

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 13 октября 2006 года № 34К (501) «О результатах проверки расходования средств федерального бюджета и внебюджетных средств в Федеральном государственном учреждении «Объединенная дирекция единого заказчика Федеральной налоговой службы» (г. Москва):*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить представления Счетной палаты Министру финансов Российской Федерации, Министру экономического развития и торговли Российской Федерации, руководителю Федеральной налоговой службы, генеральному директору Федерального государственного учреждения «Объединенная дирекция единого заказчика Федеральной налоговой службы».*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка расходования средств федерального бюджета и внебюджетных средств в Федеральном государственном учреждении «Объединенная дирекция единого заказчика Федеральной налоговой службы»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2006 год (пункт 4.1.17).

#### **Цель контрольного мероприятия**

Проверить обоснованность и эффективность расходования средств федерального бюджета и внебюджетных средств в Федеральном государственном учреждении «Объединенная дирекция единого заказчика Федеральной налоговой службы».

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами федерального бюджета и внебюджетными средствами, а также использование федеральной собственности, платежные и иные документы, сметы доходов и расходов, бухгалтерская отчетность, подтверждающая совершение операций со средствами федерального бюджета и внебюджетными средствами.

#### **Объект контрольного мероприятия**

Федеральное государственное учреждение «Объединенная дирекция единого заказчика Федеральной налоговой службы», г. Москва (далее - ФГУ «ОДЕЗ ФНС России», Учреждение).

**Проверяемый период деятельности:** 2005 год.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 26 июня по 31 августа 2006 года.

Отказов в предоставлении документов или иных фактов препятствования в работе со стороны должностных лиц Федерального государственного учреждения «Объединенная дирекция единого заказчика Федеральной налоговой службы» не отмечено, затребованные документы, относящиеся к тематике проверки, предоставлены в полном объеме и согласованные сроки.

## Результаты контрольного мероприятия

1. В ходе проведения настоящего контрольного мероприятия проверено исполнение 23 законодательных и других нормативных правовых актов, имеющих отношение к вопросам программы контрольного мероприятия, в том числе регламентирующих санкционирование расходования средств федерального бюджета главными распорядителями и распорядителями бюджетных средств, использование бюджетных и внебюджетных средств бюджетополучателями, в том числе на закупку товаров (работ, услуг) для государственных нужд (приложение № 1, приложения в Бюллетене не публикуются).

По результатам проверки составлен акт (приложение № 2). В акте отражены все вопросы, предусмотренные программой проверки. Акт подписан генеральным директором ФГУ «ОДЕЗ ФНС России» В. А. Гоберкорном с замечаниями, которые в основном носят пояснительный характер и не опровергают факты, изложенные в акте проверки. Вместе с тем отдельные замечания учтены при подготовке настоящего отчета. Заключение Счетной палаты Российской Федерации по замечаниям прилагается (приложение № 3).

2. Федеральное государственное учреждение «Объединенная дирекция единого заказчика Федеральной налоговой службы» находится в ведении ФНС России.

Уставной деятельностью ФГУ «ОДЕЗ ФНС России» является выполнение функций заказчика-застройщика в интересах Федеральной налоговой службы в области капитального строительства, модернизации, реконструкции, ремонта, проектирования административных и других зданий, сооружений и объектов в системе ФНС России.

3. ФГУ «ОДЕЗ ФНС России» включено в реестр главных распорядителей, распорядителей и получателей бюджетных средств (№ 530470), т. е. по статусу является бюджетным учреждением. В соответствии со статьей 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетное учреждение - организация, созданная органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления для осуществления управленческих, социально-культурных, научно-технических или иных функций некоммерческого характера, деятельность которой финансируется из соответствующего бюджета или бюджета государственного внебюджетного фонда на основе сметы доходов и расходов.

В то же время Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год» и сводной бюджетной росписью финансирование расходов на обеспечение его деятельности не предусмотрено. Расходы на эти цели осуществляются за счет отчислений от ассигнований, выделенных ФНС России на капитальные вложения и капитальный ремонт, в размере 2,08 % от объема оплаченных работ.

Размер указанных средств рассчитывается, исходя из норматива затрат от производимых строительных работ, установленных нормативными документами Госстроя России<sup>1</sup> и Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству<sup>2</sup>, действовавшим в 2005 году. Смета расходов на содержание аппарата Учреждения утверждается ФНС России.

4. Пунктом 4 статьи 106 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» установлено, что осуществление расходов на государственные капитальные вложения

<sup>1</sup> Постановление Госстроя России от 5 марта 2004 года № 15/1 «Об утверждении и введении в действие методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации» (МДС 81-35.2004); постановление Госстроя России от 13 февраля 2003 года № 17 «О нормативах затрат на содержание службы заказчика-застройщика при строительстве объектов для государственных нужд за счет средств федерального бюджета на 2003-2004 годы».

<sup>2</sup> Приказ Росстроя от 15 февраля 2005 года № 36 «О нормативах затрат на содержание службы заказчика-застройщика при строительстве объектов для государственных нужд за счет средств федерального бюджета на 2005 год».

по всем разделам функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации за счет ассигнований, предусмотренных данным Федеральным законом, осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714 «Об утверждении Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 мая 2005 года № 339 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714» утверждена новая редакция Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета, в соответствии с которой содержание дирекции, образованной в форме государственного или муниципального учреждения, осуществляется на основании утвержденной в установленном порядке сметы доходов и расходов без использования на эти цели государственных капитальных вложений (пункт 48 Положения).

Вместе с тем финансирование расходов на содержание ФГУ «ОДЕЗ ФНС России» на протяжении всего 2005 года осуществлялось в прежнем порядке - за счет государственных капитальных вложений. В 2006 году содержание ФГУ «ОДЕЗ ФНС России» финансируется в аналогичном порядке. Таким образом, фактически имеет место нецелевое использование средств федерального бюджета.

В соответствии со статьей 231 Бюджетного кодекса Российской Федерации нецелевое использование бюджетных средств влечет блокировку расходов соответствующего бюджета. Однако в данном случае расходование средств федерального бюджета не по целевому назначению допущено не по вине ФГУ «ОДЕЗ ФНС России».

Как установлено проверкой, проведенной Счетной палатой Российской Федерации в ФНС России (акт от 15 августа 2006 года), Минфин России (заместитель Министра Т. А. Голикова) письмом от 3 августа 2005 года № 09-07-19/560 проинформировал ФНС России о том, что по представлении ФНС России предложений о выделении из капитальных вложений средств в объеме 25965,8 тыс. рублей на содержание ФГУ «ОДЕЗ ФНС России», согласованных с Минэкономразвития России, Минфин России внесет изменения в сводную бюджетную роспись федерального бюджета на 2005 год. Однако Минэкономразвития России отказалось согласовать выделение из капитальных вложений средств на содержание ФГУ «ОДЕЗ ФНС России» (письма Департамента государственных целевых программ и капитальных вложений от 25 августа 2005 года № Д17-1588 и от 30 сентября 2005 года № Д17-1898).

В результате Учреждение воспользовалось правом, предоставленным бюджетным учреждениям статьей 237 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой бюджетное учреждение, финансируемое на основе сметы доходов и расходов, в случае задержки финансирования из бюджета более чем на два месяца или при финансировании не более 75 % объема бюджетных ассигнований, установленного уведомлением о бюджетных ассигнованиях за квартал, вправе самостоятельно определять направление кассового расхода со своих счетов в органах Федерального казначейства в пределах доведенных вышестоящим распорядителем бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования (в редакции Федерального закона от 28 декабря 2004 года № 182-ФЗ).

5. В соответствии с письмом Минфина России от 7 июля 2005 года № 02-14-10/2091 расходы на содержание ФГУ «ОДЕЗ ФНС России» за счет отчислений от ассигнований на государственные капитальные вложения и капитальный ремонт осуществляются по соот-

ветствующим статьям и подстатьям экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации, исходя из экономического содержания производимых расходов.

В то же время кассовые расходы отражаются в отчетности ФГУ «ОДЕЗ ФНС России»<sup>3</sup> в составе государственных капитальных вложений по статье 310 «Увеличение стоимости основных средств» экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации и расходов на капитальный ремонт зданий центрального аппарата и подведомственных учреждений по подстатье 225 «Услуги по содержанию имущества» экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

Таким образом, отчетные данные о расходах на содержание Учреждения не соответствуют показателям, установленным в сметах доходов и расходов, в связи с чем не представилось возможным проанализировать отклонения фактических затрат от сметных назначений.

6. Учреждению открыт лицевой счет № 03182530470 в Управлении Федерального казначейства по г. Москве, на котором учитываются доведенные Федеральной налоговой службой лимиты бюджетных обязательств федерального бюджета и объемы финансирования капитальных вложений и капитального ремонта объектов ФНС России.

Лимиты бюджетных обязательств и объемы финансирования расходов на 2005 год в сумме 1889930,4 тыс. рублей доведены ФНС России до ФГУ «ОДЕЗ ФНС России» в порядке, установленном статьей 249 Бюджетного кодекса Российской Федерации для бюджетных организаций - расходными расписаниями через органы Федерального казначейства. Выделенные ассигнования израсходованы Учреждением в полном объеме.

Помимо лицевого счета, открытого в Управлении Федерального казначейства по г. Москве, ФГУ «ОДЕЗ ФНС России» имеет счет в Мещанском отделении № 7811 Сбербанк России, предназначенный для учета средств, поступающих во временное распоряжение бюджетных учреждений<sup>4</sup>.

В соответствии с Правилами ведения бухгалтерского учета в кредитных организациях, расположенных на территории Российской Федерации, установленными указанием Банка России от 5 декабря 2002 года № 205-П<sup>5</sup> на основании Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», данные счета предназначены для учета денежных средств, поступающих во временное распоряжение бюджетных организаций и подлежащих при наступлении определенных условий возврату владельцу или передаче по назначению в установленном порядке.

Фактически же на этом счете аккумулировались денежные средства, предназначенные на содержание ФГУ «ОДЕЗ ФНС России» (оплата товаров, работ, услуг, выплата заработной платы и другие расходы), а также средства подведомственных ФНС России организаций на строительство и ремонт их объектов, т. е. данный счет использовался в качестве расчетного счета.

Между тем пунктом 7 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что бюджетное учреждение, подведомственное федеральным органам исполнительной власти, использует бюджетные средства исключительно через лицевые счета бюджетных учреждений, которые ведутся Федеральным казначейством.

---

<sup>3</sup> Отчет об исполнении бюджета на 1 января 2006 года и отчет о финансовых результатах деятельности на 1 января 2006 года.

<sup>4</sup> Разрешение Управления Федерального казначейства по г. Москве от 28 января 2005 года № 730000070.

<sup>5</sup> В редакции указаний Банка России от 20 июня 2003 года № 1294-У, от 5 ноября 2003 года № 1340-У, от 2 февраля 2004 года № 1382-У, от 24 марта 2004 года № 1399-У, от 7 июня 2004 года № 1437-У, от 11 июня 2004 года № 1447-У, от 25 июня 2004 года № 1455-У, от 9 августа 2004 года № 1484-У, от 19 ноября 2004 года № 1518-У, от 17 декабря 2004 года № 1531-У, от 11 апреля 2005 года № 1571-У.

В 2005 году на счет Учреждения в Сбербанке России поступили средства от подведомственных ФНС России организаций и учреждений, предназначенные для строительства (реконструкции) и капитального ремонта их объектов в сумме 224807 тыс. рублей, а также по договору на выполнение функций технического заказчика по строительству комплекса Арбитражного суда г. Пензы - 628,4 тыс. рублей и по договору об инвестировании в незавершенное строительство здания инспекции ФНС России по г. Курску - 843,4 тыс. рублей. Остаток средств на указанном счете по состоянию на 1 января 2006 года составил 113453,3 тыс. рублей.

Использования для целей финансирования расходов вексельных и иных форм заимствования в ходе проверки не установлено.

7. В соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации (статья 71) все закупки товаров, работ и услуг на сумму свыше 2000 установленных законом минимальных размеров оплаты труда осуществляются исключительно на основе государственных или муниципальных контрактов. При этом в соответствии со статьей 72 (пункт 2) Бюджетного кодекса Российской Федерации государственный и муниципальный контракты размещаются на конкурсной основе, если иное не установлено федеральными законами, законами и законодательными актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления<sup>6</sup>.

Заказчик также вправе размещать заказы на закупки продукции для государственных нужд с применением способа запроса котировок при закупках имеющейся в наличии продукции, которая производится или предоставляется не по конкретным заявкам заказчика и для которой существует сложившийся рынок, при условии, что цена государственного контракта не превышает 2500 установленных законом размеров минимальной месячной оплаты труда (пункт 29 Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд»).

В 2005 году размещение ФГУ «ОДЕЗ ФНС России» заказов на проведение подрядных работ по строительству (реконструкции) и капитальному ремонту объектов центрального аппарата ФНС России и подведомственных ей организаций и учреждений осуществлялось на конкурсной основе, а в отдельных случаях способом запроса котировок цен.

При этом в отдельных случаях работы и услуги дробились на более мелкие заказы, чтобы не превышать ценовые границы, в пределах которых разрешается размещение заказа способом запроса котировок цен, что позволяло заключать контракты с одним и тем же подрядчиком без проведения конкурсных процедур. Однако законодательство, регламентировавшее государственные закупки в 2005 году, не содержало мер ответственности за «дробление» контрактов.

В 2005 году Учреждением таким способом заключены контракты и оплачены работы и услуги:

- ООО «Стройпром» - по выполнению эскизного проекта капитального ремонта в помещениях Межрайонной инспекции ФНС России № 6 (г. Москва) в сумме 293,8 тыс. рублей;

- ЗАО «НТ СМУ-333» - по строительству ограждения строительной площадки по адресу: г. Москва, 3-я Мытищенская ул., д. 17 в сумме 749,4 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что в 2005 году с нарушением конкурсных процедур в контракт на проведение капитального ремонта помещений 5 этажа административного здания ФНС России от 14 июня 2005 года № ПД/02-428, заключенный ФГУ «ОДЕЗ ФНС России»

<sup>6</sup> В редакции, действовавшей в 2005 году.

с ООО «Прокс», дополнительно включены и оплачены работы на сумму 1189,7 тыс. рублей по капитальному ремонту отдельно стоящего самостоятельного объекта - трансформаторной подстанции (дополнительное соглашение от 5 сентября 2005 года № 1).

В отдельных случаях с победителями конкурса подписывались контракты на сумму, значительно превышающую цену их конкурсной заявки.

Так, по результатам проведенного в марте 2005 года открытого конкурса на выполнение работ по рабочему проектированию и строительству административного здания Межрайонной инспекции ФНС России № 3 в г. Мантурово (Костромская область) победителем признано ООО «Нерехтинское СМУ-8» с суммой победившей заявки 18250 тыс. рублей.

Однако Учреждением государственный контракт с ООО «Нерехтинское СМУ-8» от 31 марта 2005 года заключен на сумму 27909,5 тыс. рублей, что на 9659 тыс. рублей, или на 53 %, выше суммы победившей заявки. При этом увеличение стоимости контракта не было предусмотрено в конкурсной документации. В 2005 году по данному контракту уплачено 27674,4 тыс. рублей.

Пунктом 40 Положения об организации закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305, установлено, что при закупках продукции для государственных нужд заказчик должен потребовать от поставщиков предоставления обеспечения заявок на участие в торгах (конкурсе) одновременно с представлением конкурсной заявки. Это требование распространяется на всех поставщиков. При этом обеспечением заявки на участие в торгах (конкурсе) может быть банковская гарантия, залог, а также поручительство.

Вместе с тем в ходе проверки установлено, что конкурсная документация в ряде случаев не содержала обязательного для поставщиков (исполнителей) требования о предоставлении обеспечения заявки, а заявки претендентов, не предоставивших обеспечения, не отклонялись.

В частности, заявка ЗАО «Безопасность и связь» на участие в конкурсе по выбору подрядчика по ремонту помещений 5 этажа здания по адресу: г. Москва, Орликов пер., д. 3, стр. 1 не содержала обеспечения конкурсной заявки, однако эта организация была допущена к участию в торгах.

Как отмечено выше, ФГУ «ОДЕЗ ФНС России» включено в реестр главных распорядителей, распорядителей и получателей бюджетных средств. Вместе с тем товары (работы, услуги) для собственных нужд Учреждением закупаются без проведения конкурсных и внеконкурсных процедур. В 2005 году объем таких закупок составил 5604,2 тыс. рублей, или 11,2 % всех расходов на его содержание.

При этом Учреждение ссылается на письмо Департамента цен и закупок Минэкономразвития России от 24 апреля 2002 года № 05-420, в соответствии с которым закупка ФГУ «ОДЕЗ ФНС России» продукции, необходимой для выполнения функций единого заказчика, к государственным закупкам не относится и законодательством в этой сфере не регулируется.

**8.** В соответствии с уставом ФГУ «ОДЕЗ ФНС России» является некоммерческой организацией. В то же время Учреждение в 2005 году осуществляло предпринимательскую деятельность по договору с Арбитражным судом Пензенской области от 5 февраля 2004 года № 1 на выполнение на возмездной основе функций технического заказчика по строительству комплекса Арбитражного суда г. Пензы. Оплата по договору составила 628,4 тыс. рублей.

Статьей 115 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» установлено, что средства в валюте Российской Федерации, полученные федеральными учреждениями от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, учитываются на лицевых счетах, открытых им в территориальных органах Федерального казначейства.

Вместе с тем денежные средства, полученные от указанной выше предпринимательской деятельности, зачислены на счет ФГУ «ОДЕЗ ФНС России» № 40302810338090111463 в Мецанском отделении № 7811 Сбербанка России, предназначенный для учета средств, поступающих во временное распоряжение бюджетных учреждений.

Налог на прибыль с указанной суммы Учреждением по итогам 2005 года не уплачивался, так как произведенные затраты равны величине полученного дохода.

**9.** В соответствии с уставом ФГУ «ОДЕЗ ФНС России» наряду с другими видами деятельности осуществляет технический надзор за строительством. Вместе с тем Учреждение в 2005 году выплатило ФГУП «Научно-технический центр качества строительства и нормирования затрат труда» Госстроя России 392,4 тыс. рублей за осуществление технического надзора за строительством и реконструкцией административного здания центрального аппарата ФНС России.

**10.** Оплата труда работников ФГУ «ОДЕЗ ФНС России» в 2005 году производилась, исходя из тарифных ставок (окладов) ЕТС по оплате труда работников бюджетной сферы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 2 октября 2003 года № 609 «О повышении тарифных ставок (окладов) Единой тарифной сетки по оплате труда работников бюджетной сферы», проиндексированных с 1 января 2005 года в 1,2 раза в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 года № 902 «О повышении тарифных ставок (окладов) работников федеральных государственных учреждений» и с 1 сентября 2005 года - еще в 1,1 раза на основании постановления Правительства Российской Федерации от 18 августа 2005 года № 522 «О повышении с 1 сентября 2005 года тарифных ставок (окладов) работников федеральных государственных учреждений».

Надбавки, доплаты и другие выплаты стимулирующего характера установлены в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 октября 1992 года № 785 «О дифференциации в уровнях оплаты труда работников бюджетной сферы на основе Единой тарифной сетки», т. е. в пределах выделенных бюджетных ассигнований.

Нарушений в оплате труда работников ФГУ «ОДЕЗ ФНС России» настоящей проверкой не установлено.

**11.** ФГУ «ОДЕЗ ФНС России» допущено отвлечение средств федерального бюджета в дебиторскую задолженность, объем которой по состоянию на 1 января 2006 года достиг 83898,8 тыс. рублей. По сравнению с той же датой 2005 года эта задолженность увеличилась на 40430,2 тыс. рублей, или на 93 %. При этом объем просроченной задолженности составил 7492,5 тыс. рублей, или 8,9 % общей задолженности.

Рост дебиторской задолженности практически в 2 раза обусловлен в основном перечислением ФНС России бюджетных ассигнований Учреждению в конце финансового года. Так, финансирование по капитальному ремонту в сумме 82452,6 тыс. рублей (32,9 % от общих ассигнований на эти цели) доведено ФНС России до Учреждения 11 ноября 2005 года расходным расписанием № 182/53047/040.

Причиной образования просроченной дебиторской задолженности явилась оплата Учреждением фактически невыполненных ОАО «Ленэнерго» работ по договору от 13 мая 2003 года № ОД-701-03/6329-Э-02 об оказании услуг по присоединению к электрической сети Управления ФНС России по г. Санкт-Петербургу. При этом договор не предусматривает выплату неустойки за нарушение исполнителем условий договора.

Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2006 года на балансе ФГУ «ОДЕЗ ФНС России» не числится.

## Выводы

1. ФГУ «ОДЕЗ ФНС России» включено в реестр главных распорядителей, распорядителей и получателей бюджетных средств, т. е. по статусу является бюджетным учреждением. В то же время Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год» и сводной бюджетной росписью финансирование расходов на обеспечение его деятельности не предусмотрено.

Расходы на эти цели осуществляются за счет отчислений от ассигнований, выделенных ФНС России на капитальные вложения и капитальный ремонт.

Вместе с тем финансирование расходов на содержание ФГУ «ОДЕЗ ФНС России» за счет государственных капитальных вложений противоречит пункту 48 Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714 (с учетом изменений, внесенных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 мая 2005 года № 339).

2. Отчетные данные о расходах на содержание ФГУ «ОДЕЗ ФНС России» не соответствуют показателям, установленным в сметах доходов и расходов, в связи с тем, что расходы на его содержание осуществляются по соответствующим статьям и подстатьям экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации, исходя из экономического содержания производимых расходов, а кассовые расходы отражаются в отчетности в составе государственных капитальных вложений по статье 310 и расходов на капитальный ремонт объектов ФНС России - по подстатье 225 экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

3. В нарушение норм, установленных пунктом 7 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми бюджетное учреждение, подведомственное федеральным органам исполнительной власти, использует бюджетные средства исключительно через лицевые счета бюджетных учреждений, которые ведутся Федеральным казначейством, ФГУ «ОДЕЗ ФНС России» использует для расчетов с поставщиками и подрядчиками счет, открытый в Сбербанке России и предназначенный для учета средств, поступающих во временное распоряжение бюджетных учреждений.

4. При размещении заказов на проведение подрядных работ по строительству (реконструкции) и капитальному ремонту объектов центрального аппарата ФНС России и подведомственных ей организаций и учреждений работы и услуги в отдельных случаях дробились на более мелкие заказы с тем, чтобы не превышать ценовые границы, в пределах которых разрешается размещение заказа способом запроса котировок цен, что позволяло заключать контракты с одним и тем же подрядчиком без проведения конкурсных процедур (ООО «Стройпром», ЗАО «НТ СМУ-333»).

Однако законодательство, регламентировавшее государственные закупки в 2005 году, не содержало мер ответственности за «дробление» контрактов.

5. С нарушением конкурсных процедур ФГУ «ОДЕЗ ФНС России» оплачены работы по капитальному ремонту трансформаторной подстанции, проведенные ООО «Прокс», в сумме 1189,7 тыс. рублей. В отдельных случаях с победителями конкурса подписывались контракты на сумму, значительно превышающую цену их конкурсной заявки (ООО «Нерехтинское СМУ-8»).

6. В нарушение требований, установленных пунктом 40 Положения об организации закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305, конкурсная документация в ряде случаев не содержала обязательного для поставщиков (исполнителей) требова-



ния о предоставлении обеспечения заявки, а заявки претендентов, не предоставивших обеспечения, не отклонялись.

7. Несмотря на то, что по статусу ФГУ «ОДЕЗ ФНС России» является бюджетным учреждением, товары (работы, услуги) для собственных нужд Учреждением закупаются без проведения конкурсных процедур. В 2005 году объем таких закупок составил 5604,2 тыс. рублей, или 11,2 % всех расходов на его содержание.

При этом Учреждение ссылается на письмо Департамента цен и закупок Минэкономразвития России от 24 апреля 2002 года № 05-420, в соответствии с которым закупка ФГУ «ОДЕЗ ФНС России» продукции, необходимой для выполнения функций единого заказчика, к государственным закупкам не относится и законодательством в этой сфере не регулируется.

8. В нарушение норм и требований статьи 115 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» средства, полученные ФГУ «ОДЕЗ ФНС России» от предпринимательской деятельности, зачислены на его счет, открытый в Сбербанке России и предназначенный для учета средств, поступающих во временное распоряжение бюджетных учреждений, в то время как указанные средства должны учитываться на лицевых счетах в территориальных органах Федерального казначейства.

9. Несмотря на то, что в соответствии с уставом ФГУ «ОДЕЗ ФНС России» наряду с другими видами деятельности осуществляет технический надзор за строительством, Учреждением в 2005 году выплачено ФГУП «Научно-технический центр качества строительства и нормирования затрат труда» Госстроя России 392,4 тыс. рублей за осуществление технического надзора за строительством и реконструкцией административного здания центрального аппарата ФНС России.

10. Оплата труда работников ФГУ «ОДЕЗ ФНС России», надбавки, доплаты и другие выплаты стимулирующего характера в 2005 году производились, исходя из тарифных ставок (окладов) ЕТС по оплате труда работников бюджетной сферы. Нарушений в оплате труда работников ФГУ «ОДЕЗ ФНС России» настоящей проверкой не установлено.

11. ФГУ «ОДЕЗ ФНС России» допущено отвлечение средств федерального бюджета в дебиторскую задолженность, объем которой за 2005 год увеличился на 40430,2 тыс. рублей, или на 93 %. При этом объем просроченной задолженности составил 7492,5 тыс. рублей, или 8,9 % общей суммы задолженности. Рост дебиторской задолженности практически в 2 раза обусловлен в основном перечислением ФНС России бюджетных ассигнований Учреждению в конце финансового года.

Причиной образования просроченной дебиторской задолженности явилась оплата Учреждением фактически невыполненных работ по договору с ОАО «Ленэнерго» от 13 мая 2003 года № ОД-701-03/6329-Э-02. При этом договор не предусматривает выплату неустойки за нарушение исполнителем условий договора.

Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2006 года на балансе ФГУ «ОДЕЗ ФНС России» не числится.

### **Предложения**

1. Направить представления:

1.1. Министру финансов Российской Федерации, в котором предложить:

- обеспечить финансирование расходов на содержание ФГУ «ОДЕЗ ФНС России» в соответствии с его статусом бюджетного учреждения без использования на эти цели государственных капитальных вложений.

1.2. Министру экономического развития и торговли Российской Федерации, в котором предложить рассмотреть вопросы:

- о выделении из капитальных вложений, предусмотренных ФНС России, средств на содержание ФГУ «ОДЕЗ ФНС России»;

- о правомерности письма Департамента цен и закупок Минэкономразвития России от 24 апреля 2002 года № 05-420, в соответствии с которым закупка ФГУ «ОДЕЗ ФНС России» продукции, необходимой для выполнения функций единого заказчика, к государственным закупкам не относится и законодательством в этой сфере не регулируется, имея в виду, что данная организация является бюджетным учреждением.

**1.3.** Руководителю Федеральной налоговой службы, в котором предложить:

- принять меры по обеспечению финансирования расходов на содержание ФГУ «ОДЕЗ ФНС России» в соответствии с его статусом бюджетного учреждения без использования на эти цели государственных капитальных вложений;

- принять дополнительные меры, обеспечивающие соблюдение подведомственными организациями и учреждениями законодательства Российской Федерации при размещении заказов на закупку продукции (работ, услуг);

- обеспечить ритмичное, своевременное и полное доведение до подведомственных организаций и учреждений выделенных им бюджетных ассигнований;

- усилить контроль за экономным и эффективным использованием государственных средств, выделенных на содержание подведомственных организаций и учреждений.

**1.4.** Генеральному директору Федерального государственного учреждения «Объединенная дирекция единого заказчика Федеральной налоговой службы», в котором предложить:

- обеспечить соблюдение законодательства Российской Федерации при размещении заказов на закупку продукции (работ, услуг);

- урегулировать просроченную дебиторскую задолженность по расчетам с ОАО «Ленэнерго»;

- обеспечить экономное и эффективное использование государственных средств, выделенных на содержание ФГУ «ОДЕЗ ФНС России».

**2.** Направить отчет в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**3.** Материалы контрольного мероприятия учесть при подготовке заключения Счетной палаты Российской Федерации по отчету Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета за 2005 год.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**В. П. ГОРЕГЛЯД**