоставимом с плановыми показателями программы в первоначальной редакции. Несоответствие плановых и фактических сумм финансирования в разрезе источников свидетельствует о необоснованности планирования реализации программы на 2003-2005 годы. Из-за отсутствия обосновывающих расчетов к проекту региональной целевой программы в разрезе мероприятий, годов и источников финансирования неизвестен обоснованный объем средств, фактически необходимый для достижения целей программы.

В ходе аудита установлено, что расходы по разделу 1 программы «Мелиоративные работы» за счет всех источников в 2003-2005 годах составили 178300,5 тыс. рублей. Исполнителем работ по данному разделу за счет средств областного бюджета являлось ФГУ «Управление «Ленмелиоводхоз». При этом конкурс для проведения работ по указанному разделу программы в 2004 году не проводился.

На финансирование содержания государственной мелиоративной сети областной собственности (мониторинг) комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (далее - Комитет) получил средства по коду ЭКР 130140 «Прочие субсидии». В нарушение статьи 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации и указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 11 декабря 2002 года № 127н, Комитет полученные средства в сумме 3248 тыс. рублей израсходовал не на предоставление субсидий, а по договору на выполнение услуг с федеральным бюджетным учреждением, т. е. не по целевому назначению. На указанную сумму по результатам проверки, проведенной Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в 2005 году, Комитету были уменьшены бюджетные ассигнования.

В 2004 году расходы на проведение НИОКР за счет средств бюджета области не были предусмотрены. Несмотря на это, Комитет за счет средств бюджета области заключил договоры на проведение НИОКР на сумму 2232 тыс. рублей. Стоимость выполненных работ в 2004 году составила 1195 тыс. рублей. На указанную сумму необоснованно увеличена кредиторская задолженность Комитета за 2005 год. Кассовые расходы на НИОКР в сумме 1232 тыс. рублей были осуществлены в 2005 году после внесения законом Ленинградской области от 8 апреля 2005 года № 26-оз изменений в программу.

Установлено, что работы по разработке сбалансированности рационов кормления животных и по контролю качества и питательности заготовленных кормов сельскохозяйственных предприятий не предусмотрены РЦП «Сохранение плодородия земель сельскохозяйственного назначения Ленинградской области на 2003-2005 годы». Однако Комитет за счет средств бюджета области в 2003-2005 годах перечислил ФГУ «ЦАС «Ленинградский» средства в размере 3073 тыс. рублей за указанные виды работ, в том числе: 489 тыс. рублей - за разработку сбалансированности рационов кормления животных, 2584 тыс. рублей - за контроль качества и питательности заготовленных кормов для животноводства на сельскохозяйственных предприятиях. Таким образом, указанная сумма средств использована не по целевому назначению.

В 2003 году Комитетом произведено несанкционированное перемещение бюджетных средств в сумме 2000 тыс. рублей по кодам функциональной и экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации, в связи с чем был нарушен Федеральный закон от 15 августа 1996 года № 115-ФЗ «О бюджетной классификации Российской Федерации».

В 2004 году Комитет в рамках договора с ГНУ «Северо-западный научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства» перечислил последнему 432 тыс. рублей за выполнение работ по теме «Социально-экономическое развитие агропромышленного комплекса Ленинградской области на период до 2010 года». Вместе с тем указанная программа не была одобрена правительством Ленинградской области, а бюджетные средства из областного бюджета в сумме 432 тыс. рублей использованы на НИОКР неэффективно.

Предусмотренные программой работы по известкованию кислых почв в ежегодном объеме 12 тыс. га не выполнены. Их объем за 2003-2005 годы составил 14,3 тыс. га, или 39,7 % от объемов, предусмотренных программой. Согласно расчетам для поддержания почвенного плодородия необходимо ежегодное внесение минеральных удобрений в объеме 33 тыс. тонн в действующем веществе. Фактическое обеспечение ими в 2003 году составило 16,3 тыс. тонн, в 2004 и 2005 годах - по 13,1 тыс. тонн, или менее 40 процентов.

Таким образом, в целом реализация РЦП «Сохранение плодородия земель сельскохозяйственного назначения Ленинградской области на 2003-2005 годы» не достигла поставленных целей.

Тюменской областью на финансирование мероприятий, связанных с ФЦП «Плодородие», за 2003-2005 годы за счет всех источников израсходовано 1527438,1 тыс. рублей, в которых средства федерального бюджета составляют 7,2 % (110238,1 тыс. рублей), областного бюджета - 22,1 % (338000 тыс. рублей) и внебюджетных источников - 70,7 % (1079200 тыс. рублей). В 2005 году на мероприятия использовано средств в 1,8 раза больше, чем в 2003 году.

Из выделенных средств на субсидирование и приобретение минеральных удобрений затрачено 1122039,0 тыс. рублей, или 73,4 % от общего объема. Расход средств на эти цели ежегодно увеличивался как в объеме, так и в удельном весе, и составил в 2003 году 204980 тыс. рублей, или 58,3 % от всех средств, в 2004 году - 382850 тыс. рублей (72,3 %), в 2005 году - 534209 тыс. рублей (82,6 %). Общие затраты на приобретение удобрений возросли в 2,6 раза. Это позволило увеличить количество приобретенных и внесенных минеральных удобрений с 185,2 тыс. центнеров (в действующем веществе) в 2003 году до 263,8 тыс. центнеров в 2005 году, или в 1,4 раза.

В то же время объемы внесения органических удобрений за это время сократились с 847,8 тыс. тонн до 467,1 тыс. тонн, или в 1,8 раза. Ежегодно увеличивается дефицит питательных веществ в почве. Если в 2003 году он составлял 71,9 кг/га, то в 2005 году - 79,5 кг/га, или на 10,5 % больше. Сократились на 33 % объемы фосфоритования почв, увеличился удельный вес кислых почв с 23 % в 2000 году до 24 % в 2005 году. Выполнение программных мероприятий по применению органических удобрений составило 40 % от плановых заданий в 2004 году и 42,3 % - в 2005 году; мероприятия по известкованию выполнены всего на 9,9 % и на 8,2 %, соответственно; по фосфоритованию - на 20 % и на 7,5 %, соответственно. Гипсование земель в объеме 1,5 тыс. га на каждый год, предусмотренное соглашением между Россельхозом и администрацией области, не осуществлялось. Ввод производственных мощностей оросительных систем после реконструкции и восстановления составил 25 % от плановых заданий. В период действия ФЦП «Плодородие» введено в эксплуатацию осушительных систем на площади

500 га, или 32,4 % от предусмотренного. В то же время более половины осушенных земель выбыло из сельхозоборота. Заболачивание осушенных земель происходит по причине того, что каналы на системах заилены, заросли кустарником и мелколесьем.

Одной из основных целей ФЦП «Социальное развитие села до 2010 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2002 года № 858, является развитие социальной сферы и инженерной инфраструктуры сельских поселений. На ее достижение направлены мероприятия по повышению уровня и качества водоснабжения и газоснабжения сельских поселений.

В основу финансового механизма реализации программы заложен принцип встречного софинансирования программных мероприятий на основе долевого участия бюджетов всех уровней и привлечения внебюджетных источников.

Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления было рекомендовано разработать и принять региональные и муниципальные программы социального развития села до 2010 года.

В Республике Татарстан средства из республиканского бюджета на выполнение мероприятий по развитию социальной сферы и инженерной инфраструктуры сельской местности выделялись на основании законов о бюджете на очередной финансовый год в рамках ФЦП «СЭР РТ». За 2003-2005 годы финансирование мероприятий программы составило 1421623,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 206266,1 тыс. рублей (14,5 % от общей суммы), средств республиканского бюджета - 977215,6 тыс. рублей (68,7 %), внебюджетных источников - 238141,5 тыс. рублей (16,8 %). В общих объемах финансирования АПК Республики средства на реализацию программных мероприятий составили в 2003 году 2,3 %, в 2004 году - 3,1 %, в 2005 году - 2,8 процента.

В рамках ФЦП «Социальное развитие села до 2010 года» в Республике введен в строй ряд объектов и выполнены определенные работы. Однако показатели по вводу школ и дошкольных учреждений, автомобильных дорог и линий электропередач по сравнению с 2003 годом в 2005 году уменьшились на 63,8 %, 59,5 %, 53,4 % и 66,7 %, соответственно.

Финансирование мероприятий программы в Ленинградской области осуществлялось, минуя Комитет.

За 2003-2005 годы финансирование программы в Тюменской области составило 169560 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 36960 тыс. рублей, средств областного бюджета - 66300 тыс. рублей. За указанный период в сельской местности области по программе введено 152,9 км распределительных газовых сетей, что на 13,8 % больше, чем было намечено ввести, и 9,1 км локальных водопроводов, что составляет 91 % от предусмотренного к вводу.

На финансирование мероприятий ФАИП в Республике Татарстан за 2003-2004 годы израсходовано 37500 тыс. рублей федеральных средств, в том числе в 2003 году - 21500 тыс. рублей, или 57,3 % от выделенного объема, в 2004 году - 16000 тыс. рублей, или 42,7 %. Из 6 объектов, предусмотренных к вводу Перечнем строек и объектов, сданы в эксплуатацию 4 объекта. В незавершенном строительстве находятся 2 объекта, из них: на строительстве коровника в пос. Морты Елабужского района заморожено 28026 тыс. рублей и на комплексе по очистке семян в пос. Хузангаево Алькеевского района - 15400 тыс. рублей. Финансирование строительства этих объектов в 2005 году не велось.

Финансирование АПК в рамках ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Татарстан до 2006 года» за 2003-2005 годы составило 11573 млн. рублей, или 102 % к предусмотренному объему. При общем выполнении программных назначений по финансированию намеченных мероприятий недофинансирование из федерального бюджета составило 1292,1 млн. рублей, или 21,9 %. При этом в 2005 году по сравнению

с 2003-2004 годами объемы финансирования были уменьшены в 2,3 раза. Одновременно почти в 2 раза увеличилось финансирование из бюджета Республики. В общих объемах финансирования АПК Республики средства на реализацию программных мероприятий составили в 2003 году 74,1 %, в 2004 году - 68,7 %, в 2005 году - 59,7 процента.

В 2003 году наибольший удельный вес в общей сумме расходов составляют расходы по фонду технического перевооружения - 31,6 %, на мероприятия, связанные с восстановлением плодородия земель, развитием племенного дела и элитного семеноводства - 37 %, в 2004 году - 38,8 % и 30 %, в 2005 году - 32 % и 45,6 %, соответственно. В то же время программа предусматривала направлять на мероприятия, связанные с поддержанием и восстановлением плодородия, племенного дела и семеноводства, более 52 % всех средств.

В 2003 году государственная поддержка в рамках ФЦП «СЭР РТ» оказывалась по 21 направлению, в 2005 году - по 20 направлениям.

В целом по Республике Татарстан ожидаемые конечные результаты ФЦП «СЭР РТ» практически достигнуты. Однако выполненные годовые объемы производства отдельных видов продукции не соответствуют потребностям населения Республики, прежде всего по мясу и яйцам.

В целях реализации государственной политики, направленной на обеспечение санитарно-экологической безопасности, связанной с применением и утилизацией пестицидов и агрохимикатов на территории Республики Татарстан, постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 16 июня 2003 года № 325 утверждена РП «Обеспечение безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами на территории Республики Татарстан на 2003-2005 годы». На ее реализацию из республиканского бюджета за 3 года выделено 39100 тыс. рублей, или на 34,3 % меньше утвержденных объемов. В результате неполного финансового обеспечения программы по состоянию на 1 января 2006 года в Республике остались невывезенными 341,1 тонны просроченных и непригодных к использованию пестицидов. Таким образом, из-за недофинансирования программы цель и конечный результат, поставленные в ней, не достигнуты.

На поддержку кадрового обеспечения сельскохозяйственных предприятий и предоставление льготного долгосрочного кредита для строительства жилья специалистам, работающим на сельскохозяйственных предприятиях, в соответствии с постановлениями Кабинета Министров Республики Татарстан от 20 апреля 2001 года № 213 «О мерах государственной поддержки кадрового обеспечения сельскохозяйственных предприятий» и от 20 апреля 2001 года № 214 «Об утверждении Порядка предоставления льготного долгосрочного кредита для строительства жилья специалистам, работающим на сельскохозяйственных предприятиях», в 2003-2004 годах из средств федерального бюджета, поступивших по ФЦП «СЭР РТ», использовано 60000 тыс. рублей, в 2005 году из республиканского бюджета - 14906 тыс. рублей, или на 3094 тыс. рублей (на 17,2 %) меньше запланированных объемов. За 2003-2005 годы господдержка кадрового обеспечения на сумму 37447 тыс. рублей была оказана 3634 специалистам и учащимся, на сумму 37450 тыс. рублей выдано льготных долгосрочных кредитов для строительства или приобретения жилья. В то же время в порядке предоставления указанных видов господдержки не обозначены цели и результаты мероприятий. В связи с этим оценить эффективность бюджетных вложений по этому направлению не представляется возможным.

Расходы на поддержку развития фермерства и ЛПХ из бюджета Ленинградской области за 2003-2005 годы составили 11985 тыс. рублей. Средства предоставлялись КФХ на субсидирование приобретения семенного картофеля высоких репродукций, содер-

жание маточного поголовья КРС, на компенсацию части затрат на землеустроительные работы для формирования кадастрового дела, частичную компенсацию ущерба от гибели животных, повреждения зданий и сооружений, утраты имущества в результате стихийных бедствий, исходя из установленных нормативов, а также на развитие демонстрационных хозяйств и проведение семинаров. В то же время из-за отсутствия системного подхода при оказании поддержки и незначительности ее объемов господдержки не оказала влияния на финансовое положение хозяйств, получавших ее.

Одной из основных программ в Тюменской области является ОЦП «Кадровое обеспечение агропромышленного комплекса Тюменской области на 2002-2006 годы». Ее целью является построение интегрированной системы кадрового обеспечения, адаптированной к рыночным условиям, и на этой основе обеспечение подготовки и формирования кадрового потенциала, закрепление и переподготовка кадров. За 2002-2005 годы на реализацию программы направлено 57720 тыс. рублей средств областного бюджета, что на 2830 тыс. рублей (на 4,7 %) меньше утвержденных объемов. Финансирование отдельных программных мероприятий осуществлено по разделу «Прочие расходы в области сельского хозяйства» в объеме 11034,2 тыс. рублей. Выделенные средства направлены на: приобретение оборудования для учебных заведений - 10920 тыс. рублей; формирование кадрового резерва - 2909 тыс. рублей; организацию работы по аттестации руководителей и специалистов предприятий АПК - 3450 тыс. рублей; организацию работы по профориентации - 1040,2 тыс. рублей; улучшение жилищных условий и финансовую поддержку молодых специалистов - 50435 тыс. рублей. Приоритетными направлениями программы, способствующими закреплению кадров на селе, определены: предоставление адресной финансовой поддержки молодым специалистам, выпускникам учебных заведений из расчета единовременной выплаты 30 тыс. рублей специалисту со средним образованием и 50 тыс. рублей - с высшим образованием; обеспечение молодых специалистов АПК жильем в виде выплаты каждому специалисту субсидии на приобретение (строительство) жилья, составляющей от 100 тыс. рублей до 200 тыс. рублей. В то же время нормативы и стандарты для определения объективной величины субсидии молодым специалистам, необходимой для улучшения жилищных условий, отсутствуют, что является одной из причин получения поддержки не всеми специалистами.

За период реализации программы поддержка оказана 199 выпускникам сельскохозяйственных учебных заведений, трудоустроившимся в муниципальные ветеринарные учреждения и предприятия системы АПК, расположенные в сельской местности и непосредственно осуществляющие производство, переработку и реализацию сельскохозяйственной продукции и продукции переработки сельскохозяйственного сырья. В 2005 году сельскохозяйственными предприятиями принято на работу 211 молодых специалистов. Однако адресную финансовую поддержку получила лишь третья часть специалистов. В условиях существующей инфляции уровень реальной поддержки ежегодно снижается и в 2005 году стал составлять на треть меньше поддержки 2002 года. В ходе контрольного мероприятия установлено, что главная задача кадровой политики АПК области - приток и закрепление специалистов на селе - выполняется успешно.

За 3 года бюджетное финансирование ОЦП «Развитие животноводства в Тюменской области на 2002-2005 годы и на период до 2010 года» составило 58796 тыс. рублей, или 85,6 % от планируемого объема. Бюджетные средства были направлены на: строительство помещений и приобретение оборудования в рамках внедрения новых технологий по выращиванию и откорму КРС в молочном животноводстве - 44756 тыс. рублей; лечебно-профилактические мероприятия по оздоровлению ферм КРС от ин-

фекционных заболеваний, проведение противопаразитных мероприятий и обработке животных - 14040 тыс. рублей. Кроме того, на вышеуказанные мероприятия направлены внебюджетные средства в сумме 444210 тыс. рублей. Все это позволило оздоровить 39 ферм КРС от лейкоза, снизить заболеваемость животных инфекционными болезнями и уменьшить ее в 2005 году до 13 % против 17 % в 2004 году. Проведенные мероприятия, направленные на обеспечение ветеринарного благополучия сельскохозяйственных животных, оздоровление неблагополучных хозяйств, снятие ограничений с животноводческих ферм по производству и реализации продукции животноводства, позволили увеличить объем производства качественной продукции и повысить эффективность производства молока.

За 2003-2005 годы финансирование ОЦП «Финансовое оздоровление сельскохозяйственных предприятий Тюменской области на 2002-2005 годы» из бюджета Тюменской области составило 205397 тыс. рублей, или 94,6 % от утвержденных объемов. Средства были направлены 44 сельскохозяйственным предприятиям на введение в оборот земель, ранее выведенных из оборота, и присоединение земель, ранее используемых неплатежеспособными хозяйствами, в размере 126797 тыс. рублей; ООО «Центр консультаций «Корпорация «Порт» - 50600 тыс. рублей для выполнения НИОКР; на пополнение оборотных средств неплатежеспособных хозяйств - 28000 тыс. рублей. К 2005 году объем выделяемых средств из бюджета области увеличился в 2,5 раза. Из внебюджетных источников на финансирование программы направлено 353875,5 тыс. рублей, из них: на приобретение техники и технологического оборудования у присоединенных неплатежеспособных хозяйств - 81991,6 тыс. рублей; приобретение и капитальный ремонт основных фондов - 92618,2 тыс. рублей; пополнение оборотных средств неплатежеспособных хозяйств - 179265,7 тыс. рублей. В 2002 году в программе участвовало 31 сельскохозяйственное предприятие, к 2005 году участниками стали 52 предприятия АПК различных форм собственности. За 3 года реализации программы удалось сохранить от разорения 79 сельскохозяйственных предприятий и 25 КФХ; не было выведено из оборота 224 тыс. гектаров обрабатываемой пашни, находящихся в распоряжении неплатежеспособных хозяйств; сохранено 20 тыс. голов КРС и 12 тыс. голов птицы; обеспечена занятость сельского населения (более 3 тыс. рабочих мест). При этом за 2004-2005 годы 69 сельскохозяйственных организаций области не смогли избежать процедуры банкротства и были ликвидированы с исключением их из реестра сельхозтоваропроизводителей.

На финансирование ОЦП «Сотрудничество», утвержденной постановлением администрации Тюменской области от 25 октября 2004 года № 136-пк, основной целью которой являлось дальнейшее развитие интеграционных процессов в экономике и социальной сфере области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа на основе наличия общих интересов и общей задачи - обеспечение достойной жизни граждан, формирование и реализация планов социально-экономического развития в интересах всего населения, проживающего на территории области, в 2005 году на 18 программных мероприятиях использованы средства областного бюджета в размере 452163,5 тыс. рублей (96,5 % от утвержденных объемов бюджетных ассигнований). При выборочной проверке использования средств на мероприятия по созданию производственной базы предприятий установлены нарушения строительных норм, повлекшие завышение стоимости выполненных работ на сумму 1838,1 тыс. рублей при строительстве животноводческих помещений и объектов инженерной инфраструктуры.

2.3. Анализ состояния машинно-тракторного парка за 2003-2005 годы и наличия сельскохозяйственных машин у сельхозтоваропроизводителей (по формам собственности), в крестьянских (фермерских) хозяйствах и в других организациях агропромышленного комплекса. Анализ объемов приобретения сельскохозяйственной техники по видам, в том числе приобретения по лизингу

Современное состояние сельскохозяйственного производства характеризуется сокращением количественного состава машинно-тракторного парка (далее - МТП) по всем видам и увеличением доли техники со сроками эксплуатации более 10 лет.

За 2003-2005 годы в Республике Татарстан количество тракторов уменьшилось на 5261 единицу (на 22,1 %), зерноуборочных и кормоуборочных комбайнов - на 1657 и 415 единиц (на 27 % и 22,4 %), соответственно. В 2005 году за пределами срока амортизации работали 64 % тракторов и 69 % зерноуборочных комбайнов.

Объем приобретения тракторов и комбайнов в 2005 году превысил уровень 2003 года, при этом выбывает их ежегодно больше, чем приобретает. В результате уровень обеспеченности техникой снижается.

Введение в хозяйственный оборот АПК современной техники с существенно более высокими технико-экономическими параметрами и новых механизированных технологий требует больших финансовых вложений. В решении этой задачи важная роль отводится лизингу (долгосрочной финансовой аренде) сельхозтехники и оборудования.

За 2003-2005 годы ОАО «Татагролизинг» выделены бюджетные средства на общую сумму 3579177,1 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета, полученные в рамках ФЦП «СЭР РТ», - 1854000 тыс. рублей (51,8 %), средства бюджета Республики Татарстан - 1725177,1 тыс. рублей (48,2 %). Общий объем поступлений на формирование лизингового фонда с учетом реинвестирования (поступления лизинговых платежей и возврата заемных средств, а также привлечения заемных средств) за 3 года составил 6802446 тыс. рублей, в том числе: за счет бюджетного финансирования - 3579176 тыс. рублей (52,6 %); кредитов - 2349319 тыс. рублей (34,5 %); лизинговых платежей - 869624 тыс. рублей (12,8 %); через поставщиков - 4327 тыс. рублей (0,06 %). За 2003-2005 годы за счет государственных средств ОАО «Татагролизинг» поставило в хозяйства Республики на условиях финансового лизинга 5010 единиц сельхозтехники и оборудования. Стоимость объектов лизинга составила 2713664 тыс. рублей. На безвозмездной основе за 3 года организациям АПК Республики за счет средств лизингового фонда передано 335 единиц сельхозтехники и оборудования, в том числе: комбайнов зерноуборочных - 10 единиц, комбайнов кормоуборочных - 20, тракторов - 84, плугов - 116, сеялок тракторных - 8, культиваторов - 86, грузовых автомобилей - 2, легковых автомобилей - 9. На 1 января 2006 года текущая задолженность по лизинговым договорам и займам составляла 2900 млн. рублей, в том числе просроченная свыше 3 месяцев - 2700 млн. рублей (93,5 %), свыше 3 лет - 1000 млн. рублей (33,5 процента).

За 2003-2006 годы в отношении более 500 лизингополучателей (порядка трети) введена процедура банкротства. На 1 января 2006 года возвращена за неуплату лизинговых платежей сельхозтехника в количестве 88 единиц общей стоимостью 60,9 млн. рублей. Большая часть этой техники требует текущего ремонта и доукомплектования. Возвращенное имущество частично передано во вторичный лизинг, в отношении остальной части какие-либо действия не предпринимаются.

В Ленинградской области количество техники сокращается по всем видам. По количеству зерноуборочных комбайнов на 1000 га посевов зерновых культур уровень области более чем в 3 раза превышает показатель по России (11,2 и 3,9). Количество тракторов на 1000 га пашни в сельхозпредприятиях области в сравнении со средним показателем по России в 2 раза больше (10,3 и 5,5). Вместе с тем объемы выбытия техники в 2 раза выше объемов поступления. Так, за 2003-2005 годы поступило 48 комбайнов, выбыло 97, кормоуборочных комбайнов - 89 и 182, соответственно. Темпы роста по приобретению предприятиями сельхозтехники в 2005 году к уровню 2003 года снизились по тракторам до 94,6 %, по зерноуборочным комбайнам - до 65,5 %, кормоуборочным - до 71,1 %. Исключение составило увеличение количества приобретенных грузовых машин на 30 %. В 2005 году по области при наличии на начало года тракторов в количестве 4094 единиц, приобретено 156 (3,8 % к наличию), 386 единиц выбыло (9,4 % от имевшихся). Аналогично по кормоуборочным комбайнам: при наличии на начало года 541 единицы, приобретено 36 (6,6 %), выбыло 57 единиц (10,5 процента).

Так как основным источником финансирования капитальных вложений в сельскохозяйственное производство продолжают оставаться собственные средства предприятий, обновление техники осуществляется низкими темпами - в 4-5 раз ниже нормативных, что приводит к ее моральному и физическому старению. За счет федерального бюджета в 2003-2005 годах в область поступило 85 единиц сельхозтехники стоимостью 100525,6 тыс. рублей. Объем поставок сельхозтехники в 2005 году снизился по сравнению с 2003 годом на 10 процентов.

Объем средств, направленных на пополнение лизингового фонда в 2003-2005 годах за счет средств областного бюджета, составил 236494 тыс. рублей. За счет средств лизингового фонда в 2003-2005 годах закуплено и передано лизингополучателям 292 единицы сельхозтехники, машин и оборудования - на сумму 267714,4 тыс. рублей.

Просроченная задолженность лизингополучателей по возврату лизинговых платежей стабильно возрастала и на 1 января 2003 года составляла 8407 тыс. рублей, на 1 января 2004 года - 10465 тыс. рублей, на 1 января 2005 года - 12723 тыс. рублей, на 1 января 2006 года - 14879 тыс. рублей.

В Тюменской области в последние годы сокращение парка продолжалось. За 2003-2005 годы количество тракторов уменьшилось на 961 единицу, зерноуборочных комбайнов - на 126 единиц. В 2005 году за пределами срока амортизации работали 79 % тракторов и 70 % зерноуборочных комбайнов.

Объем приобретения тракторов и комбайнов в 2005 году превысил уровень 2003 года, выбывает их ежегодно больше, чем приобретается. В результате уровень обеспеченности техникой снижается.

В 2005 году тракторов приобретено 148 единиц (2,2 % к наличию), выбыло 410 единиц (6,1 % от имеющихся), зерноуборочных комбайнов - 84 единицы (4,6 %) и 122 единицы (6,7 %), соответственно. С участием средств областного бюджета в 2005 году было приобретено 143 единицы высокоэффективной техники, в том числе: тракторы мощностью не менее 160 л. с. - 44 единицы, почвообрабатывающие машины с рабочей шириной захвата не менее 8 м - 41 единица, зерноуборочные и кормоуборочные комбайны - 10 единиц и другая техника. В результате в 2005 году доля многофункциональных посевных агрегатов в структуре парка основных видов техники выросла в сравнении с 2003 годом на 2 %, доля зерноуборочных комбайнов 5 класса - на 2,2 процента.

За 2003-2005 годы за счет средств федерального бюджета в область поставлено 264 единицы сельхозтехники и оборудования стоимостью 782989,8 тыс. рублей. Объем

поставок из федерального бюджета в 2005 году вырос по сравнению с 2003 годом на 36,8 %. Стоимость объектов лизинга неуклонно растет. Если в 2003 году 1 комбайн «Дон 1500Б», приобретенный сельхозтоваропроизводителем по лизингу, обходился в 2730,7 тыс. рублей, то в 2005 году - в 4546,3 тыс. рублей.

В целях государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей из бюджета Тюменской области предоставлялись субсидии для компенсации части стоимости объектов федерального лизинга. Сумма субсидий за 2003-2005 годы составила 100062,5 тыс. рублей. За счет средств областного бюджета приобретено и передано сельхозтоваропроизводителям по договорам лизинга 358 единиц сельхозтехники и оборудования на сумму 516230,9 тыс. рублей. При этом графики возврата средств в областной бюджет лизинговыми компаниями (ЗАО «Тюменьоблагропромснаб» и ОАО «Тюменская агропромышленная лизинговая компания») не соблюдаются.

Просроченная задолженность ОАО «Тюменьоблагропромснаб» на 1 января 2005 года составляла 57239,1 тыс. рублей, на 1 января 2006 года - 71615 тыс. рублей. ОАО «Тюменская межотраслевая лизинговая компания» на 1 января 2005 года не исполнило своих обязательств перед департаментом АПК по возврату средств лизингового фонда на сумму 18298,8 тыс. рублей. Кроме того, не были исполнены обязательства по поставке лизингополучателям 33 тракторов Т-4А, предусмотренной договором. Департамент АПК обратился в Арбитражный суд Тюменской области с иском о взыскании средств с ОАО «Тюменская межотраслевая лизинговая компания», который был удовлетворен. Судебным приставом-исполнителем оформлен акт от 1 октября 2003 года «о невозможности взыскания» в связи с невозможностью установить местонахождение ОАО «Тюменская межотраслевая лизинговая компания». По иску о взыскании средств было возбуждено уголовное дело, которое постановлением от 29 августа 2004 года на этапе предварительного следствия было приостановлено в связи с тем, что «установить лицо, виновное в совершении преступления, в ходе следствия не представилось возможным».

ОАО «Тюменская агропромышленная лизинговая компания» имела просроченную задолженность на 1 января 2005 года в объеме 15805,5 тыс. рублей, на 1 января 2006 года - 23688,4 тыс. рублей. На 1 октября 2006 года просроченная задолженность полностью погашена.

Объемы приобретения сельхозтехники за 2003-2005 годы представлены в таблице:
(ед.)

	Тракторы	Зерноуборочные комбайны	Кормоуборочные комбайны	Грузовые автомобили
Республика Татарстан	7059	2920	1969	3012
Ленинградская область	558	63	101	412
Тюменская область	370	210	63	830

По данным органов государственной статистики, энергетические мощности АПК Республики Татарстан в 2005 году составили 5034,8 тыс. л. с., или уменьшились по сравнению с 2003 годом на 20,4 %. Отпуск электроэнергии сократился на 28,8 %, в том числе на производственные нужды - на 27,6 процента.

В сельскохозяйственных организациях Ленинградской области с 2000 по 2005 год энергообеспеченность на каждые 100 га посевной площади уменьшилась на 113 л. с., или на 14,9 процента.

Энергетические мощности в сельском хозяйстве Тюменской области к концу 2005 года составили 1977 тыс. л. с., по сравнению с 2003 годом уменьшились на 241 тыс. л. с., или на 10,9 %. В результате возросла нагрузка на единицу сельскохозяйственной техники. Так, в 2005 году на 1 зерноуборочный комбайн приходилось 292 га

посевов, что на 23 га больше, чем в 2004 году, пашни на 1 трактор приходилось 142 га и 135 га, соответственно, т. е. нагрузка на 1 трактор возросла на 5,2 процента.

Динамика энергообеспеченности сельскохозяйственных организаций в расчете на 100 га посевной площади проверенных субъектов Российской Федерации отражена в таблице:

(л. с.)

	1990 г.	1995 г.	2000 г.	2004 г.	2005 г.
Республика Татарстан	333	369	337	264	229
Ленинградская область	1185	1073	760	655	647
Тюменская область	393	394	303	277	253

Сокращение энергообеспеченности сельскохозяйственных организаций в 2005 году к уровню 1990 года и 2004 года представлено в таблице:

	2005 г. в % к 1990 г.	2005 г. в % к 2004 г.
Республика Татарстан	31,2	13,3
Ленинградская область	45,4	1,2
Тюменская область	35,6	8,7

2.4. поголовье сельскохозяйственных животных по видам скота и птицы в проверенных субъектах Российской Федерации в разрезе сельхозтоваропроизводителей (по формам собственности), в крестьянских (фермерских) хозяйствах, в других организациях агропромышленного комплекса. Анализ пополнения и обновления поголовья скота и птицы племенными сельскохозяйственными животными, в том числе приобретенными по лизингу и за счет племенной базы проверенных субъектов Российской Федерации

Объем производимой продукции животноводства находится в прямой зависимости от численности животных и птицы, а также от их продуктивности.

Анализ изменения численности сельскохозяйственных животных показал, что в проверенных регионах она продолжает снижаться, о чем свидетельствуют данные, приведенные в таблице:

(ед.)

	КРС			В т.ч. коровы			Свиньи			Овцы и козы		
	2003 г.	2005 г.	2005 г. к 2003 г., %	2003 г.	2005 г.	2005 г. к 2003 г., %	2003 г.	2005 г.	2005 г. к 2003 г., %	2003 г.	2005 г.	2005 г. к 2003 г., %
Республика Татарстан	1174,7	1116,6	95,1	469,3	447,5	95,4	757,2	695,1	91,8	417,8	378,4	90,6
Ленинградская область	208,0	187,0	89,9	98,0	88,0	89,8	94,0	49,0	52,1	33,0	23,0	69,7
Тюменская область	310,3	256,6	82,7	135,1	112,7	83,4	304,4	224,2	73,7	113,4	102,1	90,0

В Республике Татарстан достигнутая в 1990 году численность поголовья КРС к 2006 году сократилось на 28,8 %, коров - на 21 %, свиней - на 33,3 %, овец и коз - в 3,8 раза, птицы - на 39,2 %. За последние 15 лет в структуре поголовья скота и птицы в Республике произошли большие изменения, которые отличаются от структуры поголовья в среднем по Российской Федерации.

За 2003-2005 годы из других регионов страны завезен племенной молодняк: 3,1 тыс. голов КРС, 8 тыс. свиней, 0,9 тыс. овец. В 2005 году завезено 106,3 тыс. голов суточных цыплят и 4321,4 тыс. штук инкубационных яиц. В племенных хозяйствах реализовано 4,3 тыс. голов племенного молодняка КРС, 15,1 тыс. свиней, 201 лошадь. Сокращение численности скота и птицы даже при повышении уровня их продуктивности не позволяет обеспечить стабилизацию и рост объемов производства продуктов животноводства.

На долю животноводства, являющегося ведущей отраслью сельскохозяйственного производства Ленинградской области, в 2005 году приходилось 56 % всей произведенной сельскохозяйственной продукции. В то же время достигнутый ранее численный потенциал КРС сократился в 3,1 раза, коров - в 2,7 раза, свиней - в 13 раз, овец и коз - в 2,6 раза, птицы - на 9,8 процента.

В области имели место случаи, когда часть полученного приплода в возрасте от 12 до 15 дней отправлялась в питомники на корм собакам. Другая причина сокращения численности поголовья КРС - смена собственников, которым не нужны коровы, молоко и проблемы, связанные с его производством. Из-за этого количество хозяйств, занимающихся производством молока, ежегодно сокращается в среднем на 5 предприятий, а поголовье коров в них ликвидируется.

Сокращение численности скота и птицы даже при повышении уровня удоев и продуктивности в птицеводстве не обеспечили стабилизации и роста объемов производства продуктов животноводства. Так, производство скота и птицы в живой массе в 2005 году по сравнению с 2004 годом сократилось на 9,2 тыс. тонн, или на 5,7 %, молока - на 4,3 тыс. тонн, или на 0,8 %, и это с учетом того, что продуктивность коров за этот период возросла на 322 кг, или на 5,4 %. Весьма показательным может быть пример с увеличением производства яиц, которое в 2005 году составило 15200 тыс. штук, или 0,7 %. Из этого прироста 473,3 тыс. штук, или 3,1 %, получено за счет увеличения яйценоскости кур, а 97 % - за счет увеличения их численности.

В Тюменской области поголовье КРС сократилось в 3,2 раза, коров - в 2,6 раза, свиней - в 1,8 раза, овец и коз - в 3,2 раза, птицы - на 21,2 %. За последние 3 года из других регионов страны завезено 6,2 тыс. голов племенного молодняка КРС. В племенных хозяйствах выращено и реализовано 3 тыс. голов племенного молодняка КРС, 1,6 тыс. свиней, 169 лошадей.

Одной из острых проблем в животноводстве является обеспечение эффективной работы птицеводства, так как оно не имеет собственных ресурсов для пополнения родительского стада кур ни в проверенных регионах, ни в Российской Федерации.

Так, в Республику Татарстан на пополнение и замену родительского стада в 2003-2005 годы завезено 73,8 тыс. голов суточных цыплят из Нидерландов и Германии на сумму 361 тыс. евро, или 12726,9 тыс. рублей (172,5 рубля за 1 цыпленка).

В Ленинградской области практически все птицефабрики для пополнения родительского стада ежегодно закупают за рубежом сотни тысяч суточных цыплят. Так, в 2005 году из Франции, Великобритании, Германии, Финляндии, Нидерландов и Украины было завезено 320,9 тыс. голов суточных цыплят по цене от 65 до 132 рублей за штуку.

За 3 года птицефабриками Тюменской области (ЗАО «Птицефабрика «Боровская», ОАО «Тюменский бройлер» и ЗАО «Птицефабрика «Пышминская») были завезены 904,5 тыс. голов суточных цыплят из Нидерландов и Германии на сумму 110100 тыс. рублей, или 123 рубля за 1 цыпленка.

Анализ показателей, отражающих динамику экономичности, результативности и эффективности использования средств федерального бюджета и бюджетов проверенных субъектов Российской Федерации, выделенных на агропромышленный комплекс субъектов Российской Федерации в 2003-2005 годах

Валовая продукция является одним из наиболее важных показателей хозяйственной деятельности, характеризующих объем производства на предприятиях в целом и по от-

раслям. В проверенных регионах за 2003-2005 годы обеспечен ее неуклонный рост по темпам, опережающим средние показатели по России.

Темпы роста объема валовой сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий за 2003-2005 годы показаны в таблице:

	2004 г. в % к 2003 г.	2005 г. в % к 2004 г.	2005 г. в % к 2003 г.
Республика Татарстан	127,6	114,4	146,1
Ленинградская область	98,6	109,5	108,0
Тюменская область	123,4	115,3	142,2

В Республике Татарстан прирост валовой продукции в действующих ценах в 2005 году по сравнению с уровнем 2003 года составил 19621,5 млн. рублей, или 42,2 %, в том числе: по растениеводству получен прирост 43,9 %, по животноводству - 40,1 %. В разрезе категорий хозяйств прирост составил: по сельхозпредприятиям - 33,6 %, по КФХ - 63,7 %, по ЛПХ - 50,2 % (за счет увеличения продукции растениеводства на 74 % и животноводства на 24,2 %). В объеме прироста валовой продукции 57,8 % получено за счет увеличения производства продукции растениеводства и 42,1 % - продукции животноводства. В 2005 году по сравнению с 2003 годом в общем объеме валовой продукции удельный вес сельскохозяйственных организаций снизился с 51,2 % до 48,1 %, а в ЛПХ возрос с 44,8 % до 47,3 %, в том числе в производстве продукции растениеводства - до 50,8 % (в 2003 году 42,1 %). В объемах производства продукции животноводства удельный вес ЛПХ снизился с 48,3 % до 42,8 процента.

В Ленинградской области прирост валовой продукции в действующих ценах в 2005 году по сравнению с уровнем 2003 года составил 7567,8 млн. рублей, или 32,5 %, в том числе: по растениеводству получен прирост 31,5 %, по животноводству - 33,3 %. В разрезе категорий хозяйств прирост составил: по сельхозпредприятиям - 30,6 %, по КФХ - 21,2 %, по ЛПХ - 36,1 % (за счет увеличения продукции растениеводства на 46,4 %, по животноводству допущено снижение на 0,9 %). В объемах валовой продукции растениеводства в 2005 году к уровню 2003 года допущено снижение на 0,7 %, а в объемах валовой продукции животноводства - прирост на 0,5 %. В среднем за 3 года больше всех произвели валовой продукции сельхозпредприятия - 61,6 %; ЛПХ произвели 36,9 %, КФХ - 1,5 процента.

В Тюменской области прирост валовой продукции в действующих ценах в 2005 году по сравнению с уровнем 2003 года составил 7237,2 млн. рублей, или 46,1 %, в том числе: по растениеводству получен прирост 63,9 %, по животноводству - 30,9 %. В разрезе категорий хозяйств прирост составил: по сельхозпредприятиям - 36,2 %, по КФХ - 45,1 %, по ЛПХ - 55 % (за счет увеличения продукции растениеводства на 81 % и животноводства на 26,9 %). В 2005 году к уровню 2003 года в общем объеме валовой продукции удельный вес сельскохозяйственных организаций снизился с 45,9 % до 42,8 %, в ЛПХ возрос с 51 % до 54,1 %, в том числе в производстве продукции растениеводства возрос до 60,5 % (в 2003 году 51,8 %). В объемах производства продукции животноводства удельный вес ЛПХ, наоборот, снизился с 48,2 % до 35,9 процента.

За последние 3 года значение ЛПХ в производстве сельскохозяйственной продукции ежегодно возрастало, а в производстве продукции животноводства снижалось. Сельхозпредприятия сохраняют ведущую роль в производстве продукции животноводства. КФХ стабильно занимают третье место среди всех категорий сельхозтоваропроизводителей.

В Республике Татарстан заработная плата работников сельского хозяйства Республики увеличилась к началу 2006 года на 60,2 % по сравнению с 2003 годом. В то же время она в 2,3 раза ниже среднереспубликанского уровня (7055,2 рубля). Выручка от всех видов деятельности с учетом прочих доходов (в том числе субсидий из бюджетов всех уровней) увеличилась на 63 %, себестоимость - на 55,2 %, в том числе: по сельхозпро-

дукции выручка увеличилась на 60,3 %, а себестоимость - на 53 %. Хотя темпы роста выручки опережают темпы роста себестоимости, себестоимость в 2005 году к уровню 2003 года была выше среднего показателя (за 2003-2005 годы) индекса дефлятора валовой продукции сельского хозяйства, который в среднем за 3 года в хозяйствах всех категорий составил 10,7 %. Рентабельность от всех видов деятельности в сельском хозяйстве в 2003-2004 годах была отрицательной, в 2005 году с учетом государственной поддержки она составила 0,2 %, без учета государственной поддержки - осталась отрицательной. По сравнению с 2003 годом уровень рентабельности сельскохозяйственного производства Республики снизился с 1,5 % в 2003 году до 1,2 % в 2005 году.

Выручка от реализации продукции в 2005 году возросла на 63 % по сравнению с 2003 годом. Объем чистой прибыли по сравнению с 2003 годом увеличился на 21,5 % и за 2005 год составил 260 млн. рублей. По сравнению с 2003 годом начисление налогов и сборов снизилось на 30,4 %, при этом начисление налогов в федеральный бюджет снизилось на 42,4 %, а в бюджет Республики Татарстан - на 18,1 %. При увеличении в 2005 году объема государственной поддержки из федерального и республиканского бюджетов на 33,5 % (без учета расходов на обеспечение деятельности АПК) налоговая нагрузка на 1 рубль субсидий снизилась на 48,5 процента.

Дебиторская задолженность сельскохозяйственных предприятий на 1 января 2006 года возросла на 5038 млн. рублей, или в 2,3 раза от уровня 2003 года. Сумма кредиторской задолженности за этот период возросла на 12650 млн. рублей, или на 60,6 %. Увеличилась задолженность по займам и кредитам, чему способствовало привлечение кредитных ресурсов под субсидированные процентные ставки по кредитам.

Внереализационные доходы сельскохозяйственных предприятий, в состав которых входила государственная поддержка, в 2004 году превышали объем чистой прибыли (1125,3 млн. рублей) в 3,7 раза, в 2005 году (48,6 млн. рублей) - 53,3 раза. В 2003 году сельхозпредприятиями получен суммарный убыток в сумме 180,2 млн. рублей.

Одним из критериев эффективности государственной поддержки могут служить направления использования полученной с ее участием прибыли. Проведенный в ходе аудита анализ показал наличие зависимости от господдержки не только размеров чистой прибыли, но и внереализационных расходов и дебиторской задолженности. Дебиторская задолженность сельхозпредприятий Республики Татарстан в 2005 году составила 8876 млн. рублей и превышала объем господдержки в 4 раза, а внереализационные расходы (1710 млн. рублей) превысили объем чистой прибыли в 35,2 раза.

Расчеты Минсельхозпрода Республики Татарстан, проведенные на основе методических рекомендаций по определению объема финансовых ресурсов, изъятых из аграрного сектора экономики через систему цен, разработанной Минсельхозом России, показали, что за 2003-005 годы потери сельского хозяйства Республики за счет диспаритета цен составили 5446 млн. рублей, или 55,7 % от объемов господдержки, выделенных из федерального бюджета на АПК Республики Татарстан.

В Ленинградской области среднемесячная заработная плата работников в целом по отрасли в 2005 году составила 7638 рублей, или увеличилась по сравнению с 2003 годом на 50,1 процента.

Выручка от всех видов деятельности с учетом прочих доходов (в том числе субсидий из бюджетов всех уровней) увеличилась на 31,5 %, себестоимость - на 12,4 %. По сельхозпродукции выручка увеличилась на 40 %, себестоимость - на 21,2 %. Хотя темпы роста выручки опережают темпы роста себестоимости, себестоимость в 2005 году к уровню 2003 года была выше среднего показателя (за 2003-2005 годы) индекса дефлятора валовой продукции сельского хозяйства. Рентабельность от всех видов деятельности в сельском хозяйстве в 2005 году к уровню 2003 года возросла в 8,3 раза, при этом

в животноводстве она увеличилась в 14,9 раза, а в растениеводстве снизилась на 26,4 % за счет роста себестоимости производства продукции.

Доля государственной поддержки сельскохозяйственного производства из федерального и областного бюджетов в чистой прибыли предприятий в 2003 году составляла 158,6 %, в 2004 году - 50,2 %, в 2005 году - 13,5 %. Чистая прибыль в 2003 году составила 188,5 млн. рублей, а внереализационные доходы - 527 млн. рублей (279,6 %), в 2004 году - 769,2 млн. рублей и 669 млн. рублей (87 %); в 2005 году - 2675,7 млн. рублей и 785 млн. рублей (29,3 %), соответственно. Из этого следует, что основным источником чистой прибыли являлись внереализационные доходы. Влияние на уменьшение чистой прибыли оказали внереализационные расходы, которые в 2003 году составили 182,5 % от чистой прибыли, в 2004 году - 55,8 %, в 2005 году - 18,8 %, их рост в 2005 году составил 502 млн. рублей, что больше, чем в 2003 году, на 158 млн. рублей, или на 45,9 %. В целом по сельскохозяйственным предприятиям области дебиторская задолженность возросла с 1628,5 млн. рублей в 2003 году до 2206,5 млн. рублей в 2005 году, или в 1,3 раза.

В Тюменской области заработная плата работников сельского хозяйства области увеличилась по сравнению с 2003 годом на 59,7 % и в 2005 году составила 4850 рублей. Выручка от реализации продукции к 2006 году возросла на 34,5 % по сравнению с 2003 годом. Объем чистой прибыли по сравнению с 2003 годом увеличился в 1,9 раза и на 1 января 2006 года составил 789,9 млн. рублей. Уровень рентабельности сельскохозяйственного производства по сравнению с 2003 годом возрос с 7,8 % до 12 % в 2005 году. Начисление налогов и сборов с 2003 по 2005 год увеличилось на 13,7 %, при этом начисленные федеральные налоги увеличились на 31,3 %, а из местных бюджетов начисление налогов сократились на 21,1 %. При увеличении к 2006 году объема государственной поддержки из федерального и областного бюджетов в 1,8 раза (без учета расходов на обеспечение деятельности АПК) налоговая нагрузка на 1 рубль субсидий снизилась на 35,8 %. Дебиторская задолженность сельскохозяйственных предприятий на 1 января 2006 года возросла на 500,1 млн. рублей, или на 64 % к уровню 2003 года, кредиторская задолженность возросла на 1322,2 млн. рублей, или на 28 %. Увеличилась задолженность по займам и кредитам, чему способствовало привлечение кредитных ресурсов под субсидированные процентные ставки.

Проведенная в последние годы работа по интенсификации производства, внедрению ресурсосберегающих технологий и расширению использования высокопродуктивных пород скота и сортов сельскохозяйственных культур и увеличивающаяся государственная поддержка АПК способствовали тому, что с 2003 года появилась положительная динамика роста количества безубыточных сельскохозяйственных организаций.

Так, в Республике Татарстан по сравнению с 2003 годом их количество в 2005 году составило 704, или возросло на 1,7 %. Количество безубыточных предприятий сократилось на 148, или на 17,4 %. Удельный вес безубыточных сельхозпредприятий в 2003 году составил 63,6 % (в целом по России - 51 %), в 2004 году увеличился на 7,3 процентных пункта (до 70,9 %), а в 2005 году снизился на 12,2 процентных пункта (до 58,7 процента).

В Тюменской области в 2003 году удельный вес безубыточных сельхозпредприятий составлял 56,8 %, к началу 2006 года - 60 %; их количество к 2005 году сократилось на 16 %. При этом по сравнению с 2003 годом количество прибыльных предприятий увеличилось на 2,8 % и на начало 2006 года составляло 219 предприятий.

Бюджетная эффективность господдержки, выделенной на АПК проверенных субъектов Российской Федерации, отражена в таблице:

(коп.)

	Начислено налогов на 1 руб. господдержки в 2003 г.	Начислено налогов на 1 руб. господдержки в 2004 г.	Начислено налогов на 1 руб. господдержки в 2005 г.
--	--	--	--

	всего	в т. ч. в федераль- ный бюджет	всего	в т. ч. в федераль- ный бюджет	всего	в т. ч. в федераль- ный бюджет
Республика Татарстан	67,5	30	49	12	35,7	13
Ленинградская область	165	71	150	71	157	76
Тюменская область	76	38,2	87	38,6	38,8	28

Эффективность сельскохозяйственного производства и выделяемых на его поддержку государственных средств снижают риски, которым подвергается сельское хозяйство. Так, из-за неблагоприятных погодных условий за 2003-2005 годы сельхозпредприятия в проверенных субъектах Российской Федерации понесли убытки от недобора урожая с неубранных площадей в размере 1062,8 млн. рублей, что равноценно 5 % государственной поддержки, выделенной за этот период из федерального и региональных бюджетов.

Выводы

1. Республика Татарстан, Ленинградская и Тюменская области по совокупности ряда показателей сельскохозяйственного производства в 2003-2005 годах занимают ведущие места в своих федеральных округах и высокие рейтинговые места среди субъектов Российской Федерации.

Органы законодательной и исполнительной власти этих субъектов Российской Федерации уделяют постоянное внимание вопросам развития АПК. В каждом из субъектов наряду с общефедеральными целевыми программами «Плодородие» и «Социальное развитие села до 2010 года» утверждены и реализуются региональные целевые программы, разработаны и утверждены десятки направлений господдержки, что свидетельствуют о постоянном поиске точек наиболее эффективного применения средств, роста объемов и эффективности производства сельхозпродукции. Ежегодно принимаются решения по увеличению средств, выделяемых из бюджетов субъектов Российской Федерации, на поддержку отраслей АПК. По сравнению с 2003 годом в 2005 году их объемы в Республике Татарстан и Тюменской области возросли в 1,8 раза, в Ленинградской области - в 1,65 раза. При этом из федерального бюджета объемы финансовой поддержки АПК Тюменской области увеличились на 37,7 %, Республики Татарстан - на 4,8 %, а Ленинградской области сократились на 25,3 процента.

2. Государственная поддержка АПК из бюджетов всех уровней в течение 2003-2005 годов составляла от 3,5-4,3 % к объему произведенной валовой продукции в Ленинградской области, до 9-11 % в Республике Татарстан и Тюменской области, но по объему не могла оказывать реального воздействия на производство продукции АПК, ее себестоимость, цену реализации, эффективность и результативность сельскохозяйственного производства. В то же время в условиях утраты действенных административных и экономических рычагов управления в АПК субсидии и дотации выполняют важную роль регулятора и стимула в определении направлений деятельности хозяйствующих субъектов, осуществлении государственной политики в АПК.

3. Финансирование сельхозтоваропроизводителей из федерального бюджета осуществлялось по нескольким федеральным целевым программам и 6 направлениям, из бюджетов субъектов Российской Федерации - по 5-6 региональным целевым программам и более чем по 30 направлениям. По большинству из них конечные цели, задачи финансирования, критерии результативности и эффективности поддержки не определены, отсутствуют показатели, по которым можно дать оценку о позитивном влиянии господдержки. В результате эффективность выделяемой государственной поддержки снижается.

4. В структуре категорий сельхозтоваропроизводителей - получателей бюджетных средств, наибольший удельный вес приходится на сельхозпредприятия. Так, в 2005 году поддержку из бюджетов получили от 75 % сельхозпредприятий (Ленинградская область) до 91 % (Тюменская область). Доля крестьянских (фермерских) хозяйств, получивших бюджетные средства, варьируется от 2 % (Ленинградская область) до 30 % (Республика Татарстан). Государственная поддержка личным подсобным хозяйствам в 2005 году практически не предоставлялась. При этом по данным государственной статистики, личные подсобные хозяйства в Ленинградской области производят 38,6 % всей валовой продукции сельского хозяйства, производимой в области, в Республике Татарстан - 47,3 % и в Тюменской области - 54,1 процента.

5. Ежегодно увеличиваются расходы на приобретение минеральных удобрений. В 2005 году затраты на их приобретение возросли к уровню 2003 года на 6,5 % в Ленинградской области, на 75,1 % - в Республике Татарстан и в 2,5 раза - в Тюменской области. При этом субсидирование части затрат за приобретенные минеральные удобрения к уровню 2003 года составило в Ленинградской области 54,3 %, в Республики Татарстан - 72 %, в Тюменской области - 131,4 %. В то же время большинство мероприятий программы ФЦП «Плодородие» в субъектах не выполняется. Сведены до минимума работы по фосфоритованию, гипсованию и известкованию земель. Объемы внесения органических удобрений за это время в Тюменской области сократились в 1,8 раза. В Республике Татарстан в 2005 году внесено лишь 15,3 % от требуемого количества. В результате растет процент земель с низким и очень низким содержанием гумуса, увеличиваются удельный вес кислых почв и дефицит питательных веществ в почве. В сравнении с 2003 годом дефицит питательных веществ в почве в Тюменской области увеличился на 10,5 %, в Республике Татарстан - на 13,7 %. В проверяемый период субъектам не удалось добиться коренного улучшения качества земель и повышения их плодородия.

6. В ходе проведенного аудита выявлены нарушения при использовании бюджетных средств на сумму 395176,1 тыс. рублей, в том числе: не приняты меры по обеспечению своевременного возврата средств в бюджетную систему в объеме 171659,3 тыс. рублей; использованы средства в размере 6321 тыс. рублей не в соответствии с условиями предоставления, или не по целевому назначению; несанкционированно перемещены по кодам функциональной и экономической классификаций расходов бюджетов Российской Федерации 2000 тыс. рублей, что также является нецелевым использованием средств; сверх утвержденных нормативным актом израсходовано 1195 тыс. рублей бюджетных средств; сверх необходимого (возможного) на получение требуемого результата израсходованы 1838,1 тыс. рублей; без достижения требуемого результата использовано 211730,7 тыс. рублей; при отсутствии нормативных правовых актов, определяющих порядок использования средств бюджетной системы, израсходовано 432 тыс. рублей.

7. Эффективность сельскохозяйственного производства и выделяемых на его поддержку государственных средств снижают риски, которым подвергается сельское хозяйство. Так, из-за неблагоприятных погодных условий с 2003 по 2005 год сельхозпредприятия в проверенных субъектах Российской Федерации понесли убытки от недобора урожая с неубранных площадей в размере 1062,8 млн. рублей, что равноценно 5 % государственной поддержки, выделенной за этот период из федерального и региональных бюджетов.

Сохраняется диспаритет цен на сельскохозяйственную продукцию по отношению к ценам и тарифам на горюче-смазочные материалы, электроэнергию, сельхозтехнику, запчасти и т. д. Так, из-за диспаритета цен на промышленную и сельскохо-

зайственную продукцию потери только по АПК одной Республики Татарстан за 3 года составили 5446 млн. рублей, или 55,7 % от объемов господдержки, выделенных из федерального бюджета на АПК Республики Татарстан. Сельхозтоваропроизводители практически не могут влиять на цены реализуемой ими продукции. Соотношение между розничными ценами и ценами на реализацию сельскохозяйственной продукции сельскохозяйственными товаропроизводителями сохраняется не в пользу товаропроизводителей.

8. Одной из острых проблем в животноводстве является обеспечение эффективной работы птицеводства, так как оно не имеет собственных ресурсов для пополнения родительского стада кур ни в проверенных регионах, ни в Российской Федерации. Так, в Республику Татарстан на пополнение и замену родительского стада за 2003-2005 годы завезено 73,8 тыс. голов суточных цыплят из Нидерландов и Германии на сумму 361 тыс. евро, или 12726,9 тыс. рублей (172,5 рубля за 1 цыпленка). В Ленинградской области практически все птицефабрики для пополнения родительского стада ежегодно закупают за рубежом сотни тысяч суточных цыплят. Так, в 2005 году из Франции, Великобритании, Германии, Финляндии, Нидерландов и Украины было завезено 320,9 тыс. голов суточных цыплят по цене от 65 до 132 рублей за штуку. За 3 года птицефабриками Тюменской области (ЗАО «Птицефабрика «Боровская», ОАО «Тюменский бройлер» и ЗАО «Птицефабрика «Пышминская») были завезены 904,5 тыс. голов суточных цыплят из Нидерландов и Германии на сумму 110100 тыс. рублей, или 123 рубля за 1 цыпленка.

9. Показатели, отражающие динамику результативности и эффективности сельскохозяйственного производства в субъектах Российской Федерации, свидетельствуют о том, что в АПК в течение 2003-2005 годов обеспечен рост производства продукции растениеводства и животноводства, идет снижение убыточности производства большинства видов сельхозпродукции. В то же время анализ показывает, что себестоимость фактически всех видов сельскохозяйственной продукции растет, не преодолен спад поголовья скота, энергообеспеченности, плодородия почв, снижается рентабельность АПК в целом и объем его прибыли. Растут дебиторская и кредиторская задолженности, внереализационные расходы.

Основным источником прибыли являются средства федерального и региональных бюджетов, направленные в отрасль в виде государственной поддержки, объем которых в 2005 году во всех трех субъектах Российской Федерации превысил объем чистой прибыли. Все это свидетельствует о том, что государственная финансовая помощь обеспечивает не только основную массу прибыли сельхозпредприятий, но и направляется на покрытие убытков от производственно-финансовой деятельности.

10. Численность сельского населения и работающих в АПК постоянно сокращается. По сравнению с 2003 годом численность сельского населения в 2005 году уменьшилась: в Республике Татарстан - на 2,5 %, в Ленинградской области - на 24,8 %. Несмотря на то, что среднемесячная заработная плата в АПК каждого из проверенных субъектов выросла по сравнению с 2003 годом более чем на 50 %, уровень ее остается ниже среднеотраслевого показателя. Исключение составляет заработная плата административно-управленческого персонала Ленинградской и Тюменской областей.

11. Проведенное в рамках аудита социологическое исследование в виде анкетирования, опроса и собеседования с руководителями и специалистами подтвердило, что причиной трудного финансового положения сельхозтоваропроизводителей остается диспаритет цен на промышленную и сельскохозяйственную продукцию, недостаток квалифицированных кадров в АПК и ряд других факторов, выявленных в ходе настоящего аудита.

Рекомендации

Поручить Минсельхозу России и рекомендовать органам исполнительной власти проверенных субъектов Российской Федерации:

1. Провести ревизию направлений и целевых программ, на реализацию которых используются государственные средства, выделяемые на АПК, с целью определения их важности и приоритетности в развитии отрасли и организации производства отдельных видов продукции, адекватности определенных и достигнутых по ним целям и задачам, наличия соответствующего финансового и ресурсного обеспечения, конкретных показателей результативности, экономичности и эффективности. На целевые программы, виды работ, продукции и услуг, не имеющие четко сформулированных целей, задач и конкретных показателей, оценки их выполнения, выделение государственной финансовой поддержки должно быть прекращено.

2. Для каждого направления использования государственных средств, будь-то целевая программа или поддержка выполнения отдельного вида работ (услуг) и производства продукции, разработать и утвердить в соответствии с рекомендациями, предусмотренными в постановлении Правительства Российской Федерации от 22 ноября 1997 года № 1470 «Об утверждении порядка предоставления государственных гарантий на конкурсной основе за счет средств Бюджета развития Российской Федерации», и положением об оценке эффективности инвестиционных проектов при размещении на конкурсной основе централизованных инвестиционных проектов, утвержденным Минфином России, Минэкономразвития России и Госстроем России 21 июля 1999 года, цели, задачи и показатели результативности, экономичности и эффективности. Для оценки эффективности предусматривать показатели коммерческой (финансовой), бюджетной и социальной эффективности. Объемы финансирования, материально-технического и кадрового обеспечения по каждому из направлений должны быть адекватны поставленным целям и задачам направления (вида) государственной поддержки и могли бы оказывать определяющее значение на получение запланированных результатов.

3. Разработать государственную кадровую политику, направленную на привлечение квалифицированных специалистов для работы на селе, и принять меры к ее реализации. Условием государственной поддержки принять достижение за определенный период (полгода-год) установленных показателей работы (валовой сбор, урожайность, привесы, надои и т. д., а для руководителей, кроме того, - заработная плата работников, рентабельность производства и др.). Размер государственной поддержки должен обеспечивать семье специалиста уровень совокупных доходов, обеспечивающий достижение рациональных потребительских стандартов. При невыполнении специалистами принятых обязательств расторгать договоры и прекращать государственную поддержку.

4. Для повышения эффективности сельскохозяйственного производства необходимо обратить внимание на решение вопросов, связанных с повышением энергообеспеченности АПК, на обеспечение оборудованием, разработку и внедрение передовых технологий, учитывающих климатические особенности регионов, сохранение и повышение плодородия почв, социальное развитие села.

5. Внедрить систему государственных закупок продукции сельского хозяйства для нужд учреждений, содержание которых финансируется за счет бюджетных средств. Тем самым обеспечить сельхозтоваропроизводителям, нуждающимся в государственной поддержке, гарантию реализации части своей продукции по фиксированным ценам, исходя из установленных квот (например, от площади пашни). При этом на федеральном уровне требуется решить вопросы, связанные с необходимостью выполнения

законодательства о закупках на конкурсной основе продукции для нужд государственных учреждений.

6. В целях реструктуризации долгов сельскохозяйственных предприятий разработать федеральную программу финансового оздоровления и обеспечить ее выполнение. Осуществлять мониторинг и комплексную оценку состояния сельскохозяйственных предприятий. Вести работу по выходу из финансового кризиса предприятий агропромышленного комплекса в рамках Федерального закона от 9 июля 2002 года № 83-ФЗ «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей».

7. Осуществить меры, обеспечивающие полное отражение средств государственной поддержки в статистической отчетности, сокращение внереализационных расходов, объемов дебиторской и кредиторской задолженностей, повышение бюджетной эффективности и экономической результативности средств федерального и региональных бюджетов, выделяемых на поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Реакция проверенных организаций

При ознакомлении с актами проведения аудита эффективности использования средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, выделенных на агропромышленный комплекс Республики Татарстан, Ленинградской и Тюменской областей в 2003-2005 годах, ни одна из проверенных организаций в указанных регионах не имела замечаний или возражений.

Заключение

Аудит эффективности использования средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, выделенных на агропромышленный комплекс Республики Татарстан, Ленинградской и Тюменской областей в 2003-2005 годах, по основным критериям показал следующее.

В проверенных субъектах Российской Федерации, благодаря оказываемой государственной поддержке и проводимым организационным и другим мероприятиям мобилизирующего характера, обеспечен в последние годы неуклонный рост валовой продукции сельского хозяйства, урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности скота, опережающий общероссийские показатели и показатели других субъектов Российской Федерации в округах, в которых они находятся.

Утраченный в ходе реформ производственный и экономический потенциалы отраслей АПК воссоздается на новом, более совершенном организационном, техническом и технологическом уровнях. Несмотря на позитивные сдвиги, наметившиеся в отраслях АПК, ряд проблем остается нерешенными и сдерживает его дальнейшее развитие. Прежде всего не удалось добиться коренного улучшения земель и повышения их плодородия.

Анализ эффективности использования государственных средств, выделенных на АПК, показал, что по ряду направлений и целей затраченные государственные средства не дали никакого результата, а часть из них использована не по целевому назначению. Не преодолены тенденции ухудшения социальной обстановки на селе, что выражается в снижении численности сельского населения, существенных различиях в оплате труда по сравнению с другими отраслями народного хозяйства, плохо развитой социальной инфраструктуре. Не преодолен спад энергообеспеченности сельского хозяйства и численности поголовья скота. Процесс сокращения количества тракторов, комбайнов, другой сельхозтехники и поголовья скота, произошедшее за годы реформирования на селе, не остановлен. Финансово-экономическое состояние многих сельхозтоваропроизводи-

телей нестабильное, растут их кредиторская и дебиторская задолженности, внереализационные расходы, снижается бюджетная эффективность.

Предложения

По результатам аудита эффективности использования средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, выделенных на агропромышленный комплекс Республики Татарстан, Ленинградской и Тюменской областей, необходимо:

- утвердить временные рекомендации по проведению аудита эффективности использования государственных средств, выделенных на агропромышленный комплекс, подготовленные Контрольно-счетной палатой Ленинградской области совместно со счетными палатами Российской Федерации, Тюменской области и Республики Татарстан и апробированные в ходе аудита эффективности использования государственных средств, выделенных на АПК Ленинградской и Тюменской областей, Республики Татарстан;

- принять к сведению, что по выявленным нарушениям счетными палатами Республики Татарстан и Тюменской области были направлены представления руководителям органов исполнительной власти, ведающим вопросами АПК, и других организаций, в соответствии с которыми принимаются меры по их устранению, а Контрольно-счетной палатой Ленинградской области будет направлено представление губернатору Ленинградской области.

Направить:

- представление Министру сельского хозяйства Российской Федерации А. В. Гордееву;
- отчет о результатах аудита в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Президенту Республики Татарстан М. Ш. Шаймиеву, губернатору Ленинградской области В. П. Сердюкову, губернатору Тюменской области В. В. Якушеву, полномочным представителям Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе И. И. Клебанову, Приволжском федеральном округе А. В. Коновалову и Уральском федеральном округе П. М. Латышеву.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. В. НАЗАРОВ

**Аудитор Счетной палаты
Республики Татарстан**

Д. Н. ШАМГУНОВ

**Аудитор Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области**

А. Г. СОРОКИН

**Аудитор Счетной палаты
Тюменской области**

Л. А. ЕРМОХИНА